

“小保费”撬动“大需求”

——长护险助力破解家庭失能难题

□新华社记者 张倩

近日，国家医保局等八部门联合印发《加快建立长期护理保险制度实施方案》（以下简称“方案”），标志着我国长期护理保险从试点探索迈入全面建制的新阶段。那么，这项被称为社保“第六险”的制度，究竟有哪些新亮点？

低费率、轻负担，医保账户可共济

长护险是社会保险的一项新险种，通过人人参保筹集资金，为失去正常活动能力的参保人提供基本的生活照料和医疗护理，对所发生的护理费用予以报销。根据方案，单位职工参加长护险由用人单位和职工个人共同缴费，费率各为0.15%左右，总体费率控制在0.3%左右。退休人员由个人缴费，费率为0.15%左右，缴费基数为本人基本养老金。未就业城乡居民

的筹资由个人缴费和政府补助构成，二者比例为1:1左右。为减轻居民负担，费率从0.15%左右起步，用5年左右时间过渡到0.3%左右。

“0.3%的费率，是在10年试点基础上经过科学测算得出的，充分考虑了各方承受能力，用‘小保费’撬动了‘大需求’。”长期研究长护险的浙江财经大学教授戴卫东表示。

筹资机制的落地效果，在试点

城市中已初见成效。以第二批试点城市之一的北京市石景山区为例，自2020年11月启动长护险试点以来，每年参保人数超过42万人。

值得一提的是，职工医保个人账户可用于本人及近亲属缴纳长护险个人缴费，包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。这意味着，个人医保账户又为家庭照护增添一份保障。

资金不直补，居家和社区护理有倾斜

长护险基金主要用于支付基本护理服务费用，原则上不向失能人员发放现金。中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟指出：“相比直接发钱，这种模式最大的好处是确保资金真正用于护理服务，避免被挪作他用。”他进一步分析，长护险的核心是“服务保障”而非“收入补偿”，通过购买专

业服务提升失能人员的生活质量。同时，定点机构的规范化管理也有助于推动养老服务行业标准落地，促进护理服务从“熟人帮忙”向“专业供给”转变。

根据政策方案，长期护理保险待遇享受不设起付标准。按单位职工参保的，基金支付比例为70%左右；按城乡居民参保

的，支付比例为50%左右。灵活就业人员可根据自身情况，选择按职工或居民标准参保。服务方式上，参保人可自主选择居家护理、社区护理和机构护理。为满足大多数老年人“养老不离家”的愿望，方案鼓励使用居家和社区护理，并在基金支付上予以倾斜。

36项服务标准化，保障范围全国统一

失能人员能享受什么样的保障？这是群众最关心的问题。

2025年9月发布的《国家长期护理保险服务项目目录（试行）》已给出答案：“36项服务项目纳入长护险支付范围，包括20项生活照护类项目（协助进食、沐浴等）和16项医疗护理类项目（吸痰、导尿等）”。

这份目录的意义远不止于“列清单”。过去，各地试点中服务项目“五花八门”，名称不同、内涵各异；有的地区项目宽泛但基金压力大，有的地区项目狭窄却

难以满足需求，群众享受的保障参差不齐。

如今，全国统一目录实现了项目名称、数量、代码的规范统一，为长护险制度从“初步试点”走向“正式推行”提供了基础支撑。

以“擦浴”为例，目录制定过程中将各试点地区已有的“头面部清洁”“足部清洁”“梳头”“剃须”“床上擦浴”等多项服务“合并同类项”，统一整合为“擦浴”，并明确其内涵为“根据照护对象身体状况、生活自理能力及皮肤完整性等，选择适宜方式对照护对象进行局部

擦浴（面部/手足部清洁、梳头、剃须等）或全身擦浴，根据需要涂抹护肤用品”。这意味着，无论在城市还是在农村，失能人员都能享受到同样标准的服务。

据了解，国家方案出台后，各地试点正稳步推进政策并轨衔接，虽然存在长护险与其他政策保障缺乏统筹衔接、护理人员年龄大、流动性大等一些现实考验，但这张覆盖全民的保障网正在织密，让“一人失能，全家失衡”的困境有了制度性托底。

据新华网北京4月21日电

文旅铺就千年侗寨致富路



贵州省黎平县肇兴侗寨藏于黔东南青山绿水间，作为中国最大的侗族村寨之一，这里鼓楼林立，风雨桥静卧溪上，侗族大歌婉转悠扬，非遗技艺薪火相传。



▲ 4月18日，游客云集夜幕下的肇兴侗寨欣赏表演（无人机照片）。

▶ 4月20日，肇兴侗寨一家餐馆的员工在给游客弹唱侗族琵琶歌。

国际快讯

日本修改武器出口规则 允许杀伤性武器出口

新华社东京4月21日电 据日本共同社报道，日本政府21日通过内阁决议，完成了对“防卫装备转移三原则”及其运用指南的修改，原则上将允许杀伤性武器对外出口。

报道称，规则修改后，日本取消了此前将武器出口限定在5类非战斗用途范围内的限制，原则上允许包括杀伤性武器在内的成品武器出口；在特定情况下，也将允许向处于冲突中的国家出口武器。

根据新规则，日本武器出口将由首相、内阁官房长官、外务大臣和防卫大臣审批，获批后再通报国会。

共同社指出，日本长期以来以“和平国家”为定位，此次修订是日本安全保障政策的重大转折。

当前日本舆论普遍认为，高市政府此举可能助长地区冲突、加剧军备竞争。自相关动向被曝光以来，该政策在日本国内持续引发民众大规模抗议。

李子越 陈泽安

法国国家安全证件局 用户数据泄露

新华社巴黎4月20日电 据法国内政部网站20日发布的消息，负责办理车牌、驾照、身份证和护照等业务的法国国家安全证件局15日检测到一起安全事件，涉及其门户网站用户数据泄露。

法国内政部说，涉及用户个人账户的泄露数据包括身份识别信息，如姓名、电子邮箱、出生日期等，某些情况下可能还包括邮寄地址、出生地和电话号码。但这次数据泄露不包括用户在办理业务过程中提交的补充资料，也不会导致他人非法访问该门户网站账户。

目前，技术部门已采取安全强化措施，以确保网站运行和数据安全。内政部没有提及受影响用户人数，只是说用户无需采取任何行动，国家安全证件局会联络相关用户。

这起事件已通报法国国家信息与自由委员会和国家信息系统安全局。调查将由国家安全证件局和相关部门共同进行，旨在确定事件起因和范围。

罗毓

中东战事导致印度化肥产量 锐减近四分之一

新华社北京4月21日电 由于中东战事导致天然气进口受阻，印度3月份化肥产量同比减少将近四分之一。

法新社援引印度商务部20日声明报道，该国3月份化肥产量比去年同期减少24.6%，而此前三个月，每个月产量均有不同程度的增加，同比增幅从3.4%到4.1%不等。

尿素是印度农业领域广泛使用的一种化肥，天然气是生产尿素的重要原料，而印度的天然气严重依赖进口。

彭博社13日汇总的船舶追踪数据显示，美国和以色列2月28日打击伊朗以来，霍尔木兹海峡航运严重受阻，亚洲地区液化天然气进口量骤减至近6年来最低水平。

印度将于6月至7月迎来播种季节，化肥需求量将激增；10月至11月播种冬季作物也需要大量化肥。

世界贸易组织副总干事让-马里·波冈3月25日警告，中东地区战事导致化肥供应受阻，全球粮食安全面临高粮价和粮食短缺的双重威胁。

欧飒