

学有所思

# 高标准谋划农业绿色低碳发展机制

龙乃云

党的二十届三中全会提出“健全绿色低碳发展机制”，中共中央、国务院印发的《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》专章强调推进城乡建设发展绿色转型。市委八届八次全会强调，要紧跟绿色低碳“大趋势”，健全发展新质生产力体制机制，加快形成绿色低碳发展标志性成果。盐城作为全国农业大市，在推进农业大市向农业强市跨越发展的新时期，进一步健全农业绿色低碳发展机制，加快形成农业领域新质生产力是高水平建设农业强市的必经之路，应依托生态优势和资源禀赋，促进农业绿色发展方式绿色低碳转型，全面建设绿色低碳发展示范区，加快推进人与自然和谐共生的现代化。农业绿色低碳发展是系统工程，必须整体谋划部署、重点推动落实，深化与农业农村部农业生态与资源保护总站合作，健全完善政策保障、科技创新、质量标准、人才培养、监管评估、全民参与等体系机制，探索形成具有盐城特色的农业绿色低碳发展路径。

**建立农业绿色低碳发展政策保障机制。**整合现有各类政策，建立涉及耕地地力、科技人才、金融保险、财政税收等系统完备、覆盖面广的农业绿色低碳发展政策体系，着力推动农业资源保护利用、面源污染防治、绿色低碳产业链构建等重点任务，高水平建设国家农业绿色发展先行区。加大对农业绿色低碳发展重点领域和关键环节的金融信贷支持力度，积极探索创新多元化绿色信贷产品，除传统业务外，对绿色生产、绿色加工、绿色流通、绿色消费等领域新增信贷支持业务，以多元化信贷服务推动农业绿色低碳高质量发展。完善社会资本参与机制，发挥家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型经营主体在农业技术、经营管理、市场信息等方面的优势，激发市场主体活力，引导社会资本投向农业资源节约、动物疫病净化和生态保护修复等领域。

**完善支持农业绿色低碳发展的科技创新体系。**着力汇集省内外权威农业科研资源，依托院士工作站、产业研究院及国家、省级农业科技园区等载体平台，着力开展绿色导向技术模式科研攻关，推动形成产学研紧密结合的农业绿色科技支持体系。支持农业科技转化示范基地和农业科技推广服务体系建设，

加速科技成果转化，加快良种良法产业化开发，提高优良品种覆盖率；集成推广绿色高效化肥农药施用新产品、新技术，减少施用总量；示范推广生态养殖、发酵处理、绿色种植、精深加工等畜禽水产生态健康养殖模式，加快构建绿色种养循环体系；持续推进以稻麦为重点的农作物秸秆综合利用模式，联合攻关秸秆高值化利用技术难题，拓宽农作物秸秆综合利用渠道。

**建立绿色农业标准体系。**强化生产全过程管理，提升标准化生产服务水平，制定畜禽屠宰、饲料安全、畜禽粪污资源化利用、水产养殖尾水排放等地方标准，构建覆盖产地环境、品种种质、投入品管控、产品加工、储运保鲜、包装标识、分等分级等全环节标准化生产体系。做强绿色农产品品牌，依托射阳大米、东台西瓜、响水西兰花、阜宁黑猪等区域品牌，在品牌名称、企业标识、推广标语上做足特色，不断创新营销方式，培育市场知名度、消费忠诚度高的企业品牌和产品品牌，提高中高端市场份额，进一步提升“盐”字号农产品的知名度和美誉度。强化农产品质量追溯管理，规范生产管理记录，建立健全生产管理档案，全面推行食用农产品合格证制度，探索开展主体信用评价

机制，提高产品质量自控能力。

**健全农业绿色低碳发展人才培养机制。**加大新型主体培植，落实《关于加快培育新型农业经营主体的实施意见》，着力吸引一批有志于“农二代”、引进一批有学历及能创新的“农创客”，支持领办创办家庭农场等新型农业经营主体，提升绿色生产规模化水平与现代化水平。抓好农技人才培养，加大农村实用人才和农技人员培训，增设绿色低碳发展理论和现场观摩课程；与科研院所合作，定向培养一批懂技术、会经营的农业复合型人才参与农技推广，优化基层农技人员年龄和学历结构。推进高素质农民培育，加强生态文明教育，树立绿色生产发展观念，转变传统大肥大水等落后生产技术，推广应用绿色高效生产技术模式，推动可持续发展。

**健全农业绿色低碳发展监管体系和评估机制。**借助“盐农云”农业农村大数据平台，使用数字化技术构建区域内全覆盖的监测网络和评估系统，对化肥农药等农业投入品使用情况、农作物秸秆处理和还田利用情况、农业灌溉用水消耗情况等数据进行监测，科学合理量化农业绿色低碳发展评价指标，实时监测报告，及时发布预警。根据我市农业发展特点，研究制定农业碳排放核

算认证体系，推进响水西兰花等更多低碳农产品的碳标签认证工作，构建农业碳排放配额交易平台，完善碳排放权市场交易运行机制，改善碳排放权市场交易运行机制。结合美丽盐城建设专项行动，全面加强全社会宣传引导，充分调动政府、企业、农户等各方力量参与农业绿色低碳发展，贯通投入品绿色生产、加工流通绿色循环、营销包装低耗低碳、生活方式厉行节约等生产、加工、流通、消费各环节，在全社会形成合力。加大低碳农业技术推广力度，利用广播电视、科普下乡、专题讲座、科普培训等方式，广泛宣传农业绿色低碳发展的现实意义和技术路径。引导企业发挥示范引领作用，把握绿色低碳发展趋势，积极参与绿色低碳技术推广、粪污资源化利用、智慧农田建设，带动更多农户和新型农业经营主体参与绿色低碳转型。

**实施农业绿色低碳发展全民行动。**结合美丽盐城建设专项行动，全面加强全社会宣传引导，充分调动政府、企业、农户等各方力量参与农业绿色低碳发展，贯通投入品绿色生产、加工流通绿色循环、营销包装低耗低碳、生活方式厉行节约等生产、加工、流通、消费各环节，在全社会形成合力。加大低碳农业技术推广力度，利用广播电视、科普下乡、专题讲座、科普培训等方式，广泛宣传农业绿色低碳发展的现实意义和技术路径。引导企业发挥示范引领作用，把握绿色低碳发展趋势，积极参与绿色低碳技术推广、粪污资源化利用、智慧农田建设，带动更多农户和新型农业经营主体参与绿色低碳转型。

(作者为市委党校第7期选调生培训班学员、市农业农村局四级主任科员)

策汇札记

# 培壮特色农业品牌 构建现代农业体系

唐友标

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求，擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的战略举措，具有重大的政治意义、战略意义、理论意义和实践意义。射阳县农水集团将把学习贯彻全会精神与自身改革发展实际结合起来，发扬钉钉子精神，坚持对标对表，在深学细悟上下功夫、求实效，为扎实稳健推进中国式现代化射阳新实践作出新贡献。

**扮靓农业品牌“新颜值”。**全会强调了农业农村优先发展的重要性，并提出要以科技引领农业转型升级。射阳县农水集团将加快推进省高质量发展示范园建设项目实施落地，深化农机社会化服务项目实施，力求年度收益达1000万元；提升“芯谷里”智能化育供基地“耕种管收”水稻秧苗生产的数字化和现代化水平，提供全过程专业化服务；高标准提升百合大田等景观农业和温室大棚等设施农业的栽培生产技术。通过农业品牌招商推介，提升“射阳鲜”品牌知名度和影响力，拓展市场份额和客户群体，确保目标客户群体超20万个，确保销售和品牌价值分别达40亿元；扩大海鲜制品及素食制品、农产品推广渠道，提升产品销路及销量，持续提升大营业收入。抢抓节假日机遇，做深做实文旅市场，针对不同群体推出假日旅游套餐、康养套餐等旅游项目，形成以农业为基础、以旅游为载体、以文化为内核的一二三产相结合的新型消费体系，让“流量”转化为“留量”，成为营业收入的“增量”。

**拧紧和谐稳定“安全阀”。**敢于创新、因地制宜、主动作为，找准改革面临的主要矛盾和矛盾的主要方面，制定切实可行的具体举措，不折不扣把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求贯彻好、落实好。射阳县农水集团将合理调整融资结构，持续严控融资成本；注重加强内控学习培训，将风险防控意识贯穿决策、执行、监督、改进、反馈、成果应用全过程，营造“人人重内控、处处防风险、事事得安全”氛围，推动内控管理落地见效。重点强化初信初访的办理，从源头化解矛盾，避免初访变重复访；提高重复信访访事事项化解率，研究解决办法，化解“存量”；对可能存在的信访隐患早排查、早发现、早处置，推动信访工作高质量发展。做好安全生产、文明施工、养殖尾水排放、畜禽养殖粪污处理等专项整治活动，确保各项工作规范管理，推进集团高质量发展。

**严守监督执纪“高压线”。**坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。射阳县农水集团将进一步加强各基层党组织学习教育督查指导，通过原原本本、逐章逐条学习《条例》，增强纪律意识、提高党性修养、激发工作动能。高度重视县委巡察反馈意见，牵头推进巡察整改落实，强化认领问题、集中整治、跟踪督办、结果运用，深入剖析问题根源，提高整改措施的操作性、系统性和科学性，并适时“回头看”，做到条条都整改、件件有着落、事事有回音。深化开展“纪检监察服务年”“胜任力暨作风能力提升年”等活动，落实党风廉政建设责任制，加强集中性纪律教育，不断推动党员干部夯实质性根基、筑牢思想防线。深入开展“基层党建品牌优化年”活动，着力打造特色阵地，统筹推进皇冠农厨、鑫农源、汇佳公司等三家混合所有制和股份制企业党建工作，持续放大品牌效应，争创党建优秀特色案例。

(作者为射阳县农水集团党委书记、董事长)

一线宣讲

# 让宣讲有滋有味

夏海

学习好宣传好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。时下，各地积极组织宣讲人员深入机关、企业、学校、军营、农村、社区，与党员干部、职工群众面对面宣讲，既有根据中央精神制成面向大众宣讲的“大厨菜谱”，又有根据群众多样化需求形成的“小灶菜单”。将党的创新理论和改革部署送到基层一线。

**宣讲接地气，既要“入脑”又要“入心”。**知为行之始，学为用之先。宣讲全会精神，要先学一步、学深一层，学原文、读原著、悟原理、知原义，原原本本学习习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，紧密联系实际地区和领域的实际、党员干部群众思想和工作的实际，深入浅出把党中央精神讲透彻，把新时代改革开放的故事、党领导人民推进中国式现代化的故事讲生动，使党员干部群众真正听得懂、记得住、用得上，做到让党的二十届三中全会精神深入人心、落地生根。

**宣讲接地气，既要“对口”又要“对味”。**开展党的二十届三中全会精神宣讲，要运用大众化平台和群众喜闻乐见的方式进行阐述。因地制宜开展分众化、对象化、互动化的微宣讲，让基层宣讲更接地气、冒热气、聚人气。

综合运用歌曲、舞蹈、地方戏、小品等艺术形式，让宣讲更加具象化、生动化，融入群众日常生活。将基层宣讲和网络新媒体技术相结合，通过直播、短视频等方式与群众增强互动交流，提升基层群众参与热情。开展“送学上门”活动，用“地方话”“百姓话”等鲜活语言，把党的二十届三中全会精神讲清楚、讲明白。实践证明，创新宣讲方式，让理论宣讲提“质”更提“气”。只有选对基层宣讲的方式、方法，才能让党的创新理论深入人心、直抵人心。

**宣讲接地气，既要“走深”又要“走实”。**开展党的二十届三中全会精神宣讲，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，目的是更好助推经济社会高质量发展，奋力书写中国式现代化新篇章。要聚焦党员干部群众关注的热点难点问题，深入了解党员干部群众所思所盼，运用鲜活的语言、生动的案例、详实的数据，有滋有味把全会精神讲透彻、讲生动，既从宏观改革部署讲怎么看，又积极回应关切讲怎么办，切实引导党员干部联系实际、以学促干，凝聚改革共识、激发改革活力，将全会精神转化为工作实绩，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风，奋力书写改革发展新篇章。

(作者单位:建湖县融媒体中心)

实践探索

# 探索土地承包新模式 激活乡村振兴新引擎

朱汉领

党的二十届三中全会提出，“巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营”。在此背景下，结合农村一线工作实践，提出“统分”并存、聚“分”强“统”、联“权”连田的三轮土地承包模式构想，意在平稳开启三轮承包，推进农民土地承包权分配规范化、公平化、长久化，为乡村振兴注入不竭动力。

## 二轮承包背景下的现实拷问

未来谁种田？随着老龄化和城镇化持续推进，种田农户越来越少，种田大户、家庭农场、专业合作社等新型农业主体应运而生。据统计，亭湖区黄尖镇注册新型农业主体135家，共种田42100亩，占总承包面积62%，未来农业将是新型农业主体唱“主角”。

未来怎么种田？二轮承包分田到户模式导致土地零碎化，新型农业主体种植面积少则几百亩、多则几千亩，农业机械化种植和现代科技成果的运用成了必然选择，“小田并大田”成为农业机械化、现代化的客观需求。

未来谁管田？《中华人民共和国土地管理法》规定，农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有，由村集体经济组织或者村委会经营、管理。表明三轮承包村委会依旧是村集体土地所有者。2016年国务院颁布《关于农村土地所有权承包经营权分置办法》，2021年农业农村部1号令《农村土地经营权流转办法》，都规定了土地流转的程序和条件，以确保土地流转的合法性和合理性。

未来怎么管田？当前，少数地方出现土地流转呈无序混乱状态，导致少数流转户和老弱病残户利益得不到长期稳定保证，土地流转纠纷屡见不鲜。有序管理土地流转成为村委会必须面对的客观事项，村委会应主动作为，集流转户经营权于村集体名下，成为流转户的土地“管家”。

承包权公平谁来维护？“生不添死不减”政策导致承包权该退的退不出、该进的进不了，承包权进退机制不明确引发的不公平矛盾日渐加重，制定适合三轮承包的权益进退机制成为刻不容缓的现实问题。

## 三轮承包建模设置分析与结论

要寻找合适的三轮承包模式，解决好未来谁种田与怎么种田、谁管田及怎么管田等问题，必须对承包关系各要素进行分析。

农民:分为自种户和流转户，应向愿意种田的农民提供土地进行种植，自行收益；不愿意或不能再种田的农民，说服其将土地进行流转，确保其有稳定合理的收入。

土地:对应两类农民，实施土地承包权和经营权分离，土地也划成自种户与流转区。流转区土地经营权由村集体回购统一经营，村委会一方面要解决土地零碎化问题，对土地进行统一平整，向条田化、高标准农田转化，以适应农业机械化需求；还要解决土地种植问题，面向新型农业主体公开发包，确定种植主体。土地经营权向村委会聚集，是一个不断聚“分”而强“统”的联“权”过程，也是一个逐步连田的过程。显然，聚“分”强“统”是顺势而为，“联”权连田是聚“分”强“统”的结果。

新型农业主体:依据村委会公开发包，获得流转区土地经营权。新主体既解决了农民不能再种田问题，又解决了村集体大面积土地种植难问题，成为联结农民与土地的

新纽带。

农民与土地关系:由相互依存的契约关系向权益关系转变，实现农民有形的“地”向无形的“权”转变，农民凭承包面积享受权益。

村集体:村集体将土地经营权统一发包于新主体，实行抵押种田，保障流转农户收入；同时土地平整的溢出效益，可以壮大村集体经济，成为农村高质量发展“主力军”。

权益调整:农民权益发生变化时，村集体通过“动账不动田”“动田不动账”、货币结算等办法实现权益调节平衡，也可在自种区和流转区实现权益进入，优先在自种区安排。

可见，聚“分”强“统”，保持双层经营体制；联“权”策应了农民需求，增强村集体“统”的功能；连田保证了农民利益不减，适应了现代农业发展需求；自种与流转分区设置，为农民权益进出预留空间，体现土地制度的活力。

## 三轮承包操作模式的重点管控

建立人在权在的承包权进退机制必须坚持“三公”原则。在实际操作中，必须坚持公开公平公正原则，抓住三个关键环节推进。基础数据摸清环节，按户摸清自1998年以来出生人数、死亡人员以及二轮承包各户基数等核心基础数据。承包权益退出环节，坚持退出与进入同步进行的办法，建立已故农民权益退出抚恤机制，推进权益退出。稳定风险管控环节，权益进退涉及千家万户，面广量大、情况复杂，必须谨

慎推行，要坚持公开、公平、公正原则，控制稳定风险。

“权”必须关注三类对象。土地流转必须坚持农民自愿，通过有证、合法形式转让给村集体。关注老弱病残类，确保他们承包权在特定情况下有效延续。关注“新生代”类，许多新一代年轻人对种不种田持无所谓态度，但要保障好他们的土地承包权，货币结算权益是其主要选择。关注边远户类，无论这类人员土地流转与否，在并大田过程中要保证其利益不受损失。

连田必须严把三个关口。自种区安置选择关，切实从自种户方便种植角度进行抉择。溢出面积把控关，村委会要对流转田块进行平整，一般溢出率在8%左右，可发挥溢出面积收入的调剂、激励作用。发包田块抵押种植关，平整后的大条田在平台公开发包，严格把关中标主体资信程度，实行抵押种田和中标面积总量控制，使村委会成为流转户放心的“娘家人”。

发包田块必须加固三道防线。村委会在引导新型农业主体主动参加农业保险外，还要引导他们增加风险管理意识。多元化经营，新型农业主体可通过开展多元化经营，降低对单一农产品的依赖，分散市场风险。参与农业产业联盟，动员新型农业主体主动参与市、区农业产业联盟，从生产全过程推行信息互通，强强联合，增强抗击风险能力。加强农业高新技术成果运用，采用先进的农业生产技术和管理方法，提高农产品质量和产量，达到降本增效目的。

(作者单位:亭湖区黄尖镇人民政府)