

理论动态

# 抓住新机遇 增强民营经济发展活力

何彬斌

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对新时代民营经济高质量发展作出战略部署。市委八届八次全会提出，全力支持民营经济发展壮大。近年来，民营经济成为我市经济发展的重要支撑，民营经济发展取得积极成效，出台《盐城市支持民营经济高质量发展的若干政策措施》等文件全力服务民营经济健康发展，民营经济赋能新质生产力作用初步凸显，多种所有制经济协同发展有效改善了经济结构，全市经济发展活力不断增强、发展质量不断提高。

## 有效改善经济结构,增强经济发展活力

民营经济是稳增长、稳就业的重要支撑。目前,我市民营企业突破22万家,民营经济增加值占GDP比重超六成,贡献了六成的进出口、七成的全社会投资和八成的企业研发投入。全市十强企业企业中,民营企业占7席。2023年我市规模以上工业产销总值为7735.1亿元,同比增长5.1%,其中民营企业产销总值为6275.9亿元,同比增长7.6%,贡献显著。从全市就业结构及税收结构看,民营经济为全市贡献超过四分之三的税收,规上私营企业吸纳就业人数占比超60%。总体来看,我市民营企业在稳增长、促升级、增财税、拉动社会就业等方面发挥了重要作用,民营经济呈现总量不断扩大、占比稳步提高的良好态势,成为推动全市经济发展的重要力量。

民营经济是产业链可持续发展的“定海神针”。从全市产业链建设中的作用看,民营经济的健康发展为增强我市产业链供应链韧性和竞争力贡献了重要力量。在我市地标产业链中,大多是民营企业

在“唱主角”,如风电装备产业链中,在龙头民营企业金风科技的带动下,风电产业形成整机及相配套的电机、叶片、海缆、塔筒、机舱罩、叶片成套器材等研发制造及运维服务的产业链条,海上风电全产业链生态圈初步形成;金风、远景能源等一批领军企业在风电领域不断研发创新,助力我市全面竞逐绿色“新赛道”。

## 多种所有制经济协同发展,增强经济发展效能

完善市场平等准入机制,创造良好的协同环境。2023年,我市印发《盐城市支持民营经济高质量发展若干政策措施的通知》,提出要促进民间投资发展,鼓励民间资本进入法律法规未明确禁止准入的所有行业和领域,加大对民间资本进入交通、水利、能源、市政、环保、教育、医疗、养老等领域支持力度。以供应链金融为依托支持国有民营经济协同发展。2023年,盐城港发行两期供应链资产支持专项计划,发行金额10亿元,底层资产由11家与盐城港大丰港控股产生贸易往来的企业所形成的应收账款构成,民营企业占比超80%。

通过国企背书的融资模式,我市在部分产业领域初步构建起供应链上下游一体化的金融供给体系和风险评估体系,提供系统的金融解决方案,以快速响应产业链上企业的融资需求,提升产业链各方价值。

## 新质生产力作用初步凸显,提高经济发展质量

民营经济是新质生产力形成的生力军。随着民营经济在我市市场化导向改革中扮演的角色越来越重要,民营经济已成为我市经济成果的重要来源之一。作为技术创新的骨干力量、创业就业的主要载体和关键引擎,在推动新质生产力形成的重要载体和关键引擎,在一些关键领域、关键环节,民营经济以其独特的体制机制,形成不同的发展模式和形态,对推动经济社会发展发挥着不可替代的作用。比如,新能源汽车产业是科技含量高、研发投入大、技术迭代快的“新赛道”产业。我市相关产业聚集了

大量民营企业,聚焦整车平台、智能网联汽车、自动驾驶等技术研发及产业化,研发能力不断提升。全市现有3个汽车产业孵化器、86家汽车产业高新技术企业,累计授权专利超300项,取得碳纤维轻量化等一批研发成果。

民营经济是新质生产力发展的重要推手。新质生产力是在传统生产力基础上的一种能级跃升。对我市来说,新质生产力既强调科技创新的突破,也包含传统产业的转型升级。钢铁产业是传统产业的典型代表,也是我市四大主导产业之一,近年我市民营钢铁企业不断进行产业转型和升级,为盐城新质生产力的实践提供有力支撑。如联鑫钢铁聚焦钢铁主业,持续升级工艺装备,健全配套产业,发展循环经济,大力推进能效极致化、生产清洁化、产业绿色化、产业链高端化,系统做好节能、减碳、增效文章,加快形成新质生产力,积极主动融入盐城绿色低碳发展示范区建设。

(作者为市委党校科研处副处长、副教授,市经济学会秘书长)

## 贯彻落实市委八届八次全会精神

学有所思

# 深化教育综合改革 办好人民满意教育

仇飞

教育是国之大计,党之大计。市委八届八次全会提出,要深化教育综合改革,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。当前,滨海正处于抢抓长三角一体化、江苏沿海发展、淮河生态经济带等战略机遇,提速打造江苏沿海高质量发展新增长极的关键期,迫切需要高质量人才、高质量教育的有力支撑。滨海将深入学习领会、坚决贯彻落实市委全会精神,进一步破除思想观念束缚和体制机制障碍,以改革添动力增活力,更大力度推动教育高质量发展,为加快建设教育强市作出更多滨海贡献。

## 深化育人方式改革,办好有高度的教育

习近平总书记指出,教育是强国建设、民族复兴之基。滨海将站在党和国家事业发展全局的高度看待教育,用实际行动回答好“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这个根本问题,全力培养担当民族复兴重任的时代新人。

完善立德树人机制。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,扎实推进中小学思政课一体化改革创新,自觉把党的领导覆盖办学治校各领域、贯穿教育教学各环节,融入人才培养各方面,依托滨海丰富的红色资源和人文底蕴,加强理想信念教育、爱国主义教育、革命传统文化教育,将新四军革命精神及生动鲜活的时代融入课堂,在红色基因和中华优秀传统文化在学学生心中落地生根。

持续巩固“双减”成果。从严治理校外培训机构,坚决纠正超纲教学、提前教学、强化应试等不良行为,切实减轻学生过重课业负担;健全课后服务制度,鼓励支持学校开展各类学生活动,加快补齐体育、美育和劳动教育短板,满足学生多样化需求。

持续巩固“双减”成果。从严治理校外培训机构,坚决纠正超纲教学、提前教学、强化应试等不良行为,切实减轻学生过重课业负担;健全课后服务制度,鼓励支持学校开展各类学生活动,加快补齐体育、美育和劳动教育短板,满足学生多样化需求。

## 深化办学模式改革,办好有厚度的教育

习近平总书记强调,要坚持以人民为中心,不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性,让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。当前,社会结构、人口结构都在发生变化,滨海将持续推动教育更有效地适应经济社会发展,建立更高层次、更高质量、更富特色的教育供给机制。

推动学前教育优质普惠。积极应对生源减少趋势,加快推进托幼一体化,今明两年县城公办园全部向下延伸开设托班,鼓励有条件的乡镇公办园开办托班,探索实施学前教育服务区制度,更好满足群众“幼有优育”新期盼。

推动义务教育优质均衡。深化集团化办学和城乡结对帮扶,持续改善寄宿制学校办学条件,逐步推行九年一贯制办学,加大农村薄弱学校、薄弱学科“改薄”力度,加快缩小城乡、区域、校际差距,努力让每个孩子享有公平而有质量的教育。

推动职业教育提质培优。围绕县域主导产业,持续调优职教专业结构,全力办好新能源及能源装备制造、精密机械加工等专业,精准对接行业企业需求和新质生产力要求;积极筹建五年制高职,尽快实现与省联合职业技术学院合作办学,打造由园区企业主导的产教融合共同体,切实提高人才自主培养质量,为县域产业发展培养更多“能工巧匠”。

## 深化管理体制,办好有深度的教育

党的二十届三中全会提出,必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革。滨海将紧扣教育高质量发展的热点难点问题,在教学研究、队伍建设、教育评价等方面先行先试、创新创优,持续提升教育品质。

强化教研方式变革。深入研究中高考、新课标,加强与省、市教研机构和专家团队交流联动,指导激励学校扎实推进“三程”体系建设,提升教育教学水平;健全高中教育与义务教育、高中学校与著名高校衔接,加强生涯规划指导,拓宽成才通道。

深化队伍管理改革。统筹考虑幼、小、初入学需求,统筹推进“到龄返聘”“县管校聘”等改革举措,严防“教师过剩”现象发生;着力解决结构性矛盾,对优质校和薄弱校教师、县城和农村教师,实行“滚动式”联动调配,结合紧缺人才和名教师“英才计划”,开辟“绿色通道”,动态引进优秀教育人才;实施教师“五级梯队”培养工程,壮大“骨干型”师资队伍,以高水平、专业化“领头雁”,打造教育教学质量新高地。

优化教育评价体系。充分发挥教育评价指挥棒作用,通过评估教学质量、教育成果、学生评价等内容,建立完善科学公正的考核评价体系,并将评价结果与校长的选拔任用挂钩,与教师绩效工资、职称评定、评优评先挂钩,有效激发各学校、教师和教育工作者争先创优的积极性和主动性。

## 深化保障机制改革,办好有温度的教育

建设教育强国是全党全社会的共同任务,使命光荣、责任重大。滨海将广泛凝聚同向同行、同题共答的强大合力,锚定建设教育强县目标,纵深推进教育综合改革,奋力书写人民满意的教育答卷。

突出教育优先导向。始终把教育摆在优先发展的战略地位,牢固树立“抓教育就是抓发展、抓教育就是抓民生、抓教育就是抓未来”理念,做到发展规划优先安排、财政资金优先保障、公共资源优先满足,全力解决教育事业中的困难问题,努力让教师安心、静心、舒心从教提供有利条件。

守护学生健康成长。完善学校心育课程体系,深入开展“七个一”润心行动,为学生提供更多暖心关爱;健全家校社协同育人机制,扎实做好校园食品安全、防欺凌和周边环境治理等工作,营造良好成长环境;加强辍学学生教育引导,强化日常管理、行为养成和综合矫正,全方位护航青少年健康成长。

涵养良好教育生态。严禁与教育教学无关的社会事务进校园,切实为教师减负松绑,让学校轻装上阵、快步发展;常态开展“清风校园”专项行动,推动教育家精神融入教师培养培训全过程、贯穿教书育人各环节,打造高素质教师队伍;充分发挥舆论宣传和慈善总会教育分会等机构作用,动员社会力量多方关心支持教育事业发展,形成“党以重教为先、政以兴教为本、民以支教为乐、商以助教为善、师以从教为荣”的浓厚氛围。

(作者为市委党校第79期处级干部进修班学员,滨海县委常委、副县长)

实践探索

# 盘活闲置资产 发展楼宇经济

赵永亮 陈法金

市委八届八次全会提出,聚焦城市结构优化、功能完善、文脉传承,加快推动老旧小区、街区、厂区、商业区等改造提升,持续完善城市基础设施、优化公共空间、盘活闲置资源、提升风貌品质、激活业态经济。盘活闲置楼宇是建圈强链、构建现代化产业体系的关键支撑,一栋特色楼宇就是一个细分产业的空间布局,深入挖掘盘活闲置楼宇有利于探索实践楼宇经济发展新模式,有效带动消费、投资及地方税收增长。快速抽样调查发现,市区存在多栋闲置面积较大的单体楼宇。初步测算,如在大市区范围内挖潜盘活50%单体空置率较高的楼宇,可增加就业主体超4000个、提供就业岗位超2万个,有利于提高城市资源利用效率,推动经济社会高质量发展。

## 盘活闲置楼宇存在制约

堵点一:产权类型多元导致资源协调难度大。在有限区域内,有的楼宇产权归属民营企业,有的归属市级城投公司,有的归属区级城投公司,有些还处于法律诉讼中。因缺乏多方参与、协调一致的工作机制,难以快速协调各产权主体利益,影响闲置楼宇快速盘活。

堵点二:更新改造资金难落实。楼宇更新改造前期投资规模较大,包括建筑结构加固、外观翻新、内部装修、设施升级等。在当前形势下,区级财政、街道和平台公司往往预算有限,很难为每个更新项目提供充足的资金支持,其他产权主体由于缺乏出资能力或短期内无明显回报趋势而缺乏出资意愿,导致项目更新过度依赖市级财政资金,更新主动性较弱。

堵点三:产权使用性质变更难度大。一些楼宇亟待实现功能混合与转换兼容,即在同一建筑中允许不同功能、用途相互混合。如在商业及商务办公建筑内安排文化、体育、教育、医疗、社会福利等功能,地下空间进行交通、公共服务、仓储等多种用途复合利用,部分商业办公项目可变更为酒店项目快速盈利。但变更过程中征求利害关系人(含项目已售房产的买受人)意见等程序较为繁杂,且改变产权用途通常需要经过规划、土地等审批流程,涉及利益相关方的协调及技术和安全要求,实际变更周期过长。

堵点四:既有招商路径亟待转换。楼宇经济步入存量时代后,市场上的楼宇资源不再是稀缺品,大量楼宇空置或低效利用成为普遍现象。新形势下,必须及时调整招商策略,通过创新产业社区新模式、引进业界共治新理

念等手段,以资源整合能力和高效响应机制为吸引元素,保持足够灵活性和创新性,构建新产业生态,吸引产业进驻。

堵点五:运营管理专业性不足。缺乏运营管理、运营投入不足逐渐成为商务楼宇效率低下和闲置率上升的重要因素。特别是中低端楼宇,经过前期招商阶段,几乎不再有运营经费投入,对入驻企业的服务停留在基础物业服务层面,难以满足企业发展平台和产业培育平台要求。

## 外地相关探索经验

统一管理提升效率。无锡梁溪区成立资产经营管理公司对全区750万平方米国有资产统一管理,集中运营、智慧监管。在资产经营管理方面,梁溪资产经营管理公司采取摸清底数、归口管理、建立体系、提质增效思路,完成491.24万平方米国有资产归集工作,开展3轮4087处资产甄别工作,完成9个街道5025处跟踪审计工作,解决多项历史问题,并追回1148万元损失。

招引区域性、功能性总部。武汉对比自身与上海、北京等一线城市的差距,在招引总部时结合自身实际,注重招引区域性、功能性总部。引进“万科云”物业管理项目总部,对全国范围内的万科物业实现智能监管,集中分派工单解决物业问题,不仅成功招引万科公司“亚”总部落地,还利用该平台资源提升了城市治理水平。

引入专业团队统筹运营。武汉江岸区国资公司与杭州多牛资本组建的武汉平和仓企业管理咨询有限公司,共同负责百年老厂的修缮改造及运营,将其打造成为江岸区文化、科技、时尚相融合的“汉口文创谷”中心,入驻企业80多

家,年纳税近1000万元。无锡运河汇项目对老无锡钢厂进行改造升级,引进华侨城集团参与合作并专业负责运营,打造涵盖文化、商务、零售、餐饮、休闲等多重功能的高端综合体,形成面向城市开放的多元化城市会客厅。

盘活利用社会资本进行“造血”。重庆市红育片区,通过挖掘片区、社区、小区的闲置资源、资产再利用,以及停车、农贸、商超、广告、保洁等资源“造血点”,由国有企业和社会资本共同成立项目公司,吸引社会资本参与,通过多方资金参与实现可持续运营、盈利还款,使曾经的老工业区焕发绽放。

## 快速盘活闲置楼宇的建议

制定合理机制统筹盘活工作。实施闲置楼宇建档立卡、动态监管措施,“一楼一档”明确工作目标、时间节点和责任人,形成“工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化”工作推进机制。在摸清楼宇家底、建立信息台账基础上,尽快出台盘活闲置楼宇实施办法,支持低效楼宇改造提升措施,为盘活闲置楼宇提供政策依据和实施路径支撑。市级层面可根据楼宇的分布、功能,探索商务楼宇区域化“公共服务化”,集中打造停车场、餐饮、文体、娱乐等公共活动和社区配套场所,完善资源配置。对高校密集区域,建议集中改造楼宇建设公益性青年公寓,为毕业生步入社会提供重要支持,批量解决毕业生居住问题,为我市经济提质增效提供重要人才保障。

谋划布局加快形成特色楼宇。学习武汉招引“亚总部”做法,瞄准重点发展的科技服务业、金融服务业、现代物流业、商务商贸业、文化旅游业及大数据服务、节能环保

保服务、检验检测服务等生产性服务业,通过加大对世界500强、国内500强及跨国公司、上市公司的招商力度,积极引进上述产业的平台公司、运营公司、现代服务企业第三方专业咨询机构、结算中心、区域总部,以及小巨人企业、瞪羚企业、隐形冠军企业,全面提高闲置楼宇入驻率和使用率,加快形成高品质特色楼宇产业集群。将各区楼宇产业规划布局和我市现代化产业体系有机结合,绘制各区楼宇产业地图,明确细化各区楼宇产业导向,积极引导商业业态合理定位。

探索变更使用性质释放楼宇活力。对更新困难或长期空置的商务办公楼宇,探索政府收购、自主改造等多种途径,以“商改居”“人才公寓”“青年公寓”等模式予以盘活;探索商务楼宇“公共服务化”,通过打造停车场、文化中心、养老托育等公共活动和社区配套场所,助力打造15分钟“全龄友好型”社区生活圈,优化配置公共资源。探索楼宇服务模式从单纯的提供“空间”,到“空间+配套+服务”,再到“空间+产业+运营”模式,构建楼宇产业生态,推进“楼宇+商圈+园区+街区”协同联动发展,推动打造“立起来的开发区”。

探索“因楼施策”拓宽融资渠道。探索社会资本自主投融资模式,鼓励开发商、属地企业或居民自主融资和投资,对闲置楼宇进行改造,以满足自身或市场需求;政府对楼宇改造提供税收优惠、简化审批流程等政策支持。还可探索政府联合社会资本模式,政府与社会资本合作,按照一定比例分担风险,共同享有项目收益,充分挖掘项目现金流收入,从根本上激励带动各方资金参与。

(赵永亮为盐城工学院二级教授、盐城产业经济研究院院长,博士;陈法金为市社科联秘书长)