

前沿观察

全面深化改革 促进民营经济高质量发展

刘连才 高文超 何彬斌

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,通过全面深化改革推动民营经济高质量发展是其重点内容。市委八届八次全会对我市进一步全面深化改革、推动民营经济高质量发展作出具体部署。

民营经济是指除了国有和国有控股企业、外商和港澳台商独资及其控股企业以外的多种所有制经济的统称。它既包括民有民营的规模企业和个体企业,也包括国有和集体所有但由民间经营的企业,在国家税收、经济总量、技术创新、劳动就业和企业数量等方面占据重要地位。因此,进一步全面深化改革推动民营经济高质量发展意义重大。

全市民营经济发展成效显著

有效改善经济结构,增强全市民营经济发展活力。一是稳增长、稳就业的重要支撑。目前,我市民营企业已突破22万家,民营经济增加值占GDP比重超六成,贡献了六成的进出口、七成的全社会投资和八成的企业研发投入。全市十强工业企业中,民营企业占7席。民营经济为全市贡献超四分之三的税收,规上私营企业吸纳就业人数占比超60%。二是产业链可持续发展的“定海神针”。从全市产业链建设中的作用看,民营经济的健康发展为增强产业链供应链韧性和竞争力贡献了重要力量。我市地标产业链中,大多是民营企业“唱主角”。三是“逐浪出海”的重要力量。从进出口结构看,2024年上半年我市外贸总值为902.7亿元,其中民营企业进出口493亿元。

多种所有制经济协同发展,增强经济发展效能。优化多种所有制协同发展的政策支持机制,印发《盐城市支持民营经济高质量发展若干政策措施的通知》,鼓励民间资本进入法律法规未明确禁止准入的所有行业和领域,积极以供应链金融为依托支持国有民营企业

协同发展,不断完善市场平等准入机制。积极探索混合所有制经济创新发展,建立多种所有制经济的协同投资机制,全力打造多种所有制协同发展的互动融合格局。

新质生产力作用初步显现,提高经济发展质量。民营经济是我市新质生产力形成的重要载体和关键引擎,在一些关键领域、关键环节,以其独特的体制机制,形成不同的发展模式和形态,成为新质生产力形成的生力军。近年来,我市民营钢铁企业不断转型升级,为钢铁行业提供新样板。如联鑫钢铁聚焦钢铁主业,持续升级工艺装备,健全配套产业,发展循环经济,大力推进能效极致化、生产清洁化、产业绿色化、产业链高端化,系统做好节能、减碳、增效文章。一定程度上说,民营经济是新质生产力发展的重要推手。

民营经济发展存在的制约因素

区域经济发展环境不够平衡。我市民营经济总体发展水平较省内发达地区差距较大,苏州民营企业产值20689.1亿元,为我市3倍以上;近邻的南通,民营经济占GDP比重达70%,明显高于我市。由于存在区域发展不平衡问题,加之产业链不够完备,区域间竞争现象严重,和发达地区相比,我市民营企业产品缺乏质量上的绝对优势,企业技术装备落后、人才短缺等问题和弱点日益显现。

融资环境有待提升。融资门槛高、融资渠道少、融资成本高、融资风险大仍然是我市民营企业面临的突出问题。

营商环境亟须优化。政策举措精准度不高,政策供给侧结构性改革中的部分政策措施未响应企

业真实需求。政策统筹协调力度不足,政策发布渠道偏窄、解释力度不够,一些惠企政策知晓率不高,部分惠企政策执行受阻。

创新环境缺乏活力。一是我市民营高新技术企业占比较少,具有创新能力的企业研发人员在企业员工总人数的占比也不高。二是大多数民营企业没有研发投入,少部分有研发投入的企业研发投入占全部营业收入总额的比重也非常少;绝大多数民营企业没有专利,拥有核心技术的民营企业通过自主研发获得的占比较低。三是部分民营企业家是农民和小业主出身,对创新投入和可持续发展认识不够。

民营经济高质量发展的对策措施

加强顶层设计,设立民营经济发展局。为更好促进民营经济发展,我市应设立民营经济发展局,在民营经济发展顶层设计、统筹全局、协调各个部门、推动政策落实落地等方面发挥积极推动作用。

抓好政策落地,提振民营经济发展信心。完善政策措施,健全企业家参与涉企政策制定机制,加强市、县(区、市)及部门间统筹协调,增强政策供给的针对性、整体性和协同性;及时梳理已出台的优惠政策,理顺有冲突的、废止过期的。充分发挥政策作用,抓好减税降费、相关扶持政策落地落实,对政策执行过程中出现的新情况、新问题,及时加强分析研判并进行效果评估。加强民营企业企业家培育,建立全面、系统的培训体系,提升民营企业家的综合素质和领导能力,鼓励民营企业创新实践,建立健全创新激

励机制。

加快创新步伐,提高民营经济发展水平。突出“重点”,加快创新主体培育,逐步培育一批具有自主创新能力和高附加值的民营企业,形成产业集群。聚焦“重点”,加强企业重点实验室突破,制定全市基础研究2024—2030年行动计划,重点围绕绿色低碳、海洋经济、大健康等民营经济领域,超前谋划未来产业技术支撑。织密“网”,布局建设创新平台,支持民营经济龙头企业加强科研能力建设,力争省级企业重点实验室突破,制定《盐城市新型研发机构认定管理办法》,实施规上企业研发活动“清零”行动。把牢“焦点”,深化政产学研合作,制定全市产学研工作方案,面向民营经济企业举办产学研活动,持续征集技术需求和科技成果,加强对外交流合作,加快科技成果转化应用。

创新融资管理机制,进一步拓展融资渠道。加强民营企业规范化管理建设,积极引导民营企业和个人工商户树立诚实守信、求真务实的思想和意识,加强民营企业信用体系建设,引导民营企业建立现代企业制度。探索建立担保机制,积极探索和尽快建立民营企业信用担保公司,为解决民营企业贷款担保和融资难问题创造条件。拓宽民营企业融资渠道,督促金融部门认真落实中央、省委、市委关于金融助企新政策,搭建银企对接平台,拓宽融资渠道,继续发挥好政策性融资担保公司和应急转贷资金作用,为民营企业融资提供便利,降低企业融资成本。此外,还应进一步转变政府职能,深化为企业服务,营造良好环境,做大做强民营经济。

(作者单位:市经济学会。本文为市民营经济高质量发展研讨会交流文章主要观点)

专题深思

发展农村集体经济 扎实推动共同富裕

沈友娣 褚家佳

党的二十届三中全会提出,发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。农村集体经济组织包括由法律规定属于农村集体所有的自然资源、生产设施、经济项目、技术资源和资金等。其中,自然资源主要指土地,包括森林、山岭和滩涂等。农村集体经济组织整合资源能力的强弱,决定着小农户实现农业机械化、生产性服务社会化的程度和质量,也决定着带动小农户共同富裕的速度和效果。

农村集体经济组织进行土地资源整合的必要性

农村土地经营制度一直是农业农村改革与发展的主线。从1958年的人民公社到1978年小岗村“大包干”变革,在保持土地集体所有的产权制度下,进行的包产、包干、包地和家庭经营,实现了农村土地所有权与承包经营权的分离,赋予农户对土地经营的实施权及其基础上的财产支配权,农户家庭经营主体地位由此确立。

从“大包干”到土地承包期第一轮15年不变、第二轮30年不变、继续延长30年不变,强化了农民对土地承包权的稳定预期,旨在鼓励农民增加投资,保护地力。由此,农民作为农村集体组织的成员,天然地享有均等的土地使用权(也称土地“均包制”),随之产生了集体组织成员变化所带来的地块不断分割问题。

此后,农地经营制度改革的重点转向稳定地权和流转赋权两个方面。然而,土地承包权作为农民的基本财产,在“均包制”赋权起点已人格化,也就是说农民的土地承包权是由第二轮承包初期的农村集体组织成员身份决定的,又在新一轮土地“确权”“确四至”(明确东南西北四个方位与相邻地块的界线)中得到身份强化,土地细碎化和低效化现象未能在流转中得到根本改变。显然,面向机械化、特色化、社会化的种植和养殖需要,土地资源整合已非常必要。

农村集体经济组织进行土地资源整合的可行性

农村集体经济组织作为土地“所有者”,在资源整合上具有不可替代性。整合集体资源,需以合法身份保障成员权益,还需结合乡村发展规划,运用乡村“关系治理”才能实现。就乡村现有主体而言,行政性组织往往缺乏市场意识,小农户势单力薄,“下乡资本”没有集体资源整合的信誉和资格,而农村集体经济组织是农村土地的所有者,天然地承担着土地资源整合的责任和义务。

农村集体经济组织作为基层“经营者”,能将土地价值激活和小农户诉求结合起来,形成资源整合方案;该组织的主要成员长年奋战在农村经济工作第一线,具有良好的公信力,能形成资源整合的动员力量;该组织是国家权力在基层的延伸,能够对接政府,承接各级财政支持项目,为资源整合提供资金;该组织扎根乡村社会,能利用具有乡土特色的约束规范和行为逻辑,一体化推进土地资源整合。

农村集体经济组织开展土地资源整合的经验

2019年8月至2022年6月,我省为巩固完善农村基本经营制度,进行了第三轮农村改革试验区试点。作为24个试验区之一,亭湖区5个组级集体经济组织(即村民小组)根据民意,在保障土地承包权基础上,放活土地经营权,开展“小田变大田”试点。

首先,将参加试点的431家农户的2790亩、1123块小田进行整合治理,建成147块高标准大田,面积增加了176亩。然后,将大田分成三个区块。第一区块为“自种区”,规划给准备自行耕种的101家小农户,优先在靠家、靠路、靠河位置集中安排。第二区块为“流转区”,规划给不准备

继续种地的330家小农户,再由村、组集体经济组织协调,将这1732亩土地统一发包,转由8个家庭农场种植稻麦,保证小农户出得去。第三区块为“预留区”,规划给将来可能返乡种田的成员和新增成员,让离乡成员回得来,还让新增成员有保障,该地块暂时租给种植大户或由村集体经济组织直接经营。最后,田块集中连片推进了“耕种防收”社会化服务,使每亩农地平均经营成本降低120元,有效提高生产效率。

2022年,该经验做法在亭湖区全面实施,全区66196家农户的36.22万亩承包地,由19.75万块整合成4.08万块,新增高产田超4.2万亩,新增家庭农场204个,并获得“三好”评价。一是“种好田”,通过综合整治和高标准农田建设,普遍提高农地质量;二是“好种田”,田块与道路、桥梁、阡陌相通,方便运输、灌溉、种植、防虫和收割活动统一开展;三是“种田好”,种植成本降低,促进粮食种植收益提升。2023年,该经验被中央一号文件吸收。2024年,省农业农村厅在亭湖区举办“小田变大田”培训班,将试点范围扩大到苏中苏北8个设区市。

该案例表明,在非农就业机会较多地区,大多数小农户的农地流转意愿较为强烈,更应关注农地流转费,而不是地块位置和质量。所以,“确权不确地”保留了集体成员的土地承包权,保证现有成员出得去和回得来,还保证新增成员有权益,促成了小农户对地块“四至”执念的突破,为农地整合提供了可行的操作思路和方法。

该案例还表明,开展大田作物的机械化耕种、特色产品的规模化种养和生产社会化分工,成为小农户的迫切诉求。集体经济组织办成单个小农户办不好和不好办的事,为小农户进行相同或相近种类产品的种植提供了外部规模化经营条件,有利于小农户共享技术、信息、农机和储运服务,促进降本、提质和增效,这是农地整合取得成功的内在原因。

综合提升土地资源整合效果的探索

为提升土地资源整合效果,扛起东部沿海大粮仓的责任,亭湖区在农业农村主管部门指导下,开展了三项探索性工作。其一,建立土地流转合理价格的形成机制,保障土地流转平稳有序。按“指导价+积分评价”原则,限制农地流转价格非理性上涨,将亩均流转价格从1300元调整至1080元,并规范经营主体行为;按“履约保证金+先付租金后种田”原则,降低土地流转违约风险,保障土地流出户的合理收益。该机制被2024年中央一号文件吸收。其二,针对粮食设施用地“小、散、乱”现象,按照每个点位平均覆盖2万亩服务半径的标准,系统建设粮食生产综合服务中心,解决小农户、家庭农场的粮食生产配套服务问题。其三,2021年以来,依托江苏第三轮农村改革试验,引导支持连续规模耕作的家庭农场升级养老保险。按“一户一人、先缴后补”原则,将原来每人每年参保城乡居民养老保险600元,升级后超5000元,区政府给予2500元定额补贴,缴满15年、年满60周岁以后,每月养老保险待遇从288元增加至800元,稳定职业种植队伍。

随着土地资源的逐步整合,农村集体经济组织面向生态农业、观光农业、休闲农业、文创农业、康养农业等新业态、新产业,将在乡村复合生态经济、自然景观、民俗风情、文化创生、经济项目,以及相关服务方面,迎来新的立体化集体资源整合空间。

(沈友娣为盐城工学院教授;褚家佳为盐城工学院经济管理学院副教授、盐城工学院公共安全与应急管理研究中心研究员,博士。本文为国家自然科学基金项目“新型农业经营主体带动小农户融入农业产业链能力研究”(20BGL169)、省高校哲学社会科学基金项目“全面推进乡村振兴下苏北低收入农户特征研判与防贫策略研究”(2021SJA19019)阶段性成果)

实践探索

构建“八聚焦八到户”模式 探索社会工作新路径

张小丽

社会工作关系人民群众利益,是实现高品质生活的基础工程。为提高社会工作能力,凝聚社区治理力量,响水县委社会工作部自组建以来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,立足社会工作重点,正确把握好“统与分”“放与管”的内在联系,以高目标定位、小切口推进,着力构建“八聚焦八到户”的社会工作模式,打通基层治理“神经末梢”,推动暖心服务走进“千家万户”。

“八聚焦八到户”的社会工作模式是响水县委社会工作部充分发挥党建引领基层治理作用,积极回应社会治理面临的新情况、新形势、新任务,积极提升群众获得感和幸福感的创新做法,具体包括聚焦政策法规,宣传教育送到户;聚焦美丽宜居,环保措施送到户;聚焦邻里和睦,乡风文明送到户;聚焦安全保障,防护监管送到户;聚焦富民就业,信息服务送到户;聚焦弱势群体,关怀帮扶送到户;聚焦未成年人,校外教育送到户;聚焦群众诉求,问计问需送到户。通过“八聚焦八到户”的社会工作模式,有效破解基层治理合力不足、服务水平不高等问题,打通为民服务“最后一米”。

立足党建引领,围绕党建活力,构建社会工作“大格局”。立足区域实际,坚持党建引领,加强党对社会工作的全面领导,引领党员力量

深入治理,着力促进社会工作高效发展。理论学习,打造宣传新阵地。充分彰显机关政治属性,紧抓理论学习宣传,关注群众法律知识与理论文化学习需要,采取“学习小组”“党建先锋”等形式调整宣传方向,围绕群众经常聚集的公园、广场、社区等活动场所,采用“小而丰”“微而精”的宣传手段,结合免费刊物、兴趣班级、线下演讲等活动,将党的先进理论与各项法规政策送进“千家万户”。安全保障,守牢群众生命线。坚持党建引领,积极选用优秀干部深入乡镇,定期进行知识宣讲、设备检查、应急演练、安全巡检,重点监督各大村社安全保障工作落实情况,提升应急自救能力,着力推动党建与生活安全深度融合、同频共振。

管用并举,围绕民生需要,夯实社会工作“基本盘”。突出推进国家治理体系和治理能力现代化要求,聚焦公共设施、资源整合、治理效能等方面发力,推动共同治理向基础方向延伸。旧貌新颜,突出居民幸福感。迎合“绿美”发展目标,响水县委社会工作部联合各部门协同治理,深入开展“五美四化”环保任务,结合“生态督察”“评分考核”“专项巡查”等方式,将村(居、社区)工作评分与垃圾分类、门前三包、美丽庭院等工作挂钩,保证责任落实到户,全面整治环境乱象,全力打造整洁优美、干净舒适的人居环境。问需于民,实现清单式服务。坚持“带着问题去、带着思考去”的调研思路,加强对社

会工作各领域新情况新问题的前瞻性研究,充分利用走访制度,深入小区、村(居、社区),通过入户走访、议事会、面对面交流等方式,落实好“一套表”“两本账”“三张清单”工作制度,推动各类资源力量向基层倾斜下沉,高效完成文化活动下乡、交班班调整、卫生安全监管等民生关。

精细治理,围绕多元群体,提升社会工作“服务力”。突出群众导向,关注多元群体,找准工作空白点、薄弱点,提升行动针对性与有效性,推动治理工作走向精细化。精准服务,打造便民就业圈。就业工作是社会工作的核心,为提升服务暖心程度,响水县委社会工作部坚持岗位适配性原理,牵头组建就业指导队伍,通过调研送岗、网络直播、现场招聘等方式,滚动式推送优秀岗位,为劳动者提供就业帮扶;分领域开展“暖心驿站”“友好停车场”等标杆选树活动,为就业群体解决突出难题,深化暖心关怀、升级阵地服务,提升服务质效。教育帮扶,提供校外加包。

针对儿童教育需求,响水县委社会工作部沟通各大高校,推动教育资源对接,充分利用村镇礼堂、学校教室等空间资源打造教育阵地,免费开放暑期课程、儿童托管服务、课后辅导活动,为儿童提供多类学习服务。

人文善治,围绕社会环境,推动社会工作“高发展”。探索“党委主导、社会群体广泛参与”的志愿服务模式,深化服务机制,创新

服务内容,营造良好社会风气,让居民幸福感满满。乡风文化,营造睦邻好氛围。锚定“邻里一家亲”目标,坚持定期文化宣传,打造乡贤文化长廊,推选响水文明村(居、社区),通过选育典型积极培育文明乡风;同时推行“居委、业委会、物委会”协同治理模式,采用现场调解、纠纷化解、居民议事等方式,积极调处各级各类问题,将矛盾化解在基层。爱心传递,弘扬社会正能量。积极发挥自身职能,深化社会保障工作,围绕生活帮助、经济帮扶、精神关爱三项综合行动,开展上门服务、节日慰问、爱心义剪系列服务活动;加大镇区志愿服务培植力度,协调社会爱心组织、公益协会、热心群众,持续打造“青春微梦夏令营”“红烛点点暖童心”等志愿服务品牌项目。其中,双港镇的文化大院、南河镇的乡村大舞台、黄圩镇的“红色云彩”志愿服务队、“老娘舅”宣传队等一大批志愿服务阵地和项目脱颖而出。

基层治理工作只有起点,没有终点。响水县委社会工作部推动社区、社会组织、社会工作者、社会志愿者、社会资源“五社”联动,民政、卫生、教育等协同发力,“五社”主体扩容、为民服务提质、联动机制增效、多方主体参与的现代村(居、社区)治理新格局日趋形成,社会工作不断迈上新台阶。(作者单位:响水县委社会工作部)