

# 必须做到既“放得活”又“管得好”

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 齐中熙 魏玉坤 邹多为 樊曦

日前举行的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”,是其中重要内容。

习近平总书记强调,“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍,“管”的本质要求是建设法治经济。习近平总书记的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

### 破立并举 更好发挥市场机制作用

以机器管招投标,排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措,旨在营造公平竞争市场环境。

“招投标全程留痕、时间缩短,所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前,在湖南,民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出:“坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境,是推进高质量发展的题中应有之义。

“十五五”规划建议指出,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例,深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署,指向更好统筹有效市场和有为政府的关系,进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’,关键是充分发挥市场决定性作用,加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界,更好发挥市场作用。行政审批的“减法”,换来市场活力

的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例(草案)》,要求强化全方位、全流程监督,对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责,释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动,到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”,并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用,离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争,是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晔兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则,推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰。

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制,江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式,山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招,着力激发各类经营主体活力。

“放”的目的不是为了摆脱政府,而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍,让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

### 提升效能 有效规范市场秩序

海南洋浦港,货轮靠泊,集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即,港区通关流程进一步优化,“一线”放行更加高效,“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策,海口海关出台12项关级公告,制定13项内部操作规范性文件,与海关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的,让市场更有效,需要政府更有为。

“管得好”是“放得活”的必要保障,其核心是更好发挥政府作用,规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调,“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出,“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”,一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求,更是治理理念的升华,清晰标注了国家治理现代化进程的

新坐标。

社会主义市场经济是法治经济,法治是“管得好”的重要抓手。近年来,民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施,为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月,中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》,对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确,明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营企业知识产权保护制度”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示,这一系列措施坚持在改革中完善法治,确保社会主义市场经济建设于法有据,将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心,只有打破地方保护和市场分割,才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来,一系列举措加力清壁垒、护公平:《公平竞争审查条例实施办法》发布,坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒;新修订的反不正当竞争法,进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

“以风险防范守住安全发展底线,是‘管得好’的重要保障。”

中央经济工作会议指出,坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险,对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署,要把该放给市场和社会的放足、放到位,同时更好维护市场秩序,把该政府管的事管好、管到位,畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

### 深化改革 推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院,5个品种13批次临床急需进口药品获得批准,一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道的试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道,提高创新药物可及性,大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说,在政策支持下,进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来,自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题,推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下,既“放得活”又“管得好”,关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点,实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制,全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展,到深化行政体制改革、持续优化营商环境,“十四五”期间,我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度,让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到,我国市场体系还不健全,市场发育还不充分,还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题,如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳,进一步降低制度性成本,提升要素流动效率:

京津冀技术市场强化协同联动,科技成果转化跑出“加速度”;长三角建立科技资源共享服务体系,推动大型科研仪器跨区域共享;川渝共建成渝一体化数字经济枢纽底座,推动两地政务服务合作共享,数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出,“十五五”时期经济社会发展必须以改革创新为根本动力,并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务:“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系,是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,越是充满挑战,越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地,不断提升现代化治理能力和水平,努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风好正扬帆,奋楫开新局。

“十五五”开局之年,深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署,坚定社会主义市场经济改革方向,以改革破除体制机制障碍,以法治和信用筑牢市场秩序,用好市场和政府“两只手”,中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

(新华社北京12月17日电)

## 两部门部署建立 全国统一电力市场评价制度

新华社北京12月17日电(记者魏玉坤)国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司17日发布《关于建立全国统一电力市场评价制度的通知》,明确全国统一电力市场评价工作应结合市场建设情况开展多维度综合评价,重点围绕电力市场运营效果、市场作用发挥、经营主体可持续发展、市场竞争充分度四个方面开展评价。

通知明确建立全国统一电力市场评价制度的总体要求,指出构建科学、系统、动态的电力市场评价体系,统筹安全保供、绿色转型、经济效率等多重目标,全面准确评价电力市场运行成效,为电力市场建设和监管提供决策依据,促进监管工作科学化、精准化,进一步发挥全国统一电力市场在电力资源优化配置中的决定性作用。

通知明确,在市场运营效果评价方面,形成完整的统一电力市场基础规则体系,各地方能够及时出台实施细则或方案,在全国范围实现中长期、现货、辅助服务等各类市场的基本全

覆盖。在市场作用发挥评价方面,促进电力要素在全国范围高效流动,跨省跨区电力交易频率、交易规模持续增长,增强电网整体运行效率。在经营主体可持续发展评价方面,市场机制引导投资合理布局,保障电力企业成本回收和稳健经营,增强行业可持续发展能力,维持产业平稳运行。在市场竞争充分度评价方面,电力市场实现统一开放,经营主体有序竞争,对不当市场竞争、报价异常及市场力滥用行为能够有效约束,电力市场信用机制健全,能够对市场失信行为进行惩戒。

通知要求,全国统一电力市场评价工作由国家发展改革委、国家能源局统筹协调,市场运营机构、高校、科研院所等单位共同参与。省级发展改革、能源等部门在省级人民政府领导下,要切实担负主体责任,与国家能源局派出机构、市场运营机构等加强工作协同,形成工作合力,共同开展电力市场评价,持续做好市场建设和监管工作。

## 时隔27年!我国献血法拟迎首次修订

新华社北京12月17日电(记者李恒)国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法(修订草案征求意见稿)》,向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改,征求意见稿内容扩充至60条,包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床输血、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿,献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则,是实施健康中国发展战略的重要举措,应当以人民健康为中心,健全政府组织领导和保障、社会协调宣传动员、单位(社区)落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确,每个县(市、区)至少设置一个固定献血点(点),人口较多和用血需求较大的县(市、区)应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库,监测稀有血型血液实时库存动态,制定

应急调配预案,确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应,保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出,提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过二百毫升,两次采集全血间隔期不少于九十天。

记者从国家卫生健康委了解到,随着我国经济社会不断发展,人民群众的生活水平与健康状况显著提高,对献血者年龄和采血间隔进行科学调整,主要是基于医学科学的进步与国内实践验证,以及国际通行做法考虑。

据悉,保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础上,严把健康检查关、科学制定献血标准,强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制,切实保障献血者健康和血液质量安全。

## 教育部要求减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电(记者王鹏)记者12月17日从教育部获悉,《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发,要求减少日常考试测试频次,提升日常考试质量,强化考试安全风险防范,减轻学生过重学业负担,促进学生全面发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试,是指地方和学校在日常教学过程中,为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向全体学生组织实施的考试,不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出,进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试,义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试,初中年级从不同学科的实际出发,可适当安排一次期中测试。普通高中学校要严格控制考试次数。严禁面向小学各年级和初中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。

在进一步严格命题管理方面,通知提出,严格按照国家课程标准和教学实际命题,强化核心素养立意,创新试题形式,杜绝偏题怪题,科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构,逐步增加应用性、探究性、开放性和综合性试题比重。

## 巴西政府批准新版国家气候计划

新华社里约热内卢12月16日电(记者周永穗)巴西政府15日批准新版国家气候计划,为巴西落实《巴黎协定》目标,推进低碳转型制定清晰路线图。

据巴西政府网站15日发布的新闻公报,该计划已于当天获得跨部门气候变化委员会批准,将于未来几日内发布在《联邦官方公报》上。新计划为巴西实现国家自主贡献目标提供了实施路线图,承诺到2035年将温室气体净排放量在2005年基础上减少59%至67%。

这是巴西自2008年推出首版气候计划以来,时隔17年对国家气候治理框架进行的系统性更新。巴西环境与气候变化部部长玛丽娜·席尔瓦说,巴西将拥有一个指导路线图,让巴西各级政府、私营部门、社会组织和学术界协同合作,以实现包容且具有韧性的可持续发展,使巴西在全球低

碳经济转型中保持竞争力。

新计划在农业和畜牧业、能源、工业、交通等8个领域设定了明确的减排目标,以期到2030年将温室气体排放量从2022年的20.4亿吨二氧化碳当量降至12亿吨,到2035年进一步降至8.5亿吨至10.5亿吨之间。

新计划还提出,到2050年实现净零排放是总体目标,并强调在减缓气候变化的同时,应加强适应气候变化的能力建设。

据介绍,新计划在适应气候变化方面涵盖16个部门和专题行动方案,涉及公共卫生、旅游、能源、交通、防灾减灾、水资源、粮食安全、生物多样性等诸多领域,具体行动超过800项。

巴西政府表示,将通过每两年一次的评估和每四年一次的系统性修订,不断完善国家气候计划,以确保政策目标与气候科学进展和国际承诺保持一致。

## 日本火箭发射任务因设备异常紧急叫停

新华社东京12月17日电(记者钱铮)日本宇宙航空研究开发机构(JAXA)17日下午说,冷却水注水设备异常导致当天上午11时33分火箭发射被紧急叫停。

JAXA原定17日11时11分(北京时间10时11分)用一枚H3火箭发射准天顶卫星系统的“引路5号”卫星。该机构当天下午在南部鹿儿岛县种子岛宇宙中心召开新闻发布会说,火箭即将点火时,冷却水注水设备发生异常,发射任务紧急停止。火箭和

卫星没有受损,已在调查故障原因。

该机构H3项目团队负责人有田诚介绍说,冷却水注水设备由导热壁冷却水系统和烟道注水系统组成,该设备用于冷却火箭发射时喷出的高温尾焰喷流,以保护导热壁和烟道。当天火箭即将点火时,设置在储水罐下游的压力传感器检测到冷却水流量不足。

此次发射任务最初定于12月7日进行,由于运载火箭第二级箭体搭载的惯性测量单元出现异常而被推迟。



这是12月17日拍摄的哈尔滨冰雪大世界园区内的冰建景观(无人机照片)。12月17日上午10时,第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园迎客。园区占地面积达120万平方米,总用冰用雪量突破40万立方米,以历届之最高的规模,打造一座冰天雪地的“童话世界”。新华社记者 王松 摄

## 欧盟委员会提议扩大欧盟“碳关税”范围

新华社布鲁塞尔12月17日电(记者丁英华 张兆卿)欧盟委员会17日公布碳边境调节机制(CBAM)的调整方案,拟在现有机制基础上扩大覆盖范围,强化反规避措施。相关政策将自2026年1月1日起逐步落地。

欧盟的碳边境调节机制又称“碳关税”,计划对从碳排放限制相对宽松的国家和地区进口的水泥、钢铁等产品征税。该机制从2023年10月起进入过渡期,为企业提供过渡安排。

根据欧盟委员会提出的调整方案,将把碳边境调节机制从目前主要覆盖的铝、水泥、电力和钢铁等基础材料进一步延伸至钢铁和铝密集型下游产品,新增范围总计180种下游产品,涉及机械、五金与金属制品、车辆零部件、洗衣机等家用电器以及建筑设备等行业。

在反规避措施方面,欧盟委员会提出把消费前铝、钢等金属废料纳入碳边境调节机制核算,并提高对相关报告的要求,当报告中数据不可靠时要求提供额外证据,以增强相关商品可追溯性、应对虚报排放强度等问题。

此外,欧盟委员会计划设立“临时碳基金”用于支持欧盟本土生产商,其中部分资金来源于成员国在2026年至2027年碳边境调节机制下的证书销售收入。

欧盟公告表示,碳边境调节机制正式实施后进口商需就相关商品内含的碳排放承担相应碳成本,同时,欧盟

碳排放交易体系下欧盟企业的免费配额将逐步取消,相关安排将持续到2034年。

欧盟碳边境调节机制自提出以来引发批评。贸易伙伴认为该机制在实施中可能把欧盟内部减排成本向外部转嫁,抬高发展中国家相关产业对欧出口的合规与成本负担,并可能在数据核算与认证要求等方面形成新的“绿色贸易壁垒”,进而对全球产业链供应链和多边贸易规则的公平性带来影响。