

根据《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国烟草专卖法》《烟草专卖许可证管理办法》的规定,结合盐城地区实际,我局于2024年7月24日就《盐城市烟草制品零售点合理布局管理规定(修订草案征求意见稿)》公开举行听证会,在充分听取社会各界代表建议和意见后进行完善并经审议通过,现予以公布。

江苏省盐城市烟草专卖局  
2024年8月31日

# 盐城市烟草制品零售点合理布局管理规定

## (2024年修订稿)

**第一条** 为加强烟草专卖零售许可证管理,规范烟草制品流通秩序,促进烟草零售市场健康发展,维护国家利益、消费者利益及烟草零售客户、未成年人合法权益,根据《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》《烟草专卖许可证管理办法》《江苏省烟草专卖管理办法》《完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务工作指引》等法律法规规章和行政规范性文件的规定,结合本市人口数量、交通状况、经济发展水平、消费能力等实际,制定本规定。

**第二条** 本规定适用于盐城市行政区域内卷烟、雪茄烟的零售点设置。

**第三条** 本规定所称烟草制品零售点是指依法取得烟草专卖零售许可证的公民、法人和其他组织开展烟草制品零售经营活动的场所。

**第四条** 零售点合理布局遵循依法依规、公平公正、合理配置、方便消费的原则,依法设置零售点禁入区、饱和区、限制区、一般区等区域,明确烟草制品零售点设置条件。

**第五条** 下列区域属于零售点布局禁入区,不予设置新的零售点:

- (一)中小学校内部及距离校园出入口间距200米范围内。
- (二)幼儿园内部及距离校园出入口间距100米范围内。
- (三)党政机关、医疗机构内部。
- (四)国家明令禁带火种的森林保护区、林场等重点防火区域。
- (五)存在安全隐患、影响人员身体健康、对环境造成污染等国家法律法规规定不得开展生产经营活动的区域。
- (六)法律、法规、规章规定的不予设置烟草制品零售点的其他区域。

**第六条** 为保持均衡发展,落实控烟履约要求,市、县(市、区)烟草专卖局可以综合人均持证率、消费满足率等因素,将本地区相对独立的市场区域设置为零售点布局饱和区。

市、县(市、区)烟草专卖局定期测算本辖区人均持证率或消费满足率的饱和值,研究制定饱和区阶段性布局规定并及时发布,确保本地零售点设置更加优化、发展更加均衡。饱和区的烟草制品零售点设置实行总量控制。

**第七条** 零售点布局禁入区、饱和区以外的区域为零售点布局限制区和一般区。

**第八条** 下列区域属于零售点布局限制区,零售点设置应当符合下列条件或者按照以下标准设置:

- (一)城市、乡镇居民小区内部,每200户设置1个烟草制品零售点;不足200户的可以设置1个零售点,超过200户的,每满200户设置1个零售点;每个居民小区内部设置零售点总数不超过3个,已经设置零售点的住宅楼不再设置新的零售点。
- (二)综合市场、农副产品市场、日用工业品市场等集贸市场和物流园区、城市综合体商业区,每100个门店设置1个烟草制品零售点;不足100户的可以设置1个零售点,超过100户的,每满100户设置1个零售点;以上区域设置零售点总数不超过3个。
- (三)汽车站、机场、轨道交通等交通服务区域内以及旅游景点、公园、大专以上院校的各个校区等区域内,设置零售点总数不超过2个。县级火车站区域内设置零售点不超过2个,市级火车站区域内设置零售点不超过6个。
- (四)军队驻地生活区可以设置1个零售点,高速公路服务区单侧可以设置1个零售点。
- (五)监狱内部可以设置1个零售点。

**第九条** 下列区域属于零售点布局一般区,零售点设置应当符合下列条件:

- (一)城市、乡镇道路两侧按照与周围已设烟草制品零售点间距不少于100米设置。
- (二)农村行政村每200户设置1个烟草制品零售点;不足200户的可以设置1个零售点,超过200户的,每满200户设置1

个零售点;农村行政村在国道、省道、县道及乡镇道路两侧按照所在村民户数设置零售点;未设置烟草制品零售点的新农村建设形成的村民生活聚居区,可以新设置1个零售点。户数认定以当地政府部门发布的最新统计数据为准。

**第十条** 在限制区、一般区范围内,申请人经营场所位于城市、乡镇道路两侧且与周围已设烟草制品零售点间距不少于50米,或者申请人经营场所位于农村行政村、城镇居民小区内部且该区域已设零售点数量未达上限两倍,有下列情形之一的,可以设置1个零售点,但有本规定第十三条、第十四条规定的情形除外:

申请人为本市户籍且符合条件的残疾军人、残疾人,在其自有房屋或者户籍所在县(市、区)范围内首次申请且由本人实际经营的。

**第十一条** 在限制区、一般区范围内,有下列情形之一的,可不受本规定中的间距、数量限制,但有本规定第十三条、第十四条规定的情形除外:

- (一)申请人为本市户籍的烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属(父母、配偶、子女),在其自有房屋或者户籍所在县(市、区)范围内首次申请且由本人实际经营的。
- (二)因道路规划、城市建设等客观原因造成无法在核定经营地址经营,持证人在许可证有效期内申请变更到原发证机关辖区内其他地址经营或者持证人在原许可证申请歇业后六个月内重新申请的。
- (三)单层营业面积在200平方米以上的超市(不含隔层、夹层)。
- (四)经营主体为自然人,因自然人死亡或丧失民事行为能力,在许可证有效期内,属于《中华人民共和国民法典》规定的其配偶、父母、子女或者作为其家庭成员的其他共同生活的近亲属在原经营地址重新申领烟草专卖零售许可证的。
- (五)中小学校内部及距离校园出入口间距100米范围内、幼儿园内部及距离校园出入口间距50米范围内的零售点,持证入歇业后3个月内在原发证机关辖区内另选地址经营的。
- (六)原经营地址因中小学校、幼儿园停办、撤并等政策原因不再属于退出范围后,已搬迁至发证机关辖区内其他地址经营的持证人在许可证有效期内变更至原经营地址经营的。
- (七)国有企业、集体所有制企业改制后的经营者在原经营地址重新申领烟草专卖零售许可证的。
- (八)县级以上人民政府明文给予政策支持的其他情形。

**第十二条** 对专营雪茄烟销售,设有专门体验区且配备雪茄专门存储设备的零售点,由盐城市烟草专卖局运用年度数量的模式统筹规划并进行公布。

**第十三条** 申请人主体资格有下列情形之一的,不予发放烟草专卖零售许可证:

- (一)未成年人、无民事行为能力人及限制民事行为能力人。
- (二)外商投资(含以特许、吸纳加盟店及其他再投资形式)的商业企业或者个体工商户。
- (三)被取消从事烟草专卖业务资格不满三年的。
- (四)因隐瞒有关情况或者提供虚假材料,烟草专卖局作出不予受理或者不予发证决定后,一年内再次提出申请的。
- (五)因以欺骗、贿赂等不正当手段取得的烟草专卖许可证被撤销后,三年内再次提出申请的。
- (六)因未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务,并且一年内被执法机关处罚两次以上,在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的。
- (七)因未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务被追究刑事责任,在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的。
- (八)法律法规等规定的不予发放烟草专卖零售许可证的其他情形。

**第十四条** 申请人经营场所有下列情形之一的,不予发放烟草专卖零售许可证:

- (一)无与住所相独立的固定经营场所的。
- (二)基于安全因素不适宜经营卷烟的。
- (三)该经营场所存在有效的烟草专卖零售许可证的。
- (四)住宅(一楼住宅经依法审批且实际改为经营用途的除外)、公寓、车库、楼道、庭院、地下室、储藏室、地下车库、办公场所、仓储场所、门卫值班室、流动摊点、书报亭、售货亭、售货车、违章建筑、活动板房、集装箱、铁皮棚、物业服务用房、厂矿企业内部、市政规划已标示待拆迁建筑、未正式交付使用的场所、无实物商品经营设施的场所、写字楼(一楼商业用房、只经营雪茄烟一种烟草制品的零售点除外)、各类建筑的二楼及二楼以上区域(集贸市场、城市综合体商业区、交通服务区、只经营雪茄烟一种烟草制品的零售点除外)等。
- (五)容易诱导未成年人关注、购买、吸食烟草制品的场所,包括但不限于主营下列业务:母婴用品、文具玩具、游乐场等。
- (六)主营业务专业性较强,与烟草制品零售业务没有直接或者间接互补营销关系的场所,包括但不限于主营下列业务:办公用品、文化体育、书报杂志、音像器乐、打印复印、广告照相、彩票书店、网吧游戏、洗化医药、美容美发、洗浴保健、按摩娱乐、歌舞酒吧、棋牌茶楼、餐饮小吃、蛋糕烘焙、粮油散酒、花卉水果、蔬菜生鲜、生熟肉食、修理加工、工艺礼品、仪器珠宝、家居用品、婚丧祭祀、典当寄售、金融证券、农具农资、农畜养殖、渔具水产、宠物医服、家电家具、通信器材、五金建材、装饰装修、托管培训、手机眼镜、文玩古董、寄递配送、中介劳务、旅行社、农机汽贸、面粉面食加工、服饰箱包、车辆销售、宾馆酒店等。
- (七)在本规定第九条规定区域内,经营场所出入口不直接面向道路的(只经营雪茄烟一种烟草制品的零售点除外)。
- (八)利用自动售货机销售烟草制品的。
- (九)通过网络销售烟草专卖品的。
- (十)不能识别未成年入、没有采取措施限制未成年入购买烟草制品的无人超市、无人商店。
- (十一)当地烟草专卖局已公布不再新设零售点的饱和区域内。
- (十二)法律法规等规定的不予发放烟草专卖零售许可证的其他情形。

**第十五条** 有下列情形之一的,烟草专卖零售许可证有效期届满后不予延续:

- (一)经营场所位于中小学校内部及距离校园出入口间距100米范围内的。
- (二)经营场所位于幼儿园内部及距离校园出入口间距50米范围内的。
- (三)经营场所基于安全因素不适宜经营卷烟的。
- (四)持证入营业执照被吊销的。
- (五)经营场所条件发生变化导致既不符合取得许可证时也不符合申请延续时的烟草制品零售点合理布局规划的。
- (六)法律法规等规定的烟草专卖零售许可证有效期届满后不予延续的其他情形。

**第十六条** 相关名词解释

- (一)本规定中的“经营场所”是指门头招牌必须与营业执照字号名称相符,有准确的门牌地址,且内部设置专门用于卷烟展卖的柜台或货架的场所。
- (二)本规定中的“与住所相独立的固定经营场所”是指经营场所为非住宅性质,房屋主体结构由砖瓦、钢筋、水泥等材料构成,必须与生活区域相对独立,以固定墙体物理隔断,与住所分设出入口,经营行为不受生活活动影响,经营场所内具备展示实物商品的经营设施。
- (三)本规定中的“间距”是指:1.申请人经营场所出入口中心点,到道路对面最近烟草制品零售点出入口中心点或者最近校园出入口中心点的最短直线距离。2.申请人经营场所出入口中心点,到道路对面以外的最近烟草制品零售点出入口中心点或者最近校园出入口中心点符合交通法规通行线路的最短行人可通行距离。可通行距离测量时不得将破坏草坪、花坛、绿化带、隔离设施等形成的临时性通道作为行走通道,因道路施工、临时封闭或遇到临时障碍物需绕行的距离,不计入行人可通行距离。非政府职能部门设置的道路隔离设施等固定障碍物,视为临时障碍物。
- (四)本规定中的“中小学校”是指以未成年人为教育对象,实施中等、初等教育的普通中小学校、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校等各类学校。
- (五)本规定中的“校园出入口”是指中小学校、幼儿园进出口通道,含大门、侧门、后门、消防通道等出入口。“中小学校”“幼儿园”不包含在建、建成后未招生、未申请事业单位法人登记、未取得办学许可、已经明确停止办学的中小学校和幼儿园,具体以当地教育行政部门的认定为准。
- (六)本规定中的“基于安全因素不适宜经营卷烟”是指经营场所因其经营的商品或提供的服务存在易挥发有毒有害气体、易燃易爆物品、易造成卷烟污染损坏等因素,包括但不限于:经营化工化学类、化肥农药类、油漆涂料类、烟花爆竹类、燃气燃料类等。
- (七)本规定中的“人均持证率”是指市场区域内许可证数量与常住人口的比值;“消费满足率”是指市场区域内卷烟销量与市级、县级行政区平均卷烟销量或者与周边市场区域内平均卷烟销量的比值。
- (八)本规定中的“城市综合体”是指在城市中的居住、办公、商务、出行、购物、文化娱乐、社交、游憩等各类功能复合、相互作用、互为价值链的高度集约的建筑或建筑群体。
- (九)本规定中的“残疾军人”是指持有《残疾军人证》,具有完全民事行为能力且能自主经营的公民。“残疾人”是指持有一至二级《残疾人证》(视力残疾、智力残疾、精神残疾和包含以上残疾在内的多重残疾除外),具有完全民事行为能力且能自主经营的公民。
- (十)本规定中的“烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属”是指持有政府、军队有关部门颁发《烈士证明书》《军人因公牺牲证明书》《军人病故证明书》等,具有完全民事行为能力且能自主经营的公民。所有遗属只能由其中一人申请一份烟草专卖零售许可证(以申请时间最早为准)。
- (十一)本规定中的“首次申请”是指申请时申请人未持有有效的烟草专卖零售许可证。申请人原持有烟草专卖零售许可证且已经变更持证人的,不属于首次申请。
- (十二)本规定中的“超市”是指以销售食品、日用品为主,商品种类比较丰富,满足消费者日常生活需要,出入口分设,收银台集中,以开架自选、消费者在出口处结算为主要经营形式的零售业态。
- (十三)本规定中的“营业面积”是指对消费者开放,供消费者使用的平层场所面积,不包含仓储、办公、住宿、生活、楼梯等配套功能区域实际面积。
- (十四)本规定中的“各类建筑的二楼及二楼以上区域”包含各类建筑的阁楼、二楼及二楼以上区域,上述区域不可单独作为经营场所,但与一楼相连通的区域可作为共同经营场所。
- (十五)本规定中的“正式交付使用的场所”是指经当地住房与城乡建设部门竣工验收合格并取得《建筑工程竣工验收备案表》的经营场所。
- (十六)本规定中涉及的间距测量误差允许值为 $\pm 1\%$ ,”不少于”不含本数,“不足”“超过”“不超过”“以上”“范围内”包含本数。

行距离。可通行距离测量时不得将破坏草坪、花坛、绿化带、隔离设施等形成的临时性通道作为行走通道,因道路施工、临时封闭或遇到临时障碍物需绕行的距离,不计入行人可通行距离。非政府职能部门设置的道路隔离设施等固定障碍物,视为临时障碍物。

(四)本规定中的“中小学校”是指以未成年人为教育对象,实施中等、初等教育的普通中小学校、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校等各类学校。

(五)本规定中的“校园出入口”是指中小学校、幼儿园进出口通道,含大门、侧门、后门、消防通道等出入口。“中小学校”“幼儿园”不包含在建、建成后未招生、未申请事业单位法人登记、未取得办学许可、已经明确停止办学的中小学校和幼儿园,具体以当地教育行政部门的认定为准。

(六)本规定中的“基于安全因素不适宜经营卷烟”是指经营场所因其经营的商品或提供的服务存在易挥发有毒有害气体、易燃易爆物品、易造成卷烟污染损坏等因素,包括但不限于:经营化工化学类、化肥农药类、油漆涂料类、烟花爆竹类、燃气燃料类等。

(七)本规定中的“人均持证率”是指市场区域内许可证数量与常住人口的比值;“消费满足率”是指市场区域内卷烟销量与市级、县级行政区平均卷烟销量或者与周边市场区域内平均卷烟销量的比值。

(八)本规定中的“城市综合体”是指在城市中的居住、办公、商务、出行、购物、文化娱乐、社交、游憩等各类功能复合、相互作用、互为价值链的高度集约的建筑或建筑群体。

(九)本规定中的“残疾军人”是指持有《残疾军人证》,具有完全民事行为能力且能自主经营的公民。“残疾人”是指持有一至二级《残疾人证》(视力残疾、智力残疾、精神残疾和包含以上残疾在内的多重残疾除外),具有完全民事行为能力且能自主经营的公民。

(十)本规定中的“烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属”是指持有政府、军队有关部门颁发《烈士证明书》《军人因公牺牲证明书》《军人病故证明书》等,具有完全民事行为能力且能自主经营的公民。所有遗属只能由其中一人申请一份烟草专卖零售许可证(以申请时间最早为准)。

(十一)本规定中的“首次申请”是指申请时申请人未持有有效的烟草专卖零售许可证。申请人原持有烟草专卖零售许可证且已经变更持证人的,不属于首次申请。

(十二)本规定中的“超市”是指以销售食品、日用品为主,商品种类比较丰富,满足消费者日常生活需要,出入口分设,收银台集中,以开架自选、消费者在出口处结算为主要经营形式的零售业态。

(十三)本规定中的“营业面积”是指对消费者开放,供消费者使用的平层场所面积,不包含仓储、办公、住宿、生活、楼梯等配套功能区域实际面积。

(十四)本规定中的“各类建筑的二楼及二楼以上区域”包含各类建筑的阁楼、二楼及二楼以上区域,上述区域不可单独作为经营场所,但与一楼相连通的区域可作为共同经营场所。

(十五)本规定中的“正式交付使用的场所”是指经当地住房与城乡建设部门竣工验收合格并取得《建筑工程竣工验收备案表》的经营场所。

(十六)本规定中涉及的间距测量误差允许值为 $\pm 1\%$ ,”不少于”不含本数,“不足”“超过”“不超过”“以上”“范围内”包含本数。

**第十七条** 本规定未尽事宜及在实施过程中法律、法规、规章和上级规范性文件另有规定的,从其规定。

**第十八条** 本规定由江苏省盐城市烟草专卖局负责解释。

**第十九条** 本规定自2024年10月1日起施行,有效期至2029年9月30日。2022年7月1日施行的《盐城市烟草制品零售点合理布局管理规定(2022年修订稿)》(盐专法(2022)5号)同时废止。