责任编辑：陈和洲 编辑：曾路婵 电话：88303393
电子邮箱：yfdzbllzk@126.com

理论动态

以高质量立法推进高质量发展

徐国均

自2015年获得地方立法权以来，我市坚持和发展全过程人民民主，以每年不少于2部的频率制定地方性法规20部，高质量立法促进高质量发展的经验做法获全国人大常委会法工委研究室《地方立法动态》专题推介，以高质量立法服务保障高质量发展。

坚持党的领导，始终把牢正确政治方向

围绕市委部署开展立法。认真贯彻市委立法部署，坚决落实市委交办立法任务，使党的主张经过法定程序转化为人民的共同意志，通过立法解决改革、发展和稳定中的突出问题，更好发挥立法的引领和推动作用。

严格执行请示报告制度。人大开展地方立法工作自觉接受同级党委的政治领导，坚持立法规划和立法计划报请市委审定，立法中的重大决策、重大问题、重要事项、重要情况及时向市委请示报告，按照要求抓好贯彻落实。健全市委领导重要地方性法规制定机制，确保市委的主张通过法定程序转化为人民的共同意志。

注重发挥党组领导作用。成立党组书记为组长的立法领导机构，专题研究部署立法工作，协调解决重要问题；注重发挥人大代表、常委会组成人员、立法咨询专家重要作用；加强立法人才培养，推动成立地方立法研究中心，进一步充实立法工作力量。

把握重点环节，注重发挥人大主导作用

强化立项主导，科学合理定题。广泛征集立法建议项目，深入梳理人大代表提出的议案建议并从中发现立法建议项目，在调研、检查、视察、听取工作报告中筛选立法建议项目，科学编制立法规划。确定立法选题后，对项目进入立法程序的必要性、可行性、紧迫性进行深入调查研究，确定最终立法计划项目。

强化起草主导，创新草拟方式。行政管理方面的法规案，由市政府委托行政主管部门起草，常委会相关工委提前介入，全程督促指导。事关全局或关系群众切身利益的法规案，由常委会主任会议委托专门委员会或工作委员会起草。综合性、专业性强的法规案，由常委会专门委员会委托第三方机构起草，确保相关法规案精准、晓畅、公允。

强化审议主导，提高质量效率。立法过程中，法工委联动常委会各工作机构，形成工作合力。审议修改环节，拓宽群众参与立法的途径和渠道，广泛征求社会各界意见。发挥常委会会议“决”的职能进行裁核把关，召集常委会组成人员参与调查研究、座谈讨论，提前介入法规起草、修改。

强化实施主导，跟进评估完善。通过新闻发布、媒体宣传、专题讲座等形式，宣传新法规。采用执法检查、听取审议工作报告、专题调研等监督方式，发现和纠正法规实施过程存在的问题。采取座谈调研、问卷调查等方式，对新立法规实施情况开展立法后评估，查找法规条款的缺漏和不足，及时修改完善。

强化备案主导，深化监督纠治。对同级人民政府的决定命令和下一级人大及其常委会的决议决定开展审查，从合宪性、政治性、合法性、适当性四个方面，对报备的规范性文件逐一审查，做到件件有研究、有结果、有回复。坚持有错必纠，增强监督实效。

畅通民主渠道，充分彰显民情民意民愿

充分听取人民群众意见建议。深入了解民情民意，及时把握群众“急难愁盼”，适时立法、迅速修法。在法规立项、起草、审议中，多层次、全方位、多渠道听取意见，将人民群众的愿望诉求吸纳到立法条文中。

有效发挥人大代表主体作用。深入研究代表议案建议，将事关人民群众切身利益的重要立法项目及时纳入立法计划，在法规草案起草、论证、调研等环节中充分听取和吸收代表意见。制定立法规划、法规草案征求意见时，广泛征求代表意见建议。

积极用好基层立法联系点。制定《盐城市人大常委会基层立法联系点工作办法》，对15个立法联系点的组织建设、能力建设、作用发挥、履职保障等方面作出具体规定，立法前需求调研、立法中意见征集、立法后常态普法的全链式工作机制不断完善。

注重借助专家顾问“外脑”力量。聘请立法专家顾问，开展立法咨询。吸纳法学专家和法律工作者进入市人大常务委员会和法制委员会，进一步提高立法审议质量和水平。立法专家库成员实行动态管理，根据地方立法需要和专家库成员履职情况，定期进行完善充实。

将普法融入立法全过程。主动推进“开门立法”和法治宣传教育相融合，充分利用数字化手段吸引各类群体广泛参与地方立法，使立法过程成为开展普法宣传、增强法治观念、讲好立法故事的过程。全面做好立法后宣贯衔接联动，出台法规规章必召开施行前宣传贯彻会。

服务中心大局，切实推动经济社会发展

坚持以良法促发展。聚焦科技创新，强化科技创新方面法制供给，开展标准化条例立法调研；聚焦现代化产业体系建设，制定旅游业促进条例；聚焦城乡融合发展，制定农作物秸秆综合利用条例、畜禽养殖污染防治条例和农村集体资产管理条例；聚焦沿海开发、东出向海，制定黄海湿地保护条例，开展海洋经济促进、黄海新区发展促进立法调研。

坚持以良法惠民生。制定养老服务条例、学前教育条例、残疾人保障条例，出台在公共场所设立母婴室、配置自动体外除颤器的决定，加强民生保障。制定物业管理、养犬管理、停车管理、电梯安全、城市地下管线管理等条例，解决突出问题。制定饮用水安全保护条例，修改安全生产条例，开展消防条例立法调研，切实保障人民生命财产安全。

坚持以良法护生态。制定绿化条例和扬尘污染防治条例，开展海洋环境保护、串场河水环境保护、农村环境治理、农村面源污染防治立法调研，统筹推进城乡生态环境建设。制定城市市容条例，推动建设市容整洁的现代化美丽城市。开展生活垃圾分类管理、餐饮污染防治立法调研，改善人居环境，保障公众健康。

坚持以良法守文脉。加强文化道德领域立法，保护传承历史文脉，弘扬社会主义核心价值观。对革命遗址和纪念设施保护情况开展检查，加大遗址遗存保护力度。制定传统技艺类非物质文化遗产保护条例，促进文化事业和文化产业融合发展。推行反食品浪费规定、倡导使用公筷公勺的决定，引领文明健康生活方式。

（作者单位：市人大工作理论研究会）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

学有所思

发扬斗争精神 增强斗争本领

裴曙光

斗争精神是中国共产党在历经长期革命、建设与改革实践中锻造出的一种精神特质，彰显了党的坚定信念、坚强意志及持续追求。新时代，年轻干部作为推动中国特色社会主义现代化建设的关键力量，是未来事业的继承者。对年轻干部而言，培养斗争精神不仅是个人成长与提升的内在要求，也是时代赋予他们的神圣使命与责任。

新时代需要年轻干部拥有斗争精神

自2019年春季学期伊始，习近平总书记多次莅临中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班仪式，并发表重要讲话，对年轻干部的培育和成长寄予厚望。习近平总书记指出，广大干部特别是年轻干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，发扬斗争精神，增强斗争本领，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。

敢于担当、勇于负责是衡量一个干部党性和作风的关键所在。年轻干部要在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前勇于迎难而上，在危机挑战面前敢于挺身而出，在工作失误面前敢于承担责任，在歪风邪气面前敢于坚决斗争，成为风雨中的坚韧之草、烈火中的坚定之金。

在推动“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的深度融合中，年轻干部需深入贯彻新发展理念，坚决打赢三大攻坚战，切实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作，要以知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的无限忠诚和对人民的赤子情怀。

新时代斗争精神的内涵

在新时代背景下，斗争精神的培育和弘扬，是基于对党的优良传统的继承与发扬，并结合新的历史条件与实践要求，对斗争精神内涵的进一步丰富与发展。

斗争精神要求敢于斗争、善于斗争。党员干部需具备科学的思维方法和工作方法，准确把握形势，科学预见未来，善于识别并抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，采取有效措施应对各种风险挑战。在斗争中，应始终保持必胜的信心和决心，不屈不挠、坚持不懈，直至取得最终胜利。

中国共产党始终勇于自我批评、自我革新，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党员干部要增强忧患意识、坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，防范和化解各种风险挑战。要在法治轨道上进行斗争，通过法律手段解决矛盾和问题，确保斗争的合法性、正当性，维护社会公平正义。

新时代培育斗争精神的途径

加强理论学习，坚定斗争精神。干部要深化马克思主义理论的学习，尤其是对习近平新时代中国特色社会主义思想的领悟，坚定不移地信仰马克思主义，矢志不渝恪守中国特色社会主义伟大事业。以理论滋养头脑、引领实践。通过学习深入自省，精准识别短板与不足，以勇往直前的姿态积极面对并加以改进。精准把握斗争精神的实质与要求，明确斗争方向与目标。在困难与挑战前始终坚守信念，毫不动摇地捍卫原则，以昂扬向上的姿态砥砺前行。

强化政治历练，提升斗争本领。青年干部需积极培育独立思考的精神，敢于质疑权威，并对获取的信息进行深入的批判性分析，同时提升解决实际问题的能力，勇于面对复杂难题和挑战。通过运用批判性思维，青年干部能更敏锐地识别并有效应对各类风险挑战，为国家的繁荣稳定和长治久安贡献力量。干部应通过体育锻炼、心理训练等途径，不断提升意志力和抗压能力，在面对困境时保持冷静和坚韧，坚决不轻言放弃；积极投身社会实践，以实际行动锤炼斗争能力。

锻炼能力素质，增强斗争经验。青年干部应深入探究历史斗争教训，学习英雄事迹，并以身边楷模为榜样，学习其坚定意志和策略。同时，加强培养团队协作，增强集体斗争力，强化团队凝聚力和执行力，积极在集体中担当，共同克服困难；具备风险意识和底线思维，提高风险辨识和防范能力，预见并应对可能的严峻情况；保持积极态度，面对挑战时乐观向上，视之为成长机会。青年干部还要在不断实践中学习新知识，掌握新技能，提升专业素养和综合能力，积极接受新事物，优化知识结构。

（作者为盐城幼儿师范高等专科学校党委委员、组织部部长、统战部部长，副教授）

思想火花

新时代牢牢掌握党对意识形态工作领导权

梁璐慧

党的二十届三中全会指出，“进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验”，其中坚持党的全面领导是“六个坚持”重大原则中首要的一条。由此可见，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。40多年的改革开放实践充分证明，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行，是因为中国共产党始终坚定马克思主义信仰，始终牢牢掌握了意识形态工作的领导权。只有牢牢掌握党对意识形态工作的领导权，始终坚持不懈用党的创新理论武装头脑、统一思想、凝聚共识，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能确保改革开放这艘巨轮始终沿着社会主义的正确航向破浪前行。

发挥党的意识形态领导权建设的天然优势

执政党的意识形态工作，对于党组织、动员和引导民众，赢得民众更广泛的认同，协调、整合社会利益关系，战胜敌对势力、维护国家和人民利益都具有十分重要的意义。中国共产党是根据马克思主义建党学说而建立的无产阶级政党，具有鲜明的意识形态属性。巩固马克思主义在我国意识形态的指导地位，是党和人民团结一致、始终沿着正确方向前进的根本思想保证。新时代要牢牢掌握党对意识形态工作的领导权，就要发挥好马克思主义政党意识形态领导权建设的天然优势。

作为马克思主义执政党，中国共产党始终重视运用中国化时代化的马克思主义理论成果指导党的意识形态工作。新民主主义革命时期，革命要取得胜利、中国要走向富强，必须坚持中国共产党的领导、坚持以马克思主义为革命理论。社会主义革命和建设时期，国家内忧外患，通过规范宣传机构、农村扫盲、发扬中华优秀传统文化改造思想，肃清帝国主义、封建买办思想的影响，确立马克思主义理论在思想文化领域的核心地位。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党肃清错误思潮，对思想路线进行拨乱反正，引导精神文明建设发挥正面作用，明确规定意识形态工作的指导思想。中国特色社会主义进入新时代以来，党的意识形态工作领导权建设更加注重把握历史规律，反映时代脉搏，规划奋斗目标，推进社会主义现代化建设。

提升党的领导干部意识形态工作能力水平

干事创业，关键在人。意识形态工作能否凝聚最大民心、把握主导权、实现实践转化，关键在于党员领导干部是否具备较高的意识形态工作能力水平。

领导干部要在提高政治判断力上下功夫，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力，尤其是面对历史虚无主义的“迷雾”时，要认真研判意识形态领域斗争形势，坚守马克思主义立场，深入理解历史脉络，保持对历史真相的坚守和清醒认知。在提高政治领悟力上下功夫，学深悟透党中央精神，对意识形态方面的“国之大者”了然于胸，既要清楚党对意识形态工作领导权的历史逻辑，也要认清新时代巩固意识形态工作的目标导向和实践功能。在提高政治执行力上下功夫，对标对表党的二十大和党的二十届三中全会精神，及时掌握意识形态工作新目标、新要求、新举措，坚持不懈用党的理论创新成果武装头脑、指导实践，增强意识形态整合能力和主流意识形态导向能力。

创新党的意识形态领导权建设的理论表达

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生，意识形态领域需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更严峻复杂，理论创新对巩固意识形态工作领导权具有极为重要的意义。

总结党的意识形态工作领导权的理论成果。回顾不同的历史阶段，党在不同条件下完成了意识形态工作的地位要义、主要功能、话语表达等的变革创新，先后形成党对“中国向何处去、中国革命向何处去”“什么是社会主义、怎样建设社会主义”“建设一个什么样的党、怎样建设党”“实现什么样的发展、怎样实现发展”等时代课题的理论总结。中国特色社会主义进入新时代以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，也科学回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”“建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国”“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”等重大时代课题。党的意识形态工作的理论创新是在一个个时代课题的科学回答中形成的。

揭示党的意识形态工作领导权建设的科学方向。意识形态话语是当代中国话语体系的“灵魂统领”。正确的意识能够促进客观事物的发展，错误的意识则会阻碍客观事物的发展。历史和现实实践表明，意识形态理论的创新尤其如此。应进一步强化问题意识和目标导向，聚焦中华民族伟大复兴战略全局，着眼新时代中国特色社会主义实践提出的新课题及人民普遍关心的重点难点问题推进理论创新，充分发挥正确理论的前瞻性、指引性作用，以创新的理论引导创新的实践，以创新的理论廓清困扰认识上的思想迷雾。

（作者单位：市委党校）

实践探索

为生态文明建设提供“盐城路径”

何欣潼

党的二十届三中全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化。作为全省首项世界自然遗产、全球第二块潮间带湿地遗产、全球第一处保护迁徙网络重要栖息地，盐城黄海湿地是大自然赐予的礼物，在守护好这一自然资源的基础上，挖掘其生态人文价值，对建设与发展生态文明城市具有重要意义，我市要在更大的视野和更深的问题意识中建立独有的生态人文叙事。

以习近平生态文明思想为引领，开辟城市文化的生态的维度。习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话时强调，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。应以习近平生态文明思想为引领，发挥地理优势，挖掘中华优秀传统文化中的生态思想，将发展黄海湿地与历史人文叙事相结合，开辟城市文化的生态维度，丰富地方生态文化理论，培育市民生态文明价值观，探索绿色发展、高质量发展的“盐城方案”。

以中国式现代化为逻辑，开拓以生态为中心的人文叙事。中国式现代化立足物质文明与精神文明、人与自然和谐共生。黄海湿地等生态自然带是长江、黄河、海洋千年来相互“对话”形成的独特地貌。地理与人文并生，历史曾出现过捍海筑堤的范仲淹、殉国抵抗的陆秀夫、忠贞不仕的宋曹，至近代又诞生浴血奋战的新四军“铁军”，造就盐城大地地灵人杰的生态人文精华。盐城籍作家、学者曹文轩的代表作《草房子》用文学叙事描摹了湿地水乡传统与现代“多声部”交融的革命历史画卷，展现了盐城独特的地域特色和文化价值。基于传统文化与红色文化，宣传生态旅游，升级文化产业，因地制宜发展新质生产力，开拓以盐城黄海湿地为中心的人文意蕴，是提升城市文化软实力和城市形象影响力的重要发力方向。

融合地理、历史与文化，打造城市空间诗学。中国传统崇尚“天人合一”的自然观，追求返璞归真的精神审美，这是中国传统生态思想的精髓。盐城拥有江苏盐城国家级珍禽自然保护区、江苏大丰麋鹿国家级自然保护区等生态资源，将自然赐予的自然资源打造成现代人亲近自然、释放压力的开放空间，离不开空间诗学的介入与阐释。在汉语语境中，“曲水流觞”“小桥流水”等令人神往的词汇是古人创造的空间美学，应借鉴传统智慧，挖掘地域人文资源，围绕湿地、滩涂、海盐、枯枝牡丹、丹顶鹤、麋鹿、勺嘴鹬等，提炼城市文化符号，建设以黄海湿地为代表的人文生态景观走廊，突出黄海湿地世遗品牌内涵，赋予自然生态以诗学观照，将生态诗学主题内化于城市地标、街角商圈、生态景区、公共空间，凸显城市个性，创造生态与人文交叉的美学范式。同时，借助微信公众号、大众点评、同程旅游、抖音等载体，推出生态自驾或徒步路线、“民宿+民俗/非遗/美食”模式生态古村落、淮剧体验活动等，深度融合空间诗学的理念设计，打开人文盐城生态旅游的新境界。

（作者为盐城工学院人文社会科学学院讲师，博士）