



守护碧海湿地 擘画空间蓝图

盐城市自然资源和规划局「十四五」工作纪实



扫描二维码 观看数字人播报

奋进征程浩荡,实干书写华章。“十四五”时期是盐城推进中国式现代化新实践的关键五年。盐城市自然资源和规划局坚守“两统一”职责,以“两保一优”为主线,统筹要素保障、生态保护、改革创新与区域协调,交出了一份厚重提气的高质量履职答卷,为绿色低碳发展示范区建设厚植根基、汇聚合力。

要素保障强赋能

发展质效双提升

2025年作为“十四五”规划收官之年,市自然资源和规划局要素保障工作精准发力、成效凸显,以坚实可靠的资源支撑推动发展质效双提升。统筹抓好空间布局优化、成片开发方案编制等关键节点,创新实行用地用林合并审批模式,高效推动各类资源要素向重大项目集聚,切实提升保障服务的精准度与实效性。



海洋湿地“双碳”实地调查

□记者 顾善济

全年优化调整城镇开发边界1.1万亩,生态空间管控区域194.84平方公里,47个省级、665个市级重大项目供给率达100%。同步推进房地产市场稳步转型,出台住宅品质改善政策,市区13个改善型住宅项目有序推进,5个案例入选省级示范案例集,推广“带押过户”等模式,盘活市场活力。编制《海洋带及海洋空间规划》,科学划定生态与发展区域,构建契合“531”海洋产业格局的蓝色空间体系。

而这一年的亮眼成绩,正是“十四五”期间要素保障工作持续发力的生动缩影。五年来,市自然资源和规划局始终将保障发展作为首要任务,坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走、服务跟着基层走”,统筹用地用海用林资源供给,以系统性思维谋划要素保障全流程,以高效要素配置赋能经济社会高质量发展。

“十四五”期间,全市累计供应各类建设用地26.61万亩、用海7.9万亩、用林1.1万亩,对省、市、县三级清单内重大项目实现“应保尽保”。节约集约利用水平持续提升,累计处置闲置土地1.62万亩,消化批而未供土地9.47万亩,4.2万亩围填海历史遗留问题“未批已填”图斑的处置方案成功备案,2023年成功创成全省自然资源节约集约利用模范市。

生态修复筑屏障

美丽盐城底色浓

盐阜大地的生态画卷,深深植根于对自然资源的敬畏与守护。过去一年,我市生态保护修复工作持续深入推进。耕地保护量质齐升,编制专项规划及恢复方案,设定“三个一批”总面积10.0376万亩,5个县(市、区)及9个乡镇获省级耕地保护激励,获奖数量全省最多。土地综合整治成效显著,盐都秦南项目入选自然资源部典型案例,大丰小海项目获评全省十大耕地保护典型案例。造林绿化超额完成,新造林14578亩,新建和改造提升省级绿美村庄30个,省级公益林面积达24.6万亩。

生物多样性保护力度加大,开展“清风行动2025”等专项行动,打击野生动植物非法贸易,巡查各类场所2128处。湿地保护再添新绩,珍禽、麋鹿国际重要湿地修复方案通过审查,九龙口国际重要湿地申报进入国家林草局审查阶段。海洋生态修复成效斐然,新增生态修复自然岸线10039.01米,占全省年度总量的56.8%。生态保护红线管控进一步加强,规范管控生态保护红线内有限人为活动,严守自然生态安全边界。

年度答卷亮眼,五年步履铿锵。“十四五”期间,市自然资源和规划局统筹推进耕地、林地、湿地和海域“四位一体”保护修复,以最坚决的态度守牢生态底



全国互花米草防治工作现场会

线。五年来,全市耕地面积稳定在1180万亩,居全省首位;累计新增造林3.44万亩,列全省第二,获评“全国绿化模范单位”;构建“一带、两片、九廊”湿地生态保护格局,持续开展东部滨海和西部湖荡湿地生态修复,创成国际湿地城市;自然岸线保有率居全省首位,2025年,盐城海洋生态修复项目获评自然资源部海洋生态保护典型案例,为江苏唯一、全国十五个人选案例之一。浒苔绿潮防控、互花米草治理等攻坚任务成效显著,2024年,第三次全国互花米草防治工作现场会在盐城举办。

空间规划绘蓝图

区域协调谱新篇

以科学规划勾勒空间脉络,让区域发展更具章法与活力。回溯过往,从五年布局到年度实践,盐城的国土空间规划始终锚定区域协调发展目标,在精耕细作中绘就高质量发展的空间画卷。

“十四五”期间,市自然资源和规划局立足盐城区位优势,主动融入国家和区域发展战略,以科学规划引领国土空间优化,推动区域协调发展迈上新台阶。全面接轨长三角,成功加入新一轮上海大都市圈国土空间总体规划,推动战略机遇转化为空间发展成果,实现与核心城市深度对接。市域空间统筹能力显著提升,市、县两级国土空间规划顺利获批,主城区36个单元详细规划全部完成,全市1754个规划发展村庄所在行政村村庄规划应编尽编,实现乡村地区规划管理依据全覆盖。“三区三线”动态优化,将黄海新区280平方公里盐田划入城镇开发边界,为重大项目落地和向海发展拓展空间。

落脚收官之年,我市在“十四五”规划引领下持续发力,推动国土空间融合发展深入实施,战略衔接更加紧密,市域布局持续优化,城市更新与乡村振兴协同推进。编制主城区体育设施嵌入三年行动计划,盘活存量资源,规划建设54处“举步可就”的体育设施场地。牵头编制韧性安全城市、地下管线规划,健全防灾减灾体系,完成108处历史建筑普查、认定及挂牌工作,守护城市历史风貌与文化肌理。聚焦农房改善、和美乡村建设等需求,完成107个批次298个村庄规划汇交入库。争取农村住宅及一二三产融合发展新增建设用地计划1217亩,以精准空间保障激活乡村振兴内生动力。



上海大都市圈国土空间总体规划 阶段图集成果

五年栉风沐雨,五年砥砺前行。“十四五”期间,盐城市自然资源和规划局以精准的要素保障、坚实的生态守护、高效的政务服务、科学的空间规划,精准赋能绿色低碳发展、助力海洋经济提质增效,为盐城高质量发展铺就坚实的资源规划底色。

站在“十五五”规划开局的历史新起点上,市自然资源和规划局将继续坚守初心使命,持续深化改革创新,以更有力举措、更务实作风,为推进中国式现代化盐城新实践提供更加坚实的自然资源和规划保障,让天更蓝、地更绿、水更清,发展更有质量,人民更有获得感。

便民利企优环境

惠民暖心践初心

为发展纾困、为企业赋能、为群众解难,政务服务提质增效的脚步从未停歇。2025年,改革攻坚与强基行动协同发力,“放管服”改革再提速,持续优化营商环境,细化落实12项重点工作任务,深入开展“走流程、察实情、送政策、抓环境”行动,有效提升资源规划环节报批效率。

积极推动“无差别受理”不动产登记综合窗口改革,税费缴纳实现线上线下“一码缴费、实时清分”和“二手房”转移登记与水电气联动过户,同步将常规不动产登记业务从受理到登簿的时间压缩到1个工作日内,顺利实现不动产登记领域高效办成一件事目标。窗口开展“午间不打烊”“晚间延时”“节假日预约”服务,有效解决群众“上班没空办、下班没处办”的难题。确权登记红利持续释放,集中整治群众身边不动产“登记难”问题,列入省级清单的8163套房屋提前两个月

完成首次登记,获上级部门肯定,同步开展“保交楼”“保交房”专项行动,累计完成了9646套房屋的转移登记、预告登记工作。

这份便民利企的暖心答卷,是“十四五”期间政务服务持续深耕的必然结果。市自然资源和规划局始终坚持坚持以人民为中心,推出一系列创新举措,让政务服务更高效、更便捷、更暖心。

五年来,累计补办企事业单位不动产登记1677宗,涉及土地面积7.29万亩、建筑面积948万平方米;办结不动产抵押5.6万宗。全面推广“多审合一”“多证合一”等创新模式,办理“一书三证”1.5万件、“多测合一”5111余件,实现“交地即发证”1.6万亩。秉持“群众无过错即发证”理念,提前完成10.94万套房屋首次登记;深化农村“房地一体”登记,发证116万宗,登记率超90%。



盐城市不动产登记便民利民窗口



互花米草治理



大洋湾

水清岸绿蟒蛇河



城市新貌