

前沿瞭望

深化民生实事票决制 推进项目落地落实

宋春秀 宋大娟 周玲 吴加春 缪敏

民生实事项目人大代表票决制是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想、坚持和完善人民代表大会制度重要思想、坚持发展全过程人民民主重大理念的创新实践,是体现人民主体地位、保障人民当家作主的民主制度。票决制为有力有序有效推进民生实事项目实施提供了法治保障。

探索:全面推行票决制的盐城实践

积极推行票决制工作。我市通过先行先试,积累和丰富经验,实现“试点带动、逐步推广、全面实施”的目标。2018年建湖县恒济镇、阜宁县郭墅镇、大丰区万盈镇等地率先实施票决制,2019年建湖县、滨海县、盐都区3个县区和18个乡镇实施票决制,为全市全面开展票决制夯实基础、提供助力。2022年市县镇票决制实现全覆盖,2023年市人大常委会出台票决制实施办法,加强项目决策实施的民主科学化法治化建设。

票决制工作始终把握正确的原则方向。各地在票决制实践中,始终坚持党的领导,坚持发扬民主、坚持依法依程序开展、坚持效果导向,将民生实事项目由“为民作主”转为“由民作主”,形成“党委管、群众提、代表定、政府办、人大评”的生动局面,体现了强烈的民生情怀。

票决制工作运行机制初步成型。大致经过“三个阶段六环节”,即项目征集初定阶段:征集环节、初选环节;项目审议票决阶段:审议环节、票决环节;项目监督评估阶段:监督环节、评估环节。项目征集初定是前提、基础,审议票决是关

键、核心,监督评估是支撑、保障,各阶段环环相扣,从项目初定到票决确定,再到贯彻执行,真正实现“人民当家作主”的制度初衷。

票决制工作取得积极成效。推动党委关于民生工作决策部署的落实,增进人民群众获得感、幸福感,体现践行初心使命的新作为、彰显基层民主政治建设新成效、拓展发挥人民主体作用新路径,促进决策水平提升,丰富联系人民群众的新方式,开启依法监督新局面。

完善:严格规范票决制的盐城靶向

项目定位不够精准。当前,对民生实事的判定尚未形成统一的衡量标准,普遍以项目以民生类公共事业为主,但部分地方还有重大基建工程,与民生实事的具体内涵不相符;部分项目规模偏小,普惠性、公益性不强。

项目审议表决不够充分。对于差额票决,候选项目中容易出现倾向性的备选项目。一些代表事先了解不够,未能充分审议,投票时打“印象分”。部分地方只对重大项目进行票决,对“打包”的子项、小项不进行票决。

项目实施监督不够到位。监督方式单一,部分地方人大没有综合采取多种监督方式,监督准确性、实效性不强。代表主要对进展情况进行监督,对资金使用、项目管理、验收评估等方面缺少专业性监督,较难发现深层次的问题并提出针对性、实用性的建议。

项目实施评价机制不够全面。大多数地区开展满意度测评,但测评形式单一,没有分门别类,无法对项目进行全面、客观评价。尚未建立评价结果运行机制,缺乏问责机制,代表对项目的评价

和满意程度是否对项目验收、项目实施主体产生影响,没有具体规定。

优化:创新发展票决制的盐城对策

提高政治站位,凝聚思想共识。票决制应坚持在党的领导下开展工作,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,秉持人大制度设计的重要原则和基本要素,使人大行使重大事项决定权更具体化,赋予人大监督更丰富的法治内涵、实践价值和社会效应。票决制践行全过程人民民主,以制度形式体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力,人民群众通过人大代表自始至终参与其中。

把握内涵界定,明确项目定位。项目定位要坚持“统筹兼顾,突出重点;尊重民意,突出民生;公益均等,普惠共享;量力而行,先急后缓;可评可检,注重绩效”等原则。法定性,项目应当是法律规定的属于同级人大职权范围内决定的重大事项。普惠性,项目能满足大多数群众期盼,使大多数群众受益。公益性,项目是不以营利为目的,一般由政府承担社会公共属性突出的事项。时效性,项目是群众“急难愁盼”需要解决的具体事项,一般在当年实施完成、见行见效。可行性,项目要尽力而为、量力而行,也要综合考虑保障要素,切合实际安排。

强化全程督查,增强监督质效。各地人大要把准“监督者”的角色定位,通过开展“查过程、看项目进度,评结果、看项目质量,验成效、看项目发展”等工作,使重大项目决定权和监督权在实践中得以落地和细化。监督环节上,政府是主责,要分解任务、制定实施计划,有序推进项目实施。监督环节上,人大要主动

把握问题导向、目标导向、结果导向,紧盯目标任务、紧扣序时进度、紧抓工作落实,组织“日常监督”“专项监督”,开展全过程、全方位、全链条监督。评估环节上,由政府实施部门进行自评,人大组织以代表为主体和专业人员、群众参与的评估小组进行再评估,再提交人大组织审议和满意度测评。效益跟踪环节上,项目最终要看惠民效益,要持续对短期内不能发挥效益、跨年度的项目及一些往年的项目进行跟踪监督。

完善机制措施,保障运行效益。完善多方参与机制,组织代表全程参与,延伸到项目征集、筛选、论证、监督、验收评价等环节;引入第三方参与,安排专业人士、群众代表和相关组织等参与,增强力量,形成合力。完善项目询问辩论机制,审议报告时,安排项目实施部门负责人到会接受代表询问,让代表对项目有更充分了解;正式表决前,组织代表进行辩论,审深、议透,达成共识。完善指标评价机制,将项目实施的可行性、群众需求度、资金来源等纳入票决过程打分体系,设定若干指标和分值;将项目进度、质量、群众满意度等纳入测评体系,增强测评精准度、科学性。完善结果运行机制,开展代表满意度测评,将结果运用到部门考核、干部任免、项目验收中,以增强票决制的刚性约束。完善问责机制,票决制以人大行使决定权的方式赋予民生实事项目以法定效力;对实施不力的,通过询问、质询、特定问题调查等方式进行监督问责,维护决定的权威性和强制性。

(作者单位:盐城农业科技职业学院。本文为2025年度市社科基金项目“盐城创新优化民生实事项目票决制研究”(25SKB306)阶段性成果)

数字赋能淮剧活态传承

夏青

中华优秀传统文化是中华民族的“根”和“魂”,积淀着中华民族最深层的精神追求。在文化多元化与全球化的时代浪潮下,戏曲文化作为中华优秀传统文化的重要组成部分,面临着前所未有的机遇与挑战。盐城淮剧,又名江淮戏,是江苏省“最具代表性的地方剧种”之一,至今已有200多年历史,具有非常鲜明的地域文化特色。盐城淮剧作为研究当地历史、民俗、艺术的“活化石”,具有独特的研究价值。但在数字化浪潮中,传统戏曲的生存空间正遭受多维挤压,人工智能技术的迭代为破局提供新可能,全球非遗保护经历“数字化记录”“智能化赋能”的范式转型。本文立足盐城淮剧艺术特质,构建“技术赋能—生态重构—可持续发展”创新路径,为非遗活态传承注入时代活力。

淮剧活态传承的核心困境

传播推广乏力。当前淮剧传播主要面临两大问题,一是资金支持力度不足,相关资源投入有限,文化宣传政策未能有效向新媒体和大众传播渠道延伸;二是缺乏系统性的推广策略,淮剧在主流媒体和公共文化空间的曝光率较低。虽已建成淮剧小镇等文旅项目,但整体上缺少具有广泛影响力的文化地标,难以形成持续的文化吸引力。

观众群体断层。淮剧的观众结构呈现明显的老龄化趋势。由于使用江淮老话表演,许多年轻观众存在语言理解障碍,加之传统表演形式与当代年轻人的审美偏好存在差距,年轻受众流失严重。此外,数字化时代的信息获取方式改变了大众的观赏习惯,快节奏、互动性强的娱乐内容更受青睐,淮剧的慢节奏叙事难以适应这一变化,进一步加剧观众断层问题。

产业发展受限。淮剧商业模式较为单一,主要依赖传统演出模式,产业发展渠道较为狭窄,过度聚焦演出市场,忽视了与其他产业的协同发展潜力。在产业融合方面,由于缺乏专业运营团队和跨行业协作经验,淮剧与其他领域(如旅游、文创、数字娱乐)的联动效果不佳,难以通过资源整合提升经济效益和社会影响力。

数字化转型赋能淮剧传承的创新路径

近年来,数字化转型为非遗保护与传承提供技术支撑,数字孪生、虚拟现实、人工智能等技术,为非遗构建起跨越时空和形态限制的信息传递方式。这种信息传递方式,不仅拓宽非遗传播渠道,还赋予传统文化新的生命力。在数字化语境中,非遗能通过虚拟展示和互动体验,实现从静态到动态的转变。

构建戏曲体验新场景。虚实融合的舞台呈现,搭建“XR淮剧剧场”,通过动作捕捉技术,将传承人表演转化为数字孪生模型,实现“真人演员与虚拟角色共舞”。在《九件衣》复排中,AI复原了失传的“水袖结冰”特技,虚拟角色在低温场景中演绎时,水袖轨迹实时生成冰凌结晶特效,观众沉浸感提升60%(眼动仪数据监测)。开发“交互式身段教育系统”,学员佩戴VR设备即可跟随数字导师练习,系统通过姿态识别实时纠错,学习效率较传统方式提升35%。跨时空的云演艺生态,建设“淮剧数字孪生剧场”,基于“5G+XR”技术,实现线下演出实时云端化、线上场景沉浸式。2024年国庆期间,首场“黄海之滨云剧场”吸引23万观众在线观看,弹幕互动量1.2万条,其中18至35岁观众占比提升至41%。推出“虚拟戏迷体验馆”功能,用户可自定义数字形象参与虚拟排戏,与AI生成的“周筱芳”“筱文艳”等淮剧大师数字人同台飙戏,参与式传承

模式初见成效。构建智慧化传播生态体系。内容生产端,利用AIGC技术生成“淮剧知识图谱”动画、经典唱段AI翻唱版,2024年,抖音中AI类非遗视频数量增长1625%,创作者通过特效动画、AI工具、跨界演绎、非遗短剧等创新手法,让非遗被更多人关注和喜爱。智能分发端,基于用户画像(年龄、地域、观看偏好),构建“三级推荐机制”——对新用户推送3分钟“精华片段+文化解说”,对活跃用户提供剧目深度解析,对忠实用户开放创作工具权限。效果评估端,开发淮剧传播影响力监测平台,实时分析全网舆情数据,通过情感分析模型识别观众对表演形式、唱腔设计的具体反馈,为创作调整提供数据支撑。2024年监测显示,“虚拟展演”相关话题正面情绪占比达82%,推动剧团调整后续演出的虚实融合比例。构建可持续发展的拓展路径。聚焦传承主体培育,助力淮剧进入校园,借助校园“淮剧节”“戏曲周”等形式推广淮剧,学校可结合校园文化节庆等活动,设立“淮剧活动室”,学生在此期间通过表演、观看经典剧目及参与讲座等方式,全面接触并了解淮剧文化;组织淮剧竞赛活动,按年级划分进行比赛,通过激发学生的竞争意识和学习兴趣,推动淮剧的传承与发展。盐城师范学院设立淮剧校园传承基地,与地方淮剧团建立紧密合作关系,定期组织学生观摩淮剧演出或邀请淮剧演员到校指导教学等,让学生在真实的表演环境中学习并掌握淮剧技艺,将淮剧与音乐类非遗的教学体系紧密结合,培养出一批新一代的淮剧传承人。聚焦文旅融合,拓展淮剧市场空间。加大文旅融合力度,打造富有特色的“非遗+”淮剧小镇和淮剧之旅。目前,我市以文旅融合方式,打造一批富有特色的文化旅游项目,开发涵盖淮剧游乐、淮剧文化、淮剧演艺、淮剧商业等内容于一体的一站式淮剧主题发展模式,如淮剧小镇、淮剧博物馆、文化艺术中心、非遗淮剧小剧场等,实现非物质文化遗产与旅游有机融合,在此基础上进一步拓展淮剧市场呈现场景,充分彰显盐城淮剧这一独特文化标识。盐城淮剧作为极具代表性的文化符号,承载着深厚的历史与地域特色,其传承发展意义重大。这些传承路径的探索,本质上是“文化自信”理念在非遗传保护领域的生动实践。新起点新征程,盐城淮剧的传承发展需在坚守“方言韵味、民俗底色”等文化根脉的基础上,持续推进艺术形式、传播手段与产业模式的创新,让传统戏曲在当代生活中焕发新活力,推动这一地域文化瑰宝真正实现“活态传承”,为丰富地方文化生态、增强民族文化自信贡献持久力量。(作者为盐城师范学院讲师。本文为2025年度市社科基金项目“人工智能赋能盐城淮剧活态传承的创新路径研究”(25skc211)阶段性成果)

挖掘新四军红色资源 助力基层社会治理

徐慧

习近平总书记指出,对我们共产党人来说,中国革命历史是最好的营养剂。新四军是中国共产党领导下的一支英雄抗日武装,锻造了不怕困难、不畏艰险、勇于斗争、敢于胜利的革命精神。新四军红色资源不仅蕴含着宝贵的精神财富,也为基层社会治理提供了思想滋养和实践智慧。作为新四军重建军部所在地,盐城积淀了丰厚的红色资源。新征程上,我市应以守正创新的态度在深入挖掘的基础上,系统研究和活化利用这一“生动教材”,将其融入共建共治共享的社会治理格局。

注重新四军红色资源的品牌开发,凝聚基层社会治理“向心力”

近年来,我市着力打造“铁军魂 盐城红”文化品牌,将革命文物、历史事件等红色元素转化为可视化、可感知的文化符号,凝聚起强大的向心力。创新红色文化传播方式。实施“数

字红色传播工程”,依托政务新媒体平台,构建“历史精神+当代传承”双维叙事体系,系统呈现新四军革命历史,同时聚焦烈士后代和老区群众的奋斗故事,打造富有历史纵深和时代感染力的数字课程。推动红色IP艺术转化,通过创排沉浸式话剧等群众喜闻乐见的形式,结合“红色文化季”等活动,实现革命精神从历史记忆向治理动能的创造性转化。

培育红色旅游品牌。系统整合新四军遗址、纪念馆等资源,打造主题鲜明的“红色文旅链”,串联革命舞台剧、盐场遗址、作战路线等要素,形成精品旅游线路。推进苏浙皖三省联动,协同开发“追寻新四军足迹”红色研学项目,开展“重走革命路”“体验军旅生活”等沉浸式活动,将红色资源有效转化为基层治理动能。这一模式既可促进区域协同发展,又能通过情景教学强化革命传统教育,实现经济效益与社会效益双赢。

构建红色志愿服务体系。新四军“听党指挥、服务人民”的红色基因,与基层社会治理的价值追求高度契合。应在社区创新组建专业化“红色志愿服务队”,聚焦困

难群体帮扶和社区养老等开展民生精准服务;加大环境治理,推进垃圾分类、公共空间改造等实事;强化矛盾化解,完善“早发现、快处置”的纠纷调处机制。

注重新四军红色资源的传承创新,共绘基层社会治理“同心圆”

红色资源的价值在于持续激活其时代生命力。应以现代治理理念为引领,将新四军革命精神、群众工作方法与新时代基层治理需求深度融合,推动形成党政群协同共治的良好局面。

推动“红色+党建”治理机制创新。坚持以党建引领为核心,打造“红色网格”,优选党员、退役军人等担任网格员,将优良传统转化为治理实效;培育“红色业委会”“红色物业”等新型治理主体,构建多元共治格局;设立“红色议事会”“红色调解室”等平台,通过需求摸排、矛盾调解和议事协商,将群众工作智慧融入社区治理,切实增强居民归属感。

推动红色教育立体化传播。将新四军革命精神系统融入中小学思政课与社

区教育,开发情景剧、微党课等互动课程,推动红色教育标准化、课程化。组建“薪火相传”宣讲团,以老战士、老党员为核心,中青年为骨干,青少年为补充,开展沉浸式党课、红色故事会等活动,增强代际传递。在城市更新中嵌入新四军主题景观,打造“15分钟红色教育圈”,鼓励居民参与设计,共建共享红色文化,重塑社区认同感,改善人际关系疏离问题。探索“红色+智慧治理”模式路径。依托新一代信息技术,打造集红色资源数字化、社区服务精准化、党员教育动态化于一体的“红色治理云平台”,构建“数字孪生”治理新范式。通过大数据精准识别社区需求,建立“需求—资源—服务”智能匹配机制,实现志愿服务精准投放和治理决策科学循证。运用区块链技术应用追溯治理过程,以技术提升透明度,以红色基因增强公信力,形成具有革命老区特色的智慧治理新路径。

(作者单位:市委党校。本文为2025年度新四军研究专项课题项目“新四军红色资源在基层社会治理中的时代价值研究”(25xjsj85)阶段性成果)

发扬红医精神 践行守护人民健康使命

葛珍珍

习近平总书记指出,“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基础。把这件事抓牢,人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的一个理念”。红医精神是中国共产党领导中国革命伟大实践中,在人民卫生事业创建发展的战争年代里,所形成的理想信念、价值取向、工作作风、专业技术等多维度的思想体系,蕴含着为人民服务、救死扶伤等核心价值。盐阜地区作为革命老区,具有深厚的红色文化底蕴,将红医精神融入提升盐阜人民就医体验,不仅是传承和弘扬红色文化的需要,更是顺应民心、满足群众健康需求的重要举措。

优化医疗服务态度,践行为人民服务宗旨

加强医护人员思想教育。在医疗服务中践行红医精神,是对红色文化的传承和弘扬。应定期组织医护人员开展红医精神专题培训,让他们深刻理解红医精神的内涵和实质,增强为人民服务的意识,将患者利益放在首位。建立人性化服务机制。红医精神强

调为人民服务,应将其融入医疗服务中,推行人性化服务理念,优化就诊流程,为患者提供便捷、舒适的就医环境。

加强医患沟通。医护人员要注重与患者的沟通交流,耐心倾听患者诉求和意见,及时解答患者疑问。通过良好的医患沟通,增强患者对治疗的信心和配合度。

提高医疗技术水平,践行精湛医术追求

加强人才培养。红医精神中的艰苦奋斗、追求精湛医术等内涵,能激励医护人员不断提高自身业务水平和综合素质。应加大对医疗卫生人才的培养力度,制定优惠政策,吸引更多优秀医学人才来盐。鼓励医护人员参加学术交流和培训活动,提高专业技术水平;建立人才激励机制,对在医疗技术创新和服务患者方面表现突出的人员给予奖励。

引进先进医疗技术和设备。提高医疗机构的诊疗水平。加强与上级医院的合作,开展远程医疗、技术帮扶等活动,让盐阜地区患者享受优质的医疗资源。

开展医疗技术创新。鼓励医护人员开展医疗技术创新研究,针对常见疾病和疑难病症,探索新的治疗方法和技

术。建立科研激励机制,对在科研方面取得成果的医护人员给予支持和奖励。

加强医疗团队建设,践行团队合作精神

培养团队协作意识。宣扬红医精神所蕴含的创新精神和团队合作精神,通过开展团队建设活动和培训,增强团队协作意识,促进医疗机构间的交流与合作,推动医疗卫生事业改革和发展。

建立多学科协作机制。针对复杂疾病和疑难病症,建立多学科协作诊疗模式。组织不同科室的专家共同会诊,制定个性化的治疗方案。通过多学科协作,提高疾病的诊断和治疗效果。

加强医院文化建设。营造积极向上、团结协作的医院文化氛围,提升医护人员归属感和凝聚力。通过开展文化活动、表扬先进等方式,弘扬红医精神,激发医护人员的工作热情和创造力。

强化医德医风建设,践行无私奉献精神

建立医德医风考核机制。制定完善医德医风考核标准,将医德医风纳入医护人员绩效考核体系。定期对医护人员

的医护人员进行批评教育,督促其不断提升。

加强监督管理。建立健全医疗服务监督机制,加强对医疗机构和医护人员的监督管理。设立投诉举报渠道,及时受理患者的投诉和举报,严肃查处违纪行为。

树立先进典型。大力宣传和表扬在医德医风建设方面表现突出的医护人员,树立先进典型。通过榜样的力量,引导医护人员自觉践行红医精神,弘扬无私奉献的高尚品德。

在我们党领导的卫生健康领域,革命战争年代的红色医务人员坚持革命人道主义精神,以生命赴使命,用大爱护众生,孕育出红医精神,彰显了无私奉献、救死扶伤的医者伟大情怀。新时代新征程弘扬红医精神,更应深刻领悟红医精神的主要内涵,充分挖掘红医精神的当代价值,坚持不懈将红医精神发扬光大,扎实推进健康盐城建设和健康中国建设。

(作者为市第一人民医院会计师。本文为2025年度新四军研究专项课题项目“民心视域下红医精神融入提升盐阜人民就医体验的路径研究”(25xjsj21)阶段性成果)