

## 持续做好人民城市“国际范”盐城篇章

张鹏

人民城市人民建、人民城市为人民。党的十八大以来,习近平总书记围绕城市工作作出一系列重要论述,相继提出“人民城市”“城市外交”“城市工作要在‘建设’与‘管理’两端着力”等重要理念,深刻回答了城市建设为了谁、依靠谁的根本问题,指明了人民城市国际交往和提升“国际范”水平的根本遵循。人民城市系列重要论述,对提高人民生活品质、推进城市治理现代化、加快转变城市发展方式具有重要意义。

人民城市理论强调城市是人民集中生活的地方,城市建设必须把人民宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民。要坚持广大人民群众在城市建设,包括国际交往发展工作中的主体地位,探索具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的城市发展之路。要提高城市治理水平,推动治理手段、治理模式、治理理念创新,加快建设智慧城市,率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系等。改革开放后,特别是进入新时代以来,人民城市的“国际范”越来越凸显,“一带一路”建设带来的中国全方位对外开放,在城市层面的重要载体至少有四种形态,经济商务载体如外资利用、外贸往来等,以国家级开发区中的中外合作园区建设为集中体现;文化旅游载体如世界自然遗产和文化遗产平台;科技教育载体如中外合作办学平台和外国专业人士往来;垂直领域的海关、边防、口岸、出入境管理、国家安全工作领域等。

上述四大领域共同构成了人民城市“国际范”的维度和尺度。盐城拥有“世界自然遗产”“国际湿地城市”两张国际名片,在经济商务、文化旅游、科技教育和垂直领域的“国际范”特色鲜明。在四大领域持续做好人民城市“国际范”的盐城篇章,在世界范围打响盐城品牌,盐城人民有充分信心,也满怀期待。

继续抓住经济商务领域的国际化机遇期。对城市而言,经济社会发展是第一要务,招商引资是第一要事,一流营商环境是第一竞争力。人民城市治理的核心在于以开放、透明、负责任、平等、高效并能满足人民需求的方式,实现城市繁荣和可持续发展,确保人民群众各种权益的实现。目前,国际环境正发生深刻变化并进入“百年未有之大变局”阶段,但全球化和“再全球化”进程仍在

发展,国际国内“双循环”并行不悖。盐城在长期对外经济商务工作中,建立了相当坚实的基础,中韩(盐城)产业园、国家级开发区、国家级综保区、国家跨境电商综试区等4大“国字号”经济商务平台,以及中日韩(江苏)产业合作示范园区、大丰港国际合作绿色低碳产业园等中外合作园区建设,一直是盐城人民城市“国际范”的亮点。2023年,中韩(盐城)产业园入选省国际合作发展典型案例,在特定国别合作、特定国别项目招引、完善合作机制等方面进入“可复制”“可推广”的新阶段。盐城经济商务领域国际化不断有新发展,不仅是市内的国际合作园区,盐城境外园区发展亦得益于国内经验。盐城对自身中外合作园区的建设史和建设模式应尽快形成系列研究,并对改革开放以来盐城经济商务领域国际化内涵的不断深刻变化和未来中外合作园区的发展走向进行前瞻,同时适当扩大国别合作,特别是在中东、拉美等新兴市场方向。

在文化旅游领域争取更多国际化突破点。盐城文化旅游资源具有相当程度的后发优势,2019年7月中国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期)申遗成功,是盐城文化旅游资源提质升级、取得跨越式发展的契机。盐城世界自然遗产地包括江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区部分区域、江苏大丰麋鹿国家级自然保护区全境、江苏盐城条子泥市级湿地公园、江苏东台条子泥湿地自然小区和江苏东台市高泥淤泥质海滩湿地保护区,主要由潮间带滩涂和其他滨海湿地组成,拥有世界上规模最大的潮间带滩涂,是濒危物种最多、受威胁程度最高的东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线上关键枢纽,也是全球数以百万迁徙候鸟的停歇地、换羽地和越冬地。“世界自然遗产”和“国际湿地城市”的身份,使盐城成为全球

滨海论坛的主场,这些都是盐城在文旅领域的国际化突破,推动盐城人民城市的“国际范”上了一个新台阶。下一步,打好盐城“世界遗产文旅牌”,保护区与城区联动尤为重要。在欧美经验中,有在世界自然遗产区域发动民营资本建立小火车(单节车厢)旅行专线的经验,浙江民营铁路也在发展过程中。盐城能否利用长三角铁路网大规模布局阶段取得国际铁路世遗文旅专线的突破,亦可讨论。

科技教育载体的国际化提质升级需要魄力。21世纪以来,盐城科技教育领域的国际化水平明显提升。《盐城市“十四五”科技创新发展规划》明确将盐城定位在东北亚科技高地的水平上,提出抓住“一带一路”建设、长三角区域一体化发展、江苏沿海开发、淮河生态经济带发展多重国家战略实施机遇,坚持创新在现代化全局中的核心地位,以增强科技创新能力和提供高质量科技供给为主线,以构建开放发展的产业科创体系、向海发展的区域创新体系、绿色发展的技术支撑体系为统领,优化创新空间布局,着力打造长三角北翼科创高地、全国知名绿色产业创新中心、东北亚科技合作示范区。《盐城市“十四五”教育事业发展规划》明确提出,“十四五”时期,是盐城策应国内外发展时局与格局之变,全面对标省委赋予盐城“面朝大海、向海发展,赋‘能’未来,成为绿色转型典范”新定位、打造东部沿海发展质量高、活力强的蓝色经济增长极、形塑美丽中国建设盐城典范的战略机遇期,也是全面推进教育现代化建设、实现教育高质量发展的大有作为期。同时,在教育开放与合作方面也有明确的指标要求。我们需要看到现阶段,盐城在科技教育载体建设方面,尤其是国际化水平提质升级方面还有一些短板,在有国际影响力

的大院大所引进、综合性大学升格及其国际化、科教国际交流领域亮点等方面与省内同级城市相比还比较有限。实际上,在科技教育领域,吸引外国专家和留学生来盐工作学习,盐城科技教育人员走出去,强化中国科学院系统布局,以及盐沪、盐宁甚至盐京互连互通的空间仍然非常大,盐城籍院士的国内外影响力还可以继续提升,在上海举办的世界顶尖科学家论坛亦可为盐城所用。

垂直领域的服务配套既要讲“国际范”也要讲“盐渎韵”。在海关、边防、口岸、出入境管理、外汇、国家安全工作等垂直领域,其工作专业性强、国家使命感重,在位于盐城的“国门”领域,代表着国家形象。同时,这些垂直领域的工作者,也代表着盐城人民城市的“国际范”发展和管理水平。在国际城市同行和国内对外开放先进城市的经验中,进入“国门”管理领域和进入“国门”所在城市是一个并行不悖的过程。对盐城而言,“落地”盐城的海关、边防、口岸、出入境管理、外汇、国家安全工作同样可以充满“盐渎韵”,要多利用垂直平台推广盐城的经济商务、文化旅游和科技教育,使垂直管理领域的信息链、人脉链、国际资源链和盐城市属领域的主要经济商务、文化旅游和科技教育平台无缝衔接,充分发挥党管外事和市委外事工作委员会、国家安全委员会等统筹全市垂直领域工作方面的相关机制,既讲“国际范”也讲“盐渎韵”,突出欢迎国际访客投资盐城、旅行到盐城、生活在盐城等主题,让盐城的人民城市“国际范”水平提升真正处处造福盐城人民、回馈盐城人民。

(作者为上海外国语大学副教授、上海市城市经济学会理事。本文为2024年度市社科基金项目“提升盐城深度参与‘一带一路’共建能力的路径研究”(24skB352)中期研究成果)

## 新四军群众路线的实践与启示

张鸿凯 张茜 张伯铭

习近平总书记在盐城参观新四军纪念馆时强调:“新四军的历史充分说明,民心向背决定着历史的选择。”群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,也是我们党永葆青春活力和战斗力的重要法宝。

回顾新四军光辉的抗战历程可以看到,新四军群众路线在盐城的生动实践主要体现在牢固树立群众观念、全力凝聚全民抗日的磅礴力量、广泛建立抗日民主政权、真心实意关注群众民生和切实加强自身建设五个方面。新四军群众路线在盐城的生动实践,奠定了盐阜根据地创建初期各项工作的基础,推动了各项抗日民主事业的发展。新四军及其领导的抗日民主政府在盐阜区开展的群众工作,蓬勃而有生机,是新四军开展各项工作中最基础也最具特色的部分,它贯穿整个苏北乃至华中抗日斗争及抗日民主根据地建设的全过程,渗透政权、经济、文化、统战等各项建设事业中。

当前,认真研究新四军群众路线在盐城的生动实践,对深刻领会习近平总书记关于党的群众路线重要论述、深入贯彻落实习近平总书记在盐城考察时重要指示精神,进一步引导党员干部牢记嘱托、感恩奋进,传承和发扬新四军优良传统,扎实走好新时代党的群众路线新实践,奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章具有十分重要的现实意义。

一是必须为群众办实事、解忧患。新四军和抗日民主政府始终关注民生,将群众利益放在首位。面对日军的扫荡、袭击,新四军首先掩护群众,让群众先行。在抗击日军的同时,大力兴修水利,发展文化教育事业,为根据地人民带来福利。在根据地政权建设中,切实保障人民民主权益,发挥人民主体作用,自觉接受群众监督。当群众遇到困难时,部队更是倾力相助。“治国有常,而利民为本。”走好新时代党的群众路线,必须在“担”上见真情,永葆“赶考”的清醒和坚定,深刻领悟百年党史的“人民”内涵,走出机关、躬身基层,坚持“人到一线去、事在一线办、难在一线解”,把镜头对准群众,把话筒递给群众,多到现场看、多听群众说,从牢骚话、质疑声中找“诉求真意”、听“画外之音”。紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题,聚焦高质量发展堵点难点和基层群众急难愁盼,从呼声处“领题”、在关键处“破题”,加强调查研究,总结基层创造,一题接着一题答、一锤接着一锤敲,确保诉求及时处理、矛盾及时化解、服务及时提供;在“为”上见实招,严格落实“一线工作法、首问负责制、闭环督查制”,坚持实事求是、尊重现实,不搞虚荣作秀的“形象工程”,以“时时放心不下”的责任感,推动资金投入到位、政策支持到位、服务保障到位,确保为民办实事项目高效推进;在“攻坚克难”上求实效,不当“传声筒”、不做“中转站”,遇到困难迎上去、碰到难题蹚路子,树立问题导向、目标导向、结果导向,建立“听民声、走流程”长效机制,经常与群众需求“对表对表”,以党员干部的“辛苦指数”换取百姓的“幸福指数”;在“新”上见成效,坚持意见在线征集,“线下”设立“先锋支部责任岗”和“社情民意联系点”,引导党员干部亮身份、作承诺、展风采,广泛收集群众意见和建议。

二是必须坚持从群众中来,到群众中去。对于如何赢得群众对党的路线方针政策的拥护问题,新四军不搞命令主义,而是采用启发觉悟、思想疏导的办法。新四军政工人员在做好部队思想政治工作的同时,要求新四军战士学习做群众思想政治工作,宣传政策、动员群众、组织群众。时代变换,但密切联系群众的要求没有变,做群众工作的本领仍是党员干部的基本功。走好新时代党的群众路线新实践,要切实做好思想政治工作,通过深入细致的思想政治工作理顺情绪、转变观念,引导群众以理性、合法的形式表达利益诉求,消除群众的消极情绪和矛盾激化的苗头。创新群众工作体制机制和工作方法,准确把握新时代群众工作的特点规律,健全完善上下联动、各方配合、合力推动的工作体制和运行机制,推进体系化、网络化管

理,进一步增强群众工作主动性、针对性和实效性;改进创新群众工作方法,加强协商、疏导、沟通、交流,注重运用政策、法律、科技手段,在做深、做细、做实上下功夫;丰富创新群众工作载体,搭建并用好网上群众工作平台,加大运用网络平台和新兴媒体的力度,形成全方位、全覆盖、便捷高效联系服务群众的工作格局。

三是必须不断加强党员干部作风建设。战争年代,做群众工作大多靠共产党员和革命战士的个人魅力,难度较大。为什么革命战争年代做群众工作的手段远没有现在先进,环境条件更没有现在好,但工作效果却很好,就是因为党员干部以自己的工作能力和人格魅力树立榜样,影响和带动广大人民群众,成为广大群众的贴心人、主心骨。刘少奇在华中非常重视党的作风建设,特别是领导干部作风建设。在抗战的烽火硝烟中,新四军各级将领将自身作风建设摆在突出位置,严防要求自己,始终保持与人民群众的密切联系,虚心听取群众意见、自觉接受群众监督,以清正廉洁、大公无私的形象赢得干部战士与人民群众的支持和拥护。走好新时代党的群众路线的新实践关键在党员干部,党员干部要做密切联系群众的表率,摆正自己与人民群众的关系,在情感上贴近群众、关心群众,在工作上依靠群众、深入群众,体恤民情、把握民心、维护民利,始终与群众心连心。要求群众做到的党员干部首先做好表率。党员干部要成为群众的贴心人,不断加强自我修养,改进工作方法,依靠个人能力与魅力赢得群众,赢得人心。用尊重和宽容的心态对待群众意见,把自己摆在群众中换位思考,多体谅百姓处境、多想百姓难处、多帮助百姓出主意,对群众的意见,要求和呼声要深入研究和思考。牢固树立人民群众的主体地位,制定出台任何一项政策、推进任何一项改革,都要倾听人民呼声、汲取人民智慧、注重群众评价,增加群众的话语权、评判权,不能关起门来搞自我评价、自我认可。大行调查研究之风,以调研先行、调研开路,问政于基层、问需于百姓、问计于人民。善于走网络群众路线,经常上网看看,潜潜水、聊聊天,发发声,了解群众所思所想,收集想法和建议,积极回应网民关切、解疑释惑。树立正确的权力观、政绩观,突出问题导向、找准根源症结,精准施策、扎实推进,营造重实干、重实绩的良好氛围。树立干的导向、提升干的水平、争干的成效,通过干部敢为,推动地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,勇争一流、多作贡献,推动高质量发展走在前列。把群众观点、群众路线深深根植于党员干部思想中、落实到党员干部行动上,下大力气解决党内存在的问题,特别是人民群众不满意的问题。注重倾听人民群众呼声,在虚心接受人民群众监督中自觉进行自我反省、自我批评、自我教育,在服务人民中不断完善自我,持之以恒克己奉公、严守红线底线边线。注重从典型案例中汲取教训,做到举一反三、警钟长鸣。在严格守纪中实干争先,把强化纪律性和发挥主观能动性结合起来,把遵规守纪与敢作善为统一起来,以奋发有为的精神状态抓发展、干事业。

(张鸿凯为盐城工学院讲师;张茜为北京师范大学盐城附属学校教师;张伯铭为市高层次人才协会副秘书长、办公室主任。本文为2024年度市社科基金项目“新四军群众路线生动实践与深刻启示”(24skB224)阶段性成果)

## 数字经济:赋能经济高质量发展新引擎

叶文

党的二十大报告强调,要加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。当前,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。

全球经济数字化转型是大势所趋。数字技术、数字经济作为世界科技革命和产业变革的先机,日益融入经济社会发展各领域全过程,在数字经济浪潮中,我市以独特的地理优势和产业基础,积极拥抱数字化转型,致力于将数字经济作为推动经济高质量发展的新引擎。全市数字经济推进会强调,要聚焦重点领域和关键环节,奋力跑出数字经济发展加速度,充分发挥信息化、互联网化赋能优势,多措并举推进盐城数字经济发展,为高质量发展赋能助力。

2023年,全市数字经济核心产业开票销售2540.8亿元,同比增长9.6%,销售规模较2021年(1200亿元)实现翻番。数字产品制造业引领增长、重点企业支撑有力、区域板块竞相发展,数字经济成为推动经济社会进步的核心力量和各方“摩拳擦掌”的竞技场。在全面落实《盐城市数字经济发展三年行动计划(2022—2024年)》的收官之年,

盐城数字经济研究院在广泛调研与深入探讨基础上,对我市数字经济推进经济高质量发展提出三方面政策建议。

聚焦重点,夯实数字产业化基础。明确发展重点,确定数字产业化的优先领域。制定政策支持人工智能基础研究和应用开发,鼓励企业采用AI技术提升产品和服务。加强数据收集、存储和分析能力,建立数据管理和服务安全标准,促进数据驱动的决策制定。推动云计算服务广泛运用,支持企业通过云平台进行数字化转型,提高资源利用效率。促进物联网技术在工业自动化、智能家居、智慧城市等领域的应用,建立物联网标准和安全体系。加快5G网络建设和商用部署,依托盐城超算中心,完善千兆光纤、5G网络等设施,布局建设新一代超算、云计算等平台,探索5G在各行业的应用场景,推进城市公用设施物联网应用和智能化改造,推动数字经济可持续发展。

改革创新,加快产业数字化

转型。推动数字技术与实体经济深度融合,实现两者协同发展。推广数字技术在研发设计、生产制造、运营管理等环节的应用。聚力打造以电子信息产业为主导的数字产品制造业集群,培育壮大工业互联网、车联网、大数据、电子商务等四大数字技术应用产业集群,加快发展数字农业、智慧康养、数字文旅等一批新业态新模式的“1+4+N”数字产业体系。鼓励企业运用数字技术对现有经济模式进行颠覆性重塑,提高效率和效益。通过数字化推动产业结构优化升级,淘汰落后产能,发展高附加值产业。支持创新,催生新业态新模式,如共享经济、平台经济等。通过“盐农云”等大数据平台,提升农业生产数字化水平,发展智慧农业。重点关注服务业数字化转型,提高服务效率和质量,创建智慧物流和智慧商圈。促进产业园区数字化转型,增强其吸引力和集聚力,激发盐城“智改数转”新动能。

融合协同,构建数字经济发环境。建立跨部门协作机制,确保不同政府部门在数字经济政策制定和实施上的协同。促进产业界、学术界、研究机构和用户间紧密合作,加快创新平台建设,支持数字经济龙头企业与高校、职业院校联合办学,共同推动数字技术研发和应用。整合上下游产业链,加强各环节相互协同,提高整体产业链的效率和竞争力。建立数据共享平台,促进数据资源开放和共享,为数字经济提供丰富的数据支持。加强数字经济相关领域人才培养,用好“黄海明珠人才计划”,吸引更多数字人才齐聚盐城,尽展其才,为数字经济发展提供人才保障,提升数字经济竞争力。促进不同领域、不同部门、不同地区间的融合协同,共同推动数字经济快速发展。

(作者为盐城师范学院教师、盐城数字经济研究院研究员。本文为市市政府社会科学基金项目“盐城绿色金融与环境优化效应研究”(22skA228)阶段性成果)