

贯彻落实市委八届十二次全会精神

# 树牢全域沿海理念 驱动海洋经济发展

李森林

因海而生、依海而立,盐城作为江苏沿海地理中心城市,肩负着拓展蓝色经济空间、培育新增增长极的重要使命。市委八届十二次全会强调,在资源约束加剧、气候危机深化、技术革命加速的多重变局下,海洋已成为高质量发展的战略要地。盐城拥有全省最大的海域面积、最长的海岸线,发展潜力巨大。要树牢全域沿海理念,进一步放大海洋优势、激活海洋价值,全力做好“海洋+”和“+海洋”文章,积极承接沿海重大生产力布局。

## 锚定战略定位,筑牢“全域沿海”思想根基

把握战略价值,“全域沿海”是融入国家战略的必然选择,能贯通中原城市群与长三角港口群;是培育新质生产力的核心路径,可加速创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”;是增进民生福祉的重要抓手,让沿海群众共享“靠海吃海、向海致富”。

明晰全域发展布局,坚持“全市一盘棋、全域共向海”,构建“一核引领、四极支撑、全域协同”格局。以盐城港为核心,整合“一港四区”资源,形成功能互补、错位发展的港口集群;以黄海新区等为载体,统筹推进海洋产业。

凝聚全域发展合力,海洋经济发展涉及面广,要强化责任担当,发挥领导小组作用,各板块部门分工协作。聚焦特色产业,内陆地区强化配套服务支撑,推动海洋经济从“单点突破”向“全域开花”转变。

## 聚焦产业升级,夯实“全域沿海”发展支撑

做强海洋优势主导产业,筑牢发展根基。在海洋新能源领域,加快海上风电、光伏基地建设,推进海上风电项目落地,探索海上“能源岛”建设。在海洋渔业领域,实施转型升级工程,推广深水网箱养殖、滩涂贝类生态养殖模式,打造陶湾国家级海洋牧场示范区;推动“海上风电+海水养殖”“冷能+海水养殖”融合示范,升级黄沙港国家中心渔港、斗龙港一级渔港,培育新业态。在海洋交通运输领域,提升盐城港能级,推进航道、铁路支

线等项目建设,增开航线,打造淮河生态经济带出海门户与长三角北翼港口枢纽。

培育海洋新兴潜力产业,激活发展动能。在海工装备领域,聚焦海上风电超长叶片、高强度齿轮箱等关键部件攻关,构建全产业链,推动东台海洋工程特种装备产业园、建湖石油装备产业园提质增效,打造全国知名海工装备制造基地。在海洋生物医药领域,依托大丰海洋生物医药产业园、东台沿海经济产业园区,发展海洋药物、功能性食品、海洋新材料等产业,建设研发中心与孵化平台,打造省内知名产业集群。在海洋文旅领域,围绕特色风貌打造旅游廊道,建设度假区,开发旅游产品,打响生态品牌,打造国际湿地旅游目的地。

布局海洋未来产业,抢占发展先机。聚焦海洋信息与技术服务,争取省海洋数据中心落户,建设“智慧海洋”系统,打造交流与数据中心。探索海洋矿产资源高效开发、海水淡化规模化利用等前沿领域,支持头部企业攻关,培育新增增长点。推动海洋产业与数字经济、绿色经济融合,建设特色园区与重点企业,打造高质量发展载体。

## 强化创新驱动,激活“全域沿海”发展动能

打造海洋创新平台载体。加快创新中心建设,争创国家级平台;与高校院所共建实验室与研发中心,建设省级以上创新平台。组建海洋可再生能源概念验证中心,推动科研成果从“实验室”走向“生产线”。

突破海洋关键核心技术。实施攻关清单,聚焦重点领域开展“卡脖子”技术研发,重

点突破大型漂浮式风电、海洋生物活性物质提取等关键技术,推动产业从“跟跑”向“并跑、领跑”转变。支持企业加大投入,培育高新技术企业与专精特新中小企业,提升自主可控能力。

集聚海洋高端人才队伍。实施人才行动,引进海洋科技领军人才、高端研发人才、高能人才,完善人才机制。支持高校设立相关专业,联合企业组建工作室与实践基地,培训企业家,打造专业人才队伍。

## 完善基础设施,畅通“全域沿海”发展脉络

提升港口集疏运体系能级。以盐城港为核心,推进“高速连港区、铁路接港口、内河通码头”建设,推动大丰港、滨海港铁路支线投运,打通多式联运通道。实施航道整治与通航工程,构建内河航道网络,实现千吨级以上船舶航道通达海。深化与淮河生态经济带内河港、无水港合作,打造河海联动大通道,辐射淮河两岸市县。

加快沿海配套基础设施建设。加快沿海新型电力系统建设,升级主干电网接入能力,保障新能源就近消纳。推进沿海水利设施建设,实施新洋港、黄沙港闸涵更新改造,提升防洪挡潮能力;完善沿海供水体系,保障港口、园区、沿海城镇用水需求。加快沿海新型基础设施建设,实现重点海域全覆盖,打造“智慧海洋”基础设施体系。

推进港产城深度融合。坚持“以港兴产、以产强港、以城优港”,推动港口、产业、城镇协同发展。加快现代物流业发展,完善公共配套设施,吸引人口集聚。推动

沿海园区与中心城区联动发展,强化中心城区功能,实现产城一体化发展,打造滨海城市带。

## 坚持生态优先,守护“全域沿海”发展底色

强化海洋生态保护修复。严格围填海管控,落实自然岸线保有率要求,加强生态系统保护,推进生态修复,打造蓝色碳汇生态功能区。实施入海排污口整治、近岸海域污染治理等工程,削减陆地污染物入海总量,2026年实现近岸海域优良水质比例达标,守护“碧海蓝天、金沙绿地”的生态本色。

推动海洋产业绿色低碳转型。严格海洋产业项目准入,遏制“两高”项目盲目发展,推动临港钢铁、化工产业绿色改造。支持沿海园区开展循环化改造,推广海洋船舶与海工装备废旧产品再制造利用,发展循环经济。放大黄海湿地世遗效应,举办全球滨海论坛,打造全国海洋经济绿色低碳发展先行区。

健全海洋生态治理机制。建立陆海统筹的生态环境治理机制,强化海域、滩涂、入海河流一体化治理,实现“陆海共治、协同共治”。完善海洋生态补偿、生态红线管控机制,落实海洋捕捞“零增长”和渔船数量及功率指标双控制度。加强海洋生态监测预警网络建设,提升应急处置能力,守护海洋生态安全。

## 深化开放合作,拓展“全域沿海”发展空间

提升开放平台载体能级。做强中韩(盐城)产业园,抢抓RCEP机遇,复制推广自贸试

验区改革经验,打造亚太自贸区先行区,举办中韩贸易投资博览会,建设韩国商品进口集散地与江苏特色商品出口通道。深化长三角一体化产业发展基地、沪苏大丰产业联动集聚区建设,打造“飞地经济”示范区,承接上海、苏南海洋产业转移。加快综合保税区建设,完善“大通关”体系,提升贸易便利化水平。

深化区域海洋经济合作。加强与省内沿海城市协同发展,共建海洋产业联盟,推动资源共享、产业互补。融入淮河生态经济带,与沿线城市开展多领域合作,打造河海联动开发示范区。加强与泛黄海区域国家和地区绿色经济合作,参与全球滨海湿地城市联盟建设,提升国际影响力。

优化海洋营商环境。深化“放管服”改革,简化审批流程,落实税收、金融、土地等支持政策,降低企业成本。加大招商引资力度,赴发达地区开展专题招商,2026年招引亿元以上海洋产业项目不少于100个。加强知识产权保护、市场监管与法律服务,营造市场化、法治化、国际化营商环境,吸引国内外资本、技术、人才投向海洋经济。

“十五五”期间,盐城将加快建设国家海洋经济、河海联动发展示范区和国际湿地特色现代海洋城市。站在新起点,全市要以坚定决心、敢闯勇气、务实作风,树牢“全域沿海”意识,以产业升级为核心、创新驱动为支撑、基础设施为保障、生态保护为底线、开放合作为动能,推动海洋经济高质量发展,加快建设海洋强市,为沿海高质量发展贡献江苏力量。

(作者为滨海县委党校副校长)

# 提升全球创业视野 更好联通国际循环

孙力扬

习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时指出,要扩大高水平对外开放,广泛开拓全球市场,更好联通国际循环。市委八届十二次全会提出,要深度融入国家战略,提升双向开放聚合能力,拓展高水平对外开放新空间,努力提升对外贸易的主动权和主导权,促进高质量“引进来”和高水平“走出去”更好结合。应对全球市场复杂多变挑战,必须提升全球创业视野,将深度联通国际循环作为培育新质生产力的重要引擎,加快实现我市从“产品出海”向“品牌出海”“产能出海”跨越。

## 以全球创业视野优化国际布局

深入全球市场调研。通过亚马逊、阿里巴巴国际站等主流运营平台的大数据分析系统,结合产品特性研判B2B或B2C模式适配性,深入实地系统研究目标市场关税政策、技术标准、汇率波动、物流成本、文化差异等因素综合影响,把握海外市场需求变化,捕捉新兴市场崛起、绿色低碳转型、数字技术应用等带来的机遇和挑战。

深挖全球合作潜力。深耕跨境电商渠道,拓展数字化出海路径,优化店铺运营策略,加大网络直播带货、短视频种草等内容运营力度,扩大高潜力品类销售。参加针对性强、影响力大的国际国内展会,获取前沿信息、接触核心客户、促成贸易合作,实现展前目标客户邀请、展中专业洽谈与展后持续跟进的全过程闭环管理。

深拓全球经贸渠道。优化传统渠道体系,持续深化与海外优质经销商、代理商的战略合作,完善线下销售网络与本地化服务网络布局。积极开拓“一带一路”沿线及其他高潜力新兴区域。优先选择政局稳定、与中国经贸互补性强、市场潜力大、风险可控的国家和地区深耕发力,着力构建多元化、梯队化的全球市场布局。

## 以综合硬核实力创新出海路径

创新品牌建设。持续重视产品质量,完善从原材料采购到生产制造、出厂检测等全流程品控体系。针对出口重点市场开展产品适应性改进,提升用户体验,逐步积累品牌口碑与影响力。强化海关AEO高级认证申报与维护工作,通过提升认证等级增强国际市场对产品品牌认可度。

创新业务模式。建立“研发—市场—客户”联动机制,提升产品适销性与客户响应速度。深化差异化产品供给,推动产品系列化、定制化发展,如欧洲市场侧重符合环保标准,东南亚市场适配热带环境,中东市场侧重耐极端环境产品等。

创新出海战略。向高端化、智能化、绿色化升级出口产品,提供海外安装调试、售后维保、技术指导等全链条配套服务,增强客户依赖与长期合作黏性。积极探索“轻资产”产能出海路径,深入研究重点目标国通过投资设厂、建立海外仓或设立办事处等模式可行性。

## 以良好生态环境助力协同联动

强化协同共享。加强政府部门、商协会、企业间的沟通对接,及时掌握最新政策信息,优化全市创业协同机制,推动客户资源、市场情报、渠道网络共享互荐。县区加快建设外贸大数据系统,提升信息沟通、市场研判和应急响应能力。职能部门强化对国家、省和对口部门稳外贸一揽子政策研究,争取对口贯通支持。

汇聚内外资源。深化与股东方、供应商、客户的协同合作,鼓励业务关联企业联合参展、共享展位资源,针对重点区域市场,通过国际峰会、产业论坛、经贸对接会及“一带一路”相关专题活动,共同组织拜访关键客户及相关机构,提升参展成效与资源利用效率。

优化人才支撑。加大精通外语、外贸、熟悉国际规则且具备专业知识的复合型人才培养,强化外贸实务、国际商务、风险研判、跨文化沟通、数字营销等方面专题培训,鼓励员工自我提升、推动人才交流互鉴,营造有利于全球创业的生态环境。

## 以系统思维防范风险善作善成

建立健全风控体系。密切关注国际政治与关税风险,跟踪重点国别政策动向、地区冲突与贸易摩擦演进,制定应急预案。建立市场动态评估与调整机制,加强风险辨识、监测、预警与应对能力。严格遵守国际法律法规与贸易规则,加强对合同签订、业务操作、资金结算等关键环节实施全程审核,坚决防范合规风险。

加强信用风险管控。依托第三方机构评估信用等级,对客户信用差异化付款条件与动态授信管理。积极拓展出口信用保险覆盖范围,确保主要客户与项目应保尽保,有效保障收支安全,降低应收账款风险。持续强化对货物运输人员外派、海外资产等的保险保障,健全诈骗识别与防范机制。

强化考核激励机制。各层级要根据“十五五”规划要求,制定实施方案,细化责任分工、关键节点与保障举措。建立动态督导机制,将目标导向与过程管控相结合。牢固树立和践行正确政绩观,设定出口额、新市场拓展、跨境电商销售、产能出海项目进展、客户资源共享成效等关键指标,严格考核激励,确保风险可控、执行有力、善作善成。

(作者单位:射阳县特庸镇人民政府)

# 以基层治理现代化擦亮“一老一小”民生底色

朱思雨

“一老一小”连着千家万户,事关民生福祉、社会和谐与城市温度,是基层治理必须答好的时代考题。党的二十大报告明确提出,实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,推动实现全体老年人享有基本养老服务。市委八届十二次全会强调,要坚持为民造福,进一步办好民生实事,在推进全体人民共同富裕上下功夫,强化就业优先政策导向,提供更高水平的公共服务供给,聚焦幼有善育、老有颐养、弱有众扶,促进发展成果更多更公平惠及全体人民。

当前,我市正处在人口结构转型、治理重心下移的关键阶段,以基层治理创新推动“一老一小”服务提质增效,促进代际共融是建设幸福盐城、夯实治理根基的现实路径。

## 顺应时代要求,夯实代际共融实践根基

人口结构深刻转型,呼唤治理理念迭代升级。随着我国老龄化进程持续加快,家庭小型化趋势明显,育儿成本不断攀升,“一老一小”照护已从传统家庭事务,转变为关乎社会公平、公共服务与治理效能的重大议题。同时,社会治理资源不断向基层下沉,社区成为政策落地、服务供给、情感联结的主阵地,将养老托育、代际互动、精神慰藉一体融入基层治理体系,成为推进治理现代化的必然要求。

## 创新治理路径,构建代际共融长效机制

强化党建引领,把稳代际

共融“定盘星”。坚持以党建引领基层治理全局,将“一老一小”服务纳入基层党建重点任务,健全党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社区落实的工作机制。充分发挥社区党组织核心作用,整合网格党支部、楼栋党小组、红色物业等力量,把服务触角延伸至居民家门口。推动民政、卫健、教育、人社等部门数据共享、业务协同、服务联动,确保代际共融服务始终沿着惠民利民方向稳步推进。

深化资源整合,织密全龄共享“服务网”。坚持空间共享、功能复合、服务互嵌,推动养老托育设施就近布局、一体建设、协同运营。鼓励社区养老服务驿站、日间照料中心与托育点、幼儿园相邻设置或联合运行,实现场地、人员、设备、活动统筹使用,提升资源利用效率。统筹利用存量资源,整合社区文化、体育、卫生等公共资源,打造全龄友好公共空间,依托“精网微格”精准摸排需求、对接资源、送达服务,推

动基层民生服务从“有没有”向“好不好”转变。

凝聚多方合力,激活协同共治“动力源”。构建政府主导、社会参与、市场补充、家庭尽责的协同治理格局。政府聚焦政策制定、标准规范、兜底保障与监督考核,加大普惠服务量;培育养老托育社会组织与志愿服务队伍,完善激励保障机制,引导社会力量广泛参与;支持市场主体创新“养老+托育”一体化服务,满足多层次、个性化需求;强化家庭主体责任,弘扬孝老爱亲、科学育儿理念,形成人人有责、人人尽责、人人享有的治理生态。

## 释放治理效能,赋能“幸福盐城”建设提质增效

以全龄友好守护民生底线,不断提升群众幸福质感。聚焦“一老一小”重点群体,通过一体化、一站式、精细化服务供给,让养老更有保障、托育更及、家庭更安心。坚持需求导向,统筹

老年康养、儿童成长与家庭减负多重目标,推动民生服务从碎片化供给向系统化保障升级,切实把发展成果转化为群众可感可及的幸福体验。

以基层创新激活治理动能,加快推进治理现代化。以社区为核心场景,依托“精网微格”治理体系,搭建居民参与平台,推动群众从服务接受者变为治理参与者,增强社区归属感与凝聚力,厚植基层治理群众根基。通过整合治理资源,优化服务流程、健全协同机制,推动基层治理从单向管理向多元共治转型,提升治理精度与响应速度,为基层治理体系和治理能力现代化注入动力。

以代际和谐厚植文明根基,持续涵养城市向善力量。以情感联结、价值传递为纽带,通过常态化互动实践,传承孝亲敬老、关爱儿童的传统美德,培育守望相助、邻里和睦的明风尚。促进不同年龄群体相互尊重、包容支持,为社会和谐稳定、城市长治久安提供文明支撑。

(作者单位:市委党校)