

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 在研究新情况解决新问题上下功夫出经验

创新引领 法治保障 打造一流营商环境

姜梦茹

去年全国两会上,习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,圆满实现“十四五”发展目标,经济大省要挑大梁。今年再次来到江苏代表团,总书记进一步提出,江苏等经济大省处在改革开放前沿,要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。民营经济作为我国国民经济的重要组成部分,在推动经济增长、扩大就业、促进科技创新、增加税收等方面发挥着不可替代的作用。随着我国经济进入高质量发展阶段,民营经济面临的发展环境日益复杂,公平竞争、投融资、科技创新等领域问题逐渐凸显。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展,先后作出一系列重大决策部署,为民营经济发展指明了方向。

在此背景下,《中华人民共和国民营经济促进法》的出台,不仅填补了民营经济领域专门法律的空白,更为鼓励、支持、引导非公有制经济发展提供了坚实的法律基本。这部法律紧密围绕民营经济发展中的痛点、难点问题,充分吸收近年来我国在民营经济改革中的实践经验和成果,有针对性地细化、完善相应制度措施,同时注重与现有法律规定做好衔接,形成了一套系统、可操作的法律保障体系,为民营经济高质量发展保驾护航。

保障公平竞争环境,为民营经济发展破除制度障碍。公平竞争是市场经济的核心,也是民营经济健康发展的重要保障。长期以来,民营经济组织在市场准入、要素获取、经营运行等方面面临着一些不公平竞争问题,不仅制约民营经济发展活力,也影响市场经济正常秩序。将“保障民营经济组织公平参与市场竞争”写入《中华人民共和国民营经济促进法》,从法律层面破除各种形式的市场壁垒,为民营经济组织创造公平竞争的市场环境。国家实行统一市场准入负面清单制度,针对清单以外的行业、领域、业务等,民营经济组织均可依法平等进入。这一规定彻底打破以往部分行业对民营经济组织的准入限制,使其能够在更广阔的领域参与市场竞争。同时,国家保障民营经济组织平等地获取资金、土地、技术、人才等生产要素,通过明确要求金融机构加大对民营经济组织的信贷支持力度,鼓励发展多层次资本市场和保障民营经济组织的合理用地需求等,保障企业获取资源的平等性。在经营运行过程中,各级政府重视反垄断执法,依法查处滥用市场支配地位、达成垄断协议等垄断行为,维护市场公平竞争秩序。

激发科技创新活力,维护民营组织的合法权益。科技创新是引领发展的第一动力,也是民营经济实现

高质量发展的关键。近年来,我国民营经济组织在科技创新方面取得了显著成效,涌现出一批具有核心竞争力的科技型民营企业。但同时,在科技创新过程中也面临着研发投入不足、人才短缺、技术转化困难等问题。《中华人民共和国民营经济促进法》将“鼓励、支持推动科技创新、培育新质生产力和建设现代化产业体系”作为重要内容,通过出台一系列激励政策,激发民营经济组织的科技创新活力,推动民营企业向创新驱动型企业转型。《中华人民共和国民营经济促进法》明确规定,国家鼓励民营经济组织加大研发投入,提高自主创新能力。通过鼓励各级政府设立科技创新专项资金,支持民营经济组织开展关键核心技术研发、重大科技成果转化等项目,促进研发构思更快、更好落到实处。此外,还支持民营经济组织与高等院校、科研机构开展产学研合作,共建研发平台、实验室等创新载体,鼓励高等院校、科研机构向民营经济组织输送科技创新人才,通过开展专项培训,提高工作人员的科技创新能力。实践中,创新成果能否得到有效保护一直是制约企业创新发展的关键因素之一。长期以来,“科研成本高、侵权成本低、维权周期长”等问题,严重挫伤企业科技创新积极性。在此基础上,国家建立健全科技成果转化服务体系,为民营经济组织提供科技成果转化项目、对民营经济组织转化科技成果所取得的收入,按照国家有关规定享受税收优惠政策。第二,支持民营经济组织建立科技成果转化基地等,为民营经济组织与高等院校、科研机构之间的科技成果转化提供便捷渠道,提高科技成果转化效率和产业化水平。第三,通过完善权益保护制度,加大执法力度,健全维权机制等措施,重

视事后惩戒与填平,切实保护民营经济组织的合法权益。

健全公共管理机制,优化政务服务质效。优质高效的政务服务保障是民营经济健康发展的支撑。民营经济在发展过程中,需要政府提供全方位、多层次的服务支持,帮助企业解决在开办、经营、发展等各个环节遇到的问题。通过制定完善政务服务体系,加强政策宣传解读、优化涉企服务等全流程规范,为民营经济组织提供优质高效的服务。首先,《中华人民共和国民营经济促进法》明确要求各级政府建立健全政务服务体系,通过设立政务服务中心,集中办理涉及民营经济组织的行政许可、备案、登记等事项,实现“一窗受理、集成服务”,优化审批流程,压缩审批时限,提高审批效率,推进政务服务标准化、规范化、便利化。同时,积极探索“互联网+政务服务”,建设在线政务服务平台,实现政务服务事项的网上办理,为民营经济组织提供更加便捷、高效的服务。其次,各级政府应加强对民营经济组织市场开拓服务的支持,组织民营经济组织参加国内外展会、商务考察等活动,帮助民营经济组织拓展国际交流合作。如我市正大力推进新能源产业高质量发展,企业对于创新性技术、稳定市场以及政策保障的需求迫在眉睫,政府应因地制宜积极探索产业扶持政策,帮助相关企业提高生产力水平。再者,《中华人民共和国民营经济促进法》要求各级政府加强对民营经济相关政策的宣传解读,确保政策精准直达民营经济组织。各级政府要通过政府网站、新闻媒体、新媒体平台等多种渠道,及时发布相关政策信息,解读政策内容和申请流程,让民营经济组织准确了解政策、用好政策。最后,政府诚信建设对优化营商环境至关重要。各级政府要保持政策的稳定性和

连续性,不得随意变更或撤销与民营经济组织签订的合同,不得违约拖欠民营经济组织账款。当政府部门和国有企业作为交易主体时,必须严格履行合同义务,不得以行政命令干预正常商业合同履行,切实维护民营经济组织的合法权益。

除此之外,《中华人民共和国民营经济促进法》中对于国家机关及其工作人员、民营经济组织及其经营者的相关违法行为及其法律后果,作出具体规范,增强制度约束力,确保各项促进民营经济发展的制度措施能够有效落实。一方面,针对行政机关及公职人员可能出现的履职缺位、越位或乱作为行为,专章明确具体的责任情形与追责路径,明确行政处分、问责追责具体标准,并将其细化为可量化、可认定的责任条款,避免过去“依据不明、主体不清”的困境。另一方面,针对市场主体可能存在的利用民营经济促进政策谋取不正当利益、虚报申报材料套取扶持资金、恶意拖欠民营企业账款等违法行为,设定了对应的民事赔偿、行政处罚乃至刑事责任衔接机制,既防止政策红利被滥用,也维护公平竞争的市场秩序,确保民营经济促进政策真正利于合规经营的民营经济组织。

《中华人民共和国民营经济促进法》的实施,对各方主体的具体法律行为提供了指引,通过制定负面清单、加强行政监管、明确违法边界等方式,为民营经济组织及其经营者创造了清晰、明朗的法治环境。毋庸置疑,优化营商环境是一个长期而复杂的工程,需要政府、民营经济组织和社会各方面共同维护。通过加强法治建设,规范政府和市场主体,减少政府对市场的直接干预,科学化运行流程,将法治理念和法治思维贯穿优化营商环境全过程。(作者单位:市委党校)

金融赋能农业新质生产力

夏芸

3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调,完成“十五五”经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境,解决更多深层次矛盾。我市是农业大市,通过绿色化、数字化、智能化技术重构农业生产方式,对促进农业质量、效率、效益与可持续性全面提升意义重大。近年来,盐城积极响应国家政策,率先探索金融赋能农业现代化的创新路径,出台《关于进一步加强财政金融支持农业农村发展若干政策措施》,设立规模达2亿元的农业科技风险补偿资金池,提供最高70%的风险分担比例,为农业新质生产力发展提供了坚实的政策与资金保障。

农业新质生产力发展现状

智能装备应用广泛。在盐都区学富镇等粮食主产区,平移式喷灌机、智能拖拉机、植保无人机等先进智能农机装备已成为生产“标配”。根据市农业农村局统计,2023年全市农作物耕种收综合机械化率达75.4%,与全国平均水平持平。金融支持发挥了关键作用,农业银行盐城分行在2024年春耕期间发放智能农机专项贷款超1.5亿元,惠及农户及新型农业经营主体230余户。

特色产业链提质增效。围绕大米、水果、畜禽、水产、花卉苗木等优势特色产业,我市打造了一批产值超10亿元的“一县一特色”产业集群。以响水县“智慧西兰花”产业为例,在农业银行的信贷支持下,覆盖土地流转、冷链建设、精深加工等全产业链,实现价值跃升。绿色农业转型升级加速。农业银行盐城分行将绿色金融上升为战略重点,截至2023年末,绿色信贷余额达406.9亿元,同比增长33.25%,显著高于全国县域平均水平。市农业农村局数据显示,2023年全市化肥农药使用量连续五年保持负增长,绿色优质农产品比重达68%,农业绿色发展水平显著提升。

影响效应

中长期信贷支持关键技术攻坚。国家开发银行等政策性银行针对农业科技研发的长周期特点,为盐城耐盐碱水稻育种、智能灌溉系统开发等项目提供10至15年期低息贷款,利率较普通商业贷款下浮超20%。在盐城沿海滩涂地区,国开行提供5亿元专项贷款支持国家耐盐碱水稻技术创新中心试验基地建设,助力“簪两优3261”等新品种培育周期从10年缩短至4到5年。“耐心资本”的注入,使科研机构能够开展长周期研发,突破农业科技创新的资金瓶颈。在金融支持下,盐城市耐盐碱水稻研发取得重大突破,累计培育耐盐碱水稻新品种(系)15个,其中“盐两优1568”品种在含盐量0.6%的土壤中实现亩产402公斤,达到国际先进水平。风险分担机制缓解融资约束。市农担公司通过设立2亿元农业科技风险补偿资金池,建立有效风险分担机制。根据市财政局统计,截至2023年底,风险补偿资金池已为87个农业科技项目提供融资担保,撬动信贷资金超15亿元,杠杆效应达7.5倍。这种政府增信模式显著提高了金融机构对农业科技企业的信贷意愿,使得轻资产、无抵押的农业科技型企业能够获得必要的资金支持。江苏神农大丰种业科技(集团)有限公司凭借“支农十条”等政策风险分担机制,获得江苏银行600万元的信贷支持,用于智能灌溉系统研发与推广。

产业链金融促进产业集群发展。盐城市金融机构创新推出“产业链金融”模式,以核心企业为依托,为产业链上下游主体提供全方位金融服务。农业银行盐城分行针对响水西兰花产业,创新推出“龙头企业+合作社+农户”链式金融服务模式,提供从土地流转、种植管理、冷链物流到精深加工的全链条信贷支持。该模式已成功建设冷链物流中心3个、深加工企业2家,带动周边2000余农户参与产业化经营,户均年收入增加2.5万元。

面临的主要挑战

风险与收益不匹配问题突出。农业科技研发具有高风险、长周期特点,与金融机构追求资金安全性和流动性经营原则存在矛盾。根据中国人民银行盐城市中心支行调研数据,农业科技贷款不良率达2.8%,高于全市贷款不良率平均水平1.2个百分点。高风险与低收益的不匹配导致金融机构对农业科技信贷投放存在顾虑,特别是在早期研发阶段的资金支持明显不足。

金融产品与需求结构不匹配。现有金融产品与农业新质生产力的多元化融资需求之间存在错配。市农业农村局调查显示,73.2%的新型农业经营主体反映贷款期限与生产周期不匹配,62.5%的企业认为信贷产品缺乏灵活性。特别是对于数字农业、智慧农业等新兴领域,缺乏针对性的金融产品和服务,难以满足其差异化融资需求。

农村金融基础设施不完善。全市农村地区金融基础设施仍相对薄弱,特别是在偏远乡镇。截至2023年末,全市农村地区银行网点密度为0.8个/百平方公里,低于江苏省平均水平1.2个/百平方公里。数字金融覆盖率虽有所提升,但仍有35%的行政村未实现5G网络全覆盖,制约数字支付、线上信贷等现代金融服务手段的推广和应用。

政策建议

完善风险分担和补偿机制。建议进一步扩大农业科技风险补偿资金池规模,建立中央、省、市三级联动风险分担机制。借鉴江苏省“苏农贷”经验,将风险补偿比例提高至80%,降低金融机构风险顾虑。同时,探索建立农业科技保险制度,开发针对农业科技研发的专属保险产品,为农业科技创新提供全方位风险保障。

创新金融产品和服务模式。鼓励金融机构开发适应农业新质生产力特点的专项金融产品。针对农业科技研发的长周期特点,推广“前期信贷+后期投资”投资联动模式;针对轻资产特点,扩大知识产权质押、应收账款融资等业务规模;针对数字化改造需求,开发“数字升级贷”“智能装备贷”等专项产品。同时,探索“政银企”合作模式,建立农业科技行业白名单制度,提供差异化信贷支持。

加强金融基础设施建设。加快推进农村金融基础设施建设,提升金融服务可得性和便利性。一方面,加强物理网点建设,在乡镇地区增设自助服务设备和便民服务点;另一方面,加快数字金融发展,推动5G网络在农村地区全覆盖,推广移动支付、线上信贷等数字金融产品。同时,加强农村信用体系建设,完善新型农业经营主体信用档案,为金融机构信贷决策提供依据。

强化政策协同和部门协作。建立财政、金融、产业政策协同机制,形成政策合力。财政部门通过贴息、奖补等方式降低融资成本;金融监管部门通过差异化监管政策鼓励信贷投放;产业部门提供项目推荐和技术认证。同时,建立农业新质生产力重点项目库,定期向金融机构推荐优质项目,促进银企对接,提高金融服务效率和精准度。(作者为市生产力促进中心副主任、高级工程师)

以书香铸魂 以实干践行

吴鹏

3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话,立足“十五五”大局,围绕发展新质生产力、推进共同富裕等作出系统部署,为江苏高质量发展定向领航。作为基层宣传思想文化工作者,结合东台全民阅读实践深入学习领会,深刻认识讲话的重大指导意义,切实把讲话精神转化为履职实效,以书香建设厚植文化自信,以文化惠民助力共同富裕,以实干担当服务发展大局,在新时代新征程展现基层宣传文化工作者的新作为、新贡献。

以书香涵养创新生态,以阅读厚植人才根基,让文化软实力成为发展新质生产力的核心竞争力

习近平总书记强调,“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要,江苏在这方面基础较好,要努力走在前列”。新质生产力以科技创新为主引擎,以产业创新为主方向,离不开人才支撑、文化赋能与思想引领。全民阅读作为提升全民素质、厚植创新底蕴、培育人才梯队的系统工程,既是涵养人文精神的“精神沃土”,也是激活知识价值、服务新质生产力发展的关键抓手。阅读所涵养的学习力、思考力、创造力,正是新质生产力最持久、最核心的内生动力。

近年来,东台锚定“书香东台”建设目标,以创新思维推动全民阅读提质增效,走出一条具有县域特色的阅读推广之路。通过打破传统阅读服务模式,打造“书帆”造型的图书馆新馆这一国家一级馆、城市文化客厅,织就一张覆盖城乡的“总馆一分馆一服务点”立体网络,建成城市书房、24小时自助书吧、数字化农家书屋,织密“十五分钟文化阅读圈”,让阅读随时随地触手可及。创新推出“你读书,我买单”“以书换蔬”等特色活动,将阅读与民生、时尚、体验深度融合,让读书从“任务”变成“习惯”、从“小众”走向“大

众”。常态化开展“我为你诵读”“西溪讲堂”“书香满城 智慧人生”书报刊“悦”读打卡、“阅读银行”等品牌活动,年举办各类阅读活动200余场,服务群众超百万人次,以文化滋养凝聚创新共识、涵养创新生态。

实践证明,发展新质生产力,既要抓科技攻关、产业转型,也要抓文化供给、人才培育。全民阅读为新质生产力提供精神动力、智力支持和文化土壤,我们将持续以阅读创新推动文化创新,以文化创新赋能科技创新,让书香成为东台发展新质生产力的鲜明标识,让知识赋能、文化赋能与科技赋能、产业赋能同频共振、同向发力。

以书香普惠城乡群众,以文化共富润泽民心,让精神富有成为共同富裕最厚重的幸福底色

习近平总书记指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,要积极主动解答民生课题,探索推进共同富裕的有效途径。共同富裕不仅是物质上的富足,更是精神上的富有;不仅是发展成果的共享,更是精神文化的共富。全民阅读作为普惠性、基础性、兜底性民生工程,是满足群众精神文化需求、提升社会文明程度、助力共同富裕的关键载体,是打通“物质富裕”向“精神富有”跨越的重要桥梁。

东台始终把全民阅读作为民生实

事、民心工程,坚持城乡一体、均衡供给,擦亮“在东台,享阅读”品牌,让书香温暖每一个角落。在城市,优化图书馆、城市书房、“书店+文创”等多元空间,提供沉浸式、体验式阅读服务,让市民在书香中提升生活品质;在乡村,推进农家书屋数字化提升,年均补充更新书籍2万余册,打造“知识粮仓”,让农民学技术、强本领、富脑袋,为和美乡村建设注入文化动能。聚焦老人、儿童、残疾人等特殊群体,提供精准化阅读服务,推动阅读资源向基层延伸、向薄弱环节倾斜,让文化发展成果更多更公平惠及全体人民。

从“书香流动、蔬香满城”的暖心场景,到农家书屋里的求知身影;从校园里的琅琅书声,到机关单位的学习热潮,全民阅读让东台群众在物质富足的同时实现精神富有。这充分印证,共同富裕是物质文明与精神文明协调并进的富裕,唯有持续深化全民阅读,不断优化公共文化服务供给,才能让精神文化生活成为幸福生活的“标配”,让共同富裕的底色更鲜明、内涵更丰富。

以实干破解发展难题,以创新答好时代考题,让基层实践成为服务全局发展的鲜活经验

习近平总书记强调,经济大省要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。这一重要要求,既是对江苏的殷切期望,也是对基层工作的

精准指导。当前,全民阅读面临群众需求多元化、服务场景多样化、传播方式数字化等新情况新问题,唯有主动识变、应变、求变,以问题导向破解堵点难点,以需求导向优化服务供给,才能推动阅读工作走深走实、提质增效。

东台始终坚持问题导向、需求导向,在破解难题中探索经验。针对“阅读吸引力不足”,创新活动形式,推动阅读与文旅、商贸、体育跨界融合,增强趣味性与参与感;针对“城乡阅读不均衡”,强化资源统筹与数字赋能,推动优质阅读资源下沉;针对“阅读长效性不足”,健全机制、打造品牌,推动全民阅读常态化、制度化。“我为你诵读”获评省十佳阅读推广项目,东台获评省书香城市建设示范市,以基层实践为全民阅读高质量发展提供鲜活样本。

风好正是扬帆时,策马扬鞭再奋蹄。习近平总书记的重要讲话为宣传思想工作指明前进方向、注入强大动力。作为基层工作者,要牢记嘱托,把研究新情况、解决新问题贯穿工作全过程。面对群众对高品质精神文化生活的期待,持续优化阅读服务、创新活动载体、拓展传播渠道,让全民阅读从“全覆盖”向“高质量”转变,从“热闹场景”向“长效常态”深化,以一域之光为全局添彩,以基层实干为全省探索提供东台方案。(作者为东台市委宣传部长、舆情信息研究中心主任、政工助理研究员)