

2018年以来,盐城市财政局按照全面实施预算绩效管理要求,聚焦结果导向、突出“制度+系统”的管理机制建设,建成“一套体系,两个同向,两个闭环”上下畅通、纵横覆盖的盐城实践模式。通过五年实践,形成了预算绩效管理“有人管,有人做,都管用”的态势,建立了目标导向、结果为先的常态化财政预算管理机制。

## 目标导向 结果为先

# 全面实施预算绩效管理 促进财政资金提质增效

邢燕 记者 王连杰



【第111期】盐城市财政局

- 支持发展
- 保障民生
- 深化改革



### 全市一盘棋 确保“有人管”

改革创新最大的活力蕴藏在基层。

近年来,盐城市财政局深入分析本地区和各部门预算绩效管理工作现状,坚持制度和标准相统一,综合推进改革任务落实。谋划提出“全市一盘棋”的工作思路,制定《县(市、区)预算绩效管理重点工作任务推进表》,指导建立健全管理制度网格化。

目前,全市11个县(市、区)、145个乡镇(街道)的政府预算收支全面纳入绩效管理,全部建成分行业、分领域、分层次的绩效管理指标体系,涉及核心指标16400余条,有效夯实基层绩效管理基础。

盐城市财政局与各县(市、区)上下联动、同频共振、资源共享、结果共享,鼓励各地充分发挥主观能动性和创造力,促进预算绩效管理横向交流、互相比拼、相互学习,不断提升整体工作水平。



市财政局举办预算绩效管理专题培训



市财政局举办全成本预算绩效管理培训

### 抓实全链条绩效管理工作质量

强化预算部门和财政业务处室的审核权责。事前评估环节,强调目标结果导向和规模成本控制。绩效目标管理环节,压实“业务编、部门审、财政核”各环节审核责任,将系统中部门和财政审核退回修改次数作为正向指标,考核行业主管部门目标编制管理质量。运行监控环节,实现预警、分析、整改自动推送,强化部门纠偏的整改落实质量,增强预算执行刚性。自评管理环节,绩效处每年对所有单位自评报告合理性进行复核,提升预算单位绩效管理工作质量。绩效评价管理和结果应用环节,建立部门评价3年滚动管理,充分运用考核抓手,提升部门评价质量,增强部门内部绩效管理结果应用成效。绩效评价紧扣党委政府决策部署落实,为政策制定和执行、政策内容和管理优化提供参考。

### 形成预算绩效管理工作合力

建立事前与事后多方参与、多元治理模式,引入市委、市人大、市政府、市政协、审计、行业、领域、部门等监督论证力量,参与事前评估论证和财政评价报告评审。整体支出和项目支出全过程绩效管理信息和评价报告全部进入“盐城市人大预算联网监督系统”,实现人大代表扁平化和实时性的常态化监督。财政绩效评价报告向市政府主要领导报送,财政评价报告作为纪委监委巡察参考。引入行业领域专家等专业力量参与产业、信息化、政府投资基金等各类项目的财政评价工作。

### 建立部门自主预算绩效管理新模式

按照“一本预算一本绩效,一个部门一个制度一个指标库”的部门预算绩效管理工作思路,指导82个预算部门出台部门预算绩效管理办法,从部门层面细化责任分解,压实部门绩效管理各环节职责责任,有效推动部门绩效管理由“软要求”向“硬约束”转变。通过践行“财政审核+部门论证+业务研究”模式,目前已建成涵盖18个行业3800多条项目支出和部门整体个性化指标的“部门自用、财政能管、动态更新”预算绩效动态管理指标库。

### 建立和强化部门绩效管理自主权

推动部门建立“预算管理、绩效管理、内控管理和风险管控”结果应用闭环,运用考核抓手,将成果在预算部门落地生根。2019年以来,部门将绩效管理嵌入预算管理、内控管理、风险管控,收效明显,其中预算单位根据部门整体支出自评结果调减预算6805.7万元,根据项目自评结果削减项目资金4.4亿元。

### 建成“量体定制”全流程绩效管理业务体系

指导部门结合“业务流+管理点”开展符合部门管理实际的全过程绩效管理业务工作,引导部门主动开展信息化绩效管理,市公安局通过“智慧警保”平台,将绩效管理与业务管控、工作开展、项目实施相结合;“市自然资源和规划局综合管理平台”嵌入绩效业务模块,实现单位预算管理与绩效管理线上同步布置、同步实施、同步报送。邀请住建部遥感应用中心专家参与城市驾驶舱城管分舱项目前评、南京大学和省农业农村厅专家参与秸秆综合利用项目前评;部分部门公开招标第三方专业机构开展部门评价,为部门管理优化、措施改进提供专业化咨询服务。

### 闭环式管理 结果“都有用”

工作落实有力度,管理成果有用途。盐城市财政局和各预算部门形成常态化预算绩效管理工作机制,让预算绩效管理成果落地生根,为政府管理和部门管理有力有效开展提供参考。

财政预算绩效管理闭环服务于政府决策。经过5年多的实践,逐步实现财政预算绩效管理结果向政府投入、政府保障和政策制定等方向的效率、效能、效果优化参考转移。前评更加注重需求的迫切性和财政可承受能力,为项目立项入库及概算、标准提供参考;事中监控更加注重预算匹配性和目标实现的纠偏,为当年预算调整提供参考;事后评价更加注重政策落实效果和公共服务质量,为政府政策提供参考。

部门预算绩效管理闭环服务于行业管理。以强化部门评价结果应用与部门预算管理、绩效管理、内控管理、风险管理为突破点,引导预算单位树立绩效意识,改变预算单位绩效管理责任意识不强、绩效管理工作虚化现象。财政部门通过年度综合绩效考核,进一步强化预算单位绩效管理全过程全覆盖结果应用,提升预算单位绩效管理闭环质量。



市财政局开展生态环境保护及污染防治专项项目绩效评价调研



市财政局开展悦达汽车研究院专项经费项目绩效评价

### 部门同发力 确保“有人做”

聚焦最迫切问题,着眼健全长效机制,完成财政和部门两个层面的预算绩效管理制度体系创建、工作链条重塑、工作模式完善,是盐城财政预算绩效管理践行目标导向、结果为先,压实两个层面管理责任的重要抓手。

全市财政管理层面和部门管理层面同向发力,推动绩效管理从理论到实践、从单打独奏到齐抓共管,从管理试点到工作亮点,形成齐心协力、多元参与的“大绩效”管理格局。

### 建成“1+8”绩效管理制度体系

实现制度管理“全方位、全过程、全覆盖”,涵盖事前评估、绩效目标、运行监控、绩效评价、结果应用、部门整体绩效、第三方机构管理、绩效聘任专家8项配套。全市11个县(市、区)、145个乡镇(街道)政府预算收支纳入绩效管理。

### 建成“2+14+82”绩效管理构架

分解预算、绩效和财政职能处室管理主体责任,以及82个预算部门主体责任,实现财政管理和部门绩效与预算主体一体化。将年度工作推进点与考核要点相匹配,每年调整考核细则,压实考核实效。加强业务指导,并向11个县(市、区)预算单位辐射示范,带动建成16400余条核心指标的分行业、分领域、分层次指标体系。

本期策划:吴 遥 曹志康  
本期组稿:刘 昌 郑丽钦  
编辑制作:王连杰 沈盐萍

