

一线政见

# 改革创新 不断提升人大工作质量

刘连才

市第九届人大常委会坚定不移持续深化全市人大改革创新,走出了一条符合本地实际并取得显著成效的新路子。回望改革创新之路,圆满完成改革创新目标对于市人大巩固升华和复制推广改革创新的经验意义重大。

## 人大改革创新取得的显著成效

构建新时代党建引领人大工作高质量发展555机制。党建引领实现五大聚焦,即聚焦思想铸魂、政治固本、融合提质、组织强基、作风塑形;五个突出,即突出政治引领和定向领航、常抓不懈和久久为功、深度融合和同频共振、联动贯通和全面覆盖、与时俱进和守正创新;实现五力提升,即提升政治领导力、思想引领力、发展推动力、基层组织力和队伍战斗力,真正把党的全面领导贯穿人大依法履职全方位全过程,落实到人大工作各环节。

构建高质量地方立法的特色机制。围绕完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法格局,健全人大在立法工作中的立项、起草、审议、实施和备案主导机制,充分听取群众意见建议,有效发挥人大代表主体作用,建好用好基层立法联系点、立法专家库,将普法融入立法过程,以良法促发展、惠民生、护生态、守文脉,高质量立法的“四化四导向”经验和做法获全国人大常委会法工委研究室《地方立法动态》专题推介,得到市人大常委会和市委充分肯定。

构建具有盐城特色的人大监督机制。人大农业农村工作方面,创建助力乡村振兴“235”工作机制,实行市县乡镇政府向同级人民代表大会报告乡村全面振兴工作并接受审议。人大财经预算工作方面,创建市人大在县镇设立经济监督和预算监督基层联系点工作机制,为提高人大经济监督和预算监督质效发挥重要作用。

作用。生态环境监督方面,建立生态环境333监督机制,构建333环境报告审议工作机制。

构建人大代表工作特色机制。通过组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,以及“六个走近”“五走访、五关注”等一系列活动,实现联系服务群众常态化高效率,全国人大代表联络委多次专题推介市人大代表工作的做法和经验。

构建全过程人民民主实践中心运行机制。市九届人大及其常委会高水平建设全过程人民民主实践中心,明确学习宣传新思想、展示全过程人民民主盐城实践成果的重要阵地等七大功能定位,有力推进盐城全过程人民民主基层实践发挥重要作用。

## 人大改革的有益启示

确立对市县人大改革的清晰认知。人大改革创新必须回答谁具体领导、谁是推动改革的主体、改革动力何在、改革的对象、具体路径和成效评价等一系列问题,根据中央及省市党委和上级人大部署,在本地人大常委会党组领导下,发挥人大常委会及其机关和人大代表的主体作用,提升人大工作质量,对市县人大具体工作制度(议事规则、工作程序和工作方法等)改进完善,把人大制度优势转化为地方党委、上级人大和人民群众认可的治理效能优势。市县人大改革创新大有作为,既依法推进又与时俱进,人大工作法治要求严格,人大改革创新必须遵守宪法和法律要求,对宪法和法律规定的

原则怎么实施具有广阔的探索空间,地方人大应结合当时、当地情况进行改革创新。既坚持党委领导又做到党组主动担当负责,人大是党领导下的政治机关,改革的重大事项必须向同级党委请示,人大常委会党组具体独立负责地实施对人大改革创新把方向、管大局、保落实的领导。既坚持久久为功又注重重建工作品牌,市县人大把改革创新作为主线,贯穿依法履职各方面和全过程,谋求高质量发展,用改革创新的眼光审视一切,将改革创新的精神贯彻落实到人大工作各方面和全过程。

汇聚市县人大改革的澎湃动力。近年来,市人大认真学习贯彻“推进人民代表大会制度理论和实践创新”的思想,从中汲取推动改革创新的强大思想动力。市人大常委会党组在人大改革创新领导方面勇于担当、求真务实,使全市人大的改革创新有了主心骨、获得了引擎动力源。人大常委会机关和人大代表依法履职获得建功立业和考核表扬等多重激励,使市县人大形成改革创新动力强劲、活力四射的生动局面。

遵循人大改革的客观规律。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,市人大按照人民代表大会制度,在改革创新中形成党建引领人大工作高质量发展及立法工作和代表工作的特色机制。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,市人

大改革创新始终注重把握好坚持这个大局和基础,注重抓住完善带动全局引领全程的总纲,注重抓紧运行这个服务工作大局的实践载体,科学处理三者间的辩证统一,推进市县人大的改革创新。坚持问题导向、目标导向和效果导向,市九届人大围绕市委工作中心和工作重点,针对主动服务全市经济社会高质量发展的需要和人大工作在人民代表大会制度运行中面临的重要问题和薄弱环节,开展市县人大改革创新。

锻造人大改革的坚强队伍。市九届人大常委会党组抓班子带队伍,锻造由市人大常委会党组牵头作用、五级人大代表为主体、市县乡人大常委会机关工作人员为支撑、人大中青年干部为生力军的精兵劲旅,认真落实理论学习“第一议题”制度,带动市人大常委会机关和人大代表学习,深入推进人大常委会机关中青年干部学习提升工程,深入推进人大代表代表学习培训,持续提升人大代表参与人大改革创新能力。

通过强化研究和宣传持续树立人大良好形象。大兴人大学习和调查研究之风,凸显学习型人大、研究型人大和智慧型人大的良好形象。高水平建成全市全过程人民民主实践中心,使之成为民意表达、协商民主、代表履职、宣传教育、助力发展的重要平台。

(作者单位:市人大工作理论研究会。本文为2025年度市人大工作理论研究立项课题部分成果)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

学思践悟

# 担当新使命 推进文化事业高质量发展

薛国斗 薛泽松

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。按照“五位一体”总体布局,文化建设是中国式现代化建设的重要方面,文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。《建议》将“社会文明程度明显提升”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,并将“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”作为战略任务进行专章部署,为未来五年文化建设指明了方向、提供了根本遵循。学习贯彻全会精神,要弘扬理论联系实际的马克思主义学风,把文化事业建设作为实现高质量发展的重要方面、推进中国式现代化新实践的重要一环。

## 推进文化发展,首先要让全社会精神“学”起来

全会指出,学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种形式,组织好全会精神宣讲、宣讲、宣传,使全会精神入心入脑、深入人心。通过各级党委(党组)中心组学习、支部学习和主题党日等活动,通过专题辅导、学坛论坛、辅导报告等多种形式,通过多种媒体、平台,推动全会精神“学”起来,大力营造学理论、兴文化、促发展的浓厚氛围。

新形势下开启文化新篇,要夯实理论根基。切实加强全党理论武装,将全会精神同《习近平文化思想学习纲要》结合起来学习研讨,深刻把握新时代文化高质量发展的科学内涵和实践要求,不断深化党的创新理论学习和宣传教育。加强习近平文化思想学习教育,其本身就是中国特色社会主义文化的基本要求和应有之义,同时为激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义先进文化提供必要的前提条件。

## 推进文化发展,关键要让群众文化“动”起来

习近平文化思想创造性提出“文化自信”重大命题,这一自信来自人民,人民是中国特色社会主义文化发展的主

体。文化主体性是中国特色社会主义文化的根本特性,强调人民群众在文化创造、选择和实践中的主体地位。概括地说,就是文化发展为了人民、依靠人民。“以人民为中心”的文化发展理念,要求激发人民群众的历史主动精神,推动中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。

认真学习贯彻全会和习近平总书记重要讲话精神,要坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,与基层群众打成一片,让群众文化真正“动”起来,形成以文化人、齐抓共唱的生动局面。新时代以来,响水定期举办乡村春晚镇村行、“我们的节日”传统文化系列活动、小笼船大赛、歌手大赛、舞蹈大赛、文化艺术周等活动。2017年5月全县启动“灌河大舞台,大家一起来”首届百姓文化艺术节;2023年6月响水举办首届“田汉杯”中国响水小戏大赛;2004年起,连续举办文化艺术周活动。

但响水群众工作同上级要求相比仍有差距,要在认真学习基础上,对照全会精神、《建议》要求,查漏补缺、精益求精,进一步掀起文化建设新高潮,让群众文化活动在数量和质量上实现“双提升”。

## 推进文化发展,就是要让文化设施“建”起来

通过认真学习全会精神,深切感受“十四五”时期文化强国建设迈出坚

实步伐,公共文化服务水平不断提高。“十四五”时期,响水文化服务设施大大改善,文化服务水平大大提高。2024年建成并投入使用、占地4万多平方米的多功能县文化艺术中心(图书馆、文化馆、淮海剧院),成为文化响水建设的新地标、群众文化活动新去处及文化休闲新场所。同时县美术馆、人民影剧院、县图书馆城东分馆、黄海路分馆、港城灌江书院、大有黄海书院、书香花园酒店、云梯客棧、铁盒街区、渔火夜市、港城文化休闲区和港城记忆等文化服务设施先后建成,吕恩谊艺术馆建成开放。

镇、村综合文化服务中心实现全覆盖。在认真学习贯彻全会精神和习近平总书记重要讲话精神过程中,要对标找差、对仗找差,在查漏补缺、完善提高上下功夫,建立健全“15分钟文化圈”和乡村十里文化圈,真正使文化基础设施和文化服务体系跟上“十五五”时期文化高质量发展要求;在管理维护和提高使用效率上下功夫,形成长效管理机制,并积极探索创新,走农文旅融合发展之路。

## 推进文化发展,就是要让文化载体“活”起来

新载体、新平台在中国特色社会主义文化建设中发挥重要作用。学习贯彻全会精神,要坚持联系实际、与时俱进,在实践中不断创新文化

载体,着力为基层群众文化学习、文化创作、文化欣赏、文化交流搭建平台、提供便利性服务,提升文化传播力和感染力,扩大群众参与度和覆盖面。

近年来,经济社会快速发展,响水文化载体层出不穷,文化平台建设十分活跃。响水湖海文艺社传承新四军文化和老区文化传统,会同邻近的阜宁、滨海等湖海文艺社开展文化交流、征文、联谊和合作等系列活动,组织编写乡土教材和县情读本,会同响水新四军研究会编印《红色响水》刊物,持续推进红色文化宣传和革命传统教育。

响水县朗诵阅读协会、新联会、书法协会、助力微梦公益协会、红烛协会、老科协等科教文化团体也积极参与文化响水建设各项工作。文学刊物《云梯》和社科刊物《灌河论坛》比翼同飞、并驾齐驱,源源不断地为广大干部群众提供精神食粮。“文明响水”“灌河文学”“雪山飞鸿”等公众号成为响水人民喜闻乐见的阅读平台。

站在新起点,要以学习贯彻全会精神为动力,因地制宜、与时俱进,持续在创新载体、活化平台上做文章,不断激活基层文化,切实增强文化建设生机活力,进一步丰富群众精神文化生活,为推进中国式现代化建设响水新实践提供有力的文化支撑。

(作者单位:响水县委宣传部、响水县民政局)

实践探索

# 打造智慧平台 完善县域养老服务体系

周丽 姚海洋 顾琴

市委八届十一次全会提出,积极应对人口老龄化,持续优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。建湖县的实践表明,发展银发经济需要坚实的服务底座与高效的资源配置中枢,其核心创新在于建设并运营“建湖县智慧养老服务指导中心平台”。该平台不仅是一个信息系统,更是重构县域养老服务体系、激活银发市场的运营枢纽和赋能引擎。

## 核心载体:智慧养老平台的枢纽化功能

建湖县智慧养老服务指导中心平台以县级“枢纽式”养老服务综合体为实体阵地,具备四大核心功能,采取“公建民营”模式,由专业公司运营,旨在打造高效优质的“15分钟居家养老服务圈”。一体化的资源统筹,构建“一网三层五级”养老服务体系。“一网”即智慧养老信息网;“三层”是按服务内容,分为核心层(养老)、紧密层(医养)、拓展层(生活);“五级”是按物理空间,分为家庭、小区、社区(村居)、街镇、县级。这一体系,系统性地整合全县养老服务设施、社会组织、商业资源,形成以老年人为中心的资源供给网络。

一网覆盖的综合监管,通过数字化手段,对机构养老、社区养老、居家养老、家庭照护床位、适老化改造、助餐服务、智慧照护等七大业务板块进行全流程、标准化监管。利用人脸识别、GPS轨迹、AI图像识别、静默活动检测等智能稽核技术,有效杜绝服务造假,确保服务质量和财政资金安全。

一站式的综合服务,平台线下设适老化体验展示区、康复理疗区、日间照料中心、老年食堂等,线上通过“建湖康养”小程序和养老服务热线,为老年人提供政策咨询、服务预约、线上购物等便捷服务。当前已建立老年人人口档案3万多份,为精准服务奠定数据基础。

一门式养老顾问及志愿服务体系,建立专业的养老顾问团队,在线上、线下为老年人提供个性化养老方案规划和服务转介,同时整合志愿服务资源,形成可持续发展的为老服务力量。

## 实践成效:多维度需求满足与市场激活

智慧养老赋能,提升服务效率与安全,为分散特困、独居老人等安装一键呼叫、烟感、红外等智能设备,构建“线上平台+线下网络”联动的24小时紧急救援体系,处置大量预警,筑牢安全防线。智能助餐系统实现刷脸支付、精准补贴,提升效率40%。

社区服务网络化,实现“身边养老”,打造“1(县级平台)+14(镇街分平台)+N(社区站点)”的互联互通模式,实现县、镇、村三级服务与监管联动。社区食堂、睦邻点、日间照料中心构成“15分钟养老服务圈”的实体节点。

产业融合与消费场景营造,线下体验馆展示和租赁康复辅具、智能设备,让老年人“看得见、摸得着、试得好”,刺激消费需求。平台整合本地商家,提供助洁、助购、维修等市场化生活服务,推动养老服务业态扩容。

数据驱动决策,优化政策供给,平台汇聚的老年人档案、服务订单、消费偏好等大数据,为政府精准识别需求、制定产业政策、评估服务效果提供科学依据,推动从“人找政策”到“政策找人”的转变。

## 消费潜力评估:正处于结构化升级“前夜”

当前,老年人消费仍以生活必需品和医疗服务为主,但多重因素表明,其消费基础日益坚实,结构化升级蓄势待发,迈向快速

释放的“临界点”。

现有消费结构揭示出基本盘与升级端。根据调研,当前全员老年人消费呈现“生存型主导”特征,但代际差异显著:60至69岁低龄老年人娱乐性消费占比10.05%,升级意愿强烈;70岁以上群体医疗消费占比显著提升。这为市场细分与精准供给提供了清晰图谱。

四大驱动力合力托举消费潜力。制度保障强化,养老金体系持续完善,为消费提供稳定预期。代际转移显化,“子女的经济支持”正改变着父辈的消费观念与能力。观念实际变迁,步入老年“新生代”群体(60至70年代生人)拥有更高教育水平、财富积累与开放观念,对健康、文旅、科技、教育等品质服务需求旺盛。供给创新催化,智慧养老平台等新供给不断创造并满足此前未被识别的需求。

平台数据印证了潜力的现实转化。“建湖县智慧养老服务指导中心”运营数据显示,老年人对助餐、家政、康复理疗、智能穿戴设备等服务的主动查询量与购买率持续提升。如智能助餐系统刷脸支付使用率近半数,康复辅具体验馆的到访转化率逐年上升,这些高频、小额、服务型的消费行为,正是潜力释放的“微观测度”。

综合判断,建湖银发消费市场正处于从“生存保障”向“品质生活”演进的结构化升级“前夜”。预计未来五年,健康管理、康复护理、文化旅游、智能科技等发展型、享受型消费将进入快速增长通道,平台的角色也计划从“被动派单”向“主动选品”的“长者版品质生活指南”转型,进一步激发消费自主性与市场活力。

建湖县乃至全国县域在银发经济、释放消费潜力方面仍面临老年人有效支付能力不足、优质产品和服务供给短缺、市场规范化程度不高、专业人才严重匮乏、城乡发展不平衡等共性问题。应强化支付保障,提升消费能力,持续提高城乡居民基本养老保险待遇,大力推广普及长期护理保险,化解失能老人的照护费用风险,探索针对智慧养老产品、适老化改造的消费补贴或“孝心券”制度,降低消费门槛。深化供给侧结构性改革,丰富优质供给,支持智慧养老平台开放接口,吸引更多本地生活服务、健康管理、文化教育类商家入驻,通过平台加强对服务供应商的标准化培训和信用管理,提升整体服务质量。夯实人才基础,壮大专业队伍,依托平台建立全县统一的养老服务人员培训考核和信用体系,实现持证上岗、星级评定,与职业院校合作,利用平台真实场景开展实训,定向培养智慧养老运营、老年社工、康复技师等专业人才,完善养老顾问的职业发展路径和激励机制,使其成为连接政策、市场与老人的关键节点。

优化发展环境,促进可持续发展,将智慧养老平台数据在脱敏后,依法有序向符合条件的研发企业开放,推动数据要素价值挖掘,鼓励平台运营方探索“平台+社区商业”“时间银行积分兑换”等可持续商业模式,加强跨部门数据共享与业务协同,打通“医养康护”信息壁垒,为老年人提供连续性服务。

(作者单位:建湖县委党校)