

打造政法改革引领区 激发政法工作新活力

——2024年盐城市政法改革项目培优类入库案例简介

编者按:

近年来,我市政法机关深入学习贯彻习近平法治思想,按照中央和省市委政法工作会议部署,勇于创新、积极探索,努力打造政法改革“引领区”,在推进审级职能定位改革和内设机构改革、公益诉讼制度改革等工作中形成了新体系;在优化执法司法权力运行、执法司法责任体系、执法司法制约监督等改革实践中提炼了新做法;在运用大数据、人工智能等科技手段,赋能政法工作中取得了新突破;在顺应政法工作现代化要求,落实全市政法机关服务绿色低碳发展示范区建设“二十条措施”探索形成了新经验、新措施等。市委政法委将政法改革“培优类”“培育类”建设作为全市政法改革主要抓手加以推进,以全周期机制推进入库项目的培育、完善和推广等。本版特刊登培优类项目,以飨读者。

盐城市中级人民法院

探索知识产权纠纷多元解纷“盐城模式”

盐城市中级人民法院联合市知识产权局,积极推进知识产权纠纷多元化解纷工作,探索形成“人民法院推送、行政机关协同、特邀调解员接单、员额法官跟踪指导”的工作模式。

该模式通过建立以人民法院、知识产权行政部门多方参与的“调解+”有机互补、互相衔接的工作格局,有力推进了盐城知识产权保护能力和效能全面提升,

助力全市优质法治化营商环境建设和经济社会高质量发展。

该模式通过加大指导力度提高调解水平,快速协同委派专业调解员,高效运用线上调解“云平台”,多方协调配合灵活化解纠纷,最大限度地满足了当事人解纷需求。

该模式通过建章立制规范诉调程序,联动各方协同参与调解,加强纠纷化解和源头治理并重,

充分发挥了诉调对接在强化知识产权全链条保护、助力绿色低碳发展示范区建设中的重要作用。2022年以来,已办理诉前、诉中调解案件316件。

2023年6月,相关做法入选最高人民法院办公厅、国家知识产权局办公室联合发布的全国首批10个知识产权多元调解典型案例做法和优秀案例,系全省唯一。

盐城市人民检察院

一体化治理涉众型网络经济犯罪

盐城市人民检察院紧扣新时期涉众型网络经济犯罪特点,坚持治理与治理并重,打击与保护并举,做好机制构建、精准惩治、溯源治理三篇文章,答好高质量办理网络经济犯罪案件的时代之问,实现高效率打击、高质量办理、高标准治理的良好检察履职成效。

构建联动机制,全方位推动化繁为简、高效打击。构建“1+N”一体履职机制、“大数据+”穿

透审查机制以及“检察+”联动协作机制,形成重大疑难复杂案件办案合力。

坚持精准施策,多维度实现宽严相济、高质办理。准确性,实现案件精准分类;准确定责,实现案件合理分层;准确定位,实现特殊群体保护。

深化能动履职,立体化推进风险防控、溯源治理。落实信访包干和普法宣传,在风险化解上坚持“防早防小”;建立动态登记

制度,在追赃挽损上坚持“全程全时”;积极推动行业治理,在建议制发上坚持“高位高标”。

近年来,该院办理和指导办理的涉众型网络经济犯罪案件入选国家级典型案例8件、省级典型案例15件,连续四年入选全省服务保障民营经济高质量发展典型案例,与相关部门会签文件5份,打造的经济检察“盐城模式”荣获全省法治建设创新奖。

盐城市公安局

升级政务服务综合管理平台

盐城市公安局积极回应人民群众“急难愁盼”,持续优化“互联网+公安政务服务”工作体系,在全省率先完成公安政务服务综合管理平台升级,自动汇聚数据,分流办理,打造业务汇聚分流的“总闸门”、民警办理业务的“总入口”、内外平台联通的“总枢

纽”、数据赋能应用的“总支撑”、运行质效监测的“总后台”,积极构建对外“一网通办”“一窗通办”“一地通办”、对内“一台统管”“一证统用”“一警统办”公安政务服务新格局。

目前,全市“公安政务综合平台”电子证照库实现全省居民身份

证、居住证、驾驶证、边境通行证等9类电子证照“免交证、办成事”服务,平台日均办理事项超500件,实现“零差错”“零差评”,受到社会各界广泛好评,荣获2023年盐城市“数字盐城”应用场景优秀案例一等奖,中央、省、市级多家媒体对该平台报道宣传。

盐城市司法局

远程公证服务送到“家门口”

盐城市司法局扎实推行远程公证服务民生实事,开通57个镇(街道)远程公证服务(省厅任务指标为55个),点位覆盖率达41%,全面超额完成目标任务,2023年为企业和群众提供远程公证咨询1200余次,办理远程公证事项297件。

强化组织领导并专题召开“推行远程公证服务”部署会,现

场演示了远程公证服务系统及申请、办证流程。坚持科学布局,全面开展项目建设,满足企业群众就近办理公证法律服务需求。强化支撑保障,统一提供软硬件服务。严格制度标准,促进项目规范运行,加强人员配置、制度建设、运行流程等工作。创新性地建设政务服务中心、出入境管理局、商业银行大厅等人流较为集中、

公证需求较大的场所设置远程公证服务点,受到群众好评。

该局及时总结推行远程公证服务的经验做法和亮点特色,挖掘评选典型案例,制作各类视频介绍,进行全方位、多渠道宣传,持续增强人民群众的获得感和满意度。目前已经实现服务网络全面覆盖,站点建设规范有序、服务成果显著提升,场景创新成效明显。

滨海县人民检察院

试点行政争议实质性化解新路径

2022年10月,盐城市检察机关积极开展“行政机关负责人参与行政争议实质性化解工作”试点工作。滨海县人民检察院被选定先行开展试点。2023年4月,全市行政机关负责人参与行政争议实质性化解试点工作现场会召开,在全市层面推广滨海检察院

的工作模式。试点期间,该院初步形成了行政调解与审判调解有效衔接,行政争议化解前后联动、顺畅衔接的多元调处格局。

该院发挥试点探索作用,依托在该院挂牌设立的“滨海县行政争议实质性化解中心”平台,促进跨部门沟通协调制度有效运

行。发挥“关键少数”作用。注重发挥头雁作用,实行院领导包案制。发挥纵向一体作用,市县两级检察院建立联动办案工作机制,从严落实“一案三查”,逐案交办化解线索。发挥横向协同作用,探索建立“府检联动”工作机制,促进行政争议实质性化解。

亭湖区委政法委

“五化”运行模式赋能执法司法监督

2023年2月,亭湖区委政法委在区检察院揭牌成立盐城市亭湖区执法司法监督中心。该中心由亭湖区委政法委员会领导,发挥检察院法律监督、依法履职、依法监督的基础先导作用,着力衔接贯通,构建融合党内监督、人大监督、民主监督、政法单位之间制约监督、社会监督等于一体的“1+2+N”执法司法监督制约机制,集聚司法和

行政执法监督力量,组织开展各类监督活动,使执法司法监督脱“虚”向“实”,全面提升执法司法质效。

中心作为全省首家基层执法司法监督中心,探索推行政治化引领、实体化运行、专业化支撑、系统化集成、数字化赋能“五化”运行模式,重点围绕优化法治化营商环境、群众反映诉求、司法公平公正、公共利益保护、行政执法

活动五个方面,项目化开展执法司法监督活动。

截至今年5月底,该中心围绕优化法治营商环境开展安全生产行政执法案卷评查、护航企业监督等专项活动10次,已评查案件125件,发出监督意见13份,组织开展法院重点涉涉诉案件评查、护航企业专项监督等监督活动47次,累计监督案件509件。

响水县人民检察院

创新“5+6”工作法打造民事检察和解样板

响水县人民检察院立足基层检察工作实际,创新思路、创新载体,建成全市首家民事检察和解引导中心,用心培育“与民同心和合共享”品牌,创新“5+6”工作法,在检察监督环节形成“小纠纷大调解”的民间涉诉矛盾纠纷化解格局,聚力打造可复制、可推广的“民事检察和解引导”样板。

该院以平台为支撑,创新建立“一站式”和解中心,实行“5+6”枫桥式工作法(5即扮好“老百姓”“释法者”“听证者”“监督者”和“治理者”五种角色,6即运用“识”“公”“适”“借”“效”“溯”等六字诀),创造性地开展民事检察和解工作。该机制聚焦推动矛盾纠纷长效常治,建立信息共享、案件通

报、线索移送、联合化解等具体协作方式,形成做实做细和解工作的合力,实现民事争议和背后关联矛盾纠纷的一体解决。

2023年以来,该院依法能动履职,化解31起民事案件,和解金额达66.2216万元,“5+6”民事检察和解引导工作法被盐城市人民检察院列入党组创新项目。

射阳县人民检察院

“四三”工作法践行“二十条”

2023年3月,盐城市委政法委员会制定出台《服务绿色低碳发展示范区建设 打造一流法治化营商环境二十条措施》,射阳县人民检察院探索“四三”绿色赋能工作法,能动践行“二十条”,形成了全市政法机关绿色担当的“射检样板”。

推进“三融同抓”嵌入式履职,做精“惩治打击”必答题。握紧“四合一”组合拳,靶向发力、精准施策,全面融入绿色制造“业

态环境”、绿色生活“生态环境”、绿色生产“安全环境”。

推进“三联同步”协作式履职,做好“监督保护”提优题。强化司法联动、区域联盟、行刑联动,协力守护射阳“北纬33度最美海岸线”。

推进“三治同促”溯源式治理,做优“参与治理”综合题。推促法治善治,共建共治、修复自治,成功办理全省首例涉碳公益诉讼案。

推进“三量同提”智慧式履职,做实“赋能升级”创新题。重抓科技赋能、数据赋能、文化赋能,精心打造“蓝纸鹤”检察文化,获评全国检察机关“十佳文化品牌”。

2023年以来,该院先后有15件案件入选国家级、省级典型案例,3项机制创新被最高检、省检察院转发,被最高检记“集体一等功”,“四三”绿色赋能工作法在全市政法工作会议上作交流。

盐城经济技术开发区政法委

培植中韩(盐城)法律服务产业园

为顺应中韩双边经贸合作发展新趋势,全面提升中韩(盐城)产业园的法律服务能级和法治竞争力,为企业提供更加优质的法律服务,2023年3月,中韩(盐城)法律服务产业园揭牌开园。

该法律服务产业园以“两会、一院、五中心”为基本架构,以构建“产业链+法学研究+法律服务”为目标,着力打造集多功能于一体的

法治创新集聚区。“两会”即区法学会、市律师协会驻园区办事处;“一院”即网格服务管理学院;“五个中心”分别为法治体检实践中心、投融资法律服务中心、知识产权保护中心、涉外法律服务中心、法治宣传推广中心。该法律服务产业园大力实施“党建+”工程,成立法律服务功能型党支部,创新涉外法律服务新样式,成功举办了中韩第一届

公证仲裁商事法律服务交流会。

2023年以来,该法律服务产业园协调处理劳动争议等案件及各类纠纷67起,组织审查各类法律文书、合同文本153份,推动律所承接和办理企业非诉讼案件16件,涉案标的达7亿元。中韩(盐城)法律服务产业园驻政务服务中心服务窗口被省司法厅纳入江苏司法行政十项惠民实事。

东台市人民检察院

检察约谈促进企业“警钟长鸣”

近年来,东台市人民检察院坚持“抓前端、治未病”,探索安全生产预防检察约谈机制,联合有关行政职能部门帮助企业打好“预防针”、拧紧“安全阀”,从源头上减少和预防安全生产事故的发生。

深化“检察监督+行政执法”协作机制,约谈合力进一步强化。会签文件聚共识,前移端口提效率,打造阵地搭平台,共同建成全省首家“安全生产预防约谈警示教育基地”。“五

项协作机制”获评江苏省检察院典型案例。

建立“检察主导+专业支持”推进机制,约谈内涵进一步丰富。联席研讨交流,联合开展约谈,联动促进整改,以专项约谈推动主管部门开展建筑施工、燃气安全专项检查。

健全“检察建议+合规建设”治理机制,约谈质效进一步巩固。主动回访促进整改提升,嵌入合规保行稳致远,检察建议助推堵漏建制,1份建议入选盐城检察机关

关优秀社会治理检察建议典型案例,1份建议被省检察院社会治理检察建议专刊转发。

该机制创建以来,东台市人民检察院共牵头组织约谈18期,约谈过的企业无一再发生安全事故,助力东台市成功创成“全省安全发展示范城市”。创新做法先后被盐城市人民检察院、盐城市委政法委和省检察院转发,入选全省检察改革创新工作培育项目,获评2021—2023年度江苏省法治建设创新项目。