

## 贯彻落实市委八届七次全会精神

# 打造新能源产业高地 竞逐绿色能源“新赛道”

张臻雨 卢东祥

习近平总书记指出,新质生产力本身就是绿色生产力。以风电、光伏、电动汽车和氢能为代表的绿色能源产业是发展新质生产力的重要抓手。我市最具特色的产业是绿色能源,最有潜力的优势是绿色低碳,通过持续攻关和积累,全市实现了新能源产业规模和开发规模“两个翻番”和“两个破千”的历史性跨越。截至2024年4月底,全市新能源发电装机容量达到1476.5万千瓦,总装机、风电装机、光伏装机规模分别占全省20.50%、41.30%、10.78%,规模均列全省第一。

当前,加快发展新质生产力成为推进高质量发展的主旋律,各地都在抢抓机遇,加快布局、各展所长。市委八届七次全会提出,要提升优势领域“含金量”,扬长禀赋优势,竞逐绿色能源“新赛道”。打造具有国际竞争力的全球新能源产业发展高地是我市为全省“勇挑大梁”多作贡献的先手棋,也是发挥比较优势,打造发展新质生产力重要阵地“破路先锋”的关键招。但对比国内外发达地区新能源产业发展现状,仍存在科技创新能力有待突破、装备制造水平有待提升、“智改数转”进程有待加快、多元赋能格局有待顺畅以及市场体制机制有待健全等短板弱项,需要从以下五个方面全面推进。

以科技创新为引领,锻造新能源产业发展新引擎。一要加快关键核心技术攻关。重点开展大功率海上风电机组、“新能源+储能”智能微电网等新能源产业关键核心技术突破,构建绿色技术创新体系,加快大

容量、高密度、高安全、低成本新型储能装置研制。二要推进新能源科技创新载体建设。整合省内外科研院所、高校、企业等创新资源,围绕新能源、新型电力系统,规模化储能、氢能重点领域和关键环节,推进一批省、市级产业公共服务平台建设。三要加大创新人才队伍建设。参考北上江浙等地的人才引进政策,实施高端新能源产业人才专项优惠,同时给予研发新技术的企业针对性的优惠政策,鼓励通过柔性人才引进吸引海外高层次人才。四是做强新能源产业人才。以装备制造为抓手,塑造新能源产业体系新优势。一是培育壮大新能源产业集群。突出风光电龙头企业作用,推进新能源高端装备制造产业园建设,重点发展并网智能控制设备、新能源汽车、高转换率光伏组件等新能源高端装备制造业,推进全产业链布局和产业聚集化发展,打造具有全球影响力的新能源产业基地。二是做长做强新能源产业链。围绕新能源产业,融合技术

研发与转让、设施维护保养等相关服务和配套产业,延伸产业链条。实施新能源产业智能制造和绿色制造工程,发展新能源发电、供热、制气等先进适用技术,大力打造一批“链主企业”“隐形冠军”,推动形成更加完备、更富活力、更趋精密的新能源装备产业链。三是加快构建新能源产业生态体系。以风、光伏发电为产业发展增长极,支持率先实施深远海千万千瓦级海上风电大基地示范项目。依托沿海港口优势,利用风电、核能清洁能源,逐步形成光伏发电、光热发电、风电、核电、潮汐能及装备制造一体化的新能源开发利用新格局。

以“智改数转”为突破,推动新能源产业数字化转型。一是构建新能源全产业链数字化生态圈。鼓励龙头企业构建从研发制造、风场开发管理、设备运维等全产业链条数字化生态圈,加强对光伏组件、逆变器、物联感知设备、支持润阳、阿特斯等工业互联网平台建设,强化全流程智能化管理,实现光伏发电降本增效。二是推动能源设施智能化升级。推进智能电网与热力管网、天然气管网等网络互联互通,积极发展新能源微电网、分布式能源微电网,加快发展智能化加氢站,推进加氢、储(输)氢、制氢等设施智能化升级,建设“光储充”智能一体化充电站、“5G+智慧路灯充电

桩”等新型充电设施。三是搭建新能源电力综合管理平台。搭建新能源电力综合管理和监测预警平台,加强坚强电网智能化、柔性化调控,提高北电南送能力和沿海新能源汇集送出水平,推动实现新能源跨区消纳。以融合共赢为底色,打造开放合作新格局。一是搭建更高水平的国际合作平台。争取国家发改委、国家能源局等部委大力支持,支持高规格、高水平举办中国新能源高峰论坛。加强与“一带一路”国家与地区间的新能源政策对话及合作,深入开展规划引领、技术交流、融资互动等全方位对接,推动以绿色低碳方式满足各国电力需求。二是加强区域间能源协同。充分发挥区域电网资源优化配置能力,协同推动长三角区域新能源基础设施建设,开展区域能源气象服务中心建设。三是提升新能源消纳能力。积极与安徽、浙江等周边省份加强抽水蓄能联动开发和资源互济。四是提升光伏“走出去”步伐。充分利用已有多边、双边合作机制,加强政府机构间的沟通,推动新能源国际合作。大力支持民营企业“走出去”,打造新能源合作战略支点,完善配套金融扶持体系,简化政府相关审批手续等,加快培养支撑新能源企业“走出去”的国际化经营管理人才。

以市场机制为支撑,激发新能源产业发展新动能。一是建立健全电力市场体系。调整风电、光电资源配置,适度放开风光电送出工程的投资、建设和运营,吸引民间资本进入,引进更加充分的市场竞争机制,建立为新能源电力输出服务的局域网。做好电力市场建设和监管工作,多极市场协调配合,进一步推动绿电交易、绿证交易、碳排放权交易的联动发展。二是提升新能源消纳能力。推动配电网扩容改造升级,着力打造适应大规模分布式新能源并网和多元负荷需要的智能配电网,全面提升新能源消纳能力。积极推进沿海第二通道和过江通道等建设,畅通绿电通道,提升跨区跨省对高低比例新能源的消纳能力。三是优化和完善市场推广机制。制定科学合理的指标和实施方案,建立以市场化竞争和实施方案,建立以市场化竞争咨询研究课题“持续推进沿海新能源高质量发展的创新路径研究”(24SSL007)阶段性成果)

事实上,办一所高水平大学,既是每个城市的向往,也是每个城市的责任。建于1088年的博洛尼亚大学,曾让博洛尼亚这个只有38万人口的意大利北部小城彪炳史册;剑桥小镇也因拥有剑桥大学而名垂青史。城市赋予大学厚重的历史,大学牵引着城市的灵魂。如果高校仅仅对特定的学科、专业感兴趣,或只对特定的课程感兴趣,那一定是不完整的。从高校核心功能及其应当履行的职责来说,它必须创造一种能让广大教师科研人员主动承担起社会责任的文化,才能让师生有足够的理性的逻辑去应用所学知识。今天的大学最需要培养的是学生的责任感,让他们离开校园后依然可以通过所学专业服务社会、服务各行各业。

一方面,要全方位构建科技制度文化。地方高校本着“共享资源、共谋发展、共促共赢”原则,围绕地方经济社会发展方向,坚持立德树人、强化协同育人,坚持科教融合、加强科技创新,深化服务意识,强化制度建设,通过各种方式用好各类科研平台,密切与地方企业的联系与合作,不断提升科研质量和效益。要充分发挥企业平台作用,瞄准技术变革和产业优化升级,吸引师生服务企业技术创新,让师生在服务中锻炼,让企业在服务中赢得更多支撑。围绕市场需求,以高校自身优势学科、特色专业为主线,打造一批校企合作的高品质研发平台和产教融合标杆企业,不断探索产教协同育人、科研实践育人新模式,建设具有地方特色的科技制度文化。为使科研成果顺利转化,地方高校要支持科技园在成果转化落地、为大学生创新创业提供专业服务、培育优秀创新创业人才和创新创业企业方面,构建“创业教育+创业指导+创业资助+创业成果+创业评价”运行体系。同时不断完善、健全、创新服务链,促进师生创业项目孵化,构建地方高校创新创业生态圈。在科研资源开放共享方面,充分发挥科研平台作用,不断汇聚科研资源,深化产学研合作,不断提升平台服务水平,让服务成为科技工作常态,成为一种高度的文化自觉。

## 构建高校科技文化服务地方创新发展

胡凌霄 洪林

事实上,办一所高水平大学,既是每个城市的向往,也是每个城市的责任。建于1088年的博洛尼亚大学,曾让博洛尼亚这个只有38万人口的意大利北部小城彪炳史册;剑桥小镇也因拥有剑桥大学而名垂青史。城市赋予大学厚重的历史,大学牵引着城市的灵魂。如果高校仅仅对特定的学科、专业感兴趣,或只对特定的课程感兴趣,那一定是不完整的。从高校核心功能及其应当履行的职责来说,它必须创造一种能让广大教师科研人员主动承担起社会责任的文化,才能让师生有足够的理性的逻辑去应用所学知识。今天的大学最需要培养的是学生的责任感,让他们离开校园后依然可以通过所学专业服务社会、服务各行各业。

一方面,要全方位构建科技制度文化。地方高校本着“共享资源、共谋发展、共促共赢”原则,围绕地方经济社会发展方向,坚持立德树人、强化协同育人,坚持科教融合、加强科技创新,深化服务意识,强化制度建设,通过各种方式用好各类科研平台,密切与地方企业的联系与合作,不断提升科研质量和效益。要充分发挥企业平台作用,瞄准技术变革和产业优化升级,吸引师生服务企业技术创新,让师生在服务中锻炼,让企业在服务中赢得更多支撑。围绕市场需求,以高校自身优势学科、特色专业为主线,打造一批校企合作的高品质研发平台和产教融合标杆企业,不断探索产教协同育人、科研实践育人新模式,建设具有地方特色的科技制度文化。为使科研成果顺利转化,地方高校要支持科技园在成果转化落地、为大学生创新创业提供专业服务、培育优秀创新创业人才和创新创业企业方面,构建“创业教育+创业指导+创业资助+创业成果+创业评价”运行体系。同时不断完善、健全、创新服务链,促进师生创业项目孵化,构建地方高校创新创业生态圈。在科研资源开放共享方面,充分发挥科研平台作用,不断汇聚科研资源,深化产学研合作,不断提升平台服务水平,让服务成为科技工作常态,成为一种高度的文化自觉。

另一方面,要全方位形成科技质量文化。从我市高校发展现状看,社会参与教育的程度还须深入,教育评价机制还需完善,高校对产业转型升级的适应性、服务性有待进一步增强,原始创新能力也需进一步提升。地方高校科研经费管理办法、专利管理办法、科研机构建设办法、成果转化资源分配机制等,都要成为改变教师科研思维,摒弃将申请项目作为获得科研经费、满足职称晋升或通过考核的传统做法,而将申请与完成科研项目作为学生摒弃死记硬背,增强批判性、创造性思维能力和实践能力的新的动力。要改变高校重理工轻工、重数量轻质量、重论文轻应用、重专利轻转化、重形式轻内容、重经费轻成果的“六重六轻”现象,真正实现“四个转变”,即把以学科为中心的科研模式转变到以应用为主和为社会服务为中心的模式上来;把单纯的校内科研转变到科研与行业企业同步发展的轨道上来;把封闭式的学校“内循环”科研转变到开放式的校内外“双循环”的科研轨道上来;把师生个人的科研兴趣引导至国家和地方经济社会重大需求上来。好的科研体制机制,应当一端连着“有效科研”,一端连着“应用市场”,把从技术到产业的通道彻底打通,使科研机构真正成为政、产、学、研、用协同创新的大平台,既有科学自主的研发组织模式和灵活高效的人才激励机制,又有面向市场的成果转化体系和持续多元的经费投入机制;可调动各个创新主体的活力,激发各个创新主体的动力,同时能契合市场机制配置科技创新资源,重点从打造创新集群、集聚创新资源、提升创新效率、激发创新活力、释放创新潜能、建设创新环境等方面加快形成科技质量文化的路径和对策,增强广大教师科研工作的获得感和幸福感。

《国务院办公厅关于完善科技成果评价机制的指导意见》指出,要充分发挥科技成果评价的“指挥棒”作用,全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展发展的实际贡献,着力强化成果高质量供给与转化应用。而通过必要的制度创新,可转变师生质量观念,拓展科研文化载体,完善科研质量规制,规范师生行为方式,建设切合地方实际和高校自身实际的科研制度体系,形成从奖励驱动向任务驱动转变的科技评价模式,营造与地方高校发展相适应的科技质量文化,这正是贯彻落实这一《指导意见》的现实要求。

改革是永恒的话题,有问题的要改、不合理的要改、效率不高的也要改。构建一个健康、有序、高效的科研创新体系,是我市高校责任所在;为教师、科研人员多出成果、出大成果、承担大项目服务,更好助力地方创新发展,更是我市高校职责所系。

(胡凌霄为盐城工学院党委书记、洪林为盐城黄海湿地生态文明建设研究中心主任;洪林为盐城黄海湿地生态文明建设研究中心特约研究员)

## 学习“千万工程”经验 以数字化赋能人居环境整治

褚家佳

市委八届七次全会指出:要推动乡村全面振兴,学习运用“千万工程”经验,持续做好“地产房人”文章,高质量建设“四好农村路”,加快建设宜居宜业和美乡村,稳步促进共同富裕。当前,要从农民群众反映强烈的环境“脏乱差”问题出发,聚焦农村厕所革命、生活污水垃圾治理等重点任务,加快补齐农村人居环境短板弱项,持续改善提升农村人居环境,以农村人居环境整治的数字化推动农业农村现代化和乡村全面振兴。

随着5G、人工智能、云计算等数字技术在农业农村领域深入应用,我市虽然在数字技术应用用于农村人居环境整治提升工作方面取得积极成效,但仍存在数字基础设施尚不完善、数字化治理水平不平衡、数字化手段相对单一、用于未治理的数字化程度不高等问题,制约了农村人居环境整治的整体绩效。

### 农村人居环境数字化治理的盐城探索

省委1号文件提出,“持续推进数字乡村建设”“推广运用数字化、清单制等治理方式”。数字技术嵌入农村人居环境整治是数字乡村建设的新方向,也是实现乡村振兴的重要举措。

数字技术助推治理主体多元化。以往的农村人居环境整治,大多依赖以基层干部为主的力量推动,而作为治理主体的村民参与度不够。数字技术在农村的广泛普及,让基层政府、广业企业、社会组织等多元主体间的角色定位更为清晰、信息传递更加高效,不仅使村民能更方便地参与农村人居环境整治,提升村民参与治理的积极性,还能促进各主体间形成更为协同、平等的合作关系。例如盐都区建设积分制平台,开展农村人居环境问题“随手拍”活动,将农村人居环境整治提升纳入积分制管理,赋能“积分超市+生活物资兑换”应用场景,农户主动参与人居环境整治的积极性明显提高,实现从“旁观者”转向“一起干”的行动自觉。

数字技术助推治理机制长效化。运用大数据、人工智能等

数字技术,建立农村人居环境整治信息化平台,及时收集、处理农村人居环境基础设施建设、运行维护、环境监测等方面的数据,让信息传递和整合过程都变得高效透明,有助于形成农村人居环境整治长效机制。例如盐都区运用数字化信息监管系统,实现垃圾“日产日清”,城乡环境“五位一体”智能化管理模式被住建部向全国推广。

数字技术助推治理模式智能化。农村人居环境问题点多面广,面上形势总体清晰,但点上情况把握还不够精准,特别是动态监测机制与信息化手段缺乏、长期定位观测数据积累不足,导致一些农村人居环境问题发现和解决不及时。加强农村人居环境整治数字化建设,发挥数字平台覆盖全面、监控实时、智慧预测等优势,有助于全面创新农村人居环境整治模式。例如响水县小尖镇小广村数字化治理平台借助视频智能识别和分析技术,对全村范围内的乱堆乱放、违规搭建等不文明行为的智能识别和分析。

“数字化”在我市农村快速下沉,数字技术释放出普惠效应,但农村人居环境数字化治理仍处于探索阶段,面临诸多挑战,主要表现在平台运行碎片化、治理主体数字化素养不足、区域性差异较大等,可学习借鉴浙江农村人居环境数字化治理的有益经验,进一步采取有力措施,扎实推进。

### 浙江农村人居环境数字化治理启示

2003年,浙江省启动“千村

示范、万村整治”工程,多年来持续推进,打出垃圾、污水、厕所“三大革命”和“五水共治”“四边三化”等组合拳,农村人居环境质量居全国第一。与此同时,浙江作为全国唯一的数字乡村引领区,数字化技术与信息化平台是诸多农村改善人居环境的标配,为农村人居环境数字化治理提供独特优势和良好基础。

嘉兴市南湖区分辖9个街道、4个镇、47个行政村,常住人口68.3万人。近年来,该区坚持以数字化改革探索农村人居环境整治提升“智治”路径,在浙江省首创全流程数字化监管“垃圾”系统(农村生活垃圾分类管理系统),发挥“大数据精密监管”技术优势,全力打造“数字化监管系统助力农村生活垃圾分类新模式”,入选全国农村公共事务典型案例。实现农村生活垃圾零增长、零填埋,分类处理覆盖率、无害化处理率、资源化利用率全部达100%。

统筹谋划,数字化引领农村垃圾分类。一是编制《南湖农村生活垃圾分类工作手册》,包括1份操作意见、2张流程图、3个工作办法、4种工作职责和5项管理制度,规范分类处理体系、管理标准和运作模式。二是开发“垃圾”APP,有机融合人员角色化、设施可视化、痕迹数字化等管理模块,实现农村生活垃圾分类“分、收、集、运、处”全流程数字化监管。三是牵头起草嘉兴市地方标准《农村生活垃圾分类管理规范》,实现村(社区)数字化管理全覆盖。

数字赋能,打造农村垃圾治理新模式。一是引进人工智能识别、评审技术,将传统垃圾收集车升级为集扫码、拍照、称重功能于一体的智能收集车。二是在集镇小区建设定时定点智能收集驿站,将人工抽检转变为机器自动检测,提高检查效率80%以上。三是在“垃圾”APP端集成暗访、督查、举报等功能,推动风险隐患点管理后台即查即改,大幅提升排查和整改效率。四是开发基层治理端“一图一码一指”,即分类设施“一图

查看”、农户分类“三色管理”、镇村分类“指数评价”,推动农村垃圾分类多维度动态评价。

农户参与,激发农村垃圾治理新活力。一是组建垃圾分类专职督查员,运用大数据分析精准入户指导,推动垃圾分类宣传进村、入户。二是实施农村垃圾分类三色二维码动态评价管理,按照分类积分排名,分类准确率等划分“好、中、差”3档,实时生成“垃圾”指数,引导农户通过手机APP查看三色二维码和指数排名,进一步提升农户分类主动性,推动垃圾分类动态评价全村、全员覆盖。三是制定《农村生活垃圾分类积分管理办法》,落实APP管理积分奖励机制,农户通过垃圾分类自查、出售可回收物等方式获取积分,用于兑换各类生活用品。

### 以农村人居环境数字化治理助力乡村全面振兴

加强基础设施建设,拓展数字化治理场景。我市是农业大市,农村地区面积广大,不同区域存在一定程度的差异,在加强农村人居环境数字化治理基础设施建设时需要充分结合所在区域的特点,科学研判、理性规划建设投入,针对不同区域制定具有差异性的建设思路,避免“一刀切”和“走过场”。推进数字化技术在我市农村人居环境数字化治理、水源污染治理、大气污染治理、农业面源污染治理及厕所革命中的应用,构建农业土地资源、环境卫生、河道管理、生态保护等信息库,搭建农村生活污水、饮用水源、渔业水域、养殖污水、绿化等网络监测平台,推进农村人居环境数字化管理,提升农村人居环境水平。借助平台建设,探索推进乡村治理数字化积分制,量化考核村庄环境卫生、社会风气、家庭美德等综合表现并进行鼓励,逐步将农村人居环境数字化治理纳入乡村治理体系,提升农村人居环境整治全民参与水平。

优化管理制度,完善数字