

理论动态

箴言洞见

# 防范化解重大风险 共建新安全格局

姜梦茹

# 深刻理解和把握新质生产力

丁乔

重大风险防范与管理作为国家治理体系和治理能力的重要组成部分,是因地制宜加快发展新质生产力、扎实稳健推进中国式现代化盐城新实践的重要课题。随着经济和社会迅速发展及国家治理体系日趋完善,现行的重大风险防范机制在管理主体、管理程序和管理保障方面取得了重大进步。市委八届七次全会提出,聚焦防范化解重大风险,增强安全发展保障力。下一步,我市应尽快提升安全保障在新发展中的重要作用,聚焦重大风险防范和化解制度的广度和深度,为深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,加快发展新质生产力,构建现代化产业体系,不断开创盐城高质量发展新局面。

政府工作报告十项主要任务中,“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”列首位。2023年,习近平总书记在地方考察调研期间首次提出“新质生产力”这一重要概念。世界正处于新一轮科技革命和产业变革中,新质生产力的提出,既是中国推动自身发展的新思路,更是关于全球发展的新创见。新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

## 统筹发展和安全,强化忧患意识,全面预防各类风险挑战

安全是发展的前提,发展是安全的保障。当前,我国经济正处于高速增长向高质量发展的转型阶段,防范化解重大风险工作事关国家安全、经济发展、社会稳定和人民幸福。面对发展道路上的各种风险挑战,必须始终保持高度警惕,既要高度警惕“黑天鹅”事件,也要防范“灰犀牛”事件;既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战和攻坚战。

## 不断调整和完善重大风险防范管理体系是安全发展的基础

习近平总书记强调:“预判风险所在是防范风险的前提,把握风险走向是谋求战略主动的关键。”要建立完善的安全管理制度和安全责任制,明确各级管理人员和直接负责人的安全职责和义务,制定完善风险应对预案,保障相关法律法规和政策体系有效落实,使各类风险防范和相关责任划分有法可依、有章可循,尤其是涉及重点民生领域,如国家安全、意识形态、经济、社会、科技、文化、生态等方面的安全防护。

加大风险监测力度,强化分析预警能力,建立健全风险评估机制,对各类潜在风险进行定期评价、分类管控,及时发现和预警潜在风险可能影响的范围和程度,确保在风险发生前能采取有效措施进行防范。

加强外部信息共享平台建设,提高外部信息共享平台建设和技术的应用,借助大数据、人工智能等现代科技手段,推动科技创新在风险防控领域的应用,提高风险防控的智能化水平,实现各类风险信息及时共享和传递,提高风险应对效率和准确性。

建立健全跨部门协作机制,强化跨部门协作与信息共享,加强与公安、消防、医疗等部门的沟通与协作,搭建良好的信息共享和协作平台,集多方之力确保风险识别与评估的精确性、完整性,合力应对重大风险挑战。

## 构建长效化解机制以保障重大风险管控的可持续性

市委八届七次全会提出,坚持把安全放到极端重要的位置。防范化解重大风险工作并非朝夕之功,需要构建长效机制,包括加强制度建设、完善工作措施、落实工作责任等内容,不断总结经验教训,及时调整和完善工作策略,确保防范化解重大风险工作能够持续有效进行。

国家机关、有关部门和相关单位内部应加强组织领导、明确责任分工,确保防范化解重大风险举措落到实处。同时,建立健全责任追究机制,完善相关法律法规体系,加大对违法违规行为的打击力度,对工作中出现的问题予以严肃追责,形成对风险防控工作的高效震慑。

加大政府监督管理力度。有关部门应加强对重点领域和行

业发展的监督,确保各项政策措施得以有效实施,对发现的违法违规行为和相关责任人员依法严肃处理。优化政府管理制度,明确各级政府和相关部门在防范风险中的职权和责任,做到依法行政、合法行权,在职责授权范围内确保管理责任的落实,为企业安全发展保驾护航。

加强社会宣传与安全意识教育和培训是长效化体系机制的应有之举。应加强政府部门和企业员工的安全知识和技能培训,定期组织应急演练,提高各级管理人员和从事安全保障工作人员的应急处置能力和素质,确保关键时刻可以发挥积极作用。

充分利用各种渠道加强社会宣传,提高社会公众对发展安全的了解及对各类风险的识别和防范意识,增强社会整体风险防范能力,形成全社会共同参与防范化解重大风险的良好氛围。

防范化解重大风险、维护社会稳定是一项长期而艰巨的任务。要从深化重大风险识别与评估、完善风险应对与管理、加强政府监督管理、注重法律制度建设和广泛开展社会宣传等多角度出发,对现行的重大风险防范化解机制予以优化,有效提升防范风险能力和水平,为经济、社会和外部环境的可持续发展提供有力保障。

新征程上,我市要准确把握当前维护国家和社会稳定面临的突出风险,全面提升防范化解重大风险的能力,提高安全保障水平,充分运用制度优势应对安全风险挑战,完善社会治理体系,提高治理水平,促进制度建设和治理效能更好地转化融合,不断增强防范化解重大风险的预见性和前瞻性,以“小安全”举措共筑“大安全”格局,实现新发展格局下的全方位保障。

(作者单位:市委党校)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想火花

# 打造新型体育旅游赛事 提升城市影响力

张博

体育运动能给人们带来精神和身体上的快乐和满足,是在场馆范围内最具性价比的活动;旅游活动是户外活动中更能满足人们追求精神与体感满足的方式。体育与旅游活动是集聚人气、宣扬城市的最佳平台,是发展速度最快、最具活力和潜力的两大行业。体育旅游指旅游者以参加或观赏各类健身娱乐、体育竞技、体育交流等为主要目的的旅游,具有健身性、大众性、可重复性、专业性和高消费性特点,是社会发展过程中的必然产物。体育旅游结合运动与旅行、修身与养性双重价值取向的同时,更加注重身体与精神的双重享受。发展体育旅游是时代发展的必然结果,是提高城市知名度的高效载体,也是推动全市体育旅游新标签的重要平台。近年来,我市以创建国家第二批全民运动健身模范市为抓手,不断加快新时代体育强市建设,扎实推进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展,深入推动全民健身和全民健康深度融合,让城市变得更有活力、更有品位、更为宜居。

## 发展城市体育旅游赛事的主要做法

转换思路,发挥地区优势,打造旅游标识的“新标签”。进一步挖掘城市的文化底蕴与地理优势,并开发转变为打造体育旅游城市的潜力。在全市资源普查结果中集思广益,有效结合成熟的产业资源与体育领域,是快速形成体育城市的新契机。要全力出击,狠抓机遇,将起亚等公司的优势条件作为城市体育旅游事业转型的基础根基,结合地形地貌特点和生态具体优势,高效率利用大洋湾、荷兰花海、大丰梦幻迷宫等景点与景点周边的公路,设计出定向、驾驶、旅游三位一体的新型游览运动模式。举办新型体育汽车拉力赛,吸引游客参与,提升新型赛事影响力与城市魅力。将举办世界级体育

赛事作为一项长期事业,打响赛事品牌,确立赛事经济发展路线,借助赛事提升盐城旅游品牌和“以赛为游、以游建体”的城市新标签。建立新颖宣传渠道,强化城市影响。加大宣传力度,强化赛事宣传,每次大赛前在南京、上海、苏州等地召开新闻发布会,邀请国内外知名媒体宣传赛事内容,烘托赛事与旅游结合的氛围。把握宣传重点,展示城市丰富完善的体育旅游赛事基础设施、城市文化的历史底蕴、经济发展的成就,借此宣传城市,营造投资商机。

创建新型体育汽车拉力赛模式,挖掘城市地貌资源与潜力。树立“营商赛事”理念,建立市场化运作的竞赛承办机制,积极挖掘多方投融资体制,以赛事开发市场,建立健全广告招商制度和赛事冠名权出让机制,通过企业出资冠名、商家赞助、打广告等市场化运作模

式,筹集赛事经费,并鼓励社会力量参与筹办赛事,引导有实力的企业家参与承办体育旅游赛事。

增加宣传,建立长效赛事机制,同时增加工作人员和工作岗位,为高校相关专业的大学生提供实习与就业平台,带动城市居民或在读生的就业数量。

## 发展城市体育旅游赛事的相关建议

发展体育旅游赛事,以城市旅游资源开发为基础,充分发挥现有城市地貌及景区原生性优势,重视做好体育旅游赛事项目的策划、建设工作。

培养人才,提高工作者水平。提高思想认识,构建新形势下的人才培养体系。在开展体育旅游活动前,旅游主办方应完善安全

设备、设施,体育旅游项目内的组织者、旅游服务提供者应经过岗前培训再正式上岗工作。高校及各职业技术学院和各职业高中要适时增设体育旅游专业,培养体育旅游发展所需的人才,实现体育资源与旅游管理资源的合理有效结合。

合理融合,整体规划,做好体育局与旅游局认可结合开发的项目。同时考虑好长远性和可持续发展性,从循环利用角度出发,按照旅游产业链的布局合理开发相应的赛事项目。

对体育旅游中的运动项目,应结合全省受欢迎运动项目情况,确保受大众欢迎的同时创出特色;还可以积极邀请我市现有的世界冠军运动员等名人进行形象代言,发挥其影响力,吸引国内外游客来盐,开拓全国乃至全球旅游客源市场。(作者单位:盐城工学院)

## 突出创新引领,培育新质生产力发展新动能

新质生产力与传统生产力差异较大,新质生产力摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,是生产力能级的跃迁。随着科技迅猛发展,新质生产力以创新为引擎,深刻改变了传统生产方式,成为引领时代发展的关键力量。在这一过程中,科技创新是新质生产力的核心动力。人工智能、大数据分析、物联网等新兴技术的广泛应用,为生产活动注入了前所未有的智慧。智能制造、自动化生产线成为现实,加速了生产效率的提升,为企业创造了更为灵活和高效的生产环境。创新带来了新的商业模式,共享经济、平台经济的兴起改变了传统产业格局。通过创新的商业模式,企业可以更好地适应市场变化、灵活调整策略,提高资源利用效率,推动产业升级和优化。

数字化转型成为新质生产力的重要组成部分。企业通过数字化技术管理和大数据分析,实现精细化管理,提高生产流程的透明度和可控性。数字化转型不仅使企业更具竞争力,也为新质生产力的发展提供了强大支撑。

## 做强产业支撑,抢占新质生产力发展新赛道

培育新质生产力的落脚点和方向是发展新产业。现代化产业体系是指未来产业与战略性新兴产业、主导产业、支柱产业依次递进的体系。这也是中国式现代化建设的现代化产业体系核心内容,其先导是战略性新兴产业和未来产业。建设现代化产业体系需要以三个着力点为抓手协同发力。

坚持以科技创新为先导,大力发展战略性新兴产业。科技创新作为引领发展的第一动力,对提升产业竞争力、优化产业结构具有至关重要的作用。通过加大科技创新投入,加强关键核心技术攻关,可以推动产业向高端化智能化绿色化方向发展。同时,发展战略性新兴产业,可以培育新经济增长点,提升产业链水平,为经济持续健康发展提供有力支撑。因此,要坚持以科技创新为牵引,深入实施创新驱动发展战略,加快培育和壮大战略性新兴产业,推动产业创新取得突破。

适应新质生产力发展的需要,提前布局培育未来产业。未来产业是指基于前沿科技突破和发展新趋势,在未来能够形成先导性、支柱性产业的领域。这些产业具有技术含量高、市场前景广阔、产业带动性强等特点,是未来经济社会发展的重要方向。因此,要根据发展新质生产力的要求,对未来产业进行前瞻性研究和规划布局,提前部署相关技术研发和产业化工作。通过政策引导和市场机制的结合,培育一批具有全球竞争力的未来产业,为经济高质量发展注入新动力。同时,加强国际合作与交流,借鉴国际先进经验和科技成果,推动未来产业快速发展。

推动产业基础高级化。2023年,中央经济工作会议明确要求,广泛应用数智技术、绿色技术,加快传统产业转型升级。要强化科技创新引领,加大基础研究和应用基础研究投入,突破关键核心技术,形成一批具有自主知识产权的创新成果,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,促进科技成果的转化和应用。鼓励企业加大研发投入,培育一批具有核心竞争力的创新型企业,引领产业基础高级化进程。优化产业结构布

局,加快传统产业转型升级,推动产业链向高端化智能化绿色化方向发展。培育壮大新兴产业,特别是战略性新兴产业,形成新经济增长点。促进产业集聚发展,打造一批具有全球竞争力的产业集群,提升产业整体竞争力。

## 深化改革开放,构建新质生产力发展新机制

发展新质生产力处于谋篇布局阶段,需要系统性、全局性、协同性地加强与完善相关顶层设计。

在高质量、高效能、高科技层面,推动有效市场和有为政府更好结合,促进精准供给和优质供给,更好满足和创造新需求,实现新供给与新需求动态平衡;引导各方面资源向战略性新兴产业和未来产业倾斜,尤其是量子信息、未来网络、深海空天开发等前沿科技和产业变革领域;整合优化科技资源配置,推进科技体制改革,强化国家战略科技力量。

在数智化、网络化、绿色化层面,加快数字强国建设,促进数字基础设施完善,推动人工智能等数字经济和实体经济深度融合;推动网络强国建设,规范互联网法治建设,建立健全网络监管体制;完善绿色发展规制体制,推动构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的现代化产业体系。

在创新性、融合性、可持续性层面,发挥国家重大科技创新引领组织者的作用,统筹协调国家、政府、企业的创新力量,让创新在全社会蔚然成风;探索产教融合、产研融合的有效机制,加快科技创新成果向现实生产力转化;坚持教育优先发展,全面提高劳动者素质,着力培养拔尖创新人才,打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍,推动教育、科技、人才有效贯通,为发展新质生产力提供后备力量。

## 加快绿色转型,塑造新质生产力发展新方式

发展新质生产力,要求打破传统经济发展和资源约束之间的矛盾。传统高投入、高消耗、高污染的粗放型经济增长方式既不可持续,又对生态环境造成破坏,基于对增长方式转变的迫切需求,我国提出绿色发展道路。“生态环境是人类生存与发展的根基。”加快经济发展方式的绿色转变,改善自然环境,可以为劳动者提供优良的生存环境,提升劳动质量,为劳动力再生产提供更充足的条件。

随着数字经济发展,新型劳动者不断涌现,劳动力市场对高端劳动者需求不断提升,劳动者被要求掌握更多科学技术知识和拥有更高专业技能水平。与此同时,人民对于美好生活的需求逐步提升,良好的生态环境成为最普惠的民生福祉。习近平总书记指出:“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。”绿色是可持续发展的必要条件,也是人民高品质生活的重要内容。推动生产方式由粗放型向集约型转变,把绿色发展融入经济、政治、文化、社会等各领域、各方面和全过程,才能使全体人民拥有更多获得感、增强幸福感。同时,先进生产技术的引入驱动产业加速转型升级,新型劳动者所需要的劳动资料也朝着更清洁绿色和更可持续的方向改进。产业深度转型升级催生新质生产力,绿色产业实现劳动者、劳动资料、劳动对象组合的绿色跃升,绿色产业创新以绿色全要素生产率大幅提升为新质生产力增强发展底色。(作者单位:大丰区委党校)