

## 一线政见

县乡人大财政监督的针对性实效性研究  
——以建湖县人大推进预算联网监督为例

张连国 蔡智海 顾康尖

督,推促经济高质高效发展。

县乡人大加强财政监督  
的探索与实践

提高站位强职责,明确目标思路。县乡两级人大严格按照《预算法》和上级文件精神,发挥人大职能,加强预算联网监督系统建设,依法审查政府债务,针对性提出建议,扛起专项监督责任。以问题为导向,通过加强调研,摸清主要风险点,加大监督力度,将推进预算联网监督作为助力高质量发展的着力点,依法推进改革进程。配齐乡镇人大秘书岗位,将政府债务审查监督纳入人大年度工作要点和工作计划,统一部署、一体推进。

主动作为求突破,加强平台建设。县乡两级人大加强联动,协同有关部门,强化预算联网监督系统建设,建立健全“3456”工作机制,即聚焦事前审查、事中监督、事后问效三个阶段,推进实时化、终端化、实效化、规范化建设,坚持制度保障、常态管理、月度交流、季度通报、重点重督,优化升级债务监督、国资监督、审计整改、经济运行、镇财县管、民生实事六个专题模块监督,细化工作任务,全力推进实施。围绕人大财政审查监督重点,设置红黄蓝3项预警指标、29条预警规则,对资金使用进度滞后、过快等疑点,每月分析预算执行进度、增减变化等情况,生成预算执行监督分析报告,及时与有关单位发送问题清单,督促及时核实、分析整改;每季度综合分析经济运行情况,提出相关建议,形成工作简报,报送县委、县政府并转交有关部门研究处理。在原预算联网系统基础上,添加债务监督、国资监督、镇财县管专题版块,通过财政部门系统端口,实时动态关注县镇两级财政运行情况,及时将发现的问题反馈到相关单位。

着眼长效抓推进,提升管理水

平。坚持县委领导、人大主导、部门协同,有力提升预算联网监督水平,始终坚持重点工作、重大事项及时向县委汇报。实际操作中,县人大常委会注重发挥各相关部门职能,形成工作合力并统筹推进。县人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用,召开专题会议学习上级人大最新要求,听取专项工作汇报,优化预算联网监督工作推进计划。

县乡人大推进财政管理  
改革的建议

加强预算联网系统建设,全面提升“数字人大”质效。常态加载财政、人社、国资等部门常规数据,实时抓取预算单位的国库集中支付系统数据,对政府预算开展全口径审查、全过程监督。改进系统模块,针对群众关注热点,增加民生实事工程、政府重点工程等重大事项监督模块,完善风险提示及综合分析功能。采取“大数据建库+人工审查”方式,在审查收支预算真实性、合法性及平衡性基础上,通过监督端口前移,由静到动、由后置监督到全程监管、由面上监督向具体部门和问题延伸。制定规章制度,明确责任主体,构建全方位、全过程、全覆盖的预算监督绩效管理体系,明确查询使用系统的涉密范围和级别,保障预算联网监督平台安全运行,推进省、市、县、镇四级“数字人大”上下贯通。

助推财政管理改革,增强财政资源优化配置能力。完善一般公共预算、政府性基金预算、国有资产经营预算统筹方案的审查,适当向前延伸至国土空间规划、自然资源 and 国有资产管理情况等业务管理层面的监督。在审查收支预算真实性、合法性及平衡性基础上,将审查重点延伸至大型基建工程、财政专项资金等重点项目及政策层面,加大聘请行业专家参与预审

工作力度。利用预算联网监督系统,动态跟踪财政预算执行与调整情况,实时了解民生实事等重点项目进展及资金使用情况,及时发现并合理解决预算部门、单位可能存在的支出预算执行偏差、结转结余资金规模偏大等问题,使人大监督工作更务实高效、切合实际。

创新工作方式措施,积极履行人大财政监督职能。法制层面上,加强相关规范性文件备案审查工作,督促政府对出台的相关改革文件履行规范性文件备案审查程序。操作层面上,督促政府及相关部门全面落实助企纾困及经济率先好转等各项政策,及时做好留抵退税、缓税等后续工作。监管层面上,加强日常监督,通过人代会、人大常委会等形式,听取审议相关工作汇报,适时作出有关决议决定和审议意见;全面深化财政“同级审”机制,利用预算联网等信息化手段,对专项审计发现的问题,要求相关部门及时整改,强化审计整改责任追究,将财政监督落实到位。

整合各方资源力量,切实提高人大财政监督水平。加强思想政治理论和法律业务知识学习,通过履职培训、专题讲座等方式,提高常委会组成人员和县镇人大代表抓大事议大事定大事能力。以“四个机关”建设为抓手,优化常委会和专门委员会人员结构、知识结构,调整充实专门委员会和工作委员会力量,积极引进经济、法律、审计方面人才,建立人大机关与党委政府机关双向互动交流机制。对专业性、技术性强的重大事项专项研究,可引入第三方机构进行调查评估,提出独立专业意见,供常委会组成人员审议参考;积极培育人大智库,充分发挥社会智库作用,对重要问题、重大政策建议开展分析研究,并提出意见建议。

(张连国为建湖县人大工作理论研究会会长、蔡智海为建湖县人大办主任、顾康尖为建湖县人大办副主任)

## 策汇札记

抓营商环境  
就是抓新质生产力

王迎春

习近平总书记江苏代表团审议时强调,要以科技创新为引领,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,因地制宜发展新质生产力,使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。我们应充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新跃升。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。发展新质生产力是一项系统工程,需科学谋划、统筹兼顾,扎扎实实、踏踏实实向前推进。新质生产力特点是创新,关键是质优,本质是先进生产力。新质生产力讲的是技术、制度、技术机制、营商环境,好的营商环境是新质生产力的重要组成部分,抓营商环境就是抓新质生产力。

近年来,盐都区委始终坚持“发展是第一要务、招商是第一要事、一流营商环境是第一竞争力”理念,把招商招商作为“第一要事”“一号工程”“一把手工程”统一谋划、一体推进,采取系列革命性举措,全力打造“政策最优、办事最快、成本最低、服务最好、预期最稳”的“都满意”营商环境。

一流营商环境是加快发展新质生产力的必然要求。从发展模式看,过去招商引资存在拼资源、土地、人口红利、政策优惠的路径依赖,在当下高质量发展时代难以为继。且要素成本抬升、土地资源日趋紧张、税费优惠空间收窄带来了直接制约,一流企业 and 产业看重的是短期微利,而是长远发展,背后起决定作用的就是营商环境。就此而言,拼经济就是拼营商环境、人文经济的相融相生,这也是决定区域经济升沉进退的关键。经营主体主要由企业、个体工商户构成,是经济发展的基本载体、就业机会的主要提供者、技术

进步的主要推动者。营商环境好不好,企业最有发言权和感受度。市场主体、高学历人才“用脚投票”,是检验营商环境的“试金石”,经营主体的多少及增速是市场活力和城市吸引力最直观的体现。

发展新质生产力人人皆有可为。新阶段,盐都营商环境应率先实现新突破,形成个个助力发展新质生产力的浓厚氛围。盐都区委提出要努力以一流营商环境“新质竞争力”赋能新质生产力,龙年盐都“新春第一会”谋定机关作风和营商环境“先手棋”,打响了新一轮优化营商环境的“发令枪”。

抢跑“春风里”,提速“补短板”。盐都坚持问题导向,聚焦市场主体关切,瞄准企业反映强烈的痛点、难点、堵点问题,破除利益藩篱、打破坛坛罐罐,对政务服务流程进行革命性再造,对优化营商环境实施根本性转变;坚持法治思维和系统观念,以法治为市场主体,营造稳定、公平、透明、可预期的环境,让市场主体安心发展、更好发展,以一流营商环境推动各类优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,凝聚起高质量发展的强大合力,为各类经营主体特别是“专精特新”企业创造更优越的发展环境。建立科学有效的评估机制,压紧压实攻坚突破“责任链”,做到刀刃向内不护短,对不作为、乱作为、慢作为的加大问责力度。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,全区上下要鼓足干劲、提振士气,抓住一切有利时机,利用一切有利条件、充分调动各方面积极性,秉持“求实、务实、扎实、踏实”工作作风,凝“新”聚力、向“新”而行,从融合到融活、把流量变留量、用满心换满赞,致力打造新质生产力盐都特色亮丽实践,用实干实绩奔赴这场硬核的“诗与远方”,奋力书写“走在前、做示范”的新答卷。

(作者为盐都区委宣传部常务副部长)

## 学以致用

深学笃行悟真理  
担当实干开新局

乔晓华

心有所信,方能行远。新四军在新中国建立的道路上,不仅创造了辉煌的历史功绩,也熔铸了不朽的新四军革命精神。学习新四军历史,既是一次与革命先辈跨越时空的灵魂交流,也是一次辨明真理坚定信念的精神之旅。

必须从“昨天”的苦难辉煌中坚定理想信仰。新四军历经大小战斗2.46万次,铸就了“听党指挥铁的信念、报国为民铁的担当、英勇顽强铁的作风、执纪严明铁的纪律”的新四军革命精神。要始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课,落实好党委“第一议题”制度,结合党员冬训,运用好百姓名嘴、全民阅读等载体,广泛开展理论学习、理论宣讲。聚焦打造“红色特庸”IP,深入开展革命传统教育、爱国主义教育,策划推出胡特庸盐雕塑像等红色文创,编写《胡特庸足迹》等书籍,让红色文化阵地“活”起来、红色文艺“唱”起来、红色书籍“读”起来、红色文化活动“热”起来。

必须从“今天”的使命担当中凝聚人心共识。“阻海波于堤外、造平安于黎民”的宋公堤,是新四军在最困难时期造福人民的历史见证。新四军战士始终相信和依靠群众、关心和帮助群众,与人民群众保持血肉联系。江山就是人民、人民就是江山。进入新时代,面对新形势,要始终把人民放在心中最高位置,持续推进新时代

文明实践所站均衡发展平衡化建设,广泛开展各类文明实践活动,深入实施邻里互助、直播赋能等志愿服务项目,不断用党员干部的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。巩固壮大主流思想舆论,讲好发展好故事,不断形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。压紧压实意识形态工作责任制,守好论坛讲坛等意识形态阵地,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。

必须从“明天”的伟大理想中砥砺奋进力量。全市有128处以烈士名字命名的镇村、248处革命遗址,1.8万余名革命烈士长眠在这片大地。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息,靠的是革命加拼命精神,靠的是代代接一代接续奋斗。要善于担当新时代新的文化使命,发扬革命先辈“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的奋斗精神,围绕学习贯彻习近平总书记提出的“研究人文经济学”重大命题,加强文化 and 经济各部门间的协调配合,全面推动产业能级提升、项目增量突破、企业存量提质,让新质生产力赋能“强富美高”新特庸建设。积极弘扬社会主义核心价值观,深入推进精神文明建设,培树特庸各类先进典型,在中国式现代化射阳新实践中实干争先,构筑文明风尚新高地。

(作者为射阳县特庸镇党委书记)

## 实践探索

## 基层党建标准化 乡村振兴强保障

许海东

基层实践相结合,全面贯彻新时代党的建设总要求,聚焦新时代江苏基层党建“五聚焦五落实”深化提升行动计划总要求,把庞杂的基层党建工作任务简化为管根本、可量化的指标体系,推动抓落实求实效。

提高基层党建对乡村振兴的组织力执行力。紧扣基层党建基本制度、基本任务的规范落实要求,发挥基层党组织政治功能、服务功能,把“班子建强、队伍建强、群众带动好、作用发挥好”作为出发点和落脚点,坚持定性定量结合、以定量为主原则,制定党建标准化内容,并编排项目加以细化实施,实现基层党建与乡村振兴同频共振。

以对标标准为目标  
建立党建标准化工作推进体系

以全面推进党支部标准化规范化建设为统领,推进基层党建标准化,立起检验党建工作成效的标尺,明晰党建考核具体指标,不折不扣把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神贯彻落实到党的建设全过程、细化为各项工作标准,把全面从严治党覆盖到“最后一公里”,推动全镇基层党组织全面进步、全面过硬。

围绕强基固本定标准。强化政治引领,推进标准化建设,构建政治建设标准、思想建设标准、组织建设标准、作风建设标准、纪律建设标准、队伍建设标准、工作运行标准、服务群众标准、基本保障标准、考核评价标准等党建标准体系,修订完善《基层党组织建设标准化实施方案》,形成组织化、制度化、具体化和可操作、可考核、可推广的基层党建基础工作标准。

围绕阵地建设定标准。以为基层减负为目标,建好、用好、管好活动场所为着力点,按照“十个要”标准实施农村党群服务中心标准化建设,对室统一部署、规范建设,为开展日常党群活动提供场所保障。对照“六必有、六需有”标准,对牌沟、通城、临塔等村党群服务综合体提档升级,调整优化党员活动室、矛盾调解室、社会服务室等设施布局,确保“大门常开、场所常用、群众常来”。

围绕创新发展定标准。跳出党建抓党建,在紧贴中心、服务发展中找准定位、创新载体、丰富内涵,突出“党建+”引领农村各项工作协调开展,用工作成效检验党建成果,以标准化建设促进农村中心工作上台阶。弘扬“四敢”精神,崇尚“实干、实绩、实效”导向,深入开展“效率、效益、效果”三效提升行动,制定创新发展标准,实施“党建标准化、项目化、品牌化”考核管理,以“梁家人·自(治)家事”党建品牌为统领,鼓励基层党组织围绕补齐民生短板、推进乡村振兴办好“党建书记项目”,形成“孝贤临塔”“水美歌乐”等党建品牌,增强基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力。

以提升质量是关键  
强化党建标准化组织保障机制

坚持以组织振兴撬动乡村振兴,锚定“争当表率、争做示范、走在前列”使命担当,在基层党建工作中,注重建立健全党建标准化组织保障机制,在强担当、创机制、激活力、解难题、促发展上下功夫,着力构建“党建+N”工作模式,打造标准党建、活力党建、品牌党建,保

面对新形势新任务新要求,必须坚持党建引领,聚焦主责主业,突出强基固本,注重以基层党建标准化抓好党建工作,进一步提升基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力,努力把基层党组织建成坚强的战斗堡垒。

新时代乡村振兴对基层党建的现实要求。当前,建设现代化新农村面临的问题和难题依然存在,要突出问题导向,坚持顶层设计,推动基层党建标准化,以标准化引领规范化,着力解决基层党组织弱化虚化边缘化问题,做好基层党建工

作,焕发农村发展活力。落实党建主责主业的重要抓手。全面推进乡村振兴,坚持系统思维,科学施策,把基层党建做实。打破常规思维,把最新理论与