

前沿观察

党建引领聚合合力 激活治理新动能

渠颜 阳韬

习近平总书记指出:“要善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,打造共建共治共享的社会治理格局。”随着国家治理体系和治理能力现代化建设的深入,社区党建的主体部位和社会建构的功能投射了党二次建构社会的意志。党建引领城乡基层治理是将中国特色社会主义制度优势转化为治理效能的重要举措。

当前,随着“两新”组织、商业综合体等新经济、新业态的快速发展,劳动者就业方式日益多样化,身处城市的党员流动性更强、思想更为活跃,给城市基层党建带来新挑战。我市按照中央和省市委部署,坚持围绕中心、服务大局,落实“三有一化”工作要求,以“四化四引”为抓手,优化运行机制,创新党建项目,扎实推进城市基层党建服务型党组织建设,把党的政治优势转化为基层治理优势,把党组织能力转化为治理效能,实现党建与治理双提升。

厘清治理对象的主体职责

强化社区党建引领。坚持党对组织工作的全面领导,是推动社区创新治理进一步发展的必然要求。对社区而言,要继续强化党建引领,坚持以党建为联系纽带,织密社区治理“一张网”,纵向探索“社区党总支”“小区党支部”“楼栋党小组”及“党员中心户”层层联系治理模式,横向探索各小区党支部间、各楼栋间、各党员中心户间的挂钩帮扶治理模式。

去行政化减负增效。社区居委会作为社区日常管理的主要力量,应从重心聚焦日常行政事务转移到社区治理的具体行动上。作为“群众性自治组织”,社区在制定日常工作目标、实施路径时,要置身社区居民现实需要,强化对社区管理、民生服务等突出热点问题的解决,合理调配社区治理涉及的资源,统筹社区治理多主体的联动作用。上级政府应建立审查机制,严格审查各行政管理部门自上而下布置的工作任务,严格限制“非必要”“不必要”等行政任务集中压

向社区,留实去虚、存真去假,同时对下发任务结果进行统计分析,以防出现任务一布置一扔,基层社区花费大量精力做无用功的情况,统筹推进社区减负工作,让基层社区治理自治功能得以发展。

提升参与主体的自治水平

以需求导向激发居民参与意识。“十四五”规划中,对建设什么样的社区治理共同体进行重申,关注点依然是“人人有责”“人人尽责”“人人享有”三个关键词。因此,如何利用社区居民需求凝聚社区治理力量至关重要。各社区应广泛收集摸排辖区居民实际需求,从小区楼栋长到社区网格员精准收集信息,由专业人员编制居民动态需求信息分析表,制定具体服务方案,做到共性需求与个性需求统筹兼顾,最大化满足不同目标群体在物质、精神等不同方面的实际需求。

拓宽居民参与方式与途径。社区治理呈现的良好效果,必然是社区居民同唱共唱的结果,既有自上而下的搭台助唱,也有自下而上的鼎力支持。依托线上、线下方式,利用微信群、微博群、QQ群等互联网媒介,搭建社区治理“云上+”平台,定期通过钉钉、腾讯会议等形式,组织召开社区治理重大事项公布、协商会议、生活服务座谈会等专题活动,解决社区居民受限于时间和空间的问题,方便最广泛社区居民参与社区公共事务管理。以党员活动室、党群服务中心等为载体,搭建红色议事厅,为社区居民参与社区事务管理、社区重大事项提供平台,引导社区居民通过合理渠道表达想法,同时也为提升社区治理水平收集合理建言。

培育专业的社区服务队伍

加强培训提升社工专业素质。社区工作者作为基层治理中的主要推动者、服务者及管理者,其专业素质与社区整体治理水平息息相关,并逐步向专业化、职业化、规范化方向发展。从源头把好关,招聘社区工作者时要筛选学历、年龄、专业等条件符合社区治理工作的人员,同时加大对现有社区工作队伍的培育,通过组织外出学习,开展专题培训,精准设计社区治理课程,邀请行业业务骨干、高校教师、社区党组织书记前来授课等方式,进行系统化的社区治理和公共服务业务培训,不断提升社工专业化水平。

建立社工考核和激励保障机制。科学合理制定社区工作者考核指标说明,详细说明具体岗位职责与考核细则的内在联系,坚持职责和工作内容相对应。强化激励保障,激发社区工作者干事热情,高度重视社区工作者待遇保障,建立科学的薪酬晋升机制。注重榜样典型宣传,报道社区工作者中的感人事迹、风采人物,展现社区工作者良好形象满足其精神需求。在情感上加强对社区工作者的关爱,通过在春节、中秋等节假日走访慰问,让社区工作者感受组织关怀,感受自身在集体中的存在感、归属感和幸福感。

整合社区治理的有效资源

探索经费保障实现经济创收。社区发展和社区治理需要充足的资金支持,要想实现社区经费得到有效保障,实现社区经济创收,关键在于“开源节流”。具体来说,从单一

依赖当地政府财政支持转变为吸引多元化社会力量加入社区治理,探索打造社区公益基金平台,通过多种方式吸引外部资源支持社区发展,提升社区筹资能力,根据社区在资助公益项目、发展社区教育、培育社区组织、优化社区服务等方面的需求,借助市场多样资源与社区签订共建协议,推动社区治理水平更进一步。

以信息化助力智慧社区治理。随着新兴技术快速发展,要想向居民提供更加高效和便捷的服务,更好推动社区善治,社区必须依托互联网人工智能技术,探索打造“数字化”“信息化”智慧社区。依托“我的盐城”等综合信息发布平台,引进第三方专业机构按照现有社区治理体系,开发设计包含社区基础数据、网格服务动态、数据分析研判、项目跟踪处理等多维度应用窗口、客户端、小程序等,搭建横向联通各网格、各小区,纵向贯通政府、社区、网格、小区的信息交互通道,实现信息统一收集、网络即时联动、信息平台共享、处置流程有序等社区善治方式。联合相关行政部门,接入公安、民政、人社等信息化管理端口,建立“听民声”“办实事”“解民难”等民生直达通道,利用数字化服务平台创新服务方式,让数据导航、让居民有方向,推动就业、健康、卫生、医疗等服务“零次跑”,不断完善“信息化”全天候在线响应机制,推动社区治理现代化能力和智能化水平不断提升。

(渠颜为盐城工学院招生处处长,阳韬为盐城工学院学生处副处长、副教授。本文为2024年市社科基金项目“党建引领城市社区治理效能提升路径研究”(24skB221)阶段性成果)

言之有理

正确把握坚持人民至上的意蕴

王玲玲 仇丽萍

党的十八大以来,习近平总书记在不同场合多次强调,必须坚持人民至上。2023年12月3日,习近平总书记在盐城考察时重要指示精神指出,“新四军的历史充分说明,民心向背决定着历史的选择,江山就是人民、人民就是江山。这是开展革命传统教育、爱国主义教育生动的教材,要用好这一教材,教育引导党员干部传承发扬不怕困难、不畏艰险,勇于斗争、敢于胜利的精神,紧紧依靠人民,把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进”。市委八届八次全会强调,“把坚持以人民为中心作为价值取向”“把人民当家作主充分体现在经济社会发展各方面”。新征程上,我们要更好地坚持人民至上,充分尊重人民群众的主体地位,紧紧依靠人民群众,不断谱写中国式现代化盐城新篇章。

人民群众是历史的创造者,必须充分尊重人民群众的主体地位。马克思主义唯物史观认为,人民群众既是社会物质财富的创造者,也是社会精神财富的创造者,是推动社会历史发展的主体,在推动历史发展过程中发挥着决定性作用。对中国共产党来说,人民就是天,就是地,是生存发展的根本。中国共产党只有坚持人民至上,充分尊重人民群众的主体地位,紧紧依靠人民群众,才能无往而不胜、从胜利走向胜利;如果背离和脱离人民群众,失去人民群众的参与、拥护和支持,将一事无成。

站稳人民立场,始终把人民放在心中最高位置。人民立场是中国共产党的根本政治立场。坚持人民至上,必须站稳人民立场,始终把人民利益放在第一位,全心全意为人民谋利益。一是树立正确的权力观,为人民执掌权力、说话办事。党员干部手中的权力是人民给的,要用来为人民谋利益谋幸福。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党的一切工作的根本出发点和落脚点,做任何事情都要替人民考虑,不被其他任何因素干扰和影响。坚决反对把权力用错用偏,坚决反对为个人、家庭、身边人和小集团谋取私利。二是树立和践行正确政绩观,创造、争取和维护人民的根本利益和长远利益。习近平总书记指出,当官,当共产党的“官”,只有一个宗旨,就是造福于民。始终牢记为民造福是最大的政绩,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,多做打基础、作铺垫、利长远的事情,创造经得起历史和人民检验的政绩。坚决反对为谋求个人升迁或其他不正当利益,而急功近利、竭泽而渔、劳民伤财,杜绝大搞形象工程、面子工程、政绩工程。三是坚持以人民为中心的发展思想,让发展成果由全体人民共享。完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动经济高质量发展,把“蛋糕”做大做好。坚持发展成果由全体人民共享,充分利用初次分配、再分配和第三次分配机制的调节功能,缩小收入差距,推进全体人民共同富裕。正确处理资本与人民、与分配的关系问题,让人民支配资本,决定分配。规制和约束资本,遏制资本的消极因素和作用,引导资本健康发展,让资本的逐利行为始终服从和服务于人民和国家的利益。

保持党同人民群众的血肉联系,始终与人民群众风雨同舟、生死相依、休戚与共。《中国共产党章程》总纲深刻指出:“我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。”党员干部要始终把己当成人民群众中的普通一员,增进与人民群众的感情,与人民群众打成一片,关心人民群众的生产生活,把人民群众的事情当成自己的事情,将心比心为人民群众办实事做好事。通过走村入户、进社区、跑企业实地体验察看、开座谈会、蹲点调研等方法,经常深入基层人民群众中去肩挑背扛、心贴心聊,保持党同人民群众的血肉联系,做人民群众的贴心人、知情人和暖心人。在调查研究中,了解人民群众的生活状况、所忧所虑、所需所盼,帮助人民群众解决急难愁盼问题,取得人民群众的信任和拥护,不断巩固党的执政基础。

坚持走好新时代党的群众路线,与人民群众一起奋斗。群众路线是中国共产党的根本工作路线和生命线。坚持人民至上,必须坚持走好新时代党的群众路线,与人民群众一起奋斗。一是坚持一切为了人民群众。中国共产党是全心全意为人民服务的党,要将人民至上理念、为人民谋幸福的初心,贯彻落实到党的一切工作过程中,不断满足人民群众对美好生活的需要,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让人民群众过上更好的日子。二是坚持一切依靠人民群众。坚持马克思主义的群众观不动摇,坚决相信人民群众的力量是推动历史发展的决定性力量,坚决相信人民群众的创造力是无穷无尽的。紧紧依靠人民群众来推进强国建设,创造新的历史伟业。三是坚持从群众中来、到群众中去。始终牢记群众是真正的英雄,共产党人与人民群众的关系是师生与学生的关系。在调查研究中,自觉拜人民群众为师,虚心向人民群众学习、求问计、问计于民,广泛听取人民群众的智慧力量,从人民群众的创造性实践中获得正确认识并不断检验深化认识,作出科学决策,形成党的正确主张;再回到群众中做好宣传阐释工作,变为群众的自觉行动,解决影响和制约发展的矛盾问题,把真理力量化为实践伟力,推动党和人民事业高质量发展。

发展全过程人民民主,确保人民当家作主。党的二十大报告强调,全面发展全过程人民民主。坚持人民当家作主是中国共产党的一个贯做法,中国共产党依靠发扬民主、充分听取人民群众的意见,从胜利走向胜利。新征程上,我们要把全过程人民民主落实到各项决策部署和实际工作中,真正体现人民群众的意志和意愿,充分保障和实现人民群众的民主权利。健全人民当家作主制度体系,加强人民当家作主制度保障,全面发展协商民主,积极发展基层民主,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,充分激发和发挥人民群众的积极性、主动性和创造性,发展和巩固安定、有序、团结的优良政治局面,团结带领人民群众推进强国建设、民族复兴伟业。

坚持以“人民满意”为最高标准,始终接受人民批评和监督。坚持人民至上,必须坚持把人民群众当作党的一切工作的最高评判者。一是坚持以“人民满意”为最高标准。党的工作做得怎么样,不是自己说了算,必须由人民来评判,看人民满意不满意。“人民满意”是党做好一切工作的根本标准和最高准绳。二是始终接受人民批评。中国共产党人是不是神,在工作中难免会出错,做错了不能讳疾忌医,不能怕人民群众提出批评意见。只要我们坚持好的,改正错的,就一定能把工作做好,赢得人民拥护和支持。三是始终接受人民监督。中国共产党员干部的坚强党性、先进性和纯洁性是在实践和斗争中不断锤炼形成并始终保持的,不可能一蹴而就、一劳永逸,必须始终接受人民监督,习惯在人民群众的监督下开展工作,确保党始终全心全意为人民服务。

(作者单位分别为东台市委宣传部、东台市委党校。本文为2024年全市党校系统科研规划课题“坚持人民至上的实践路径研究”(YDGH2477)研究成果)

专题深思

让新四军红色文化成为铸魂育人的精神力量

徐慧

市委八届八次全会提出,深化“铁军魂·盐城红”红色文化品牌建设。盐城是与新四军有着深厚渊源的革命老区、红色之城。新四军红色文化不仅是中国共产党红色文化的重要组成部分,也是盐城的宝贵财富,蕴含的鲜活教材和丰富内涵是新时期铸魂育人的精神力量,是培养造就堪当民族复兴重任的高素质干部队伍的生动教材。新时代新征程,必须用好这一生动教材,加强红色文化品牌建设,做到内化于心、外化于行,对培育一支忠诚干净担当的党员队伍、凝聚全面推进中国式现代化盐城新实践的精神力量,具有重要的理论价值与现实意义。

在坚定理想信念中高擎信仰之炬

信仰之炬是共产党人精神上的“压舱石”,也是广大党员干部世界观、人生观、价值观的建构基础。新四军是中国共产党领导的一支铁军,由南方8省14个地区的红军和红军游击队组建而成。从成立之日起,新四军始终坚持党对军队的绝对领导,跟党走、听党指挥,是新四军成为铁军的根本保证。抗战时期,虽环境险恶、条件艰苦,新四军部队仍坚持创办华中党校,完全执行党中央的全面抗战路线,抓好党的建设,提高党员干部政治素质。经历过“皖南事变”的重大挫折,新四军凭借共产主义的崇高理想、坚如磐石的信仰、勇敢无畏的战斗精神,创造以少胜多的经典战例,成为激励党员奋进的一座永恒丰碑。

理想信念坚定是第一位的标准,对精神世界起决定性作用。新时代新征程,要让新四军红色文化成为铸魂育人的精神力量,须深挖、传承并利用好红色资源,在全社会广泛宣传新四军革命先烈的先进事迹,开展新时代先进典型的学习宣传活动,教育引导广大党员干部坚定正确的政治方向,坚守对党忠诚、爱国至诚的政治本色,增强政治敏锐性和鉴别力,加强理想信念之力,奠定新时代奋斗者底色。

在树牢宗旨意识中守好人民之心

全心全意为人民服务是共产党始终坚持的根本宗旨,是新时代党执政兴国的根本所在,也是共产党人坚定的政治立场。红色文化能代代传承,在于其始终体现了广大人民的根本利益诉求。新四军是中国共产党的人民军队,爱人民如父母,把老百姓的冷暖安危放在心头,对群众秋毫无犯。新四军让人做主人,把人民放在心中最高位置,落实“三三制”政权,做好乡村选举,帮助建设民主政治。新四军为人民办实事,每到一地就剿匪反霸、减租减息、兴修水利,以人民之心为人民。新四军正是依靠游击战争和人民战争,不断积小胜为大胜,取得了一次又一次胜利。

群同心”的磅礴力量。走好群众路线,要问需、问计于民,坚持在发展中保障和改善民生,注重从老百姓急难愁盼中找准发力和突破口,始终把人民利益摆在至高无上的地位,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题。

在磨砺意志品质中夯实担当之基

我们党一路走来,能够战胜一切强大敌人、克服一切艰难险阻,取得举世瞩目的伟大成就,靠的就是一代又一代共产党人敢于担当、英勇斗争,始终强化走在前列的使命担当。因华中敌后地区是国民党的经济重地和政治经济文化中心,也是日伪军指挥中枢和重要战略基地,新四军挺进敌后困难重重,敌我力量悬殊。面对民族矛盾和阶级矛盾交织的复杂局面,新四军身处国共两党在抗日民族统一战线中的不平等地位,压力重重。在极其艰难困苦的情况下,新四军仍建立8个抗日民主根据地,坚持培训抗日骨干,担负起“发展华中”的重任。陈毅三进泰州、粟裕七战七捷驰骋苏中、李先念固守中原等,都是共产党人勇于担当的鲜活教材。抗战期间,新四军将士不畏艰险、舍生忘死,为夺取抗日战争的胜利作出突出贡献。

谋划长远、干在当下,保持久久为功、利在长远的耐心和定力,不断提升履职尽责能力。

在筑牢政治品格中绷紧纪律之弦

纪律是党的生命线,是确保党的集中统一和高效运转的基础,也是新四军的胜利之本。新四军从严制定军纪军规,严格执行“三不政策”“三大纪律、六项要求和十项注意”,严厉批评当时游击主义存在的无组织无纪律现象。新四军还十分重视廉政建设,制定和颁布严格的新四军经济制度,对损害人民利益的人秉持严惩不贷的坚决态度,如项英同志的“两次拒说”就充分体现新四军坚决不搞特殊化的自我要求。新四军坚持发扬自我革命精神,始终重视自省自律,通过组织专门的纪律检查团对纪律执行情况监督检查,并发挥高级将领带头的教育作用。这都与当时的国民党军官军纪败坏、思想颓废,形成了鲜明对比,也再次证明中国共产党能够取得政权并非偶然。

新时代新征程,要让新四军红色文化成为铸魂育人的精神力量,教育引导广大党员干部强化走在前列的使命担当,做到愿为善、迎难而上,通过凝聚斗争力量,运用斗争策略,提高斗争本领,确保伟大事业的实现。要树立和践行正确的政绩观,正视矛盾和问