

责任编辑:陈和洲 编辑:单 冬 电话:88303393
电子邮箱:yfdzblzk@126.com

前沿瞭望

创新机制 提高市域社会治理效能

何峻

社会治理现代化是中国式现代化在社会领域的呈现,也是中国式现代化的实践重点。社会治理现代化强调坚持以人民为中心以及制度创新和关系重塑,其突破口和着力点在市域。要坚持人民性,加快推进市域社会治理现代化,通过“人民当家作主”制度机制创新,健全共建共治共享的社会治理制度,提高市域社会治理效能。

推进“人民当家作主”制度创新,是实现市域社会治理现代化的必然要求。加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力,是党的二十大提出的事关全局长远性和根本性的重大任务。2023年7月,习近平总书记在江苏考察时强调,江苏必须在保障和改善民生、推进社会治理现代化上走在前列。走在前做示范,必然要求在社会治理现代化进程中,对诸多制度机制层面的制约因素进行分析和破解。

完善社会治理体系是党中央从推进国家治理体系和能力现代化,坚持维护国家和社会稳定的战略高度提出的一项重大任务。当前和今后一个时期,要强调中央、市域、基层的特殊职能作用,尤其是加快推进市域社会治理现代化,把重大矛盾隐患防范化解在市域。

习近平总书记指出:“把市域社会治理现代化作为切入点和突破口,深入推进社会治理创新,构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。”如何才能体现“富有活力和效率”,这就需要价值维度树立“人民至上”“以人民为中心”的理念,以制度保障“人民当家作主”,这是我们党永葆活力的宝贵财富。市域社会治理很多工作集中在城市,人民城市人民建,要让人民参与城市治理的全过程和各方面,充分尊重人民群众的主体地位,始终把人民放在最高位置,坚决贯彻和发展党的群众路线,坚持社会治理成效由人民评判的原则,在社会治理实践中积极发展全过程人民民主,用科学的制度体系保障人民当家作主。

人民代表大会制度最大限度保障人民当家作主,在推进市域社会

治理现代化中具有独特的制度优势。人民当家作主是人民代表大会制度的核心内容。人民代表大会制度的建立,为人民当家作主提供了制度保障。人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径,通过人民代表大会制度的依法运行,保证国家权力掌握在人民手中,在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节的制度设计,有效保障人民的知情权、参与权、表达权、管理权、监督权“落地”。

人民代表大会制度符合中国国情,体现社会主义国家性质,保证“国家一切权力属于人民”。党的十八大以来,提出全过程人民民主的重大理念,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政措施上,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级,体现到实现人民对美好生活向往的工作上。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,实践中,人民既参与国家事务管理,又参与经济文化事业和社会事务管理;既参与立法等顶层设计的设计建议征询,又参与地方公共事务和社会治理。

人民代表大会制度最大限度保障人民当家作主,与市域社会治理现代化的核心理念高度契合。人民代表大会制度的建立,既形成了全面的人民当家作主制度体系,保证人民有序政治参与,又使人民意愿通过民主程序成为党和国家的方针政策、法律法规,成为人民当家作主的具体实践形态。

完善人民当家作主制度体系,不断推进人民大制度优势转化为市域社会治理效能。近年来,全市各级人大充分发挥人民代表大会制度优势,全方位推进坚持党的领导、人民

当家作主、依法治国三者有机统一,市人大常委会相继制定出台《关于加强和规范全市人大代表“家站点”建设的指导意见》《盐城市民生实事项目人大代表票决制实施办法》,积极探索具有时代特征、市域特点、盐城特色的市域社会治理新模式,深入开展阵地实体化、队伍专职化、主业重点化、联动信息化、服务网格化“五化建设”,全面落实基层社会治理“五个100%”,连续两届获评全国社会治理综合治理优秀市。

突出政治引领,加强党对人大工作的全面领导。党对人大工作的全面领导,其价值在于支持和保证人民当家作主。在市域社会治理现代化进程中,坚持突出政治引领,是中国式社会治理模式的特色标志,也是走向现代化的方向保障和动力之源,能最大限度地保障社会治理活力基础上,实现社会资源有效整合。党的领导是坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的根本保证,是人大工作创新发展、高质量发展的政治逻辑。要毫不动摇地坚持党对人大代表的全面领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,通过人民代表大会制度,保证党的路线方针政策和重大决策部署在各项工作中得以全面贯彻落实。

发挥制度优势,在市域社会治理中践行发展全过程人民民主,是中国式现代化的本质要求。坚持以人民为中心,坚持人民至上,党中央构建了一系列保证人民当家作主落到实处的政治制度体系、权力为民所用的体制及全过程人民民主的运行机制。中共中央、国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确的主要目标,就是要建

立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系。

在市域社会治理中积极实践全过程人民民主,推进基层治理制度创新和机制优化。消解政府治理与自治之间边界不清、基层治理主体对全过程人民民主理念认知不深、践行全过程人民民主能力不足等不利于发展全过程人民民主的制约因素,完善人民当家作主制度体系,推进基层人大制度创新发展。从严细化选举流程、完善候选人信息公开、候选人与选民见面程序;加强基层人大组织制度建设,提升履职能力;构建基层人大代表与群众、国家机关的联通机制,让人民群众有效监督人大代表履职,让国家机关有途径联系基层人大代表。

彰显代表使命,凝聚市域社会治理现代化强大合力。人大代表是社会治理的实践者、参与者、监督者,参与社会治理虽然具有特有的优势条件,但仍存在主客观上的困境。全面提高代表履职能力,代表选举产生后,应从政治能力、宪法法律法规、业务知识等方面,及时加强履职能力培训。构建代表广泛参与基层社会治理的有效机制,以自身实际行动带动群众依法有序参与社会治理事务。积极推进社会治理民生实事票决制规范化,从代表作用发挥、选取民生实事、评价体系构建等方面进一步完善。探索矛盾纠纷化解新模式,充分利用代表联络站点、工作室及代表接待室等平台 and 阵地,明确代表固定接待日,助力解决群众“急难愁盼”问题。

(作者单位:市委党校、市人大常委会理论研究会)

建言献策

加快绿色智能化发展 促进民营经济做优做强

朱强

随着我国经济社会的快速发展,民营经济成为推动经济增长、促进创新创业、增加就业岗位、保障民生福祉的重要力量。民营经济在国民经济中的地位和作用不断提升,为实现高质量发展提供了强大动力。然而,民营经济也面临诸多困难和挑战,如转型升级不足、创新能力不强、融资难融资贵、环境压力增大等,需要在新时代找到新路径,实现高质量、智能化发展。

我市是全省沿海重要的中心城市和长三角一体化发展的重要节点城市,也是全国重要的汽车制造基地和新能源产业基地。改革开放以来,我市民营经济不断发挥自身优势,积极适应市场变化,勇于开拓创新,为推动全市经济社会发展和转型升级发挥了重要作用。然而,新时代下民营经济也面临前所未有的内外部环境变化和不确定性。一方面,民营经济需要适应新发展阶段、新发展理念、新发展格局要求,提高自身质量和效益,增强核心竞争力;另一方面,国际形势的复杂多变,要求民营经济应对全球化逆流、贸易摩擦、疫情冲击等挑战,把握国际合作和竞争的机遇和规则,拓展国内外市场空间。在此背景下,如何探寻盐城市民营经济发展的新路径?

高质量发展是习近平总书记提出的新时代经济发展的重要理念,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。我市民营经济作为全市经济社会发展的重要支撑和活力源泉,要推动高质量发展:一是提升核心竞争力。核心竞争力是企业在激烈市场竞争中脱颖而出、赢得优势的关键因素。民营企业要提升核心竞争力,坚持以市场需求为导向,以技术创新为引领,以品牌建设为支撑,以质量管理为保障,不断提高产品和服务的附加值和市场占有率,增强抗风险能力和可持续发展能力。加大科技投入,强化企业自主创新能力,加快研发和推广新产品、新技术、新工艺、新材料,降低生产成本和资源消耗,形成自主知识产权和核心技术。加强品牌建设,树立品牌意识,打造品牌形象,提升品牌影响力,培育一批具有国内外知名度的民营品牌。完善质量管理体系,推广先进的质量管理理念和方法,建立健全质量标准和监督机制,提高质量管理水平和效率。二是优化产业结构。产业结构是影响经济发展质量的重要因素。民营企业要优化产业结构,紧跟国家战略和市场趋势,积极参与现代经济体系建设,加快发展战略性新兴产业,现代服务业、现代农业等高附加值、高技术含量、低资源消耗、环境友好的产业,提高产业集中度和规模效益。深化供给侧结构性改革,坚决淘汰落后产能和过剩产能,加快转型升级传统优势产业,提高产品档次和质量水平,增强市场竞争力。促进一二三产融合发展,推动制造业与互联网、大数据、人工智能等新技术深度融合,推动服务业与制造业、农业深度融合,推动农业与信息化、生物化、机械化等现代技术深度融合,形成新的产业形态和商业模式。三是培育创新主体。创新主体是推动高质量发展的关键力量。民营企业要培育创新主体,就要充分发挥企业家精神和创造力,在市场竞争中敢为人先、勇于创新、追求卓越。加强人才队伍建设,引进和培养一批具有国际视野、专业素养和创新能力的高层次人才,激发人才创新活力和潜力。加强科技合作,积极与高校、科研院所、行业协会等开展产学研用合作,共享科技资源和成果,提升创新效率和水平。加强创新平台建设,利用国家级、省级、市级各类创新平台资源,打造一批具有特色和影响力的民营科技创新平台,为民营企业创新提供支撑和服务。

绿色发展是以效率、和谐、持续为目标的经济增长和社会发展方式,是实现生态文明建设的必然要求。民营经济作为全市经济社会发展的重要组成部分,要推动绿色发展:一是加强节能减排。节能减排是实现绿色低碳发展的重要途径,也是履行国家碳达峰碳中和承诺的必要条件。民营企业要节能减排,坚持节约优先、综合利用、替代发展、清洁生产等原则,提高能源利用效率,降低能源消耗强度,减少温室气体排放量。加大清洁能源开发利用,推广风能、太阳能、生物质能等可再生能源技术和产品,提高清洁能源占比。加强污染物排放控制,严格执行国家和地方环境保护法规标准,安装完善污染物治理设施,实施超低排放改造。二是推进循环利用。循环利用是实现绿色发展的有效途径,也是提高资源利用效率和经济效益的重要手段。民营企业要推进循环利用,坚持减量化、再利用、资源化等原则,实现资源的高效利用和废弃物的最大限度减少。加强清洁生产,优化生产工艺和设备,降低原材料消耗和废弃物产生,提高产品质量和性能。加强园区循环发展,推动园区内企业间的能源、水、物料等资源共享和协同利用,形成工业生态链。加强废弃物资源化利用,推广废弃物分类收集、运输、处理、处置等技术和设施,提高废弃物综合回收率。三是实施生态补偿。生态补偿是实现绿色发展的必要措施,也是促进区域协调发展和社会公平正义的重要手段。民营企业要实施生态补偿,坚持“谁保护、谁受益,谁破坏、谁负责”原则,建立健全生态补偿机制,实现生态保护与经济发展良性互动。加强对重点生态功能区的生态补偿,支持重点生态功能区开展生态保护修复、生态产品开发等活动,提高重点生态功能区的生态效益和经济效益。加强对受污染损害地区的生态补偿,按照“污染者付费”原则,对受污染损害地区进行赔偿或修复,恢复受损地区的生态功能和环境质量。

智能化发展是以人工智能为核心的新一轮科技革命和产业变革,是实现高质量发展的重要动力和方向。民营经济要推动智能化发展:一是加快数字化转型。数字化转型是实现智能化发展的基础条件和前提要求,也是提高竞争力和效益的必然选择。民营企业要加快数字化转型,坚持数据驱动、用户导向、价值创造等原则,提高数据采集、存储、分析、应用等环节的数字化水平,实现数据资产的有效管理和增值利用。加强数字基础设施建设,推广5G、物联网、边缘计算等新技术和新设备,提高网络覆盖率和传输速率。加强数字商业模式创新,利用电子商务、社交媒体、在线教育等新渠道和新方式,拓展市场空间和用户群体。二是深化智能化应用。智能化应用是实现智能化发展的核心内容和关键环节,也是提升品质 and 效率的重要途径。民营企业要深化智能化应用,坚持问题导向、需求导向、场景导向等原则,提高人工智能技术在生产制造、产品研发、服务创新等领域的智能化水平,实现智能产品和智能服务的有效供给和优质交付。加强智能制造领域的应用,推广机器人、智能传感器、智能仓储等智能设备和系统,提高生产自动化和柔性化程度。加强智能服务领域的应用,推广人工智能客服、人工智能营销、人工智能诊断等智能技术和方案,提高服务个性化和精准化程度。三是培养数字人才。数字人才是实现智能化发展的重要支撑和保障,也是提升创新力和竞争力的关键因素。民营企业要培养数字人才,坚持以用为本、以学为主、以赛促学等原则,提高数字人才的数量质量和结构布局,实现数字人才的有效培养和合理配置。加强数字技术人才培养,利用在线教育、企业内训等方式,提升员工数据分析、算法设计、编程开发等技术技能。加强数字管理人才培养,利用案例教学、实战演练等方式,提升员工数据思维、数据决策、数据管理等技能。

(作者为盐城师范学院讲师,盐城地域文化与社会治理研究院研究员,经济学博士)

专题深思

创新城市文创产业模式 开创集群发展新态势

朱巧云 曹琪

政府工作报告提出,大力发展文化产业。近年来,我国文化产业增速始终高于GDP增速,保持着强劲发展势头。在经济进入新常态背景下,文化及相关产业在稳增长、调结构中发挥了积极作用。站在新的历史起点,《“十四五”文化和旅游发展规划》提出了文化产业发展的宏伟蓝图。我市积极响应文化创意产业发展要求,力求为大众创造美好文创环境,促进经济发展。

“一核两极多点支撑”,加快文创布局调整

“一核”,即突出以亭湖区为核心,打造环盐城主城区文化创意产业集群发展带。

“两极”,指在建湖县和射阳县着力打造两大文化创意产业集群发展基地,使其成为盐城文化创意产业集群发展高地,并在此基础上逐步向外辐射形成一个文化创意产业发展圈和一个文化创意产业集群圈,这两个区域的建设重点是在巩固现有文化创意产业发展基础上,进一步整合资源着力培育和引进一批文化创意龙头企业,使其成为盐城文化创意产业发展的领军企业。

“多点支撑”,即在盐都区等其他各县区的中心城市分别打造一个各具特色的文化创意产业集群式发展集聚区,每个集聚区都要力争做到“五个一”:有一个具有一定规模的集聚区、有一批文化创意骨干企业、有一支优秀的专业人才队伍、有一套完善的服务保障体系、有一个鲜明的文化品牌形象。

大力发展数字形态,发动文创产业新引擎

构建数字生态系统。建立全面的数字化平台和服务体系,为文创企业提供内容生产、版权保护、数字营销等一系列数字化支持,促进文创产业数字化转型。通过搭建数字化基础设施,为企业提供更广阔的发展空间,推动文创产业向数字化运营模式转变。

推动科技创新融合。加强文创产业与科技创新深度融合,通过鼓励企业加大科技投入、促进产学研合作等方式,推动数字技术与文创产业有机结合。引导企业在数字内容创作、虚拟现实、人工智能等领域进行创新探索,培育新兴产业和新业态。

培育人才和国际交流。深化人才培养和国际交流合作,建设相关专业课程、实践基地,吸引和培养数字技术人才和文创领军人才。同时,积极开展国际交流合作,借鉴和吸收国际先进经验和技术,推动盐城文创产业与国际先进水平接轨。

用好“五个加法”,建设文化创意人才高地

在建立体制机制上做加法。设计合理的奖励制度,建立公正、透明的管理制度,为文创人才提供足够的学习和发展机会,充分调动文创人才的积极性,激发他们的创造活力和工作热情。

在优化文创环境上做加法。营造宽松宽容的工作氛围,推动文创人才在合理流动的前提下自主择业,促进文创人才队伍建设。

在完善培养模式上做加法。既

要重视学历教育、职业教育,更要重视岗位培训,积极支持和鼓励文创企业与高等院校联合办学,加快培养文创后备人才,加强文创人才国际交流与合作,鼓励文创人才参加国际国内相关领域的学术研讨和交流。

在加大服务力度上做加法。建立综合服务平台,加强与文创企业沟通与合作,加大对文创企业宣传和推广力度,建立一套完善的服务评估机制,为文创企业提供多层次全方位的支持和服务。

在引进高端人才上做加法。树立“不求所有但求所用”理念,通过多种渠道和形式,引进文创人才特别是高层次复合型人才,为文创产业发展提供强有力的人才保障。

优化文创产业链,激发文创集群驱动力

加强对文化创意产业集群式发展各个环节的衔接和协同。在创意设计、广播影视、出版印刷等领域,建立完善的合作机制,促进产业链上下游间的合作与交流。通过产业链的协同创新,提升整个产业链的附加值,推动产业链向高端发展。

加大对文化创意产业集群式发展中间环节的支持与培育。中间环节如文化创意设计、内容生产、数字技术应用等,是整个产业链的关键环节,对产业链的完善起着至关重要的作用。因此,政府可通过提供资金支持、技术培训等方式,加强对中间环节的扶持,推动其不断提升创新能力和竞争力。

积极引进和培育一批具有核心竞争力的文化创意产业集群发展企业,促进产业链上的龙头企业发展

壮大。龙头企业不仅可以带动产业链上下游企业的发展,还可以向产业链上游引进先进技术和理念,推动整个产业链的升级转型。

优化产业链环境,包括营造良好的政策环境、完善的市场环境及高效的服务环境等方面。政府可通过减税降费、简化审批程序等方式,为相关企业提供更好的发展环境;同时,还可加强企业培训和指导,提升其管理水平和市场竞争力。

培育文化创意市场体系建设,加强对知识产权的保护

加强知识产权宣传教育。借助媒体平台进行广泛宣传,举办知识产权培训活动,开展知识产权日宣传活动,建立知识产权保护志愿者队伍,增强全社会的知识产权保护意识,营造尊重知识产权的良好氛围。

建立健全知识产权保护体系。完善知识产权登记、审查、维护、管理等各个环节,建立健全跨部门、跨地区的知识产权执法协作机制,加强国际合作,共同打击跨国侵权行为,加大侵权行为打击力度,切实保护企业知识产权权益。

同时,建立健全知识产权交易平台。促进知识产权合理流动和有效转化,激发全社会的创新活力。创办文化投资公司、文化产权交易所等机构,完善艺术品评估鉴定机构,综合运用法律、行政等手段,严厉打击侵犯知识产权的各种违法行为,依法查处文化领域的制假售假案件,加大侵权盗版的惩罚力度,特别要加大对利用网络侵犯他人知识产权行为的处罚力度。

(作者均为盐城工业职业技术学院助教)