

## 理论动态

## 加快培养创新型人才 助推发展新质生产力

姚学龙 张伯铭

新质生产力是立足我国时代特征及发展实践提出的新经济概念。人才是推动经济社会高质量发展的关键,也是加快发展新质生产力的关键要素。发展新质生产力,离不开科技创新、产业提质,也离不开人才资源。新质生产力的关键在于创新,企业是创新驱动的主体力量,是融合科技创新和产业创新、发展新质生产力的实践主体。在当今世界正面临百年未有之大变局加速演进和我国发展面临新战略机遇的背景下,以人才工作推进经济转型、提质增效,是培育和发展企业新质生产力的有效路径。

## 加快创新型人才培养

在当前科技发展新形势下,生产形态向信息化、数字化转型是未来社会的必然趋势。具备多维知识体系和较高科技文化素养的创新型人才,可以快速掌握各种新型生产资料的使用技能,创造出丰富的社会财富,满足企业新质生产力发展要求。企业培育创新型人才队伍应着眼于结构和空间两个层次。

在结构方面,深刻把握新质生产力对未来产业和社会发展带来的影响,建构具有前瞻性的人才结构。结合企业新质生产力发展需求,有针对性地开展特定类别和特长的人才,选拔培育一批战略帅才、产业英才、制造匠才和青年俊才。做好企业长远发展战略基础性工作,进一步探索创新型人才培养体制机制改革路径,进一步优化人才培养体系,推动教、研、产融合;进一步深化校企合作,通过“订单式”培养,依据市场需求和人才缺口,针对性培养技能人才,强化职业教育实践锻炼,发挥创新技能导向机制,组织开展多形式、多层次的劳动和技能竞赛,以赛带训、以赛促训,助力培养企业高技能人才。不断强化人才“金字塔”理念,鼓励企业完善技能人才培养激励机制,对重点领域、重点项目单列职数实行直聘模式。将“请进来”与“送出去”相结合,

与行业先进企业、科研院所建立联合培养机制,定期举办技术交流会;持续开展一线员工技能培训,助力他们适应新技术、新设备和新工艺,扩大高技能人才规模,推动产业转型升级。

在空间方面,优化人才布局,科学配置人才资源。各级政府应结合产业布局,推动企业人才资源在各行业合理、有序、均衡地分布,制定和实施企业宏观人才调控政策,调整和改善企业人才在地理空间、产业结构等方面的布局。保障人才政策可行性和可持续性,着眼于创新型技能人才“留用”,用政策支持聚才留才,推动政府在加强优势互补、人才培养方面探索新模式。

## 建立和完善创新型人才队伍评价考核体系

建立和完善人才评价和考核体系,可以提高企业新质生产力发展效率,效益,服务好党和政府的重大战略规划和决策部署。因此,必须树立科学的人才观,坚持看业绩、看能力,建立“能者上、庸者下”“不拘一格”的用人制度,促进人才自由流动,营造有利于人才脱颖而出的环境,建立健全创新型人才快速成长长效机制。建立和完善创新型人才队伍评价和考核体系可着重从两个方面进行探索。

针对科技型和应用型人才,根据其劳动价值,及时完成相关评价与考核工作。对劳动者而言,劳动本身不仅是将其所学知识、技能转换为社会财富的过程,还是实现个人价值的过程,对劳动成果评定和认可是对劳动者所创造社会价值和個人价值的充分肯定。用人单位应及时将劳动成果所带来的个人价值体现赋予个人,使劳动者在物质、心理上得到肯定与满足,有效提高其工作积极性和能动性。

针对从事基础性和研究的人才,应给予足够的时间与空间支持。在制定考核评价规则时,充分尊重基础性研究的周期性规律,确保从事基础性研究的人才在时间、空间上得到充分保障和资金政策的倾斜。

优化战略性新兴产业,积极推动“人才资源”流通,在全社会营造重视劳动和技术观念,优化产教融合激励政策,形成政策清单并进行宣传,鼓励头部企业参与职业教育,对做出贡献的企业给予奖励。

## 营造良好的创新型人才成长环境

打造有利于创新型人才成长的舆论环境。在全社会、企业内树立和提倡“人人都要创新、人人都能创新”理念,鼓励创新,弘扬敢为人先的创新精神。无论是企业领导、管理人员、科技人员,还是普通员工,都要把创新看成发挥自己聪明才智的机会、振兴企业的具体行为,成为约定俗成的工作习惯。

为创新型人才创造宽松的工作环境。大胆起用专业知识丰富、创新意识较强的人才。本着德才兼备,但又不因瑕掩瑜原则,不求全责备,充分发挥人才在专业知识方面的一技之长,发挥其创新热情和创新潜力。努力营造支持创新、宽容失败的人才环境,建立创新型人才保护机制。创造宽松的创新环境和条件,让创新型人才无后顾之忧,专心致志搞创新,最大限度激发创新型人才积极性和创造力。

建立创新型人才培养机制。采取强化培养与鼓励探索相结合、岗位锻炼与对外交流相结合、人才梯队与团队建设相结合的方式,把继续教育与培训作为人才队伍建设的重要一环。建立继续教育与培养机制,与企业所需专业、技术的院校“联姻”,建立继续教育培训基地,依托培训基地,提高人才理论水平;实行“实践锻炼—成长提高—继续教育”培训模式,让人才把理论知识应用于实践,在实践中得到锻炼和成长。

完善分配制度激励机制。建立创新型人才与创新业绩挂钩的收入分配制度,在分配上向高层次人才、创新型人才倾斜,保证创造一流业

绩人才得到一流回报;建立以保护知识产权为核心的创新激励机制,建立和完善创业风险投资,鼓励用管理、技术知识等要素参与分配,采取智力要素以期权、股权等形式实行资本化的分配方式,突出创新型人才中长期激励。

## 拓展创新型人才交流平台

布局建设不同层次、不同门类的人才交流平台,便于统筹各类人才资源和创新要素,更好服务企业新质生产力发展需要,为新时代人才强市建设提供重要支撑。从我市企业实际情况看,拓展创新型人才交流引进平台应从国内和国际两个层面考虑。

在国内层面,依托中心城市和城市群,建设一批省级、国家级人才发展平台和高地,推动教育、科技、人才有效贯通,打造企业新质生产力需求的人才梯队,激发劳动者能动性、创新性。政府要鼓励和支持相关平台建设,积极吸引先进产业和未来产业的高精尖人才,切实落实好人才配套措施。

在国际层面,积极探索建立国际合作渠道,源源不断将创新型人才送出去深造,同时吸引创新型人才回家乡发展。企业发展新质生产力过程中,生产资源的信息化智能化和劳动对象的多领域化,要求创新型人才不仅需具备扎实的专业基础,还要具备丰富的多维知识体系,人才要不断提高自身素质,保持对行业内全球发展前沿的关注度和敏感性;我国科技依然面临“卡脖子”难题,要通过吸引高层次人才,赋能新质生产力发展。搭建企业新质生产力发展的全球、全国引智平台,提供优厚的人才待遇和发展条件,鼓励和吸引国内外高层次人才到我市各类企业发展。

(姚学龙为市高层次人才协会副会长,张伯铭为市高层次人才协会副秘书长、办公室主任)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 实践探索

## 引进高层次人才 赋能县区高质量发展

朱俊庆

人才是提升区域竞争力的关键要素,县区根据自身经济发展水平,分析在引进高层次人才方面存在的不足,明确高层次人才引进的优劣势因素,通过科学规划、拓宽引才渠道、优化发展环境、完善激励机制等政策措施,增强人才吸引力,实现引才留才与区域发展双赢。

科学规划高层次人才数量结构。加强政府对高层次人才引进工作的组织领导,制定科学的高层次人才引进规划,将高层次人才引进工作纳入县区长期发展战略,列入全县年度工作绩效考核体系,结合县区各行各业发展的具体特点,统筹规划高层次人才引进数量和结构。根据规划对引进的高层次人才进行科学合理分配,着重考量专业优势和职业目标,确保人岗相适。探索建立高层次人才流动机制,更大程度实现高层次人才资源的优化配置;制定规划细则要注重物质激励与精神激励相协调,建立高层次人才引进发展的长效机制。

拓宽高层次人才引进渠道。充分调动政府、企业和社会在高层次人才引进方面的积极性,构建三位一体的高层次人才引进体系。与国内知名高校深度合作,建立引才工作站,实现高教育才与企业引才有效衔接;借鉴国内发达地区引才工作站先进经验,采用市场化引才手段,与知名人才中介机构合作,发挥市场引才力量。开辟引才“绿色通道”,对从外地引进的全日制硕士及以上学历人才,享受人才政策时可适当放宽年龄限制;对急需引进的紧缺专业人才等特殊人才,可采取直接考察方式招聘录用;建立县属国有企业职业经理人制度,合理提高县属国有企业经

营管理人才市场化选聘比例,开展用人单位主体认定人才工作试点活动。

优化高层次人才发展环境。着力破解制约高层次人才流动和发展的体制性、机制性、政策性障碍,多方合作建立高层次人才引进管理系统,动态掌握高层次人才工作状况,满足高层次人才工作所需。推动实施“高层次人才项目专人服务计划”,组织团队在住房、医疗、配偶工作、子女教育、养老服务等方面提供全方位服务。政府支持高层次人才创业的意愿,对人才具有显著正向影响,要加强政产学研合作,围绕科技成果转化、专利管理、股权管理等方面出台激励政策,创建高层次人才创新成果转化平台,对凭借科技创新产生较大经济效益的集体和个人进行重点奖励。对在县域经济社会发展中作出突出贡献的高层次人才,要加大激励力度,引导形成敬才爱才的社会氛围,强化以才引才效应。

完善高层次人才考评制度。根据县区高层次人才总体数量不多特点,探索实施扁平化管理、多对一考核的考核模式,由组织部门联合用人单位,采用综合型绩效考核方法,从宏观方面进行普遍性考核,促进高层次人才间的合理竞争;结合不同岗位需求,注重考核的个性化特征。同时,进一步丰富激励方式和评价方法,注重定量考核与定性考核相结合,以具体工作职责为基础,对高层次人才工作的实际完成情况进行定量评估,以组织部和用人单位对高层次人才人才的评价为依据,对高层次人才的工作进行定性测评,全面加强高层次人才的评价和社会价值有机融合。

(作者单位:滨海县委党校)

## 引入战略投资者 推进国企混合所有制改革

何彬斌

党的二十大报告指出,深化国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力。党的二十届三中全会指出,推进国有经济布局优化和结构调整,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。把深化国资国企改革纳入全国深化改革的战略全局,对深化国资国企改革作出一系列部署。我国从产权层面推进国有企业混合所有制改革,国企进入全面深化改革的新阶段。近年来,引入战略投资者参与改革成为国有企业混合所有制改革的重要模式。

2023年2月,我市印发《盐城市支持民营经济高质量发展的若干政策措施》提出,“推动国企民企深化投资合作。支持国有企业通过开展混合所有制改革,引入优质战略投资者和专业运营管理方,鼓励市属企业拿出相当于总资产5%以上的项目,通过股权转让、增资扩股、债转股等方式,与具有产业链或价值链关联、在行业中有竞争优势的民间资本开展合作,提高项目建设质效”。近年来,我市扎实推进国企改革,国有经济布局结构得到进一步优化,国有企业活力和国有经济整体竞争力得到进一步提升。在进一步深化改革机遇面前,我市国有企业应精准引入战略投资者,提升混合所有制改革质量和效果,为全市经济高质量发展积蓄雄厚力量。

根据产业链供应链需求匹配精准引入战略投资者。山西老牌国企山西汾酒从战略协同、业务合作角度,引入华润集团作为其战略投资者,山西汾酒产品优势和华润集团渠道优势达成业务协同和优势互补,推动实现业务规模突破和价值创造能力持续提升。因此,我市国有企业应针对产业链供应链上下游精准引入战略投资者,以开放的心态与战略投资者开展合作,提升价值创造能力,推动双方重点业务和产业链融合发

展,探索国有资本和民营资本最佳结合点,带动产业链供应链上下游国有企业和民营企业协同发展,共同担负起促进共同富裕的社会责任。

积极引入战略投资者改善公司治理水平,切实保障各类股东权利。2022年中央经济工作会议提出,完善中国特色国有企业现代公司治理,真正按市场化机制运营。从股东权利、公司治理角度看,混合所有制改革的重要措施之一是以公司治理为核心,以市场化运营为原则,建立权责对等、协调运转、有效制衡的公司治理机制。如云南白药从2015年启动混合所有制改革引入民营战略投资者江苏鱼跃医疗后,公司治理体系更加完善,企业绩效不断提升。我市国有企业推进混合所有制改革应坚持依法保护各类股东权利,各类股东以出资额为限、以公司治理为渠道、按照公司章程依法履职行权。新引入的国有资本、非国有资本投资者应以股东身份履行权利和职责,形成高效运转、有效制衡的决策、执行和监督机制,公司治理更规范,市场化机制更有活力。尤其是鼓励引入的新国有股东和非国有股东深度参与国有企业管理决策,探索以契约化管理为核心的新型治理体系。

通过引入战略投资者打造协同发展的互动融合格局。盐城海瀛集团积极探索混合所有制经济创新发展,运用国有资本助力发展潜力大、成长性强的民营企业,通过对民营企业的“主动混合”,推动国有和民营经济在更广时空、更深层面上形成“你中有我、我中有你”新局面。我市应以构建完整产业链条、优化产业布局、建设现代产业体系和完善企业治理结构、提升治理能力为目标,深化国企和民营战略投资者协同发展的互动机制,形成优势互补、机制灵活、结构多元、分配公平的互动融合格局。

(作者为市委党校科研处副处长、副教授,市经济学会秘书长)

## 思想火花

## 多措并举推动乡村振兴工作迈上新台阶

徐荣

习近平总书记在主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时指出,要坚持城乡融合发展,扎实推动乡村全面振兴。新质生产力作为先进生产力的最新质态,是乡村振兴高质量发展的内生驱动力和重要抓手。大丰区立足自身农业产业发展实际和已有成效,探索培育乡村振兴新质生产力的“新赛道”,推动乡村振兴工作迈上新台阶。

内的关键生产环节机械化着力点,进一步提升大丰特色农业机械化水平;动员国企、规模大的农业企业、家庭农场加快“无人化”农场建设。

切实加强数字农业建设。依托省、市“互联网+”农产品出村进城工程建设,形成以特色花卉、梨产业为主的农产品带动“1+1+N”市场化运营机制,促进农产品电子商务发展。推动县域物联网基地与省、市平台数据对接,增加对接主体,搭建农业农村数字化发展基地,推动农业信息化全覆盖。基于“丰农云”农业农村大数据平台,强化数据资源汇聚融合,发挥数据资源要素作用,开发特色化服务管理场景,初步构建“链通数融”的“数字种业”特色产业链,并进一步推广“丰农宝”APP应用。

## 聚焦人才培养支撑,提升乡村振兴“含慧量”

人才是发展新质生产力的“第一资源”,也是实现乡村振兴的根本保障。要通过建设乡村产业高素质劳动者队伍,在生产生活中增强乡村全面振兴的源头活力。

精准培育新农人。搭建分级分类的多元化乡村人才信息库,以“分级培养”的教育课程体系,“多元共建”的实践教学基地,“量身定制”的兴农人才需求清单,充分挖掘一批“田秀才”“土专家”“新农人”等不同

技术能手。定期开展数字技能培训,传授数字技术知识,强化数字化发展思维,提高乡村人才对智慧农业的认知,同时融合专业知识对其实施精准培育,为乡村全面振兴提供智力支持。

致力培养致富带头人。出台财政补贴、普惠金融、税收减免等扶持政策,鼓励农民尤其是青年人投身农业,并大力发展家庭农场、农民合作社、农业科技企业等新型农业经营主体。通过加强农民培训和技能提升,掌握先进的农业生产技术和经营管理理念,实现向知识型、技能型、创新型劳动者跃升,为推动服务新质生产力发展提供坚实的创新主体。

着力培育引导人。坚持问题导向育才,通过产学研合作,打破学校“围墙”,瞄准乡村振兴相关核心问题,共同开展技术研发和人才培养工作,推进关键核心技术研发和创新,打通链式发展堵点和痛点。坚持实干导向育才,鼓励各类专业人才开展驻村服务,创建专家工作站、科技小院等创新平台,培育引导青年创新创业人才,为农业农村高质量发展提供服务。

## 聚焦绿色发展理念,提升乡村振兴“含绿量”

习近平总书记指出,绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。新质生产力

具有绿色低碳高质量发展的内在属性,更加注重人与自然和谐共生,全面提升农民群众幸福指数。

坚持绿色理念优化。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。用好用足中国美丽休闲乡村等国家级、省休闲农业精品村等省级农旅融合优势,融合丰富的生态资源,大力发展循环农业、生态农业和休闲观光农业。同时突出特色化、差异化、多样化,深入挖掘特色农业资源,建立“以农业促旅游,以旅游养生态”可持续经营模式,不断优化乡村休闲旅游业。

坚持绿色金融融化。依托银行绿色金融产品体系,助力乡村振兴领域贷款资金支持。完善农户小微普惠信用贷款体系,实施“富民易贷”推广提升行动,加快新一轮“整村授信”工作全覆盖,有效扩大小额普惠信用贷款覆盖面、提高农户信用可得性、提升贷款操作便利度。

坚持绿色乡村美化。将数字化、信息化、智能化应用于农村人居环境整治、基层医疗卫生服务能力建设、农村养老设施体系完善、农村公共文化设施建设等乡村建设中,不断提高人居环境舒适度、公共服务便利度、乡村基础设施完备度,实现高品质数字化生产生活模式,提高乡村生活绿色水平,助推乡村全面振兴。

(作者单位:大丰区委党校)

## 聚焦创新科技应用,提升乡村振兴“含新量”

习近平总书记指出,科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。新征程上,以科技创新培育农业新质生产力,是农业高质量发展的核心驱动力,是推动乡村全面振兴的内生要求。

深入开展种业振兴行动。大丰是全省主要农作物种子生产基地和国家级杂交水稻制种基地,要充分发挥其优势,深入落实藏粮于地、藏粮于技战略,确保粮食安全。依托金色农业、华丰种业两大企业,发挥企业创新主体地位,聚力破解水稻、小麦育种问题,攻关“卡脖子”技术,把当家品种牢牢攥在自己手中。积极构建以企业为主导的产学研创新联合体机制,依托万建民院士工作站和博士工作站,深入推进种业研发,以制种大县项目建设和区企合作共建为抓手,大力发展种业经济,打造全省乃至全国的亮点和标杆。

加快推进农业装备提升。利用物联网、大数据、云计算、人工智能等新技术,对农机具、农业设施进行迭代升级,对农业产业生产进行全方位、全链条改造,加快形成高效、智能、绿色的新型生产方式,不断提高全要素生产率。以设施农业、畜牧、渔业、林果及农产品初加工领域