

理论动态

加快推动城乡融合发展

许志冬

城乡融合发展关注民生改善,致力于实现基本公共服务均等化。通过推动教育资源、医疗资源、社会保障等公共服务在城乡间实现均衡配置,提升社会整体的公平性和稳定性,增强人民群众获得感、获得感和安全感。

推动生态文明建设与可持续发展。城乡融合发展应坚持贯彻生态效益与经济效益相结合的绿色发展理念。我市在推动城乡融合发展过程中,将生态环境保护放在重要位置,通过加强农村资源环境保护、推进绿色低碳发展等举措,构建宜居宜业的城乡生态环境,进一步提升城乡环境质量,为区域可持续发展奠定坚实基础。

城乡融合发展存在的问题

城乡经济发展差距较大。城乡二元经济结构矛盾仍较为突出,从产业结构看,农村地区产业发展相对滞后,农村经济增长速度相对缓慢,农村产业附加值较低,我市城乡居民收入差距虽有所缩小,但还有一定差距。

城乡基础设施建设不均衡。农村公路网络密度较低,道路质量参差不齐,公共交通服务覆盖不足,公交车班次少、营业时间短,乡镇公交与城市公交接驳度较低。虽然全市加快新一代信息基础设施建设,但农村信息化建设相对滞后,限制了农村地区居民获取信息和资源的能力,制约

了农村经济数字化转型,阻碍城乡融合发展。

城乡公共服务配置不均等。城乡教育资源不均衡,农村学校在师资力量、教学设施、课程设置等方面与城市学校存在差距,且农村学校优秀教师短缺、教学质量不高,学前教育 and 职业教育发展相对滞后,难以满足农村居民多样化教育需求。农村医疗卫生条件较差,医疗设备简陋、医务人员数量不足、医疗技术水平不高。乡村文化体育设施投入不足,文化活动场所匮乏,难以满足农村居民日益增长的精神文化需求。

农村人口外流与人才短缺。在城镇化推进过程中,我市大量农村人口外流,导致农村劳动力短缺,农村空心化、老龄化现象加剧。农村经济发展相对滞后、基础设施和公共服务相对薄弱,导致农村对人才吸引力不足。与此同时,由于缺乏农业技术人才、农村电商人才、乡村规划人才等专业人才,制约了农村产业升级,阻碍了城乡融合发展的深入推进。

推动城乡融合发展的建议

推进城乡产业融合发展。优化农村产业结构,加大对农村产业的扶持力度,引导农村发展特色产业和农产品深加工产业,延伸农村产业链,提高农产品附加值;鼓励农民开展多种经营,

发展农村电商、乡村旅游等新业态,促进农村产业多元化。加强城乡产业融合,建立城乡产业融合发展协调机制,促进城市资金、技术、人才等要素向农村流动;推动农业与旅游、文化、康养等产业深度融合,打造具有地方特色的田园综合体和乡村旅游示范点。提升农村科技创新能力,加大对农业科技研发的投入,加强农村科技创新平台建设,推广应用先进的农业技术和新品种。

加强城乡基础设施一体化建设。完善农村交通基础设施,提高农村公路建设标准和网络密度;优化农村公交线路和站点布局,增加班次,延长营业时间;利用智能交通系统、大数据分析等现代科技手段,推动农村交通智能化建设,提升农村交通管理水平和运营效率。深入推进农村信息化建设,与电信运营商合作,完善农村信息通信基础设施建设,提高农村互联网与移动通信覆盖率;利用云计算、大数据等现代信息技术,建立集农业资讯、市场动态、政策法规于一体的信息化平台,方便农民及时获取各类信息。

加快推进城乡公共服务均等化。均衡城乡教育资源,持续加大对农村教育的投入,改善乡村学校教学设施和办学条件;完善城乡教师交流机制,鼓励优秀教师

到农村任教,提高农村教师待遇和职业发展空间;完善农村学前教育 and 职业教育体系,优化课程设置。提升乡村医疗卫生服务水平,加强农村医疗卫生机构建设,对农村医务人员加强培训,提高其专业素质;推进城乡医疗联合体建设,实现医疗资源共享和双向转诊,方便农村居民就医。丰富乡村文化体育生活,建设文化活动中心等场所,组织开展形式多样的文化体育活动,增强城乡文化交流,激发农村文化活力。

激励引导各类人才回流,助力城乡融合发展。加强智库建设,汇聚农业、经济、规划等领域专家,组建城乡融合发展智库团队,为城乡融合发展提供科学决策支持。注重人才培养,鼓励高校、科研机构与乡村加强合作交流,培养符合城乡融合发展需求的专业人才;结合农村实际需求,开展农业技术、农村电商、乡村规划等方面培训,提升农村人才技能水平和综合素质。制定优惠政策,搭建人才交流平台,建立农村人才信息库,定期举办人才招聘会、创业大赛等活动,为专业人才提供展示自我、交流合作的平台。

(作者为盐城师范学院商学院讲师,苏北现代化培育研究基地、中韩(盐城)产业园创新发展研究院、盐城数字经济研究院和沿海人才发展研究院研究员,博士)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想火花

优化法治化营商环境 护航新质生产力发展

姜梦茹

习近平总书记在中法企业家委员会第六次会议闭幕式上指出,“中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展新质生产力。我们正在谋划和实施进一步全面深化改革重大举措,稳步扩大制度型开放,进一步扩大市场准入,缩减外商投资准入负面清单,以期为世界各国提供更广阔的市场空间,带来更多合作共赢的机遇”。近年来,我市经营主体发展势头强劲,截至去年底,财政累计拨付涉企资金46.7亿元、惠及企业超1.5万户,新增“四上”企业2890家、全省第二,实现进出口1452亿元,出口增长12.3%、全省第三。

作为因地制宜发展新质生产力的重要支撑,良好稳定的营商环境是企业生存发展的土壤,决定着企业的发展方式和路径。首先,良好的营商环境是吸引投资的关键。对国内外企业而言,一个透明、公正、高效且法治化的营商环境,是他们决定是否投资的关键因素。其次,优化营商环境可以促进企业创新发展。在优质的环境中,知识产权会得到极大尊重与保护,企业可以投入更大成本专注于技术研发、产品创新和服务提升,提高自身市场竞争力。最后,优化营商环境还有助于提高公民生活品质,增强社会整体福祉。

在现代社会,法治是优化营商环境的重要保障,法治化水平是衡量一个国家或地区营商环境优劣的重要指标,完善的法律体系和公开透明的执法准则从市场准入、投资促进、经营保护、企业管理及政务服务等方面明确企业与政府的权责,为国内外企业提供良好的法律环境。通过制定和完善相关法律法规,可以规范市场主体行为,维护公平竞争的市场秩序,防止出现不正当竞争和垄断行为;以法治促进营商环境优化,为企业提供更加公平、透明、可预期的市场环境,降低企业运营风险,激发市场活力和社会创造力,推动经济持续健康发展。营商环境法治化要求政府信息公开透明,严格遵守法律规范赋予的权力职责内容,有效防止与遏制权力滥用和行政干预,提高政策透明度和可预期性,为企业提供更加清晰的市场信号和政策导向,创造最适宜生存和发展的营商环境。

完善法律法规体系,提升“放管服”改革成效。随着经济社会发展进步,新的经济形态和商业模式不断涌现,对法律体系提出新挑战。为应对新局面、新发展,需持续关注和研究新的经济现象,加强法律法规制定、修订和完善工作,确保法律体系的适应性和前瞻性。进一步明确和完善经营主体设立、变更、迁移、注销等全过程法律规范,对企业管理行为进行引导,为企业提供更稳定、可预期的法律环境。涉外法治方面,对标国际经贸规则,加快推进制度衔接,建设同高质量发展水平对外开放要求相适应的涉外法治体系和能力。

明确行政执法职权,提升政务服务质效。法治是最好的营商环境,要加强执法部门的规范化、清单化建设,提高执法公正性和透明度。事先明确相关部门职能,在遵循合法性原则和诚信原则基础上,提高运用法治思维和法治方式的能力,以事实为依据、以法律为准绳,指导各地区各部门进一步规范执法行为,提升依法行政水平,引导并优化涉企行政执法职权,完善包容审慎的监管模式。另外,加强对行政管理部门的监督,尤其是对政策执行情况的监督检查。建立健全监督评估机制,定期对营商环境进行评估和监测,通过收集企业和社会各界意见和建议,及时发现并解决问题,推动营商环境持续改进,维护公正、高效、廉洁的法治服务,为企业提供更加完善、全面的法律保障。

注重企业权益保障,营造公平开放的市场秩序。为加快发展新质生产力,提升企业发展效能,应加快完善全国统一市场建设和公平竞争的市场环境,从产权保护、公平竞争、社会诚信等方面完善营商环境制度体系。完善知识产权保护相关法律法规与配套设施的建设与适用,强化产权与商业秘密保护,提升知识产权司法保护效能,严厉打击侵权等违法行为,落实知识产权损害赔偿制度。执法与司法部门应充分利用好多元化纠纷处理机制,提高非诉争议的前端治理效能,完善事前、事中、事后全过程法治化建设。

与此同时,构建科学监督与评价体系,完善多元主体协同的监控制约机制,进一步推动公平竞争审查联席会议制度落到实处,定期开展维护市场公平竞争的专项活动,推动形成全国统一的市场准入标准,并通过制度化形式将成熟经验保留下来,对提升政务服务质效、拓宽政企沟通渠道大有裨益,可为企业创造更加公平的竞争优势,助推公平竞争审查机制有效落地。

优化营商环境是一个长期而复杂的过程,需要政府、企业和社会共同努力。政府应加强法治建设,减少对市场的直接干预,推进权力科学优化和功能配置,健全完善重大决策权力清单和责任清单制度并进行动态调整;社会应加强信用体系建设,完善社会服务体系,提高公共服务水平和服务质量;企业应提高自身竞争力,提升产品质量和服务水平,加强技术创新和人才培养,树立良好的企业形象和社会责任感。还要持续推进法治化营商环境建设,将法治理念和法治思维贯穿优化营商环境全过程,打造诚信政府,深化政府信息公开工作,发挥营商环境领域各项机制的作用与效应,进一步强化营商环境的法治保障效能。

(作者单位:市委党校)

箴言洞见

推动全面深化改革走深走实

王海萍

在党的二十届三中全会精神指引下,市委八届八次全会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作的重要讲话精神,动员全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面准确把握党中央要求,更加坚定自觉将改革进行到底,开辟“强富美高”新盐城现代化建设广阔前景。

深刻把握全面深化改革的重要目标和重大战略部署。党的二十届三中全会明确了今后一个时期的改革总目标和重大战略安排,同党的十八届三中全会确立的全面深化改革总目标一脉相承,同党的二十大作出的战略部署相衔接。改革举措涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域。改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。战略部署包括构建新发展格局、推动高质量发展的重要方面和重大问题,清晰展现了进一步全面深化改革的宏伟蓝图。盐城的改革实践与创新。市委八届八次全会出台的《实施意见(讨论稿)》深入贯彻党的二十届三中全会精神和省委十四届七次全会精神,紧紧围绕推进中国

式现代化盐城新实践谋划改革,主题鲜明、重点突出、举措务实。

深刻把握全面深化改革的重大原则。党的二十届三中全会提出“六个坚持”的重大原则,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,是党不断深化对改革规律性认识的重大成果。坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的全面领导,是全面深化改革的根本保证。坚持以人民为中心。坚持以人民为中心的发展思想,是全面深化改革的价值取向。改革的出发点和落脚点都是为了实现人民对美好生活的向往。坚持守正创新。守正创新是全面深化改革的基本原则,要继承和发扬改革开放以来形成的好经验好做法,不断探索新路径、新方法,推动改革不断深化。

锚定进一步全面深化改革中心任务。党的二十届三中全会召开后,全市上下迅速兴起学习贯彻全会精神热潮,市委先后召开常委会(扩大)会议、全面深化改革委员会

会议、理论学习中心组交流会等,进行传达学习、深化研究。经济体制改革的主攻方向。经济体制改革牵一发而动全身,对其他方面改革具有重要的影响和传导作用。我市深化市场经济体制改革,提升资源配置能力。绿色低碳发展的前行动向。我市作为全国首批、全省唯一的碳达峰试点城市,要锚定勇当发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”目标,以改革之力激活绿色低碳动能。教育科技人才改革战略。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,要一体深化教育科技人才体制机制改革,形成推动高质量发展的乘数效应。民生福祉改革的价值取向。让改革成果更多更公平惠及全体人民,既是改革的出发点,也是改革的落脚点。要进一步健全社会保障体系,优化公共服务体系,促进城乡融合发展。整体协同改革的系统导向。改革越往纵深推进,越要注重改革的系统性、整体性、协同性,在统筹联动中增强改革整体效能。

坚持以党的自我革命引领社会革命。落实党的二十届三中全

会明确的各项改革任务,关键在党,要坚持党对进一步全面深化改革的领导,健全全面从严治党体系。健全责任明晰、链条完整的推进机制。改革重在落实、重在落实,要加强组织领导,健全工作机制,全力推动落实,确保改革任务条条落实、件件落地、事事见效。锻造拔尖执纪、勇挑重担的精英队伍。改革越是目标远大、任务艰巨,越需要一支政治过硬、敢于担当、锐意进取的干部队伍,要秉持正确政绩观,提升攻坚能力、营造激励氛围。涵养务实高效、清正廉洁的新风正气。良好作风是推进全面深化改革的重要保障,要持之以恒正风肃纪,扎实推进减负增效,加强改革督察问效。发扬敢闯敢试、守正创新的改革精神。敢闯敢试才能打破藩篱、冲破阻碍,守正创新才能紧跟方向和时代,要发扬“不怕困难、不畏艰险、勇于斗争、敢于胜利”精神,尊重群众首创精神,踩准蹄疾步稳的改革节奏,推动全面深化改革取得新成效。

(作者为盐城工业职业技术学院讲师)

思与行

用情用心用力推进和美乡村建设

邵开云

近年来,在市委、市政府坚强领导下,市县两级农业农村、自规、住建、生态等部门立足职责分工,大力推进农村人居环境整治、村庄规划编制、农村住房条件改善、特色田园乡村建设和农村生活污水治理、黑臭水体整治等工作,促进农村生产生活生态统筹发展,和美乡村建设取得阶段性成效。但对照党的二十大和党的二十届三中全会的最新要求及农民群众对宜居宜业和美乡村建设的新期盼,城乡发展不平衡、农村发展不充分矛盾仍较突出,农村农民工作任任重道远。我市既要“回头看”,更要“向前走”,“回头看”主要是把问题找准,“向前走”主要是把措施谋实,既要巩固好现有阶段性成果,又要把这项工作扎实持久推下去,确保和美乡村建设行稳致远。

全面推进乡村振兴、建设和美乡村,是党的二十大提出的重大战略任务。党的二十大报告强调,统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。党的二十届三中全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差距,促进城乡共同平稳发展。让农民在居住地过上现代化生活,既是广大农民追求美好生活的热切期盼,也是我们为民造福的奋斗目标。和美乡村建设最关键的是,要抓好规划、建设、管理三个环节。

用情做好规划。村庄规划是和美乡村建设的龙头,规划好可

以避免浪费和折腾。我市村庄规划编制总体情况较好,但本村群众参与度不够高。可借鉴上海社区微设计创新做法,即广泛征求居住社区各方人士对社区规划设计的意见、建议,他们生于斯长于斯,对情况最熟悉、最有发言权,凡是大多数居民认同的意见建议尽量采纳。在村庄规划编制时,坚持开门搞规划,最大限度发动群众参与,鼓励他们出金点子,努力把官方关于土地利用、产业发展的构想同自然村居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承结合起来,编制“多规合一”的实用性村庄规划,切实防止机械照搬城镇建设规划,搞得城不像城、村不像村。

用心推进建设。以满足农民群众对美好生活需要为引领,重

点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。推进农村基础设施现代化建设,坚持不懈改善农村人居环境,促进农村基本公共服务提质增效,加快补齐农村教育、医疗卫生、社会保障、养老托育等基本公共服务短板,不断提高服务能力和服务水平,适应农村人口结构和社会形态变化;加大乡村公共服务资源投入和统筹配置力度,推动形成县、镇、村功能衔接互补、分级解决不同问题的一体化发展格局,促进县域内基本公共服务体系持续健康发展,特别要防止“有新房没新村、有新村没新貌、有面子没里子”等现象发生,坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,真正把实事办好、办实事,让农民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。