责任编辑:陈和洲 编辑:单 冬 电话:88303393
电子邮箱:yfdzbllzk@126.com

前沿瞭望

打造绿色低碳发展高地 助推美丽中国先行区建设

孙莉

全国两会上,“建设美丽中国先行区”成为热点。政府工作报告提出,加强生态文明建设,推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设人与自然和谐共生的美丽中国。系统性地把大力发展绿色低碳经济作为年度重点工作进行整体部署,强调推进重点领域的绿色转型发展和节能节水改造,完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制,紧扣《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出的建设美丽中国先行区目标任务,打造绿色低碳发展高地。

从党的十八大报告中首次作为执政理念出现,被纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,到党的二十大报告明确建设人与自然和谐共生美丽中国的基本路径,提出“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”,“美丽中国”理念回应人民群众对美好生活的新期待,直面以高水平保护促进高质量发展的新要求。

理念先行,深刻领会美丽中国建设价值意蕴

生态兴则文明兴,生态环境是人类生产和发展的根基,绿水青山就是金山银山,良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记对此念兹在兹,走到哪里就把生态文明建设的理念讲到哪里,深刻指出保护生态环境是“国之大者”,强调“保护生态就是发展生产力”“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”,要求“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”。

美丽中国建设是关系民生福祉的重大社会问题。生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显,环境问题日益成为重要的民生问题。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高,中国社会主要矛盾已转换成发展不平衡不充分与人民群众对美好生活向往之间的矛盾,如何解决好这一矛盾是实现从富起来到强起来的关键,要求始终坚持以人民为中心的发展思想,着力解决老百姓身边的突出环境问题,改善城乡人居环境,让人民群众望得见山、看得见水、记得住乡愁,让人民群众在更美好的环境中安居乐业。习近平生态文明思想聚焦人民群众感受最直接、要求最迫切的突出环境问题,积极回应人民群众日益增长的优美生态环境需要,深刻阐明了一系列新思想新理念新观点,这也为美丽中国建设提供了理论遵循。

美丽中国建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题。习近平总书记指出:“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。”要求党始终坚持人民至上的价值取向和以人民为中心的发展思想,把获得“民心”看作是最大的政治,把人民对美好生活的向往与期待作为党的奋斗目标。

美丽中国建设是关系中华民族永续发展的根本大计。实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。当前生态危机不仅危及当代人生存与发展,而且危及人类子孙后代生存与发展根基,决定了在生态资源利用的问题上,不仅要考虑人类和当代需要,也要考虑大自然和后人需要。为维系中华民族的永续发展和人类子孙后代生存与发展的根基,必须实现发展与生态环境保护有机统一。

协同推进,准确把握绿色发展题中之义

习近平总书记着眼强国建设、民族复兴的现代化建设全局,审视江苏发展,指出长三角地区是长江经济带的龙头,不仅要在经济发展上走在前列,也要在生态保护和建设上带好头,赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的时代大任。省委对盐城提出“勇当沿海地区高质量发展排头兵”的目标定位,从“三市”战略、“两海两绿”路径,到打造四个“绿色之城”、建设“绿色低碳发展示范区”。市委、市政府锚定“高质量发展”总体思路,契合盐城实际、体现盐城所长、彰显盐城担当,擦亮绿色能源、现代农业、美丽生态的城市“三大名片”,积极探索生态环境治理新机制,挖掘绿色转型发展新动能,统筹高质量发展和高水平保护,将美丽中国的盐城蓝图一步步变成可触可感的现实。

必须加快形成绿色发展方式,淘汰落后产业和产能,推动产业绿色化。按照“减量化、再利用、再循环”原则,依据产业链的顺承关系,培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,推动生产系统和生活系统循环链接。聚焦新能源汽车及核心零部件、新能源、新一代信息技术、新材料、大健康及数字经济、海洋经济“5+2”产业体系和23条重点产业链,加快产业链创新链融合发展,加快推动产业高端化、绿色化、智能化转型。同时,遵循生态规律,在自然资源和环境承载能力范围内,挖掘生态资源的经济潜力,将生态要素转变为生产要素,实现经济产业、生态环境、社会发展之间的耦合优化。

必须加快培育新质生产力,释放制造业发展澎湃动能。盐城处于新型工业化加速期,“新”在创新驱动、“新”在数智赋能、“新”在融合发展、“新”在绿色低碳,新型工业化发展实现蝶变升级。晶硅光伏、动力及储能电池、不锈钢产业规模跃居全国前三位。东台特钢材料、射阳风力发电及装备制造、建湖油气钻采井口装备、响水不锈钢获评省首批中小企业特色产业集群,认定数居全省第四位。2023年,盐城工业经济总量迈上万亿新台阶,全市实现工业实时开票销售10074.1亿元。全市地区生产总值超7400亿元,高技术产业投资和工业技改投资增速走在全省前列,进出口总值创历史新高。全市新增“四上”企业2890家、全省第二。

必须畅通教育、科技、人才的良性循环,更好体现知识、技术、人力资本导向,促进产业链、资金链、政策链深度融合。技术创新和产业升级的基础是人才,要加快形成利于人才培养、适于人才成长、益于人才创新的社会环境,增强对国内外科技创新人才的长效吸引力。近年来,盐城坚持出台优厚政策,解决各类人才后顾之忧,两年累计签约引进高校毕业生约10.4万人;连续十二年举办沿海发展人才峰会,累计引进两院院士78名、国家重大人才工程入选者187名;立足人才“保值”“增值”,设立首批1亿元人才发展基金,用于重点鼓励人才提升学历层次、开展课题研究、进行创新实践;注重人文关怀,到2025年规划新建10万套人才公寓,周边系统规划教育、医疗、文化娱乐、超市和邻里中心等配套服务,布置运动场馆、书吧、酒吧、咖啡厅等符合年轻人特点的时尚元素、消费业态,全方位构建“居住+社交”优质生态圈。

(作者为盐城工学院马克思主义学院讲师、江淮人文研究院研究员)

专题深思

党员冬训要过好“四道关”

张永成

党员冬训是党员一年一度的“必修课”,为党员提供营养丰盛的理论大餐。基层党员干部要始终以冬训为契机,深刻领悟时代发展赋予基层的历史使命和责任担当,在学思践悟中将党的创新理论转化为做好本职工作的实干动力,过好党员冬训“四道关”。

过好“思想关”,筑牢信念之“基”。冬训专题开展到哪里,思想就跟进到哪里。基层党员除了集中学习外,更要学会利用碎片时间深入学习,在深学深悟基础上,力求把每个专题弄懂、弄准确,从中学有所感、学有所得、学有所成,做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,传承发扬不怕困难、不畏艰险,勇于斗争、敢于胜利的精神。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,紧跟党的理论创新步伐,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,树立正确的权力观、政绩观、事业观,回答好我是谁、为了谁、依靠谁的问题,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提升党性修养。切实增强党员政治意识、初心意识,进一步筑牢信仰之基、把稳思想之舵,从思想上和理论上同党中央保持一致,把忠诚核心、维护核心、看齐核心落实到各自岗位、工作效果上,从全局和长远出发,身体力行开展工作,把党中央的决策部署落实落细落好。

过好“能力关”,补足精神之“钙”。党员冬训不仅在思想上给我们“加油”,更在能力上给我们“助推”。想干好工作,必须按照“缺什么补什么”原则,坚持实际导向,把握需求导向,增强做好群众工作的实际能力。对复杂问题进行仔细分析,通过抽丝剥茧,把复杂问题的关键点找出来,运用适当方式方法解决。党员干部要准确把握冬训工作新要求,准确把握形势,聚焦重点,充分认识冬训工作的重要意义,争当表率、争做示范、走在前列,以奋发昂扬的姿态迎接新时代挑战和机遇,保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,发扬越是艰险越向前的干劲,秉持知重负重、埋头苦干、攻坚克难的劲头,拿出争做信念如磐、意志如铁、勇往直前的排头兵的勇气,练就坚忍不拔的意志力,争做实字打底的行动派,以踏踏实实的态度做好本职工作,磨炼心智,提升抗压能力,为成长发展积蓄力量,练就实干担当的“宽肩膀”“铁脚板”,在各项事务中得心应手,遇到挫折撑得住、关键时刻顶得住,做到重活能扛起、硬仗能打赢、磨难能克服。

过好“实践关”,提升服务之“效”。党员干部要对照上级精神,对照人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,深入查摆自身不足和工作偏差。放下架子、俯下身子,深入基层、深入一线,多到困难多、群众意见集中、工作基础差的地方去,脚上泥土多与少决定了了解群众有多深。把群众呼声和社会舆论作为政府工作的“晴雨表”,发现问题,处理问题,提高群众满意度。着重做到困难家庭必访、危重病人家庭必访、空巢老人及留守儿童家庭必访、矛盾隐患户必访“四必访”,做到摸清群众反映的热点和难点问题、摸清群众信访反映较多的问题、摸清因患较大疾病、遭受意外灾害等原因“三摸清”。通过访谈、调研、观摩等方式,多听基层一线声音、多看群众急难愁盼,善于从群众的忧、急、难中看不足,联系自己的思想和工作实际,把自己摆进去,埋头苦干,真抓实干,解决人民群众反映强烈的突出问题。遇到难题时,要敢于面对,把为人民服务贯彻到一言一行,让群众感到温暖、得到实惠,增强人民群众“获得感”,使其感受到冬训带来的民生“甘甜”。

过好“作风关”,绷紧自律之“弦”。党员干部要做到对党忠诚,牢记打铁还需自身硬的道理,持续加强自我修炼,严守纪律规矩,紧绷廉洁自律之弦,以政治教育、党性教育为抓手纯洁思想,不断提升对纪律规矩的认同感、敬畏感,传承共产党人纪律严明、作风优良的传统,经受住对党忠诚的考验,永远牢记职务是公职、权力是公权,切实做到慎初、慎微、慎欲、慎独、慎终,不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,树立起为民、务实、清廉的良好形象。党员干部要把党的优良作风融入日常工作,用党的路线方针政策武装头脑、指导实践、推动工作。树立正确的人生观、价值观,培养积极向上的生活态度,坚守本心、立足正道,弘扬正能量,杜绝歪风邪气。旗帜鲜明讲政治,坚持对党忠诚,始终保持清醒头脑,不断强化政治自觉,勤于宣扬党的路线方针政策,敢于直面亮剑大是大非,勇于斗争丑化污蔑党的行为,坚决捍卫党的领导地位。心存敬畏、行有所止,不断锤炼政治品格,自觉抵制各种不良习气的侵蚀,保持清正廉洁、一心为民,切勿以身试法,触碰“高压线”。严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律,努力在工作、学习、生活中发挥先锋模范作用,为实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益尽心竭力。

(作者单位:射阳县四明镇人民政府)

箴言洞见

以数字化赋能基层治理

王艳

《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》提出,要加强基层智慧治理能力建设,为城市基层治理的数字化转型提供了战略指引与科学导向。实践中,我市开展了系列丰富的数字治理行动,借助数字化工具,形成数据共享、业务协同、系统联动的综合性智能化治理形态,使得城市基层治理行动更系统科学、城市公共服务更精准高效。然而,在实际数字化建设中,我市基层治理数字化仍存在不少问题,应利用数字技术驱动城市基层治理效能提升、数字赋能组织结构优化,密切城市治理数字化与基层的联系,多措并举提高城市基层治理数字化水平,实现数字化推动城市治理更精准、服务更高效,为城市基层治理现代化发展提供强劲动力。

推动城市基层治理数字化的意义

实现立体化治理。依托多元化信息技术开展城市治理,有助于提高城市资源配置效率,实现城市治理流程最优化,构建高层次、全方位、多覆盖的城市治理格局。同时,城市基层治理数字化能为市民提供更多元化、便捷的参与渠道,让更多人参与城市治理,促进治理体系创新和发展。

优化各部门配合。城市治理不能光靠一个部门的力量,需各部门凝心铸魂,共同推动协调发展。实现城市治理数字化,有利于提高组织沟通效率和组织协同能力,加快政府间数据开放和共享。数字化治理另一优势在于能改变数据技术发展固有的条线职能工作特征,打通各部门独立闭塞的壁垒,全面整合各部门业务系统,完善数据资源采集、管理、共享机制,提升跨部门、跨区域数字协同能力。

提高治理工作效率。数字化治理的显著特征是运用互联网、大数据、人工智能等现代化网络技术手段和传统的城市治理模式相结合。这一举措的运用打破以往依靠单一人力治理,信息交流不通畅、工作治理标准不统一、工作粗糙、效能低下等弊端。据此,采用数字化、信息化、网络化治理手段,可促进数字资源优化整合,充分利用资源价值,降低传统治理方式的弊端,提高城市治理水平。

推动城市基层治理数字化面临的问题

数据共享标准尚待革新。一是共享数据质量有待提高。当前,各职能部门大多专注自己“一亩三分地”,信息化手段只是日常管理过程中的辅助措施,致使数据流动共享的观念尚未形成。同时,各部门对自己部门自有核心数据共享不积极、不配合,甚至有保留态度和抵制态度,无法使数据在大范围内流畅、迅速传播和共享,导致数据间形成壁垒,数据共享质量不高,未能有效助力基层治理。二是数据共享没有建立统一标准。虽然市政府在信息系统建设方面投入大量资金,但由于管理机制与运行机制尚未梳理清楚、共享标准尚未统一、信息系统缺乏整合,割裂了信息纵向交流与横向流动。三是共享数据缺乏灵活性和时效性。基层大数据在各部门相互对比时,无法提供准确有效的数据。共享数据也并非实时更新,常常因为共享数据的滞后性导致各部门数据出现不一致的现象,影响基层治理数据化的精准性。

数据的全面感知和治理对象隐私间的矛盾。为更好了解民情民生和城市治理实时动态,市政府通过“我的盐城”APP、互联网平台、实时个人定位共享、问卷信息采集等多种渠道和途径,广泛采集居民个人基本信息。除居民居住地点、出生日期、工作职业等,大数据还通过各种方式了解居民家庭情况、日常生活、个人喜好等相关隐私。然而,在大数据公开化、透明化时代,不少居民发出隐私数据被泄露、被滥用的恐惧和担忧。与此同时,国家层面的政策法规和法律制定等较少被纳入大数据治理视角。数据作为一种资产的地位未通过法律法规予以确立,大数据难以运用到基层治理体系,对实现基层治理现代化形成一定阻碍和干扰。

数字应用精炼集成、管用好用亟需完善。发挥数字应用系统在基层城市治理中的作用面临一定困境。一是应用系统泛滥且效率低下。各部门职能分工、科层体系、负责板块、权力分布不同,导致应用程序出现多、乱、杂现状,系统管理更新变成一项大工程,技术人员忙于应付开发和维护管理程序,未能使应用系统发挥其真正功能。二是应用系统功能重叠,呈现碎片化形式、集成化程度不高。各部门应用程序体系缺乏集成性、信息交流不足,导致各个应用程序收集的信息重叠,收集数据同一性、可行度不高,基层治理数据质量有待提高。三是应用系统注重的实际性不强,未能落实到基层实处。部分部门的数据采集和应用系统流于形式,注重表面,缺乏对基层实际需求的关注,未能解决基层治理存在的根本问题。

推动城市基层治理数字化的举措

协调制度完善,实现数据赋能基层城市治理规范化。基于城市基层治理数字化现状,严密完善的制度体系有助于数据收集、流通、共享。近年来,在智慧门禁、电子实名认证、网上问卷调查、个人信息收集等方面,我市虽取得重大突破,但在数据共享和流通方面仍存在问题。鉴于此,相关部门可制定统一的数据共享标准和准则,划定数据共享和隐私的明确界限,整合信息系统,实时跟进系统数据,推动数字赋能基层治理模式创新、流程再造。

加强统筹规划,加强各部门基层城市治理聚合力。城市基层治理数字化覆盖政府每一层级部门和相关单位。因此,顶层的统筹规划和各部门的凝聚力、向心力显得尤为重要。根据我市城市基层治理现状,政府部门应发挥其统筹全局、协调各方的核心作用,全面推进各部门和基层社区开展点对点精准基层城市治理。

植根民生实际,密切数字应用系统和基层关联。当前数字应用系统存在虚假、不切实际、资源浪费等一系列问题。为此,相关应用程序开发设计者和运营者应切实关注民之所需、民之所求,将数字应用系统的运用和实际社会需求联系起来,俯下身来,将民众需求落到实处。努力开发集精简化、便利化、人性化、集中化于一体的多功能应用程序体系,让应用程序贯穿民众生活,为推动城市基层治理数字化添砖加瓦。

(作者为盐城师范学院讲师,中韩〈盐城〉产业园创新发展研究院研究员,博士。本文为2024年度市社科基金立项项目“盐城基层治理创新模式探析”〈24skB284〉阶段性成果)