责任编辑:陈和洲 编辑:单 冬 电话:88303393
电子邮箱:yfdzbllzk@126.com

截言洞见

加快完善高水平对外开放体制机制

张壹宁

近年来,我市通过一系列政策举措和创新实践,在推进高水平对外开放方面取得了显著成效,逐步构建起具有盐城特色的开放型经济体系。然而,面对全球化和区域经济一体化的新趋势,我市仍需进一步完善对外开放体制机制,更好融入"双循环"新发展格局,提升国际竞争力。

高水平对外开放的成果

进出口贸易持续增长。近年来,我市进出口规模不断提高,通过精准出台外贸稳规模优结构政策措施,实施年度贸易促进计划,支持企业巩固传统市场、开拓新兴市场。组织企业参加境内外展会,推动产品销往非洲、美洲、亚洲及欧洲等地,成功打开多个国际市场。太阳能电池等"新三样"出口快速增长,拉动全市出口整体提升,推动外贸加快绿色转型步伐。

外资利用量质齐升。牢固树立"项目为王"理念,全年开展境外招商活动超百场,成功引进多个外资项目,累计签约超千万美元外资项目数十个。积极招引外资产业项目,形成链式发展产业生态,外资来源国包括韩国、日本、新加坡等多个国家和地区。近年来,"一带一路"沿线国家和地区在我市新设企业众多,实际投资金额大幅增长,占全市比重显著提升。

口岸建设成效显著。盐城口岸抢抓国家战略叠加机遇,加快推进口岸开放建设,水运口岸吞吐量和集装箱量增速显著,跻身全国亿吨大港行列。开辟至南美、日本、南非等国际航线,国际国内航线总数大幅增加,为货物进出口提供更加便捷的通道。保税物流进出口货值大幅增长,在全国保税中心排名显著提升。

交通体系构建完善。先后建成多条高铁和高速公路,形成"三纵一横一联"高速公路网,公路总里程居全省第一。中欧(亚)接续班列"盐城号"正式开行,打通盐城至欧(亚)国家国际货运铁路"大动脉"。国内外通航点增多,覆盖国内千万级枢纽机场,开通全省首条韩日全货机航线。

国际合作深入拓展。积极参与共建"一带一路",与沿线国家和地区联系更趋紧密、互惠合作更加深入、发展空间更为广阔。中韩(盐城)产业园等国际合作园区发展成效显著,成为省商务厅认定的创新性强、成效明显的省级国际合作园区之一。高质量搭建科创载体,推进园区开放创新、科技创新、制度创新,全面开放的科技产业合作创新高地基本建成。

高水平对外开放存在的问题

服务贸易发展滞后。随着全球服务贸易快速发展,国际竞争日益激烈。盐城服务贸易在参与国际竞争时,可能面临来自其他国家和地区的压力和挑战。服务贸易的发展需要大量高素质、高技能人才的支持,但目前我市在吸引和留住人才方面存在的困难,制约了服务贸易进一步发展,需进一步优化产业结构。新兴服务贸易领域如数字服务、知识密集型服务等发展相对滞后,需加大培育力度。

环保压力增大。随着经济快速发展,工业化、城市化进程加速,对自然资源的消耗和污染物的排放也随之增加,导致环保压力不断增大。盐城产业结构中,化工、纺织等传统产业占主导地位,对生态环境影响严重。高新技术产业、战略性新兴产业的发展规模偏小,现代服务业和新兴服务业发展也不快,一定程度制约了环保工作的推进。

国际竞争加剧。当前全球经济形势复杂多变,经济增长速度放缓,贸易保护主义抬头,对盐城乃至全国的出口带来不利影响。全球经济波动导致国际市场需求不稳定,盐城出口企业面临订单减少、价格波动等风险。全球贸易保护主义抬头,国际贸易环境复杂多变,盐城在吸引外资、拓展国际市场等方面面临更大竞争压力。国际贸易环境的不确定性增加,贸易摩擦和争端频发,导致盐城出口企业在国际贸易中可能遭遇关税壁垒、反倾销调查等贸易难题,增加了出口的难度和成本。

人才短缺。盐城高层次专业人才和青年人才较为紧缺。在经济上,盐城与一些经济发达城市相比,在经济发展水平、产业结构、城市基础设施等方面存在差距,一定程度影响了人才的吸引力。在人才政策环境上,我市虽出台了一系列人才引进和培养政策,但与一些城市相比,政策的吸引力、执行力度和效果仍有待提升。与此同时,在地理位置和文化氛围上也需进一步提升,以更好地吸引和留住人才。

高水平对外开放的建议与对策

加快服务贸易发展。出台更多支持服务贸易发展的政策措施,如税收优惠、资金补贴等,推动企业拓展服务贸易领域。鼓励企业创新服务贸易模式,提升服务贸易的技术含量和附加值,增强国际竞争力。加强服务贸易领域的人才培养和引进工作,提升从业人员的专业素质和国际化水平。

推进绿色发展。严格执行环保法规和标准,加大环保执法力度,推动企业实现绿色生产。鼓励企业加大环保技术研发和创新力度,推动绿色低碳技术的研发和应用。针对机械、纺织、化工、建材等传统行业,制定焕新升级工作方案。开展老旧更新、产品提档、绿色转型、淘汰落后、布局优化五大行动,推动传统产业向产业链上下游延伸、向价值链高端迈进。通过各种渠道和形式加强环保宣传和教育,增强公众环保意识和参与度。鼓励公众参与绿色消费和绿色出行等环保行为。将绿色发展理念融入城市文化建设,打造具有盐城特色的绿色文化品牌。通过举办绿色论坛、展览等活动,推动绿色文化的传播和交流。

增强国际竞争力。优化营商环境,打造更加开放、透明、便利的营商环境,吸引更多外资企业入驻。加大品牌建设和推广力度,提升盐城产品和服务的国际知名度和美誉度。积极开拓新兴市场,推进多元化国际市场布局,降低对单一市场的依赖。

加强人才培养和引进。支持本地高校开设更多与对外开放相关的专业和课程,培养具有国际视野和专业技能的人才。出台具有吸引力的人才引进政策,包括提供住房保障、子女教育、医疗保障等福利待遇。对高层次人才和紧缺人才给予特殊支持,如提供科研经费、团队建设经费等。建立多元化的人才引进平台,如人才交流大会、招才引智网站等。加强与国内外知名高校、科研机构的合作与交流,吸引更多优秀人才来盐工作。完善人才评价和激励机制,建立健全与人才贡献相匹配的激励机制,包括薪酬激励、股权激励、荣誉激励等。对做出突出贡献的人才给予表彰和奖励,激发人才的积极性和创造力。

深化国际合作。拓展国际合作领域,加强与"一带一路"沿线国家和地区的经贸合作,推动产业合作、人文交流等多领域合作。加强国际合作平台建设,充分利用中韩(盐城)产业园等国际合作平台优势,推动国际经贸合作和人文交流。推动跨境电商发展,加快跨境电商综试区建设,支持跨境电商企业拓展国际市场,推动外贸转型升级。

(作者为盐城师范学院商学院教师,苏北现代化培育研究基地、中韩〈盐城〉产业园创新发展研究院、盐城数字经济研究院和沿海人才发展研究院研究员,博士)

言之有理

多维发力 培育高技能人才队伍

吴清 董成键

2022年10月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入实施新时代人才强国战略,打造一支爱党报国、敬业奉献、技艺精湛、素质优良、规模宏大、结构合理的高技能人才队伍,并明确到"十四五"时期末,技能人才占就业人员的比例达到30%以上,高技能人才占技能人才的比例达到1/3,东部省份高技能人才占技能人才的比例达到35%。

新时代,加强高技能人才队伍建设,既是实现我国由制造大国向制造强国转变的关键环节,也是实现高质量发展的必然要求。当前,我市致力于建设成为长三角北翼的先进制造高地,在此过程中,高技能人才队伍建设尤为重要。面对"十四五"时期人才发展的新形势、新特点、新任务,我市必须进一步实施人才强市战略,优化政府职能作用,促进多方主体协作,共同培育高技能人才队伍,为实施工业强市战略、实现高质量跨越式发展提供强有力支撑。

加强顶层设计,夯实政策基础

完善发展规划,深化人才强市战略。《意见》指出"构建党委领导、政府主导、政策支持、企业主体、社会参与"的高技能人才工作体系,进一步明确了政府的责任担当和主导地位。市委、市政府应围绕国家重大战略、重大工程、网络强国、数字中国、乡村振兴战略、"5+2"战略性新兴产业及23条重点产业链,将高技能人才队伍建设纳入全市发展规划,将急需紧缺型高技能人才纳入人才引进目录,并出台相关引培政策,依法保障高技能人才的合法权益。

充分发挥政府统筹调控作用。不断健全人才服务体系、建立健全技能人才柔性流动机制,不断深化"黄海明珠人才计划",将急需紧缺型高技能人才的配偶、子女的公共就业、教育、住房纳入保障服务范畴,持续完善技能人才稳才留才引才机制;颁布职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度,推进学历教育与非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认,健全技能人才职业等级制度,拓宽技能人才的职业发展通道。

激励企业参与,压实主体地位

做好高技能人才培养规划。行业企业要围绕产业生产、技术发展趋势,进行高技能人才供需的预测及培养规划。各类企业应结合实际,把高技能人才培养纳入企业发展总体规划和年度计划,将国有企业对高技能人才培养规划的制定和实施情况纳入考核评价体系。鼓励行业企业依托企业培训中心、产教融合实训基地、高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室等高能级平台,大力培养高技能人才。政府应对积极履行人才培养、开展产教融合的企业实行"金融+财政+土地+信用"的组合式激励。

健全高技能人才岗位使用机制。企业要按照高技能人才在岗作用的发挥,设置技能津贴、班组长津贴、带徒津贴等专项费用,进一步激发高技能人才的工作热情的同时,强化其责任担当;鼓励企业采取"技师+工程师"等团队合作模式,建立高技能领军人才"揭榜领题"及参与重大生产决策、重大技术革新和技术攻关项目的制度,在科技研发攻关中充分发挥高技能人才的创新作用。

完善技能要素参与分配制度。企业应建立健全基于"岗位价值—能力素质—业绩贡献"的技能人才薪酬分配制度,落实多劳多得、技高多得的薪酬分配理念,进一步完善人力资源配置;完善科技成果转化收益分享机制,对在技术革新或技术攻关中作出突出贡献的高技能人才给予专项奖励,实施特岗特酬,充分发挥薪酬机制的激励作用。

创新培养模式,发挥基础作用

创新人才培养模式。全市各大高校应主动求变、创新发展纵向贯通及横向融通的人才培养项目,在纵向上实施中职—高职—本科职业教育贯通式培养路径,在横向上实施不同学科间的跨学科、跨专业、项目化人才培养计划,为学生提供多形式衔接、多通道成长、可持续发展的人才成长通道;以生产性实训为关键环节,积极探索现代学徒制、企业新型学徒制、现场工程师等形式和项目,探索职业教育技能人才培养新模式,提升人才专业能力和技术水平。

优化教育类型、院校布局和专业设置。应聚焦全市"5+2"战略性新兴产业和23条重点产业链,根据各高校的学校类型、发展规划和专业特色,进一步优化教育类型和院校布局,发挥职教园区的集聚效应;定期开展对高校人才培养和企业人才需求契合度调研,定期发布调研报告和预警报告,为高等院校优化专业结构提供一手资料;建立院校毕业生信息化就业监测体系,跟踪高校毕业生就业动向,提高专业设置和调整的针对性。

将劳动教育纳入人才培养全过程。学校应在打造核心课程、优质教材、教师团队、实践项目中,充分发挥劳动教育的独特育人价值,引导学生树立正确的劳动观和择业观,全面提升学生劳动精神面貌、劳动价值取向和劳动技能水平。

优化技能生态,强化价值认同

营造崇尚技能的浓厚氛围。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,广泛宣传劳动模范、大国工匠、技能冠军等杰出人才的先进事迹,积极构建"劳有所获、劳有所成、劳有所乐、劳有所荣"的社会主义劳动新生态,引导全社会牢固树立劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的观念。

畅通高技能人才参与企业管理的民主通道。切实改善高技能人才的政治地位,发挥高技能人才的专长,贯彻全过程人民民主理念,促进职工民主管理与企业治理的有机融合,提高高技能人才在重大项目、重大决策中的话语权。

(作者均为盐城工业职业技术学院讲师、盐城产教融合发展研究中心研究员。本文为2024年市社科基金项目"高等职业教育改革推进高技能人才队伍建设的策略研究"〈24skB242〉、市自然科学软课题"盐城市新时代高技能人才队伍建设现状及策略研究"、市行政管理学会重点课题"新质生产力下盐城市高技能人才队伍建设现状及策略研究"研究成果)

专题深思

发展新型农村集体经济 激发乡村振兴内生动力

沈友娣 褚家佳

《中华人民共和国农村集体经济组织法》将于2025年5月1日起施行,这意味2亿多小农户的权益有了更好保障。近年来,我市农村集体经济组织坚持社会主义方向,坚持农民群众的主体地位,立足实际,科学组织和推进各级各类项目进村、落地和植根,有机植入新质生产力,带动小农户共同富裕的探索已呈现勃勃生机,初步形成农业农村现代化建设的经验路径。然而,仍有相当一部分农村集体经济组织在工作中还存在目标不明确、思路不清晰、方法不适当等问题,未能充分发挥应有作用。由此,研究农村集体经济组织带动小农户实现共同富裕的实践逻辑,对明确当前工作着力点、全面盘活乡村资源、长效提升带动效果具有一定现实意义。

因地制宜借助"项目进村"有机植入新质生产力。自关于"促进农民增加收入"的中央1号文件发布以来,"多予、少取、放活"等系列政策稳步实施,中央每年以财政转移支付方式向农业农村安排大量专门项目。乡村振兴示范镇村不是单纯地落实项目的总体性、一般性目标,而是因地制宜、提前谋划、系统推进新质生产力的植入,形成适合当地高质量发展之需的实施细则。这些细则不仅注重提升当地小农户的广泛参与、差异发展和长效受益水平,保证项目顺利"进村",而且注重"产学研用"协同,运用生态环保、农机农艺、农旅康养、数字赋能等新理念、新技术,推进项目资金、技术、人才、数据等要素与村庄的土地、劳动、自然景观和人文资源的创造性配置,推进劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升,进而以其派生的新质生产力赋能乡村环境整治和传统产业转型升级,大幅提升全要素生产率。例如,东台市五烈镇甘港村将先进的生态理念和技术植入村庄环境整治,围绕"生态家园、乡村旅游、特色市场"发展定位,突出壮大集体经济、整治环境,夯实民生根基,建成生态居住区、乡村旅游区、农用汽车交易市场和社区综合服务中心,展现了里下河水乡的田园风光、民俗风情、农耕农艺和乡村善治特色。2023年,全村集体经营性收入112万元,村集体积累1568万元,村民人均收入4.85万元。

立足民本推进"项目落地"盘活乡村沉睡资源。农村集体经济组织在整合土地、空置宅基地、非遗技艺等资源,推进项目实施过程中,常面临项目相关主体与当地农户在产权构成、利益联结等方面的矛盾。乡村振兴示范镇村能深入贯彻"以人民为中心"的发展思想,站稳"小农户"立场,充分听取、吸收小农户意见和建议,签订符合民情民意的合约,保障小农户抱团议价和深度参与项目建设、运营及利益分配的权利,并且综合利用市场化手段和乡村"熟人社会"的"关系治理"优势化解矛盾,大幅降低合约的不确定性,推进项目在村庄顺利"落地"。例如,盘活村庄的弃置校舍、闲置厂房、空置农房等沉睡资源,以"微改造、精提升"理念取代"大拆大建",进行经济性"精雕细琢",最大限度保留村庄的整体风貌,留住"乡愁乡韵"。同时,通过财政项目所带来的技术、人才等先进生产力要素,撬动社会运营主体的介入,建成民宿、乡村客厅、乡村私塾和研学"窗口",促进农业与第二产业、第三产业深度融合,派生出生态农业、观光农业、休闲农业、文创农业、康养农业等新业态,将小农户收入主要来源从传统的种植养殖转向复合生态系统、自然景观、民俗风情、文化创意、农村电商、网络直播、休闲养生和服务,进而在"生态美"到"产业兴"的蜕变中不断提升。

解放思想保障"项目植根"引入市场要素资源。"项目进村"和"项目落地"环节通常侧重于项目总体要求的落实,而"项目植根"需要以项目实施为抓手,进一步整合镇、村内部和外部资源,降低相关经营主体实施"合约"的成本,长效带动小农户有机融入产业链。"植根"效果受项目实施过程中小农户参与程度的影响,还受项目与市场连接程度的影响。如果村集体在项目"进村"和"落地"过程中一味地"抓工期、赶进度、重考核"而"轻农户、轻市场",则难以提升小农户的合作意愿和收益水平,进而无法形成以项目资源撬动社会资源,协同村庄内部资源,带动小农户嵌入产业链的"植根"效应,最终容易导致"国家钱也花了,但是农民不叫好"的项目实施目标漂移状况。乡村振兴示范镇村是将有限的项目资金做成社会资本投资的"风向标",能够根据市场需要,引导资本投入,通过市场化手段适时引入青年社区、品牌民宿、研学机构、创业平台、乡村旅游、特色产品生产等方面的社会资源,拉长、补齐产业链,有效促进产业融合,让消费"留得下"、产品"带得走"、体验"记得住",进而引导和聚拢青年人才成为乡村产业振兴、优秀乡土文化传承和创新的生力军。

构建新型生产关系促进农业产业链升级。习近平总书记主持中央政治局第十一次集体学习时强调,生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。在乡村振兴示范镇村建设中,要根据产业基础、资源禀赋、农户意愿和市场供求,借助专业技术力量,有比较、有选择地发展新质生产力,开发农业产业新功能、农村生态新价值,进而培育农业农村新产业新业态,从三个方面积极探索、构建新型生产关系。一是建立产学研协同创新环境。各乡镇和村庄在项目申请和实施过程中,须着力营造创业环境,培育和集聚各类创新人才,发挥人才在主动连接市场和科技创新方面的引领作用。例如,为企业、高校和科研机构提供现实基础,推动乡镇和村庄成为科研课题的来源地、实验地和成果转化应用地;建立"创客平台",助力新技术、新产业、新业态企业的孵化示范和市场化运营,推进科技创新和产业创新的深度融合。二是以乡村善治降低交易成本。各乡镇和村庄须坚持"村里事情大家商量办"原则,通过积分制、清单制、接诉即办等治理方式,让基层群众参与到项目"进村""落地"和"植根"全过程,参与"生产什么""生产多少"和"如何生产"的方案选择,体现乡村全面振兴进程中的农民主体地位,完善农村基层党组织领导自治、法治、德治相结合的治理体系,建成既充满活力又稳定有序的宜居乡村,进而降低新质生产力的"植入"和"生根"成本。三是厘清村集体、小农户和项目投资商之间的关系。各乡镇和村庄须以财政项目为载体,借力科研院所专业力量,以新质生产力赋能农田宜机化、环境宜居化整治,形成村级资产;以村级资产入股、当地农民就业与项目运营商合作,形成"财政投资做资产、社会运营固长效、集体群众抓创收"营运模式,均衡村集体、小农户和项目运营商的力量,厘清其间的关系,明确收益分配方式,形成以村集体分红保障小农户收入,以劳动、产品合约等方式带动小农户增加收入,以交易成本的大幅降低促进项目实施,以投资环境的优化吸引新的投资的新型生产关系,进而促进乡村产业全链条升级和多维度融合。

(沈友娣为盐城工学院教授;褚家佳为盐城工学院经济管理学院副教授、盐城工学院公共安全与应急管理研究中心研究员,博士。本文为国家社会科学基金项目"新型农业经营主体带动小农户融入农业产业链能力研究"〈20BGL169〉、省高校哲学社会科学研究项目"全面推进乡村振兴下苏北低收入农户特征研判与防贫策略研究"〈2021SJA19019〉阶段性成果)