

贯彻落实市委八届八次全会精神

在进一步全面深化改革中开辟广阔前景

蔡爱军

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。市委八届八次全会提出,全面准确把握中央要求,更加坚定自觉将改革进行到底,以进一步全面深化改革实际成效,开辟“强富美高”新盐城现代化建设广阔前景。市委全会审议通过的《中共盐城市委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神进一步全面深化改革做出系统谋划、科学安排,并从操作层面细化全面深化改革的重点任务和具体举措。要把深入学习贯彻市委全会精神作为当前重大政治任务,坚定不移高举改革开放旗帜,切实把思想和行动统一到中央决策部署和省委、市委要求上,锚定改革目标,领会改革意图,围绕重大使命任务,紧密结合盐城实际,攻坚克难,勇毅前行,奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章。

牢牢把握进一步全面深化改革的思想指引

思想是行动的先导,理论是实践的指南。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,明确了进一步全面深化改革的指导思想,为进一步全面深化改革提供了根本遵循。我市在进一步全面深化改革的新征程上,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十届三中全会精神、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神及习近平总书记在盐城考察时重要指示精神,牢牢把握进一步全面深化改革的正确前进方向,切实把真理力量

转化为实践伟力。

党的十八大以来,习近平总书记基于中国改革开放的丰富实践,创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大理论和实践问题,构成了内涵丰富、结构严谨、系统完备的中国特色社会主义改革理论,为引领进一步全面深化改革走实走深提供了思想旗帜。新征程上,盐城必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,经常对标对表、及时校正纠偏,确保全面深化改革始终沿着正确方向前进。

党的二十届三中全会用“六个坚持”重大原则深刻总结了改革开放尤其是新时代以来全面深化改革的宝贵经验,深化了我们党对全面深化改革的规律性认识,充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论及贯穿其中的立场观点方法,对增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远,具有重大指导意义。在进一步全面深化改革的过程中,必须准确把握“六个坚持”原则的丰富内涵、核心要义、逻辑关系、实践要求,将其作为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的行动指南。

牢牢把握进一步全面深化改革的正确方法

习近平总书记强调,改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持正确的改革方法。

坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才

能把握时代、引领时代。全市上下要深刻把握守正与创新的辩证关系,一方面,要完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,把党的领导贯穿改革各方面、全过程;另一方面,要准确把握时代发展要求,结合实际大胆探索、大胆创新,寻求解决问题的新方法、新路径,构建有利于创新的新体制、新机制。

注重系统集成。习近平总书记强调:“谋划和推进改革,必须坚持系统观念、全局观念,强化战略思维、辩证思维,分轻重缓急,更加注重系统集成。”新征程上,全市上下要注重系统集成。首先,注重改革的整体性,要紧扣中国式现代化这个主题,加强总体布局,聚焦全局性、战略性问题统筹谋划,将各方面改革融为一体,做到一揽子解决。其次,注重改革的协同性,要加强改革举措关联性研究,使不同举措相互配合、有效衔接。再者,注重改革过程中各种重大关系处理,统筹处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。

抓好改革落实。习近平总书记强调,“改革要重视谋划,更要抓好落实”“增强改革决策科学性和改革落实执行力”。全市上下要自觉对标改革目标要求,既当改革促进派、又当改革实干家,科学制定改革任务书、时间表、优先序,明确各项改革实施主体和责任,倒排工期,压茬推进,以钉钉子精神狠抓落实,一步一个脚印、稳扎稳打把改革向前推进。

牢牢把握进一步全面深化改革的重点任务

党的二十届三中全会《决定》确定了300多项重要改革举措,省委十四届七次全会《决定》进行了细化部署,市委全会审议通过的《实施意

见》结合盐城实际做了具体部署。全市上下要牢牢把握进一步全面深化改革的重点任务,以经济体制改革为牵引,优化项目推进机制,完善高水平对外开放机制,不断提升资源要素配置力、高质量发展支撑力和国际国内竞争力。

深化教育综合改革、科技体制改革、人才发展机制改革,形成高质量发展的乘数效应。进一步健全社保体系、优化公共服务体系、促进城乡融合发展,让改革成果更多更公平惠及全体人民。深化安全生产领域改革、深化文化体制改革、深化民主与法治领域改革,不断增强改革整体效能。完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,探索世界自然遗产可持续发展体制机制,促进人与自然和谐共生。

牢牢强化党对进一步全面深化改革的领导

党的二十届三中全会明确指出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”在进一步全面深化改革推进现代化建设的新征程上,必须强化党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面、全过程。

加强组织领导,健全工作机制,持续释放重担当、重实干、重实绩的强烈信号,引导党员干部迎难而上、动真碰硬,一步一个脚印抓好落实。秉持正确政绩观,提升攻坚克难、营造激励氛围,锻造一支政治过硬、敢于担当、锐意进取的干部队伍。持之以恒正风肃纪,扎实推进减负增效,加强改革督察问效,为进一步全面深化改革提供良好作风保障。

(作者为市委党校经管教研室副主任、副教授,省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员)

着力处理好改革和法治的关系

姜梦茹

市委八届八次全会提出,要深化民主与法治领域改革。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》部署了重要举措和任务要求,其中涉及法律的制定、修改、废止、解释、编纂及相关授权、批准等工作,对立法工作提出了许多新课题、新要求。在进一步全面深化改革背景下,法治是确保改革沿着正确方向前进、确保改革成果得以巩固和发展的重要保障。进一步全面深化改革必须坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

正确认识改革与法治的关系是全面深化改革的基础和前提

法治是推进中国式现代化的重要保障,强调坚持全面依法治国是改革开放以来,特别是新时代全面深化改革宝贵经验的重要内容。习近平总书记指出,“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”,要坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治”。在法治轨道上进一步全面深化改革,推进国家治理体系和治理能力现代化,首先需要处理好改革和法治的关系。法治为改革保驾护航,是改革的制度性保障。通过制定和执行法律,确保改革在合法、有序的轨道上进行,防止改革过程中的权力滥用和随意行为。改革促进法治进步,是法治建设的重要动力。改革过程中不断出现的新问题、新挑战,需要法治进行适应和调整,推动法治不断完善和发展。

不全面深化改革,发展就缺少动力;不全面依法治国,就难以实现社会和谐稳定。要正确认识法治和改革之间辩证统一、相互依存的关系,坚持改革决策和立法决策相衔接,积极发挥法律的引导、推动、规范、保障改革作用,做到重大改革于法有据,改革与法治同步推进,增强改革的穿透力。党的十八大以来,全面深化改革稳步深入,改革向前一步,法治就要跟进一步。强调“重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”,是为了确保改革在法治的框架下进行,通过法治规范和保障改革顺利进行,同时将成熟的改革成果转化为法律制度,进一步巩固和提升改革成果,实现国家治理体系和治理能力现代化。

坚持在法治轨道上保障全面深化改革平稳推进

从我国国情看,保证国家统一,实现经济高质量发展、社会稳定和谐,都需要发挥法治的引领、规范和保障作用。坚持全面依法治国,才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性,从而提高国家治理能力。

现阶段而言,统筹推进深层次改革和高水平开放,深化要素市场化改革,完善市场经济基础制度,推动各种生产要素跨区域合理流动和优化配置,稳步扩大制度型开放,深度融入共建“一带一路”,打造更多高能级对外开放合作平台,加强市场、法治化、国际化营商环境建设,必须把党和国家工作纳入法治化轨道,运用法治思维和法治方式统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,依靠法治解决社会矛盾和问题,确保社会在深刻变革中始终保持稳定和谐。

改革的目的是解放和发展生产力,破除一切束缚生产力发展的体制机制障碍。在这个过程中,法治的保障作用至关重要,它能够改革提供稳定的法律环境和明确的法律指引。根据改革需要,及时修订和完善相关法律法规,保障改革措施在法律框架内得到实施,确保改革措施得到正确理解和有效执行。同时,加强对改革措施执行情况的监督检查,确保改革措施得到有效落

实。建立健全执法责任追究机制,对执法不力、违法乱纪等行为进行严肃查处,维护法治权威和公信力。

《决定》提出制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法等重要立法修法任务,是在不断推进全面深化改革过程中,运用法治方式予以完善的重要议题。坚持在改革实践中推动法治完善,在推进改革过程中要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,将法治理念贯穿改革全过程,通过法治思维和法治方式,推动改革决策科学化、民主化、法治化,通过制度创新、机制创新等方式,推动改革不断向纵深发展,促进法治建设,确保改革成果得到巩固和深化。

全面深化改革为推进中国式法治现代化提供不竭动力

从中国式法治现代化的道路选择看,我国作为一个发展中国家,坚持正确的法治发展道路,是关系根本、关系全局的重大问题。但法治的完善和发展不是一蹴而就的,解决法治领域的突出问题,根本途径在于改革。改革可以促进法治建设不断适应时代发展需要,推动法治完善和发展,解决法治实践中存在的问题,提高法治的适应性和实效性,全面推进国家各方面工作法治化。对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措,应尽快上升为法律;对不适应改革的现行法律法规,及时修改或废止。

改革进入攻坚期和深水区后,国家强调改革应在法治轨道上运行,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用。与以往改革中央鼓励各地自行探索有所不同,改革愈发注重中央统一规划,确保所有重大改革于法有据,确保改革措施符合法律法规要求,保障人民群众合法权益。推进改革创新与法治建设有机结合,及时解决改革过程的矛盾和问题,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,健全公正执法司法体制机制,确保执法司法各环节、全过程在有效制约监督下运行,维护社会和谐稳定。

实践充分证明,法治的实现离不开改革的推动,改革的深化也必然要求法治的保障。全面深化改革要更好地坚持全面依法治国,更好地运用法治这个中国式现代化的重要保障,以法治凝聚改革共识,确保在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化。面对纷繁复杂的国际国内形势,必须继续把改革推向前进,注重提高运用法治思维和法治方式推进改革的能力和水平,善于运用法治思维和法治方式想问题、做判断、出措施,确保改革和法治建设在法治轨道上稳步推进。同时,全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化,以高水平法治保障高质量发展,为进一步全面深化改革提供更加良好的法治环境。

(作者单位:市委党校)

加快推进非遗数字化高质量发展

王变荣

非物质文化遗产作为文化遗产的重要组成部分,与群众生活密切相关,是民族记忆的背影、历史文化的“活化石”,体现着一个民族的智慧和精神追求。市委八届八次全会提出,要加强文化遗产保护传承。近年来,我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平文化思想,扎实做好非物质文化遗产保护传承发展“大文章”,持续擦亮盐城非遗“金字招牌”。但我市非遗在数字化应用过程中,还存在数字化技术的限制与标准、规范不统一,非遗传承和创新不足,数字化人才与资金短缺等困境,应积极运用数字化技术助力非遗实现高质量发展,通过构建数字化平台、创新传播方式、培养专业人才及完善政策保障等措施,为非遗传承与发展开辟新路径。

非遗的种类与分布

2006年5月,第一批国家级非物质文化遗产名录公布,我市“董永传说”名列其中。此后10多年来,我市非遗名录逐渐扩大至国家级非遗项目5项、省级非遗项目70项、市级非遗项目134项;其类别包括传统技艺、表演艺术、民俗活动及民间文学等,项目质量优质、地理分布广泛,全面展示了我市非遗的独特魅力和深厚底蕴。

全市非遗中,传统技艺丰富且种类繁多,包括手工技艺、食品加工及建筑技艺等领域。如传统手工制品老虎鞋,制作过程非常复杂和精细,包括裁剪、缝制和刺绣等多个步骤,不仅展现了盐城手工艺人的工艺技

能,也承载了深厚的文化底蕴和地方民俗情感;阜宁大糕独到的制作手法,成为盐城地区特色之一,其工艺代表了地域食品文化;东台发绣和滨海草编传统手工艺展现了盐城人民精湛的手艺和创新能力。在表演技艺方面,盐城淮剧唱腔优美动听,表演风格质朴自然,其独特的艺术魅力吸引无数观众,成为我市最具代表性的非遗项目之一。此外,水乡婚礼仪俗、渔家风情节等民俗活动展示了独特的地理环境和人文特色,民间故事、传说、歌谣等民间文学资源以口头传说的形式代代相传,充分展示了丰我市富的文化底蕴和独特的地域特色。

非遗数字化应用的困境

数字化技术限制与标准、规范不统一。在非遗数字化过程中,数据收集精度不够准确,数据处理能力受限,数字化展示方式形式单调,传播途径有局限性。非遗种类繁多和涉及领域广,像传统手工艺、民间表演艺术等非遗的数据采集难度高,手工操作复杂且具有不可预测性。数据采集后要经过客观、全面分析,才能进一步传承和创新应用,当前数据处理能力未能完全满足这一需求。数字化过程中,面临数据存储安全、整合和利用难度大等问题,现有非遗数字化尚未形成统一标准和规范,导致不同项目和地区的数字化成果在格式、质量等方面存在差异,平台建设与运营标准有待统一。

文化传承与创新不足。尽管数字化为非遗传承开辟了不同路径和方式,但与实体资源相比,许多非遗的原始数据不够详尽和深入。如部分传统手工艺或民间文学,由于缺乏详细的文字记录、图片资料和音视

频素材,致学习者很难对其深入了解,对传承文化造成影响。非遗的传承依赖于传承人的传授,目前对传承人的培养和扶持机制不够完善,大多数非遗项目仍局限于传统形式,缺少与当代生活密切相关的文化成果。

数字化人才与资金短缺。非遗数字化建设工作涉及学科多而复杂,对人才与资金的需求尤为迫切。人才方面,需要既熟悉非遗又精通数字化技术的复合型人才,而目前大部分从业者知识背景和经验偏向大众文化,无法满足数字化人才需求。此外,非遗传承人面临老龄化问题,出现传承人短缺和断代现象。在资金投入上,非遗数字化保护需要花费较长时间和大量资金,由于非遗的小众特性和市场接受度的局限性,小的经济回报使得投资者缺乏兴趣,资金短缺对购置先进设备、聘请专业人才、深入开展研究及项目的质量和持续性等有极大影响。

数字化融入非遗高质量发展的路径

数据采集、整合与规范化管理建设。对全市非遗进行深入的数字化收集和整合,通过田野调查、专家访谈等手段,收集非遗项目的历史发展、传承路径和技艺特色等信息,引入高清摄像、3D扫描、音频录制、图像捕捉、文字记录等技术,特别是对动态表演类的非遗,如淮剧、杂技等,捕捉其表演过程的表情、动作、服装、道具等细节,对其进行全方位、多角度数据采集,建立全面详细的非遗档案和资料库。组建由非遗相关领域专家、数字化技术人员、档案管理人员等组成的专业团队,在确保非遗数字资源的准确性和权威性前提下,制定适合我市非遗特点的数字化采集、处理、存储和展示标准,确保非遗数字资源的规范性和一

致性。

推动非遗数字化发展。为更好地传承和创新非遗,应以消费者需求为导向,巧妙结合非遗元素与现代设计理念,开发出具有地方特色的文化创意产品。在设计研发中,通过与设计师、艺术家等跨界合作,将非遗元素与现代设计相结合,深度发掘提炼非遗技艺,开发家居用品、服饰配饰、文化礼品等创意产品。利用数字化手段推进非遗品牌建设,通过大数据分析消费者需求和市场趋势,精准定位目标客群;运用搜索引擎优化(SEO)、社交媒体营销(SMM)等数字化营销策略,提高品牌知名度和曝光率;同时加强品牌故事和文化内涵的传播,吸引消费者关注和参与,提升品牌附加值,增强市场竞争力,促进非遗可持续发展。

加强非遗传承人的数字化培训与支持。为更好地传承与发展非遗,可将非遗教育纳入中小学乃至大学教育体系,制定专门的教材与教学大纲,将课堂教学、实际操作及课外活动相结合,全方位提升学生对非遗的认知。通过数字化资源强化师资培训,如通过线上或线下培训班、研讨会等活动,提高非遗知识水平储备和教学能力。同时,鼓励并支持非遗传承人建立或合作共建数字化工作室及平台,提供创作、展示与传播服务,通过项目合作和资源共享,促进非遗与其他领域跨界融合与创新发展。结合我市非遗的具体情况 and 未来发展需求,专项制定非遗数字化保护政策与规划方案,明确非遗数字化发展的目标、任务、措施和保障措施。加大政策宣传和推广力度,提升社会对非遗数字化保护的认知和支持,制定相应政策措施,为非遗传承人的培养和发展提供资金支持和政策保障。

(作者单位:盐城产教融合发展中心)