

前沿观察

加快推进基层立法联系点提质增效

何峻

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”基层立法联系点是发展全过程人民民主的标志性实践,是吸纳民意、汇集民智的重要举措,要按照全过程人民民主理念和坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的新要求,不断提质增效,构建更具活力、更有效率的基层立法联系点制度机制,更好发挥人大各项职能。

坚持党对基层立法联系点工作的全面领导、全程领导

党的领导是推进中国式现代化的根本保证。党的二十届三中全会《决定》强调,各级党委(党组)负责落实党中央决策部署,谋划推进本地区本部门改革,鼓励结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》“六个坚持”的原则中,第一个原则就是坚持党的全面领导。

党的领导是全面的、系统的、整体的,必须全面、系统、整体加以落实。习近平总书记在《论坚持党对一切工作的领导》中强调,党的领导“必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上”。加强党对基层立法联系点工作的全面领导,强化政治引领,是推进立法工作高质量发展的必然要求。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,也是科学立法的前提。一定要认识到推进基层立法联系点制度是实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,实现全过程人民民主的有效形式,是展示中国特色社会主义民主政治道路自信的重要窗口。

坚持党的全面领导贯彻到依法治国的全过程和各方面,首先表现为党对立法工作的全方位领导和主导。政治上,要认真贯彻落实《中共中央关于加强党领导立法工作的意见》和省市

委《关于加强党领导立法工作的实施意见》,确保基层立法联系点工作在中国特色社会主义政治发展轨道上运行。组织上,要按照“两个全覆盖”要求,加强对资源的整合、群众的动员及民主协商秩序的引领和治理;完善组织体系,建强联系点队伍,特别是构建选贤任能的立法人才保障机制,以党的组织优势提升立法联系点工作效能。制度上,要按照党内“六大纪律”要求和《中国共产党重大事项请示报告条例》规定精神,将立法联系点的重要工作及向市人大常委会党组织和联系点所在地党组织请示报告,在党的全面领导下开展立法协商,广泛凝聚共识,调动公民参与立法的积极性。在市委领导下,充分保证人大主导立法。

推进基层立法联系点功能拓展

基层立法联系点应随着时代的变化和经济社会发展的新要求,按照全过程人民民主理念,不断拓展其功能,切实提高立法的科学性、民主性,更加有效地激活人大职能,让人民群众在参与立法中更具成就感和获得感。“立法直通”是基层立法联系点的基本价值定位。近年来,我市基层立法联系点立足基层、面向群众,在阵地建设、汇集民意、质效提升和制度保障等方面都取得显著成效,为我市制定地方性法规夯实了民意基础,作出了积极贡献。

立法活动践行全过程人民民主理念。一是拓展到立法全过程,向前延伸到立法规划的选定、立法后评估和法规实施情况调研,让联系点工作体现到立法前民主、立法中民主和立法后民主各个环节。二是拓展到法治盐

城市建设(依法治市)各环节,完善《盐城市人大常委会基层立法联系点工作办法》,进一步明确联系点工作职责;联系点要充分利用自身联系群众紧密的优势,创新普法方法,找准群众急难愁盼中的法治问题,为其释疑解惑,引导群众自觉遵守社会主义法治。三是拓展到社会治理现代化进程中,按照党的二十届三中全会《决定》要求,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面;进一步完善协商民主体系,利用基层立法联系点制度平台,丰富协商民主方式,着力基层治理中的重大事项决策、民主监督,将协商民主融入基层治理各环节,充分发挥好民主和法治对推进社会治理现代化的保障作用。

完善基层立法联系点工作制度机制

扩大联系点设立范围。我国现行《中华人民共和国立法法》规定,设区的市“可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项”制定地方性法规。据此,要在现有基础上将联系点增设到20至30个。生态文明、历史文化、基层治理作为盐城的特色“品牌”,更应充分发挥法治的保障作用,将联系点拓展到主管部门园区、相关企业、社会团体等其他组织,与更广泛的人民群众建立联系,实现联系点建设在立法权领域的全覆盖。

建立联系点工作人员培训制度。目前联系点立法联络和信息收集以兼职人员为主,相关经验和专业能力不足,要进一步完善联系点组织体系,专兼结合,优化结构,建强队伍,切实提

升政治素养和业务水平。健全考核评价机制,实行动态调整,对工作成绩突出的联系点及人员给予适当经费支持和精神奖励。

构建资源融合与共享机制。基层立法联系点要切实加强与各级党组织、人大和政府的联系,一方面要全程参与立法活动,密切联系人大代表、基层群众;另一方面要为党委提供有价值的决策建议参考。要按照全过程人民民主理念,积极探索全过程人民民主功能拓展,实行市人大常委会各专门委员会资源共享,与人大重大事项决定权、行使监督权工作相结合,与代表工作和基层治理工作相融合,通过宣传功能,促进立法、执法、司法、普法一体化发展。

推进基层立法联系点“走好网上群众路线”。坚持以人民为中心的价值导向,构建立法联系点网络联系群众的长效机制。熟练掌握网上群众工作话语体系,进一步贴近网民,讲好群众话语,讲好“本地话”。夯实“学网懂网管网”的基本功,增强互联网思维,提高同媒体打交道的能力。健全地方立法民意智收集、分析和反馈机制,通过大数据、人工智能等手段,及时了解群众对立法的意见、建议和诉求。

适时制定《盐城市基层立法联系点条例》。在《盐城市人大常委会基层立法联系点工作办法》的基础上,适时制定《盐城市基层立法联系点条例》,将工作办法制度上升为地方性法规,进一步明确联系点设置原则、工作职责、组织建设、保障机制、考核评估等,为基层立法联系点工作规范化运行和高质量发展提供法治保障。

(作者单位:市委党校。本文为2025年度市人大工作理论研究立项课题部分成果)

专题深思

“四色文化”激活力 思政赋能强自信

吴康纯 包雅玮

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”的战略任务,要求“坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位”,为新时期激发区域文化活力,助推社会主义文化繁荣,坚定文化自信,为建设文化强国提供重要指引。盐城是一座因盐得名、因海而兴的城市,积淀了“红、白、绿、蓝”多元共生的文化基因。思政教育的核心任务是“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”,核心路径是落实“坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位”。站在新起点,思政教育要立足时代实践,扎根文化土壤,将中国特色社会主义理论体系与地域文化建设实践相结合,让理论教育更具感染力、思想引领更具穿透力。

“四色文化”激活地方文化活力,为思政赋能提供新依据

盐城是新四军重建军部所在地,是华中抗日根据地的核心区域,红色基因已融入城市血脉,不少革命先辈在此留下可歌可泣的战斗故事。这些故事都是思政教育最经典的教材,应通过现代方式让文字记载活起来,实现古今对话,让学生有最直观、最具体的感受。现代准剧《顾正红》以滨海籍工人运动先锋顾正红烈士的事迹为蓝本,通过艺术演绎,让观众在沉浸式体验中感悟革命精神。这种将红色故事转化为文艺商演的形式,以精神传承与产业融合的方式激活精神动能,彰显了红色文化的强大感染力,推动精神价值与经济价值双向提升。

白色海盐文化绵延三千年,夯实了文化自信的历史根基。盐,塑造了盐城的经济形态,孕育了“艰苦奋斗、开拓创新、团结协作、敬业奉献”的盐商精神。串场河作为贯穿盐城的“盐运之河”,见证了海盐文化的兴衰演变。如今,盐城依托串场河打造海盐历史文化长廊,将古景与现代文旅业态相结合。开发盐雕摆件等盐主题文创产品,吸引年轻群体,尤其是大学生消费群体的关注,盐城工学院大学生自称“盐粒子”,体现了其对盐城地方文化的自信。海盐文化通过历史活化与文创赋能的结合,激活了传统价值和文旅消费,增强了文化认同感,为思政教育提供“以史育人”的丰富素材。

绿色生态文化引领时代发展的价值追求。盐城拥有“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张国际名片,是中国东部沿海湿地类型最齐全、连片分布面积最大和保护层级最完整的城市之一,“绿水青山就是金山银山”理念在这里得到生动实践。生态文化承载着人与自然和谐共生的价值追求,是新时代思政教育的重要内容。盐城以“绿色发展”为导向,将湿地保护与文化遗产相结合,推出“吉祥三宝”城市IP;准剧小镇生态文旅项目依托九龙口湿地生态资源,将国家级非遗准剧与实景演出相结合,吸引游客前来听准剧、看演出。这种结合生态保护与业态创新的生态文化实践,激活了生态经济和乡村全面振兴活力,引导人们树立正确的生态观和发展观。

多元融合是文化创新的生动实践。文化的生命力在于融合与创新。近年来,盐城打破文化边界,推动不同文化形态、文化业态的深度融合,形成“五大文化消费街区”、21家重点景区、21个特色文化街区、36家文博场馆、56座小剧场和3000多家阅读新空间,构筑起覆盖城乡的文化服务网络。竹林大饭店通过保留老式建筑风格,形成民俗体验、非遗展示与现代消费于一体的复合空间,打造沉浸式体验,让游客仿佛穿越时光,切身感受盐城四十年的发展。这种将历史记忆与现代生活相结合的创新实践,既激活了传统自有的时代价值,又让文化自信有了可感可知的载体,为思政教育提供了多元化的实践场景。

“四色文化”促进地方文化创新,为思政赋能开辟新路径。课程化建构,让地方文化走进思政课堂。中小学阶段,以盐城市《2025年全市深入推进“大思政课”建设实施方案》为纲,将盐城文化系统融入中小学思政课程体系,构建起“启蒙—成长—思辨”的一体化育人闭环。驻盐高校以“四色文化”为主线,开发地方特色课程和教材。盐城工学院编写教材《盐城地域文化发展概论——基于新工科“大思政课”实践教学视角》,结合盐城在文化传承发展方面取得的成果案例,融入思政实践教学;盐城师范学院编写教材《新四军铁军精神融入思政课程实践》,将新四军历史、新四军革命精神与思政理论相结合,让理论教学更具地域特色。邀请革命先辈后代、非物质文化遗产代表性传承人、劳动模范等走进课堂,让学生能切身感悟幸福生活来之不易。通过鲜活的故事诠释文化内涵和精神价值的教学模式,让地方文化成为思政教育的“活教材”,在课堂教学中潜移默化地增强文化自信。

场景化体验,让思政教育走出传统课堂。我市打破思政教育的空间限制,整合文博场馆、革命遗址、生态景区等资源,打造一批沉浸式思政教育基地,让学生在实践体验中感悟文化魅力、坚定理想信念。依托新四军纪念馆等革命遗址,开发“重走建军路”等研学路线,组织学生开展祭扫烈士墓、红色故事演讲等活动;利用准剧博物馆、海盐博物馆等场馆,开展非遗体验活动,让学生学习准剧演唱、海盐制作等传统技艺,感受传统“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张国际名片,是中国东部沿海湿地类型最齐全、连片分布面积最大和保护层级最完整的城市之一,“绿水青山就是金山银山”理念在这里得到生动实践。生态文化承载着人与自然和谐共生的价值追求,是新时代思政教育的重要内容。盐城以“绿色发展”为导向,将湿地保护与文化遗产相结合,推出“吉祥三宝”城市IP;准剧小镇生态文旅项目依托九龙口湿地生态资源,将国家级非遗准剧与实景演出相结合,吸引游客前来听准剧、看演出。这种结合生态保护与业态创新的生态文化实践,激活了生态经济和乡村全面振兴活力,引导人们树立正确的生态观和发展观。

多元融合是文化创新的生动实践。文化的生命力在于融合与创新。近年来,盐城打破文化边界,推动不同文化形态、文化业态的深度融合,形成“五大文化消费街区”、21家重点景区、21个特色文化街区、36家文博场馆、56座小剧场和3000多家阅读新空间,构筑起覆盖城乡的文化服务网络。竹林大饭店通过保留老式建筑风格,形成民俗体验、非遗展示与现代消费于一体的复合空间,打造沉浸式体验,让游客仿佛穿越时光,切身感受盐城四十年的发展。这种将历史记忆与现代生活相结合的创新实践,既激活了传统自有的时代价值,又让文化自信有了可感可知的载体,为思政教育提供了多元化的实践场景。

(吴康纯为盐城工学院研究生、江淮人文研究院研究员;包雅玮为盐城工学院教授、江淮人文研究院院长。本文为江苏高校哲学社会科学重大项目立项“文化自信视域下高校思政课程核心素养提升研究”(2024SJSZD001)、省高等教育教改研究重中之重课题“思政课程与专业教育协同育人机制研究”(2025JG-ZZ55)研究成果)

学习 致用

高标准推进宜居宜业和美乡村建设

朱一鸣

学习运用“千万工程”经验,建设宜居宜业和美乡村是以习近平同志为核心的党中央作出的重大部署,是实施乡村振兴战略的重点任务。大丰区南阳镇吉兴村重抓“三个坚持”,高标准推进宜居宜业和美乡村建设,乡村全面振兴有了新突破。为提高宜居宜业和美乡村建设的科学性、系统性、可操作性和整体水平,吉兴村按照“整体规划、优势互补、共建共享、全面振兴”的总体要求,通过村庄有规划、住房有改善、设施有配套、环境有提升、风貌有特色、产业有发展、组织有活力、治理有成效、管护有机制、要素有保障,进一步展现农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡风采。

做法

坚持项目化推进,绘浓宜居宜业和美乡村底色。统筹农路、农桥项目,完善基础设施建设,着力补齐民生短板,提升公共服务水平,为打造宜居宜业和美乡村筑牢坚实基础。统筹道路安防项目,保障群众生命财产安全,全面排查道路安全隐患,对事故多发路段、临水路段、塌方路段进行重点整治,确保道路设施完善、标志标线清晰、交通秩序井然。统筹高标准农田项目,提升设施农业水平,促进农业增效、农民增收,为宜居宜业和美乡村奠定坚实产业基础。

坚持全域化提升,增厚宜居宜业和美乡村成色。积分兑换活动,激发村民创建激情,将农户家前后卫生、门前果树、垃圾收集、秸秆堆放等情况纳入考核,引导村民自发履行环境自律约定。全域整治提升,改善提升乡村面貌,以创建“宜居宜业和美乡村”和“绿美村庄”为抓手,以人居环境整治为着力点,描绘出移步换景、处处有景的乡村风情。坚持示范带动,培育乡村文明风尚,发动老党员、老干部,参与网格内环境巡查,力所能及地进行一些环境整治,遇到难以整治的及时向村“两委”报告。

坚持节点化打造,彰显宜居宜业和美乡村本色。打造富民强村样板区,带动共同增收致富,统筹推进农村人居环境整治和富民增收,推行“集

体+村组干部+群众”的发展模式。村集体成立农业服务公司自主经营,改变以往村集体收入渠道单一仅仅依靠土地流转渗面积及管理费的局面。打造绿美村庄休憩园,满足群众休闲需求,让群众闲暇时光有休憩、散步、跳广场舞的场所,群众获得感、幸福感明显增强。打造为民服务示范点,持续提升民生福祉,开展助老服务,为老人在庭院种植大蒜、村集体牵头与农户签订托管销售协议,群众年增收500元。发展手工经济,吸收村里老年人、留守妇女到村部做手工,每人年增加收入1000元。村农业公司和村组干部共同参与经营土地43亩,种植大青蒜,部分农户以土地占股经营的形式参与收益,村集体年增收4万元,带动参与群众年增收3000元。投资34万元对党群服务中心及群众文体活动广场进行提升,建设一站式矛盾调处中心,让群众办事更便捷、高效。

成效

跑出民生改善加速度,在急难愁盼中书写答卷。充分考虑群众出行需求,新建水泥路14.7公里、维修破损路面1540平方米、农桥3座,安装路灯153盏,群众出行更加便捷。聚焦特色产业发展,稳步推进高标准农田建设,实施高标准农田6500亩,全村大蒜种植面积超4500亩,亩均收益达4000元。

跑出生态治理马拉松,在绿色发展中共建家园。全村300户群众参与积分制兑换活动,家前屋后环境明显改善。对全村条河排沟进行疏浚、栽植绿化,铺设污水管网,建设垃圾分类亭,改造农村公厕,农村面貌有了新提升。坚持尊重群众勤劳朴素的精神,把群众废弃的石磨、独轮车等农具收集起来,打造具有乡村特色的

景观节点;收集群众家前屋后废旧砖瓦,用于铺设路牙,引导群众利用花草进行路宅分离、路田分离,在增添和美乡村底色的同时,引导群众参与人居环境整治。

跑出经济转型新赛道,在产业振兴中培育动能。在主要道路、河道沿线栽种石榴、枇杷等果树,并交由沿线群众管护,让群众受益。带动农户在庭院种植大蒜,村集体牵头与农户签订托管销售协议,群众年增收500元。发展手工经济,吸收村里老年人、留守妇女到村部做手工,每人年增加收入1000元。村农业公司和村组干部共同参与经营土地43亩,种植大青蒜,部分农户以土地占股经营的形式参与收益,村集体年增收4万元,带动参与群众年增收3000元。投资34万元对党群服务中心及群众文体活动广场进行提升,建设一站式矛盾调处中心,让群众办事更便捷、高效。

启示

吉兴村深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,以产业兴旺为重点、乡风文明为引领、生态宜居为保障,以创建“宜居宜业和美村庄”和“绿美村庄”为抓手,绘就了处处有景的乡村风情,改进了农村面貌,更有保障、更可持续。

“党建引领+部门联动”,激发革新内生动力。把好“红色引擎”,有效

依托新时代文明实践站、“三会一课”、广播、流动小喇叭、“网格”微信群及入户宣传等载体,以会上讲、喇叭喊、微信推、实践学等形式,全方位、多角度、高频次开展全民健康、垃圾分类等知识宣传,教育引导村民自觉养成良好的生活习惯,激发村民内生动力,将生态环境建设融入日常生活,自觉成为生态文明建设的实践者、维护者和宣传者。

“制度建设+政策落实”,推进治理提质增效。通过党支部会议、村民代表大会及入户走访调研等形式,广泛征求广大村民意愿,完善《村规民约》《吉兴村人居环境整治积分考核办法》及长效管理等相关考核机制,全面推行“河长制”“林长制”“积分制”“庭院环境包干制”“垃圾日处理”“村民自治自管”等工作法,有效推动了“宜居宜业和美村庄”和“绿美村庄”建设。

“村干领导+群众支持”,持续增进民生福祉。通过村干辐射群众、“积分制”“池塘经济”“庭院经济”等形式,引导广大群众因地制宜种植观赏树种或经济林果,既绿化美化房前屋后环境,又增加了经济收入;鼓励河道两侧农户进行生态养鱼,种植水岸和果树,助力富民增收,实现生态效益、景观效果和休闲功能的有机统一,呈现出由“干部干,群众看”的“独角戏”到“干群大合唱”的和谐画卷。

(作者为大丰鹿地旅游经济区委副主任、大丰区南阳镇党委书记)