责任编辑：陈和洲 编辑：曾路婵 电话：88303393
电子邮箱：yfdzbllzk@126.com

贯彻落实市委八届七次全会精神

加快发展新质生产力须正确处理的矛盾关系

包雅玮 武素云

为深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，特别是全国“两会”期间参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，按照省委十四届六次全会部署，市委八届七次全会提出，要进一步坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，牢牢把握高质量发展这个首要任务，勇当全省发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”，扎实稳健推进中国式现代化盐城新实践。

发展新质生产力必然涉及生产力系统内部诸要素间的矛盾形成与解决，包括劳动资料的技术要求与劳动者技能水平的矛盾、劳动资料的复杂性与劳动者认知能力的矛盾、劳动资料和劳动对象关系的变化矛盾等；生产关系内部矛盾，即劳动者在生产过程中形成的经济利益矛盾；生产力与生产关系之间矛盾等。唯物辩证法认为，矛盾是推动事物发展的源泉和动力。促进新质生产力顺利发展，要深刻认识并处理好这些矛盾关系。

正确处理生产力系统内部矛盾

生产力系统内部矛盾及其解决是推动生产力发展的根本动因。可以从劳动者、劳动对象和劳动资料考察生产力系统的内部矛盾，主要体现为劳动资料的技术要求与劳动者技能水平的矛盾、劳动资料的复杂性与劳动者认知能力的矛盾、劳动资料和劳动对象之间存在的矛盾。

从劳动者看，人是生产力中最活跃的因素，缺乏创新型人才、战略型人才及掌握现代技术的新型劳动者，加快形成和发展新质生产力就是一句空话。从劳动资料看，其“不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器”，由颠覆性技术带来的生产工具变革往往是新科技革命的主要标志。在新一轮科技革命和产业变革中，大数据、云计算、区块链、人工智能、量子技术等更高科技含量的新型工具不断涌现，为新质生产力提供了动力源泉。从劳动对象看，数字资源、虚拟空间、生物基因、微观粒子等成为人类劳动的对象，拓展了生产新边界、创造了生产新空间。

劳动者、劳动资料、劳动对象之间存在相互联系、相互作用的矛盾关系。新的劳动资料要求有新的能源和原材料。反之，新的能源和原材料的发展也要求有劳动资料的变革。当劳动资料和劳动对象在技术上不适应或不匹配时，生产效率就会降低。同时，劳动者技术素养高低也极大影响着生产效率高低。劳动者的生产技术水平不断提高，生产经验日益丰富，劳动效率会随之不断提升。新一轮科技革命和产业变革呈现源头创新、跨界融合、多点突破的新趋势，对生产资源的配置模式、创新要素的流通机制、技术研发的组织构架、创新主体的管理方式等提出新要求。发展新质生产力需要劳动者、劳动资料、劳动对象在新技术赋能和催化下，实现优化组合和更高效率的配置，为大幅提高全要素生产率提供必要条件。

市委八届七次全会提出“一个重大要求、一个重要定位、一个重点任务”战略布局，即把握好“先立后破、因地制宜、分类指导”重大要求，勇当发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”重要定位，完成“构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系”重大任务。我市要聚焦链群融合、科技平台创新，增强科技创新驱动力和绿色发展主导力，提升劳动对象和劳动资料科技含量。同时聚焦引培并重，增强人才队伍支撑，提升劳动者科技素养，建设高素质人才队伍，促进新质生产力内部诸要素协调发展，推动高质量发展。

正确处理生产关系内部矛盾

习近平总书记指出：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”生产关系，即劳动者在生产过程中形成的经济利益关系。构建新型生产关系，必须正确处理生产关系内部的矛盾。生产关系又区分为生产关系一般和生产关系特殊，前者指协作分工等劳动关系，表现为市场经济体制；后者指服务于剩余的占有或利用的所有关系，表现为生产资料所有制形式及分配制度，其中生产资料所有制形式决定着分配制度，决定着人们在生产过程中所处的经济地位。

在现实中，存在着表现或适应新质生产力的生产关系，以及不表现或不适应新质生产力的生产关系（其中既有分工协作关系，也有所有关系）。发展新质生产力，需要把握和运用好生产力与生产关系的矛盾运动规律，不断构建表现或适应新质生产力的新型生产关系。充分发挥新型生产关系对新质生产力的促进作用，必须全面深化改革，从破和立两个方面积极构建新型生产关系，有效推动新质生产力发展。加速变革不适应新质生产力发展要求的旧生产关系，谋划和构建促进新质生产力发展的新型生产关系。

市委八届七次全会提出，“要更好地推动政府和市场‘两只手’协同发力，持续深化经济体制、科技体制、人才体制、财税金融体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“持续深化农业农村改革，稳步推进‘小田变大田’改革”“统筹优化土地、劳动力、资本等传统生产要素的配置，不断提高全要素生产率”“突出高水平开放互动”，强调“发挥全面从严治党引领保障作用”。我市要提升治理效能，筑牢民生之本，增强民生福祉。

正确处理生产力与生产关系之间的矛盾

社会发展一般规律表明，生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力。当前新质生产力与新型生产关系相互作用亦是如此，两者统一于高质量发展和中国式现代化的伟大实践中。新质生产力作为新技术革命条件下的生产力质态，为中国式现代化奠定生产力基础。当前正在快速发展的人工智能、生命科学、新工业材料、新能源、量子通信、核利用等，都是引领未来发展并深刻影响人类社会的新技术。新质生产力在整个社会生产力系统中占比越高，社会的生产力发展速度就越快，发展水平就越高。还要不断变革旧的经济体制机制，促进新型生产关系形成，使其适应新质生产力发展要求。

市委八届七次全会强调，“深刻领悟习近平总书记赋予的重大责任和殷切期望，努力为全省‘勇挑大梁’多作贡献”“深刻领悟因地制宜加快发展新质生产力的实践要求，努力为建设‘重要阵地’多作贡献”“深刻领悟江苏在国家重大区域发展战略中的使命任务，努力为服务构建‘新发展格局’多作贡献”。当前盐城地区总体生产力发展水平存在结构性差异，有先进的、有落后的，现有的经济体制还不够完善。作为先进生产力典型形式，新质生产力是引领数智时代新科技和新产业发展趋势并推动经济社会快速发展的革命性力量，全市上下要以时不我待的紧迫感和责任感，聚焦打造发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”，不断开创盐城高质量发展新局面。

（包雅玮为盐城工学院社科处处长，马克思主义学院党总支书记、院长，江淮人文研究院院长；武素云为马克思主义学院副教授，江淮人文研究院研究员）

推进绿色低碳发展 加快产业转型升级

姜明栋 沈晓梅

习近平总书记指出，新质生产力就是绿色生产力。市委八届七次全会指出，“聚焦转型升级，增强绿色发展主导力。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，让绿色低碳发展理念渗透到每一寸土地，浇灌到每个人心里”。良好的生态环境既是发展新质生产力的目标约束，也是培育新质生产力的要素基础。作为全国首批碳达峰试点城市及省委、省政府支持的绿色低碳发展示范区建设城市，盐城生态禀赋独特、绿色动能充沛，新质生产力发展潜力巨大。进入新发展阶段，我市要继续坚持以习近平生态文明思想为指引，把绿色低碳作为新质生产力发展的鲜明标识，巩固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，努力把绿色低碳发展的良好态势转化为发展新质生产力的全面起势，培育绿色高质量发展新动能，打造人与自然和谐共生的现代化城市典范。

绿色筑基 夯实农业新质生产力

农业生产活动高度依赖自然环境，土壤、水热条件直接关系产出规模，而区域生态环境优劣间接影响产品质量。随着经济发展和收入水平提高，居民对农产品绿色溢价的认可度和支付能力明显提高，改善区域生态环境、提高农产品含“绿”量成为培育农业新质生产力的重要举措。我市既是长三角地区规模最大、条件最好、区位最优的平原农业区，也是国家农业绿色发展先行区，具有发展农业新质生产力的产业基础和生态支撑。

推动农业生产方式绿色转型。坚持化肥农药减量增效，优化种植布局和品种结构，增加蔬菜、水果、中草药等经济价值高、碳汇能力强的经济作物种植面积，培大育强响水西兰花、阜宁黑猪、滨海白首乌等特色农产品，持续提高生态农业、有机农业等绿色优质农业比重，引领农业由“大”向“强”全面突破。

提升绿色农业科技含量和绿色溢价空间。加快推进绿色农业数字化建设，支持农业科技创新和产业创新，着力解决精细耕整、精准播种、盐碱地改造等方面关键技术难题，推动绿色农产品由“高投入、低利用”向“低投入、高利用”转变，提高资源利用率、土地产出率和劳动生产率。延长绿色农业产业链、价值链，打造集种植、加工、营销和物流于一体的绿色农业产业园区，实现绿色果蔬、花卉苗木、优质稻米、生态水产四大产业集聚式集群式发展，以产业融合提高绿色农业综合效益。放大“盐之有味”农产品区域公用品牌效应，不断提高农业生态资源和产业溢价空间，协同推进农业领域实现“降碳、减污、扩绿、增长”目标，为农业新质生产力提质增效。

绿色赋能 引领工业新质生产力

培育新质生产力，绿色产业是劳动对象和载体，绿色能源是劳动资料和支撑。我市作为长三角北翼重要的新兴工业城市，拥有江苏最长的海岸线、最广的沿海滩涂和最大的海域面积，风、光资源丰富，环保产业、新能源产业、大数据产业起步早、定位高，在区域和行业领域具有一定影响力，绿色产业优势和绿电供给优势明显，为工业新质生产力发展提供了先机。

以风光优势赋能新能源产业发展。依托风、光资源，建设沿海滩涂、近远海新能源综合利用基地，推动“风光氢储”一体融合发展，打造国际海上新能源综合利用高地。完善新能源研发、制造、运维、检测全产业链布局，加快海上风电试验场、近海漂浮式光伏、绿氢“制储运加用”基础设施建设，推动江苏沿海可再生能源技术创新中心申报国家级技术创新中心，不断巩固和壮大新能源产业和绿电供给优势。

以绿电优势赋能数字智能产业发展。发挥清洁能源生产优势，健全绿电交易、溯源认证体系，扩大我市工业企业、算力企业的低碳竞争力。推进“东数海算”“东数绿算”海洋算力中心建设，加快算网一体化发展，培育壮大数字经济，探索“可再生能源+算力”协同发展路径。

以数智优势赋能全行业新质生产力跃迁。支持算力应用创新，以“智改数转网联”为牵引，支持钢铁、纺织、化工、机械等传统优势产业及德龙、联鑫等重点企业加装“智能”引擎，以绿电、数智两大抓手驱动传统生产力向新质生产力跃迁，引领建设国家先进制造业集群。

绿色跨越 培育生态新质生产力

绿色生态是我市最厚重的底色，也是融入长三角产业分工体系、牵头构建环黄海生态经济圈的最大优势。挖掘绿色生态的经济价值，培育生态新质生产力是我市践行“两山”理念、实现绿色跨越发展的必由之路。

以绿色品牌积累绿色财富。充分释放世界自然遗产地品牌效应，放大全球滨海论坛会议的国际影响力和区域辐射力。深化文旅融合发展，联动东部滨海湿地、中部海盐文化、西部里下河水乡三大旅游观光带，串珠成线、集线成面，打造全域生态旅游品牌。培育“全景世遗、全链布局、全域康养”生态产业新业态，扩大生态旅游附加值，提高区域生态优势向经济优势的转化效率。

以绿色碳汇撬动优质资本。挖掘“蓝”“绿”碳汇经济价值，发挥绿色金融牵引作用，构建以“碳汇资源收储—固碳价值评估—政府基础投资—社会资本参与—绿色金融服务”为框架的“碳汇银行”体系，打通“资源—资产—资本—资金”间的转化通道，盘活生态资源，推动碳汇优势转化为发展优势，为全行业新质生产力的发展、培育和升级提供资金支持和机制保障。

以绿色生态汇聚尖端人才。习近平总书记强调，人才是第一资源，要坚持人才引领发展的战略定位。研究表明，生态环境质量是影响劳动力，尤其是高学历、高技能人才跨域迁移的重要驱动因素。要利用好绿色生态优势，探索尖端人才柔性引进机制，打造环境美、医疗好、康养优的院士工作站和院士专家疗养基地。优化青年人才公寓区位布局和生活环境，放大绿色生态吸引力；完善政策配套，提高“黄海明珠人才计划”的产业针对性，汇聚青年人才来盐落户，为新质生产力跨域发展注入新生力量。

（姜明栋为北京大学博士生、盐城工学院绿色低碳发展研究院特约研究员；沈晓梅为盐城工学院绿色低碳发展研究院院长）

坚持以人民为中心 不断增强安全发展保障能力

许俊生

安全是发展的条件和保障，没有安全，发展只能是“镜花水月”。市委八届七次全会指出，要聚焦打造发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”，增强安全发展保障力，强化底线思维、极限思维，统筹抓好防风险、保安全、惠民生各项工作，切实把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力。全会紧扣时代脉搏，贯彻总体国家安全观，契合省委十四届六次全会精神，工作部署落地落实，字里行间充满推动高质量发展的使命担当。

深刻领悟当今系统科学的安全发展思维

提高安全思维能力。安全是相对于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。安全思维能力上承“政治能力”定向把关，下接“实践能力”践行实施。新征程上，以高水平安全护航高质量发展、以新安全格局保障新发展格局，要突出“大安全”理念，坚持系统安全思维，破除“头痛医头、脚痛医脚”的思维定势，科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，防祸于未萌、治乱于未乱、消未起之患，防止“合成谬误”“分解谬误”。

掌握底线思维本领。习近平总书记指出：“各种风险我们都要防控，但重点要防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险，这是我一直强调底线思维的根本含义。”底线是由量变到质变的临界点。底线思维是建立在特定预期之上，客观设定最低目标，立足最低点争取最大期望值的思想方法。要以“一失万无”的忧患意识，居安思危、未雨绸缪，有备无患、遇事不慌，补短板、固底板，做最充分的准备，努力争取最好的结果，牢牢把握主动权。

拓宽极限思维视野。常恐有事方无事。极限思维是既要考虑力所能及，又要考虑力不能及，坚持问题导向，把所研究的问题或事物推至极限状态下进行思考的一种思维方法。针对“超出预期”“击穿底线”“史无前例”等极端情况，自觉把自己逼到没有退路上思考，保证绝路逢生，能够顶得住、稳得住、扛得住。

准确把握当前复杂严峻的安全发展形势

洞悉社会变革。当前，国际形势波谲云诡，周边环境复杂敏感，改革发展稳定任务艰巨繁重，发展的战略机遇和风险挑战并存。我国国家安全内涵外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。风险呈现形态更加复杂，既有显性风险又有隐性风险，既有周期性风险又有结构性风险，各种风险关联度高、传导快、共振强，一定条件下很容易演化升级，要常观大势、常思大局，把握规律特点。

树立战略自信。今年以来，市委、市政府深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，扎实稳健推进中国式现代化盐城新实践。用好“天蓝地绿基因红，有地有人有机遇”的资源禀赋，发挥新能源产业优势、绿电供给优势和沿海潜力优势，经济发展加快回升向好，高质量发展动能持续增强。巩固深化大维稳“五项机制”，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，擦亮全国社会治安防控体系建设示范城市品牌，社会大局保持平安稳定，我市知名度、美誉度和集聚力不断提升。

正视问题不足。我市经济社会发展还面临不少困难挑战，部分行业和企业经营困难较多、盈利水平不够高，产业链供应链创新链人才链还有堵点断点、科技创新能力不够强，优质公共服务供给不够充分、部分领域风险隐患不容忽视，政府治理能力和治理体系现代化水平需进一步提高，需继续直面挑战，采取有效措施加快解决，努力贡献更多优质增量。

全面落实当下稳中求进的安全发展任务

盐城刚刚获批成为上海大都市圈城市，在新发展格局中的战略地位愈加凸显，要聚焦“看得更广、想得更深、谋得更透”，加上发展的“安全阀”“制动器”和“保险杠”，实现高质量发展和高水平安全的动态平衡。

兼顾“维度”与“深度”，切实提升治理之效。正确处理好活力与秩序的关系，探索城市韧性善治之道，统筹推进更高水平平安盐城、法治盐城建设。提高公共安全治理水平，从事后处置转向事前预防，把好矛盾风险源头关、监测关、管控关，实现全要素联动的协同治理。健全城乡社区治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，加快推进县镇村矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设，推动向基层放权赋能减负。完善共建共治共享社会治理格局，建设社会治理共同体，推动社会治理数字化、智能化、精准化、便民化，改变“应对性治理”，遏制“应付性治理”，减少“应急性治理”。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态，使每个社会细胞都健康活跃。

兼顾“面子”与“里子”，扎实筑牢民生之本。民生无小事，枝叶总关情。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。要牢牢把握我国社会主要矛盾的新变化，顺应人民对高品质生活的新期待，以“群众需求”为出发点、以“群众所盼”为攻坚点、以“群众满意”为落脚点，促进社会公平正义、增进人民福祉。突出就业优先导向，把握好完善社会保障体系与提升经济效率的平衡，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，努力创造更多高质量就业岗位，解决好最根本的民生问题。全面推进基本公共服务均等化，健全社会保障体系，兜住、兜准、兜牢民生底线，适时适度调整社会救助标准，用心用力做好助残、救孤、济困、优抚等工作，让城市发展更有“温度”。

兼顾“未来”与“当下”，夯实守好安全之基。国家安全工作政治性强、涉及面广，必须始终把政治安全摆在首要位置，全面落实国家安全责任制。高度重视安全生产，加强安全生产执法司法联动，持续深化食品药品、电动车、危化品及化工等领域风险隐患专项整治，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全，坚决防范重特大安全事故发生。突出抓好地方债务风险防范，深入实施地方政府债务风险化解方案，多措并举化解存量、遏制增量，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。抓住国家降低外资准入门槛机遇，持续加大项目引进力度，提高外资使用质量。统筹抓好粮食安全、能源安全、生态安全等领域安全，坚决维护社会大局和谐稳定。加强国家安全信息化建设，推动安全生产基础设施更新改造升级，强化科技赋能，提升安全工作感知力、研判力和塑造力。

（作者为盐城工业职业技术学院马克思主义学院教授）