



# 新潮涌动 盐质凸显

xin chao yong dong

yan zhi tu xian

新质生产力 大家谈

## 发展新质生产力 盐城因“地”制“宜”

钱英

3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要因地制宜发展新质生产力,为改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化,指明了努力方向,提供了科学方法与路径。面对新一轮科技革命和产业变革,我市必须抢抓机遇,从新质生产力的形成条件入手,考虑周全、谋定后动,坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。

■ 坚持实施布局优化、产品提档、绿色转型、老旧更新、淘汰落后“五大”行动,坚持问题导向、分业施策、精准发力,以生产数字化、工艺现代化、产品高端化、装备智能化、效能绿色化等“五化”为主攻方向,以新空间拓展、新模式提质、新技术嫁接、新品牌培育、新链条重塑“五新”为主要抓手,推动传统产业向产业链上下游延伸、向技术工艺高峰攀登、向价值链高端迈进,加快形成新质生产力。

■ 加快打造更具竞争力的海洋产业集群,瞄准海洋生物医药和生物制造、船舶与海工装备、深远海养殖等领域,形成更加高效的人才、技术、资本等要素配置体系,为培育新质生产力注入更多蓝色动能。

■ 大力支持科创金融发展、持续优化产业金融体系、提升绿色金融供给质量、构建政策协同支持体系,系统谋划、多维推进,用金融力量推动新质生产力发展。

■ 加快发展新质生产力,是以习近平同志为核心的党中央根据世界范围内新一轮科技革命和我国进入新发展阶段的时代脉搏,深刻把握世界先进生产力发展的基本趋势作出的重大决策部署,体现先进生产力的根本要求。

■ 发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。推动新质生产力加快发展,以全面深化改革为动力。

■ 新质生产力本身就是绿色生产力。新质生产力具有保护生态环境、促进人与自然和谐共生的内在特点,符合绿色发展理念,为绿色发展提供强大的技术支持和推动力。

### 科学认识新质生产力与传统产业的关系

推动传统产业“向高攀登”。一是传统产业是工业经济发展壮大的“压舱石”,是实体经济的重要支柱,企业数量、产业规模在全市工业经济中占比举足轻重。近年来,面对资源环境压力加大、要素成本上升、产能过剩等严峻形势,转型升级势在必行。二是推动传统产业向产业链高端迈进。坚持实施布局优化、产品提档、绿色转型、老旧更新、淘汰落后“五大”行动,坚持问题导向、分业施策、精准发力,以生产数字化、工艺现代化、产品高端化、装备智能化、效能绿色化等“五化”为主攻方向,以新空间拓展、新模式提质、新技术嫁接、新品牌培育、新链条重塑“五新”为主要抓手,推动传统产业向产业链上下游延伸、向技术工艺高峰攀登、向价值链高端迈进,加快形成新质生产力,为全面推进中国式现代化盐城新实践提供有力支撑。

推动新兴产业“向新发力”。一是我市“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链全面起步。随着一批千亿元级产业加快崛起,要坚持全市一盘棋思想,推动各区各县按图作战,加快壮大数据中心、智能终端、数据应用三个千亿元级主导产业。二是实现业务场景与AI大模型融合。创造大量可落地推广、与业务紧密融合的大模型,推动大模型与数字化系统融为一体,将对我市的产业数字化、新型工业化产生巨大作用,也是形成新质生产力的重要组成部分。

推动未来产业“向前而行”。一

是用好资源禀赋,促进产业高端化智能化绿色化。聚焦第三代半导体、新型储能、元宇宙、人形机器人等领域,部署实施一批前沿技术研发项目,形成更多原创性、交叉性、颠覆性技术成果;驻盐高校发挥学科优势、平台优势和科研资源优势,通过政产学研深度合作,在培育新质生产力、赋能传统产业提质增效方面进行更多创新探索。二是形成梯次合力、水平领先、特色鲜明的未来企业培育体系。分批分类培育支持一批掌握核心技术、具有成长潜力的未来企业。三是打造“硬科技”标杆孵化器建设试点,支持盐城工学院国家大学科技园争创未来产业科技园,广泛集聚创新要素,更好支撑产业高质量发展。

### 因“盐”制定新质生产力发展重点

不负“风光”,全力打造绿色能源名城。要大力推进产业链高端化、产业绿色化、生产清洁化、能效极致化,系统做好节能、减碳、增效文章;持续拉长新能源产业链条,大力培育海上风电运维产业链,力争到2025年,新能源产业规模突破2000亿元;科学有序推进海上绿电资源开发,加快新型储能电站布局,力争到2025年,新能源装机规模突破2000万千瓦;通过建设绿色低碳发展示范区,加快推进风电全产业链布局和光伏产业集群化发展,积极探索“风光火氢”一体化开发,加快能源结构转型,为长三角能源供应保障提供坚实支撑。

打造“两地两区”,更高站位谋划海洋。海洋是形成新质生产力的重要领域,我市拥有全省最长的海岸

线,最广的海域面积,也是全市最大的特色和优势。要加快打造更具竞争力的海洋产业集群,瞄准海洋生物医药和生物制造、船舶与海工装备、深远海养殖等领域,形成更高效的人才、技术、资本等要素配置体系,为培育新质生产力注入更多蓝色动能,力争到2026年海洋产业生产总值突破2000亿元、到2030年突破2800亿元。我市是海洋渔业资源大市,要把发展海洋渔业产业作为做大现代农业、做强海洋经济的重要抓手,以陶湾海洋牧场为突破口,加快国家级海洋牧场示范区建设,加快现代渔港建设,支持黄沙港打造国家级渔港经济区,着力打造全市农业高质量发展新的蓝色增长极。

推进“农业产业化”,加快一二三产融合发展。我市滩涂资源丰富,要深入挖掘海洋、海港、海湾和海涂湿地等资源,打造国际湿地旅游目的地城市;构建“科研+文化”“种养+旅游”“加工+流通”等发展模式,打造国内有影响力的滩涂农业品牌,全方位培育涉农新质生产力;推进长三角生态旅游康养基地建设,以“康养+旅游”为核心,推动绿色食品产业向优质高端发展、康养产业向特色精致发展、生态旅游向特色品牌发展。

### 因“盐”制“宜”发展新质生产力的对策建议

创新性保护开发利用本地资源。我市南部地区以农业为主导产业,具有得天独厚的自然条件和优美的风景;北部沿海地区自然资源非常丰富,是全省重要的港口和能

源基地。应根据区域不同,对现有产业进一步提质增效,将中部地区的技术、产业等优势与南北地区的资源禀赋、生态环境等优势相结合,推动形成区域新质生产力协调发展新格局。

进一步夯实提升产业优势。我市南部东台市及大丰区,经济基础较好,应鼓励其发挥示范引领作用,全力推进与集中发展新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、大健康五大主导产业发展;中部亭湖区、盐都区、射阳县、建湖县要注重提升传统产业,通过高端装备、新能源、电子信息三大主导产业的深度探索和技术革新,实现经济结构优化升级、新旧动能有序转换;北部阜宁县、响水县、滨海县三地区资源禀赋各异,产业基础相对薄弱,应鼓励其立足自身实际,发挥比较优势,发展特色产业和优势产业,实现跨越式发展。

因企施策、精准服务。建立“一业一策、一企一策、一技一策”工作机制,加强战略性新兴产业顶层设计,针对原创性引领性创新投入周期长、不确定性大、见效慢等特点,探索实施中长期考核激励;对承担较多专项任务的企业,制定专项考核方案;根据行业技术前沿变化,注意全市各地域、各行业的动态调整优化,同时防止过度竞争、重复建设。

坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进。发挥驻盐高校、科研院所等平台资源优势,建设未来网络未来产业科技园,探索“学校+大型科研院所”“学校+重大科技基础设施”“学校+龙头企业”模式,面向未来产业实施优秀科技创新人才培养专项方案;“黄海明珠人才计划”为全市高

质量发展注入新动能,要全面升级人才政策,更好体现知识、技术、人才的市场价值;因地制宜发挥数据要素乘数效应,通过培育新质生产力引来“金凤凰”,通过“轻轻联动、新新结合”,即年轻人与轻资产联动、新业态与新生代企业家结合,充分发挥数据要素对人才要素的吸引,助力数字经济创新发展。

夯实企业科技创新主体地位,切实推动产学研深度融合。健全常态化企业参与科技创新决策机制,鼓励企业与高校和科研机构成立联合实验室;支持企业主导构建创新生态体系,加快科技领军企业拔尖、专精特新企业壮大、小微企业培育等行动,梯次培育创新型企业;积极推动成果转化,高效链接技术创新供需两端聚焦未来产业,搭建一批应用场景,支持企业开展新技术新产品应用示范推广。

优化营商环境“软环境”,拼出发展“硬实力”。加快形成新质生产力对营商环境提出更高要求,要围绕“政策、服务、流程再造、金融、落实”等方面打出组合拳;流程再造,激发市场主体活力。应最大限度为市民“解绑”、为企业“松绑”,设立企业服务中心,为企业提供“管家式”全生命周期服务;金融滴灌,纾解企业资金难题。大力支持科创金融发展,持续优化产业金融体系、提升绿色金融供给质量、构建政策协同支持体系,系统谋划、多维推进,用金融力量推动新质生产力发展。

(作者为盐城师范学院商学院副院长、教授,苏北现代化培育研究基地、江苏省沿海发展智库、中韩(盐城)产业园创新发展研究院研究员。本文为省社科基金项目(22EYB020)阶段性成果)

## 深刻认识和科学把握加快发展发展新质生产力

闻学良

“新质生产力是社会生产力在当代的又一次质变。新质生产力的本质是先进生产力。加快发展新质生产力,是以习近平同志为核心的党中央根据世界范围内新一轮科技革命和我国进入新发展阶段的时代脉搏,深刻把握世界先进生产力发展的基本趋势作出的重大决策部署,体现先进生产力的根本要求。发展新质生产力是一项长期艰巨复杂的系统工程,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”

处理好共性和个性的关系,制定符合自身特点的发展策略。必须坚持从实际出发,因地制宜、分类指导,坚持“一把钥匙开一把锁”,有选择地推动新兴产业、新模式、新动能发展。科研基础雄厚、创新能力强的地区,应紧跟全球科技发展趋势,聚焦人工智能、大数据、云计算、生物技术等前沿领域,加大研发投入,突破核心技术。以传统产业为主导的地区,要注重改造提升,加快汇聚产学研资源,推动创新链、产业链“共融共舞”。同时,加强区域合作,实现资源共享、优势互补,打造具有国际竞争力的产业集群。保持定力,科学理性推动工作,找准着力点和主攻方向,既要防止一哄而上、泡沫化的“大呼隆”,也要防止重复建设、只搞一种模式的“抄作业”。根据实际和具体问题,因地制宜采取相应措施和方法,科学选择发展新质生产力的路径和方式。东部地区经济基础较好,应鼓励其发挥示范引领作用,加大科技创新力度,发展高端制造业和现代服务业;中西部地区资源禀赋各异,产业基础相对薄弱,应鼓励其立足自身实际,发挥比较优势,发展特色产业和优势产业。从实际出发,按规律办事,

打好“特色牌”、走稳“务实路”,推动新质生产力发展闯出新天地。处理好新兴产业和传统产业的关系,确保新旧动能有序转换。产业是生产力的载体。发展新质生产力,要着力推进产业创新。只有将科技成果转化为现实生产力,才能有效推动产业转型升级、催生新兴产业新业态新模式。必须坚持以科技创新推动产业创新、引领现代化产业体系建设。数据作为新型生产要素,对传统产业方式变革具有重大影响。数字经济的高创新性、强渗透性、广覆盖性,是新的经济增长点,也是改造提升传统产业的支点和构建现代化产业体系的重要引擎。要促进互联网、大数据、人工智能同产业深度融合,大力实施制造业重点产业链高质量发展行动,加强质量支撑和标准引领,提升产业链供应链竞争力和安全水平;推进新型工业化,发展数字经济,加快推动人工智能发展;积极打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业;加快开辟量子、生命科学等未来产业新赛道;广泛应用数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造,充分发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。坚持先立后破,做好统筹推进

文章,让新兴产业与传统产业相互促进、相得益彰,推动形成高质量发展合力。以科技创新为引领,一手抓培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业;一手抓传统产业升级,积极促进产业高端化、智能化、绿色化转型,让产业发展脱胎换骨、强筋壮骨,为完善现代化产业体系提供坚实有力支撑。处理好生产力和生产关系的关系,向全面深化改革要动力。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。推动新质生产力加快发展,要以全面深化改革为动力。习近平总书记从“构建高水平社会主义市场经济体制”“完善落实‘两个毫不动摇’的体制机制”“深化科技体制改革、人才体制改革”“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”等方面提出一系列要求,明确谋划进一步全面深化改革重大举措的战略重点、主攻方向。要聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

处理好新质生产力与绿色生产力的关系,着力推进绿色转型。新质生产力本身就是绿色生产力。新质生产力具有保护生态环境、促进人与自然和谐共生的内在特点,符合绿色发展理念,为绿色发展提供强大的技术支持和推动力。绿色发展是新质生产力的内在要求,也是高质量发展的底色。绿色低碳循环发展是科技革命和产业变革中,最富前景的发展领域,为经济社会发展创造增长新亮点,造福子孙后代,是加快形成新质生产力的重要方向;节能环保产业是方兴未艾的朝阳产业,我国潜力巨大,可形成很多新的新质生产力。应牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,加快建设美丽中国先行区,努力打造绿色低碳发展高地;积极稳妥推进碳达峰碳中和,不断完善绿色低碳供应链;加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业,发展绿色服务业;持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战;加强资源节约集约循环高效利用,加快构建绿色低碳循环发展经济体系,在全社会大力倡导绿色健康生活方式。必须正确处理眼前和长远的关系,进一步强化人才支撑。人才是第一资源,创新驱动实质是人才驱

动。人才是推动新质生产力发展的基础。加快形成新质生产力,需充分调动和激发各类人才的积极性、主动性、创造性,超前谋划布局推动创新链产业链资金链人才链深度融合,加快形成与新质生产力发展需求相适应的人才结构。深入实施人才强国战略,培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队等。着力提高人才自主培养质量,突出高精尖导向,培养造就适应国家战略需要、引领经济社会发展潮流的拔尖人才和紧缺人才。畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用流程,建立健全合理流动的工作机制。根据科技发展新趋势,进一步优化高等院校学科设置、人才培养模式,发展新质生产力、推动高质量发展培养人才。培养高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠等,通过深化职业教育供给侧结构性改革,推进职普融通、产教融合、科教融汇,完善终身职业技能培训制度。实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策,充分发挥龙头企业、高等院校等引才聚才平台功能,形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。(作者单位:市农业科学院)