

# 盐城市人民代表大会常务委员会 关于促进全民阅读的决定

(2024年4月26日盐城市第九届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过  
2024年5月29日江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

## 盐城市第九届人民代表大会常务委员会公告

第22号

《盐城市人民代表大会常务委员会关于促进全民阅读的决定》已由盐城市第九届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2024年4月26日通过，经江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议于2024年5月29日批准，现予公布，自2024年9月1日起施行。  
盐城市人大常委会  
2024年6月6日

为了切实保障公民阅读权利，促进全民阅读，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，培养公民自觉阅读习惯，推动建设书香城市和学习型城市，根据有关法律、法规，结合本市实际，作出如下决定：

- 一、全民阅读促进工作应当坚持中国共产党的领导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，遵循政府引导、全民参与、社会支持、公益普惠、平等便利的原则，培育和践行社会主义核心价值观，传承和发展中华优秀传统文化以及新四军红色文化等地域特色文化，促进人的全面发展和社会全面进步。
- 二、市、县(市、区)人民政府应当将全民阅读促进工作纳入国民经济和社会发展规划，所需经费纳入本级财政预算；将全民阅读促进工作作为社会主义精神文明建设现代公共文化服务体系建设的重点。
- 三、新闻出版主管部门和发展改革、教育、民政、财政、自然资源和规划、住房和城乡建设、文化广电和旅游等部门按照各自职责，共同做好全民阅读促进相关工作。
- 四、机关、企事业单位应当发挥全民阅读

- 五、公职人员、人大代表、先进模范人物、社会公众人物等应当在全民阅读工作中发挥表率作用。
- 六、广播、电视、报刊、网络等媒体，应当发挥正确舆论引导作用，普及阅读知识和方法，宣传阅读典型，开展阅读评论，刊播公益广告，推荐优秀读物，引导公众树立终身阅读理念。
- 七、市、县(市、区)人民政府应当根据本行政区域内人口规模、分布和服务需要，合理设置公共图书馆、城市书房、农家书屋、社区书屋、职工书屋等公共阅读服务场所和阅读亭、阅报栏(屏)、数字阅读终端等公共阅读服务设施，明确管理单位和维护人员，保证正常运行。
- 八、新建、改建、扩建的公共文化服务机构，应当按照有关规定提供公共阅读空间以及阅读设施。
- 九、机场、车站、旅游景区、养老机构、政务服务中心和大型商场超市、宾馆、城市综合体等人员密集场所应当提供免费阅读条件。
- 十、发挥公共图书馆全民阅读主阵地作用，建立公共图书馆服务体系，实现公共图书馆与本行政区域内其他各类图书馆、公共阅读服务场所之间借通还，促进公共图书馆服务向基层延伸。推动公共图书馆免费提供二十四小时自助借还服务，并开放公共阅读空间。
- 十一、公共图书馆应当利用互联网、移动客户端等现代传播技术和信息载体，建设全市统一的数字文献资源共享平台，为用户提供远程查询、文献阅读等馆藏数字化阅读服务。
- 十二、鼓励和支持成立全民阅读公益基金会，依法接受自然人、法人和非法人组织捐赠。自然人、法人和非法人组织向全民阅读公益基金会捐赠的，依法享受有关优惠政策。
- 十三、鼓励和支持成立全民阅读志愿服务组织，加强全民阅读兼职推广员队伍建设，鼓励招募一批符合条件的人员作为全民阅读推广大使，提高全民阅读推广能力。

- 十四、鼓励和支持成立全民阅读公益基金会，依法接受自然人、法人和非法人组织捐赠。自然人、法人和非法人组织向全民阅读公益基金会捐赠的，依法享受有关优惠政策。
- 十五、对在全民阅读促进工作中作出突出贡献的单位、家庭和个人，可以根据国家、省有关规定，给予奖励。
- 十六、本决定自2024年9月1日起施行。

- 十七、鼓励和支持成立全民阅读公益基金会，依法接受自然人、法人和非法人组织捐赠。自然人、法人和非法人组织向全民阅读公益基金会捐赠的，依法享受有关优惠政策。
- 十八、鼓励和支持成立全民阅读志愿服务组织，加强全民阅读兼职推广员队伍建设，鼓励招募一批符合条件的人员作为全民阅读推广大使，提高全民阅读推广能力。
- 十九、鼓励和支持成立全民阅读公益基金会，依法接受自然人、法人和非法人组织捐赠。自然人、法人和非法人组织向全民阅读公益基金会捐赠的，依法享受有关优惠政策。
- 二十、鼓励和支持成立全民阅读志愿服务组织，加强全民阅读兼职推广员队伍建设，鼓励招募一批符合条件的人员作为全民阅读推广大使，提高全民阅读推广能力。

## 2024年高考今日开考 3.7万余名盐城学子筑梦青春

本报讯(记者 邓兆冲 宋晓华 唐承兵 周启)今天上午，2024年全国高考正式启幕。我市3.7万余名考生迎接人生中重要的一场检阅，他们以饱满的精神状态在全市8个考区、23个考点、1288个考场里铺开答卷，筑梦青春。

6月6日上午8时，市龙冈中学的785名高三学生迎来最后一课，各科任课教师走进教室，给学生答疑解惑、为他们减压，并对高考的注意事项进行最后的嘱咐。乘车出发前，龙冈中学的高三学子与老师、学弟学妹和家长们相拥鼓励，在声声加油声和祝福声中，他们信心满满地迎接高考。

高一高二学弟学妹在道路两边为学弟学妹加油，高三家长们手捧鲜花为孩子们鼓劲，全体高三教师统一着装为高三学子送上真挚祝福，6月6日上午9时，市大冈中学500多名考生带着老师、家长以及学弟学妹们的祝福奔赴考场。“希望全体考生以最好的状态参加高考，发挥出最佳的水平，摘取属于自己的桂冠，奔赴自己的星辰与大海！”大冈中学校长董红干说。

6月6日中午11时，田家炳中学新疆食堂内饭菜飘香，食堂负责人张士勇和几位帮厨正忙着盛饭菜，学校新疆班的考生四人一桌有序用餐。“新疆班的孩子宿舍点和考点都在原校。”张士勇告诉记者，高考期间为新疆班考生准备的菜品要比平时多一些，荤素搭配，保证营养，还为他们提供家乡菜，目的是让孩子们吃得开心、吃得健康。新疆班管理处副主任、高三(1)班(新疆班)班主任郭仑介绍，考前一周学校分别为孩子们进行心理团辅、送葵花祝福、送粽子可乐等，学弟学妹一起为高三学长加油助威，他们手持荧光棒，祝福高三学长赢在高考。一系列活动让离家万里的新疆班学子心里格外温暖，信心倍增。

除学校食堂宿舍，今年市区共安排20个食宿点为学生提供就餐和住宿服务。6月6日上午10时，记者来到悦达国际大酒店食宿点，市伍佑中学的考生乘坐大巴到达酒店准备入住。刚一下车，师生们便被酒店工作人员的热情所包围，他们收到了精美的花束和满满的祝福，每一束花、每一句话语都透露出对考生们的美好祝愿。“酒店半个月前就成立了专门工作小组，制订了

详细的接待计划，全力保障伍佑中学169名考生和7名教职员工的食宿安全。”悦达国际大酒店副总经理陈如军对记者说，要让每一位考生都能吃好、吃饱。“考生入住酒店后，实行封闭式管理，考试期间中午安排了充足的午休时间，晚上还组织晚自习。”伍佑中学领队老师钟金国说，“我们拒绝所有外卖食品流入酒店，学生若有特殊原因需外出，都会有老师陪同。”

6月6日下午4时，全市所有考点对全体考生开放，考生们纷纷前往考场，提前了解路况，熟悉周边环境，做到心中有数，为顺利参加高考做好准备工作。在盐城中学考点，记者看到考生依次通过“智能安检门”进入考场，若未携带手机，则绿灯闪亮，若携带手机，安检门就会发出警报，安检人员会提醒该考生，将手机交给家长才能进入考点，考试当天切不可携带手机。进入考场大楼，考场里所有文字处均由白纸覆盖，黑板两侧贴有特别提醒……“我们学校考点今年组织了150多名盐中高一和高二学生做志愿者，协助做好粘贴考场座位号、考点门口安检门服务以及给考生引路指路等工作。”该考点工作人员告诉记者，如有考生找不到自己考场，随时随地可以找志愿者帮忙。

“找到考点后要核对准考证和考场、座位信息是不是一致，记准自己考场号和座位号的具体位置，然后再看看厕所的位置。”在市第一中学西环路校区考点西门处，一位家长仔细叮嘱每一个细节。考生进入该考点，就能看到“考场平面示意图”“考试科目时间安排”和“考生守则”等考试相关指示牌。志愿者热心引导考生看考场，各个考场内干净整洁、考场外设有考生物品放置处……考点一系列贴心的准备工作，都是为了考生能在舒适的环境中安心考试。

今年我市所有高考考点继续采取配备智能安检门、安装无线电信号(含5G)屏蔽设备等安全措施，坚决防范和打击各类考试违规舞弊行为。经过全方位业务培训，我市共安排4000余名监考教师和工作人员保障高考顺利进行，教育、公安、市场监管、城管、交通、卫健、环境生态、水电通信等部门全力做好保障工作，为广大考生全面营造“诚信高考”“公平高考”“温馨高考”氛围。

□记者 周冬晴 通讯员 崔震洋 晏子扬

城市，因书香而美丽，因阅读而充盈。

《盐城市人民代表大会常务委员会关于促进全民阅读的决定》已由盐城市第九届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2024年4月26日通过，经江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议于2024年5月29日批准，自2024年9月1日起施行。

该法规的出台，是我市全民阅读发展进程中的一座里程碑，意味着全民阅读工作进入规范化、法治化轨道，对于进一步保障公民阅读权利，促进全民阅读，在全社会营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围具有深远而重要的影响。

### 立法护航“爱阅之城”

阅读是获取知识、增长智慧的重要方式，更是传承文明、提高国民素质的重要途径。党的十八大以来，全民阅读上升为国家发展战略，共建书香社会的生动局面正在形成。

“捧一本书，读江河奔腾满天星光。煌煌文脉传华夏，诗书伴梦长；琅琅书声邀明月，海风吹惆怅；盏盏灯火亮万家，满城溢书香……”文脉绵长的盐城，对阅读的热爱与尊重深深印在城市基因之中。

品牌阅读活动点亮“书”式生活，多样阅读空间让书香触手可及、专业阅读推广队伍引领社会风尚……近年来，盐城高度重视全民阅读工作，采取多种措施，通过多种形式，持续深入推动全民阅读工作走深走实。自2013年开始，已连续12年举办“盐读风”全民阅读主题活动，城乡处处书香馥郁，取得明显成效，积累了宝贵经验。

如何更好满足人民群众精神文化需求，让“书香盐城”氛围日益浓厚，文化自信更加坚定，精神力量更加磅礴?《决定》适时将我市全民阅读促进工作中的经验做法加以固化，同时结合新时代新形势新要求，对全民阅读促进工作作出规范，以法治方式推动我市全民阅读工作登上新的台阶。

“将全民阅读以立法的形式加以完善，无疑能够促进阅读资源的合理配置和有效利用，保障人们最基本的文化权利。”多年来奔走于基层一线，致力组织开展红色阅读推广活动，“盐城红”全民阅读志愿服务队负责人戴鹏辉对全民阅读有了更深的感悟。他认为，《决定》的出台有助于营造良好的阅读氛围和环境，对于提高公民素质、强化文化认同、振奋民族精神具有重要意义。

新时代推进全民阅读，乡村不能缺位，农民不能缺席。“阅读让村民们在‘家门口’就能了解更广阔的世界，他们不仅可以到书本里学习科学养殖、农业科技知识，还能不断提升自身文化素质、审美趣味，培养良好的道德情操。”《决定》的出台让盐都区尚庄镇华泽书社创办人乐华泽感到振奋，“从法律层面保障农民阅读权益，必将激发群众阅读热情，让阅读的种子在田野上生根发芽。”

“阅读还需要立法吗?”此次全民阅读立法，一些市民乍一听感觉很困惑，“是不是意味着用法规来强制阅读?”

“其实，阅读是宪法赋予公民的权利，全民阅读立法不是强制读书，而是为了更好地保障人们的阅读权利，倡导大家多读书。”市人大常委会法工委主任吴敦解释，制定地方性法规的主要目的是明确政府及相关部门职责，整合全社会资源，优化全民阅读环境，进一步提升我市全民阅读水平。

### 我市立法助力全民阅读

## 共享「悦」读，建设「书香盐城」

### “金点子”来自基层

“建议建立家庭、学校与社会联动机制。”

“建议发展民间阅读公益组织和志愿者，调动全社会力量推广阅读。”

“建议农家书屋多问问村民想看什么书、缺什么书。”

从形成初稿到征求意见再到修改完善各个阶段，一个个“冒着热气”的“金点子”，最终结出立法为民的“金果子”。

为更好倾听民声、汇集民意、集聚民智，《决定》制定过程中，通过盐城发布、盐城宣传、盐城人大微信公众号以及盐城人大网等平台全文发布，广泛征集意见，开展问卷调查，同时在全市图书馆醒目位置发布公告，开启“线上+线下”双向联动，累计近12万人次参与，社会反响热烈。

“此次推进全民阅读立法工作，重点在于借助法治的力量，大大加快我市构建覆盖城乡的全民阅读推广服务体系的步伐，为大家提供处处可读、时时可读、人人可读的文化条件。”市新闻出版局(市版权局)副局长朱友明一语道出立法关键所在。她说，“为有效推进全民阅读立法工作，我们会同市人大常委会教科文卫工委、市文广旅局多次到基层开展调研，并召开座谈会，听取各方意见。同时充分利用新媒体，征集广大网友、读者的建议，让全民阅读理念深入人心、氛围浓厚热烈。”

对于市民张鹏而言，即使工作再繁忙，他也会停下来，抽出时间走进城市书房，在一本本书籍中“让脚步放慢，让灵魂跟上”。“期待在城市街巷里能够出现更多城市书房，给想阅读、爱阅读的人留一处空间。”在公开征集意见过程中，他提出了关于合理设置城市书房的想法。“没想到意见能被采纳，心里很激动，也很自豪。”

在每一个基层立法联系点，来自人民群众的智慧持续闪光，彰显出全过程人民民主的生动实践。

市人大常委会调研组走进基层立法联系点，和联系点负责人、市县镇三级人大代表、学校校长、图书馆馆长、阅读推广人等面对面交流，广泛收集各界人士的意见建议。

“可以在长者食堂内增设图书角，精选一些适老化的报纸、杂志，方便老人餐前餐后阅读，有助于进一步完善长者食堂的附加功能，丰富老年人的精神文化生活。”在大丰区白驹镇狮子村基层立法联系点，联系点负责人陈加祥提出了不少好的建议，“一些人还委托我反馈了不少好的建议呢!”

小小基层立法联系点里，一条条来自基层的意见建议“原汁原味”地传递到立法机关。

### 让书香飘得更远

一个书香充盈的城市，才是一个富有创造活力和文化魅力的城市。

从遍布乡野的农家书屋，到城市24小时自助图书馆；从回荡在校园里的琅琅读书声，到公共阅读空间的休闲读书人……全民阅读，正成为这片土地上的新风尚。

那么此次立法，根据盐城实际，提出了哪些针对性举措，又将从哪些方面提升我市全民阅读工作水平?

按照我市“小快灵”立法模式，《决定》不分章节，共十六条，涵盖了立法目的、政府及相关职能部门职责、举办活动、创作扶持、重点人群阅读、监督管理等方面内容。

其中，政府及相关部门职责主要包括确定全民阅读工作的职责和任务、加强财政保障、举办全民阅读主题宣传活动、行业推广和志愿服务、舆论引导等。

加强未成年人阅读是此次立法的重点之一。《决定》强调，市、县(市、区)人民政府应当重视培养未成年人的阅读兴趣、习惯和能力，建立家庭、学校与社会相结合的促进未成年人阅读工作机制。

一隅书香，润泽心灵。在射阳县实验小学，一个个简约大方的图书角在教室、楼梯等处安家，孩子们随时随地有书可读。“我们一直重视营造良好读书氛围，在学校里设置了很多书吧，并将学校图书馆内的书籍投放到书吧中，让图书触手可及。”市人大代表、射阳县实验小学校长王远甫说，学校会以此次法规出台为契机，进一步做好未成年人阅读工作，开展好读书征文比赛、图书跳蚤市场等丰富多彩的活动，让读书成为习惯，让书香浸润童年，促进学生身心全面健康发展。

《决定》明确：公共阅读服务场所应当为老年人、残疾人阅读提供便利。短短数十字，传递出坚定的声音：要让书香飘到每一个角落，全民阅读“一个也不能少”。

指尖触摸盲文书、使用电子助视器、“借阅”智能听书机……市图书馆视障阅览室室内，视障人士用另一种方式在幽幽书香中徜徉，用阅读在黑暗中点亮一盏不灭的明灯。市图书馆副馆长掌惠介绍，市图书馆内丰富的文献资源、各式各样的专业技术设备，可为不同视力障碍级别的视障人士提供阅读服务。她说，《决定》的出台，对于保障残疾人阅读权利很有意义，为我们进一步开展好残疾人阅读服务工作提供了支持。

立法护航，“书香盐城”未来可期。《决定》的出台和施行，有望让广大人民群众享受到更高层次的阅读服务，在书香中抵达更加辽阔的精神远方。

### 大众时评

## 全民阅读立法正当时

□姚梦

6月6日，市人大常委会发布公告，《盐城市人民代表大会常务委员会关于促进全民阅读的决定》已由盐城市第九届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过，经江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准，自2024年9月1日起施行。

阅读是人类获取知识、增长智慧的重要方式，是一个国家、一个民族精神发育、文明传承的重要途径。在我国，崇尚读书、诗书继世之风绵延数千年。2012年11月，党的十八大报告历史性地写入“开展全民阅读活动”，全民阅读成为党和国家文化工作的一项重要任务。自2014年起，全国两会连续11年将“全民阅读”写入《政府工作报告》，将全民阅读上升到国家战略高度。

2022年4月23日，首届全民阅读大会在北京召开。习近平总书记向大会发来贺电，希望广大党员、干部带头读书学习，修身养志，增长才干；希望孩子们养成阅读习惯，快乐阅读，健康成长；希望全社会都参与

到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

党的二十大报告强调：“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。”全民阅读是建设社会主义文化强国的基础工程，是关乎人民群众精神生活的重要事项，更是中国式现代化版图中不可或缺的一环。

2013年4月23日，我市首次开展“盐读风”全民阅读主题活动。十年来全市各地各部门积极开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的阅读推广工作，着力构建现代公共阅读服务体系，阅读理念渐入人心，书香氛围日益浓厚，全民阅读蔚然成风。

放眼国内，已经二十多个省市以人大立法的形式推进全民阅读。此时，《盐城市人民代表大会常务委员会关于促进全民阅读的决定》的颁布实施，有助于进一步推进我市全民阅读工作的开展，有助于爱读书、读好书、善读书的社会风尚的培塑与养成，有助于书香盐城建设的开花结果，更与每一位盐城市民的精神生活息息相关。此时立法，正当其时，书香盐城，行稳致远。

## 感受发展新质生产力“盐城速度”

(上接1版)“目前已有800多名企业职工入住，社区通过智慧化管理，进一步引导大家养成绿色低碳的生活习惯。”

智能化、数字化是传统产业高质量发展的重要方向，也是培育新质生产力的重要方式。位于滨海县工业园的江苏盐业阀门机械有限公司，深耕阀门制造30余年，去年实现销售收入超57亿元，今年4月又荣获国家制造业单项冠军。传统产业历久弥新的秘诀在哪?采访团纷纷向公司总经理韩文豪抛出问题，“持续的研发投入和数字化转型升级是公司一直坚持的发展方向。”韩文豪介绍，通过与高校院所开展产

学研深度合作，大力推进“智转数改”，苏盐阀门实现生产装备智能化、制造流程数字化和运营方式智能化，产品技术水平和生产效率得到质的飞跃，也重塑传统机械制造产业形态。“下一步，我们将发力核电阀门和海工阀等高端领域，引领公司向更高层次迈进。”韩文豪谈及未来，信心满满。

调研中，采访团一路走、一路看，一路赞叹，盐城在因地制宜发展新质生产力方面的经验做法给媒体记者们留下了深刻印象，他们纷纷表示将充分发挥自身平台优势，积极报道盐城产业科技创新成果，为助推盐城高质量发展贡献媒体力量。