

理论动态

聚焦零碳园区建设 推动城市高质量发展

张世节

《政府工作报告》提出,扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。随着“双碳”目标的有序推进,零碳园区建设成为链接区域经济绿色转型和实现可持续发展的重要纽带。近年来,我市依托全球领先的风光资源禀赋和产业基础,在零碳园区建设方面取得显著进展,为城市发展增添新动能、塑造新优势,成为江苏乃至全国绿色转型、低碳发展的生动缩影。

零碳园区建设的现状与挑战

目前,我市构建起“3+3”零碳园区体系。盐城港大丰港区、盐城港射阳港区、盐城港滨海港区三大省级零碳示范园区聚焦海上风电、光伏制氢等核心领域,形成年发电量超300亿千瓦时的绿电供给能力,海上风电装机规模占全国20%、全球10%。这些园区在可再生能源利用、能源管理系统建设和碳排放监测等方面积极探索,为全市、全省乃至全国的零碳转型提供了宝贵经验。但在推进零碳园区建设过程中仍面临诸多挑战。

技术创新能力不足制约零碳技术的推广应用。尽管我市在太阳能、风能等可再生能源领域具有一定优势,但在储能技术、智能电网等关键技术上仍存在短板。

资金投入不足是零碳园区建设的主要瓶颈。零碳转型需要大量资金支持,而目前政府财政投入有限,社会资本参与度不高,导致部分项目进展缓慢。

政策体系尚不完善,缺乏系统性的激励和约束机制。现有政策多集中在财政补贴和税收优惠方面,在碳排放权交易、绿色金融等市场化手段的应用上有待加强。

园区内企业间的协同效应尚未充

分发挥,产业链上下游的零碳转型步伐不一致,导致整体减排效果受限。人才短缺也是制约零碳园区发展的重要因素,特别是在碳资产管理、绿色技术创新等领域,缺乏高素质专业人才会对园区可持续发展能力造成一定影响。

零碳园区建设的对策建议

构建技术研发协同体系,推进技术示范与推广。建立由政府主导、企业参与的零碳技术联合攻关平台,重点突破储能技术、智能电网、碳捕捉等核心领域的技术瓶颈。借助高校科研资源与企业应用场景,推动产学研深度融合,加速实验室成果向产业化转化。设立零碳技术专项基金,对关键技术的研发给予资金支持,并通过税收减免政策鼓励企业增加研发投入。继续深入开展产学研用“十百千万”行动,针对风电、光伏产业优势,重点支持氢能储能、风光互补系统等本地化技术研发。建设零碳技术应用示范区,对新兴技术的经济性和可靠性进行测试,对已验证的成熟技术制定标准化推广方案,降低企业技术应用成本。

创新财政支持模式,拓展市场化融资渠道。争取中央预算内投资与地方专项债支持,将零碳园区基础设施建设纳入政府重点建设项目清单。对分布式光伏、能源互联网等绿色项目,提供

一定比例的初始投资补贴。紧扣园区功能定位,成立“碳路先锋”服务专班,精准对接资金需求,深化运用“投、贷、保、担”等融资手段,积极探索“财政资金+社会资本”PPP模式,设立零碳产业引导基金,吸引保险资金、养老基金等长期资本参与。推动园区企业发行绿色债券,鼓励商业银行开发“碳减排挂钩贷款”等创新金融产品。建立绿色项目库,通过碳资产质押融资盘活企业碳配额。试点碳金融衍生工具,探索以未来碳汇收益权作为抵押品的融资模式,为中小型减排项目提供资金支持。

健全法规标准框架,优化政策激励机制。立足零碳园区发展现状,因地制宜制定园区的建设指南、评价标准,明确碳排放核算方法、碳中和路径等核心指标,统一建筑、交通、能源等系统的减排标准。建立动态评价机制,将可再生能源占比、碳强度等指标纳入园区考核体系。推动重点行业碳足迹核算标准落地,要求园区企业定期披露产品全生命周期碳排放数据。可在现有财政补贴基础上,推行“阶梯式”碳税返还政策,对超额完成减排目标的企业返还部分碳税,对未达标企业实施惩罚性征收。建立园区碳排放权交易分市场,允许企业通过技改产生的碳配额盈余进行场内交易,形成市场化减排驱动力。

构建零碳产业链生态,搭建数字化管理平台。编制园区产业链碳图谱,针对高耗能环节制定专项替代计划。建立“链主企业+配套企业”协同减排机制,要求龙头企业对供应商设定碳管理标准,推动全链条降碳。充分发挥盐城“6+1”比较优势,搭建跨区域技术交流平台,引入长三角地区的先进经验,建立技术转移合作机制,全面释放绿色低碳发展潜力。建设园区级能源管理信息系统,集成企业能耗、碳排放在线监测功能,实现能源调度优化与碳排放实时预警。利用区块链技术建立不可篡改的碳数据存证体系,提升监管透明度。

完善人才培养机制,创新人才引进政策。与盐城工学院、盐城师范学院等高校共建零碳产业学院,开设碳资产管理、能源互联网等定向专业,通过“校企双导师”等培养模式,为企业输送紧缺型人才。设立零碳技术工匠工作室,通过技能竞赛、岗位练兵等方式,培育技术应用型人才。进一步扩大“黄海明珠人才引进计划”范围,制定高层次人才专项计划,对碳金融、氢能技术等领域专家给予科研启动资金,并提供人才公寓、子女入学等配套保障;建立长三角零碳人才共享库,通过柔性引进方式吸引各地专家开展技术咨询与服务,为推进中国式现代化提供智力支持、注入强劲动能。

(作者单位:市委党校)

箴言洞见

发展新型集体经济 赋能“三农现代化”

吕祥 黄兴港 徐伯静

《中华人民共和国农村集体经济组织法》于5月1日起施行。该法是国家首次以上位法形式为促进农村集体经济发展壮大提供重要的法律支撑和保障,农村集体经济组织地位得到法律层面的认定和保障。我们要依法开展农村集体经济经营和运行,赋能盐城农村现代化、农业现代化、农民现代化的“三农现代化”事业。

农村经济的性质及发展历程

中国农村集体经济是新中国成立75年来我国社会主义公有制经济的重要形态,主要经历了4个发展阶段。

初步发展阶段(1949年—1958年),经过互助组、初级社和高级社推动农业和农村经济恢复;进一步发展阶段(1958年—1983年),农村高级社发展为人民公社,奠定了农村社会主义生产关系的基础,有力地支持了国家工业化和国防建设;联产承包的第一阶段(1983年—2004年),农村集体经济由传统集体村庄向产业形态多元的经济强村转型;土地流转的第四阶段(2004年至今),以专业合作社为主的各种新型农村集体经济形态,适应和服务于小农户对接大市场、规模化经营。

在土地流转阶段,农村集体经济收入主要形式有5种:资产利用型,利用存量资产进行承包、租赁等,增加村集体收入;资源开发型,采取村集体单独或吸收其他资金参股联合方式,对村域内的土地、林地以地理优势等资源进行合理开发;能人带动型,具有经营和管理能力的带头人、村内致富能人带动农村集体经济发展,增强村集体经济能力;服务创收型,通过村集体牵头成立农民专业合作社、协会等合作型经济组织,或以村集体为企业、群众提供中介服务,从中获得一定的管理费或服务费;借力发展型,通过招商引资,或依托与企业合作及其他政策性优势,发展农村集体经济。

当前,农村集体经济经营和运行过程中,仍存在一些问题:农村集体经济收入来源窄,原始积累底子薄,项目层次低、市场竞争力差;融资难度大,村集体经济可以盘活的固定资产少,负债较多,缺少信用抵押,项目融资困难;村干部发展意识不足、经济责任不强,创新型、专业型人才匮乏;资产管理不规范。

农村集体经济发展可资借鉴的经验

中国农村经济75年的发展打下了坚实的物质基础,坚定了农村经济发展走社会主义道路的信心,更积累了农村经济社会主义集体所有运行形式创新的经验和能力。

坚持制度自信和创新,始终以集体所有制为基础,结合我国国情和不同历史时期经济发展水平,持续推进制度创新。

切实保障农村集体经济组织的主体地位,实现农村经济资源的有效配置和利益合理分配。注重农业科技水平提升与科技人才培养。实施土地流转以来,科技创新和农业专业技术人才培养成为推动我国农村经济发展的重要动能。

抢抓法律红利,赋能“三农现代化”

新发展阶段,要以《中华人民共和国农村集体经济组织法》施行为重大契机和巨大法律红利,坚持集体经济公有制,坚持

以改革求发展,树立大农村大产业、发展农村全产业思想,坚定政策扶持,推动智改数转网联上云,注重兴旺人丁,赋能“三农现代化”。

坚定信念,强化理念。《中华人民共和国农村集体经济组织法》第六条规定,农村集体经济组织依照本法登记,取得特别法人资格,依法从事与其履行职能相适应的民事活动。农村集体经济组织不适用有关破产法律的规定,集体财产依法由农村集体经济组织成员集体所有,由农村集体经济组织经营管理,不可分割到成员个人。应坚持以人民为中心的发展思想,认真施行《中华人民共和国农村集体经济组织法》,尊重合理意愿与诉求,解答他们关心的问题;让成员知晓事务、权利、义务,成为做事的人,而不是看事的人。

跟进现代信息科技进步,实现“三农现代化”

智改数转网联上云。大力发展战略性新兴产业,集互联网、移动互联网、云计算和物联网技术于一体,依托农业生产现场的各种传感节点(环境温湿度、土壤水分、二氧化碳、图像等)和无线通信网络,实现农业生产环境的智能感知、智能预警、智能决策、智能分析、专家在线指导,为农业生产提供精细化种植、可视化管理、智能化决策。做好智慧农业技术基础性智改数转工作,通过对传统农业进行信息化、智能化改造,推进智改数转工作,通过云计算、大数据、人工智能等技术进行处理和分析,实现农业生产智能化、管理精准化和服务高效化。

接续对“三农现代化”政策扶持和资金支持。深化农村土地制度改革,实现土地资源优化配置和高效利用;推进集体土地所有权制度改革,保障农民的土地权益。加大对“三农”问题政策支持力度,提供财政补贴和贷款优惠等,支持农民投入农业生产,提高其生产积极性。对传统农业进行改造,引进新的农业生产要素。实现农业现代化,推进农业科技研发和应用,促进农业机械化,节约用水和增加农产品的种植品种选择。推动农村产业化,发展乡村旅游、农产品加工和电子商务等。加强乡村基础设施建设,改善农村道路、电力、通信等基础设施,提高农村生产和生活服务水平。

加强组织建设。加强农村基层党组织领导班子建设,坚持选人用人标准,提升领导班子素质,年龄上形成梯次配备,知识和专业结构上得到明显改善。注重农业科技水平提升与科技人才培养。实施土地流转以来,科技创新和农业专业技术人才培养成为推动我国农村经济发展的重要动能。

新发展阶段,要以《中华人民共和国农村集体经济组织法》施行为重大契机和巨大法律红利,坚持集体经济公有制,坚持

优化多元评价体系 不拘一格降人才

周娜

党的二十届三中全会提出,“强化人才激励机制,坚持向用人大主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系”。近年来,我市以“人才强市”战略为核心,构建多层次的人才队伍评价体系。但面对新形势、新任务、新挑战,应进一步解放思想,主动思考谋划,拿出务实举措,努力营造良好的人才发展环境。

建立科学的人才评价体系。针对人才分类评价不到位、评价技术不高、评价标准不科学等问题,应探索建立精准科学、规范有序、竞争择优的科学化、社会化、市场化人才评价机制,使优秀人才脱颖而出。坚持正确导向,建立科学的人才评价体系,引导人才坚持正确政治方向;针对不同行业、不同领域实际情况,建立综合性的人才评价体系,全方位进行综合评价。探索建立人力资源库,为用人单位找到合适的求职者提供帮助。在人才引进上,各具(市、区)应针对当地人力资源现状,从专业方

向、素质能力、工作业绩等多方面入手,综合考核引进人才,实现人才“人尽其用”。

强化人才激励与保障。针对人才积极性未充分激发这一现状,应通过完善和落实人才政策,进一步激发人才创新创业热情,为做好全市人才工作提供政策保障。保证现有人才政策落地落实,确保政策发挥实效;将激励制度和人才工作业绩相挂钩,进一步激发人才队伍工作热情,解决人才频繁流动问题;保障人才应有福利,建立健全人才保障机制,促进人才的可持续发展;努力提供便捷的就业服务,为高校毕业生、农民工等就业群体创造多种就业途径。

构建差异化评价标准。针对现有人才评价指标单一化、缺乏行业差异化等现状,应按产业分类设计人才评价指标,如对于传统制造业,可将“技能等级”“工艺改进贡献”等指标作为人才评价依据;对于新兴产业,可设计“专利转化率”“技术攻关成果”等人才评价指标。针对本地特色,设立“盐城

特色人才”专项评价,如湿地保护专家、淮剧传承人等。针对基础研究、应用技术等不同领域的专业型人才,制定不同的差异化评价标准。

实行动态化考核,建立多元化评价体系。打破“重学历、轻能力”等传统思维,建立多元化人才评价体系,在人才评价时引入实际贡献维度,如技术转化效益、社会影响力、团队协作能力等;市场化与社会化参与,企业人才评价可引入客户反馈、同行评议等评价体系,技能人才认可应获得行业认证。建立长期跟踪机制动态化考核,避免“一评定终身”,有效解决部分单位“非升即走”现象,避免人才频繁流失。

强化数据与技术赋能。当前,大数据分析技术成为推动时代变革的重要力量之一。未来人才评价体系可依托大数据分析技术,向“数字孪生”方向发展,通过职业行为大数据构建个人能力图谱,使人才评价从离散的节点判断转变为持续的过程发现。这种转型需要进行专业团队评价建设数字化等配套改革,强化数据与技术赋能。利用技术

赋能,在全市建立统一的人才数据库,整合绩效、培训、项目等数据,发挥AI分析潜力,精准洞察人才。试点区块链技术存证人才成果(如技能证书、项目经验),将评价结果与“黄海明珠人才计划”等政策挂钩,确保激励及时到位;为人才提供个性化发展报告,配套导师制或定制化培训。

完善结果运用。人才评价体系的终极目标不是“评判过去”,而是“塑造未来”,没有结果应用的评价机制是盲目无效的。应通过构建透明、动态、可操作的人才评价体系反馈机制,实现人才的持续进步和可持续发展。针对区域协同不足这一现状,要打破各县(市、区)人才评价壁垒,破除当地生产关系对人才生产力的束缚。通过打造“标准共商、数据共享、结果互认”的新型人才评价体系,构建不同区域、不同产业、不同行业的差异化评价标准,让人才要素在区域协同发展实现最优配置。

(作者单位:盐城工业职业技术学院)

推进高校科研与产业创新深度融合

宋青 洪林

盐城地区现有普通高校(含高职院校)17所,在校生9万余名。这些高校的科研能否与产业深度融合,不仅关系自身发展和人才培养精准定位,还会影响地方经济和社会发展。我市凭借其特色鲜明的地方产业布局与优越的政策环境,为地方高校科研高质量发展提供了广阔空间与重要支撑。

地方高校科研具有自身的独特性。地方高校科研的独特性主要体现在应用性、区域性和服务性等方面。应用性特征是地方高校科研的突出表现,科研方向的应用性决定地方高校科研必须以解决实际技术应用问题为目的,进行产品、技术开发和工艺革新的研究;科研内容的应用性要求地方高校科研必须以地方产业转型升级为引领,以企业技术应用需求为目标,重点聚焦技术创新与技术应用效率提高。地方高

校科研的区域性特征主要表现在科研内容和科研管理的区域性上,地方高校围绕地方社会、经济、文化、产业开展科研,其科研管理也会因区域特点形成自身发展模式。服务性特征则体现在科研活动必须以企业技术需求为目的,并在此基础上,强调科研的教育性原则,以及科研管理上的“以人为本”,注重教师社会价值和人生价值的实现。

地方高校科研需要构建有效治理机制。地方高校科研活动利益相关的科研需求和兴趣各不相同。为促进创新链与产业链融合,实现科研高质量发展,必须探寻利益相关者的“利益共生点”,制定科学的科研活动规则,形成一致的科研目标。建立开放的多元科研治理结构,让渡部分科研权力给社会和市场,形成具备应用性、区域性和服务性的高质量发展特征的地方高校科研体系和具有地方高校科研特色的道路。

地方高校科研需要充分对接地方产业。近年来,我市出台一系列政策,通过设立科研合作专项基金,建立科研成果转化奖励机制,支持地方产业发展,为地方高校科研对接提供良好政策环境。地方高校要围绕地方产业需求开展应用性科研,重点聚焦新能源、智能制造、现代农业等领域进行技术开发和应用研究,让高校科研人员从“校门”

走向“厂门”,了解企业一线技术需求。建立“需求牵引—分类响应—闭环反馈”传导机制,本科高校通过校企共建现代产业学院,实现技术需求精准匹配;高职院校聚焦智能制造需求,打造“精操作、懂工艺”的现场工程师培养体系。建立教师科研素养提升规划,地方高校要制定分类培养规划,培育特色研究团队,提升教师科研素养,确保科研成果质量。深化科研成果评价改革,地方政府应坚持分类评价、定性定量并举和过程评价原则,建立科学的科研成果评价体系,对教师的科研活动产生正面影响。

地方高校科研需要充分对接地方产业。近年来,我市出台一系列政策,通过设立科研合作专项基金,建立科研成果转化奖励机制,支持地方产业发展,为地方高校科研对接提供良好政策环境。地方高校要围绕地方产业需求开展应用性科研,重点聚焦新能源、智能制造、现代农业等领域进行技术开发和应用研究,让高校科研人员从“校门”

(宋青为盐城工学院改革发展办公室主任、高等教育研究院院长;洪林为盐城工学院高等教育研究院研究员)