

## ——认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神——

## 以“科技创新攻坚年”增强科技转型新动能

高文超

3月5日,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要以科技创新为引领,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,加强科技创新和产业创新深度融合,巩固传统产业领先地位。贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神,坚持高水平科技自立自强这一条主线,全面落实中央和省、市委决策部署,积极策应全省打造具有全球影响力的产业科技创新中心,加快实施创新驱动发展战略,深入开展“科技创新攻坚年”活动,推动全市科技创新工作实现质的有效提升和量的合理增长,因地制宜发展新质生产力,拓展科技转型新动能。

注重“两个环节”  
厚植企业发展新优势

突出“引”,狠抓科技招商“一号工程”。制定全市科技招商工作实施意见,构建科技招商组织体系。绘制创新图谱、编印招商手册、开展路演宣传、打造招商阵地,优化招商引资项目准入评估机制,新增创新能力评价专项指标,推动全市新开工重大项目中科技项目占比达40%。加强项目招引科技全流程服务,力争三分之一以上项目建成投产3年内获批高新技术企业。

立足“育”,推动科技企业集群成势。实施高企培育三年行动计划,健全市—县—园区协同联动培育机制,优化提升服务举措,年内新增高企400家。大力培育科技领军企业,年内实现企业“高升规”“规升高”各100家;积极引导高企股改上市,年内新增纳入省科技型企业上市培育计划入库企业5家以上,争取上市2家。

突出“三个关键点”  
激发产业发展新动能

聚焦“重点”,加强产业技术攻关。研究制定全市基础研究2024—2030年行动计划,超前谋划盐城未来产业技术支撑,强化全社会基础研究投入,年内组织实施基础研究项目100项以上。编制全市关键核心技术攻

关指南,组织实施关键核心技术攻关项目100项,其中“揭榜挂帅”项目不少于5项。

织密“网点”,布局建设创新平台。支持龙头企业加强科研能力建设,力争省级企业重点实验室实现零的突破。推动盐城工学院、盐城师范学院开展省重点实验室重组工作,实现跨单位跨部门力量整合。制定《盐城市新型研发机构认定管理办法》,年内新建新型研发机构10家。实施规上企业研发活动“清零”行动,全市规上工业企业研发机构建设认定率达55%。

把牢“焦点”,深化政产学研合作。年内举办产学研活动40场,签约产学研合作项目1000项。组织“走进名城名校”“专家教授盐城行”活动,年内新备案校企联盟150家,引进科技副总100名。组织实施重大科技成果转化项目20个,支持盐城工学院与西安交通大学共建概念验证中心。

做足“四篇文章”  
打造区域创新新高地

鼓励盐南高新区做足“创新之核”文章。编制盐南高新区打造全市“创新之核”发展规划,制定专项政策意见,推动在“创新之核”布局一批重大创新平台、新型研发机构和企业研发总部。加快推进江苏沿海可再生能源技术创新中心建设,与行业龙头企业合作承担国家级重点项目1至2项,组建联合创新中心6家以上,

开展核心技术攻关项目10项。

推动高新区做足“科技赋能”文章。实施《全市省级以上高新区创新能力评价办法》,推进各高新区规划建设创新核心区、示范建设科技创新综合体。对照高新区综合评价指标体系,推动各省级高新区综合评价进位2名以上,盐城高新区在全国综合评价中排名再进位。支持东台、响水创建省级高新区。

引导开发区做足“创新发展”文章。推动开发区围绕主导产业和优势企业发展需求,布局建设一批工程(技术)研究中心、企业技术中心。开展省级以上开发区孵化器、加速器“双清零”行动,鼓励不具备建设孵化器条件的开发区与“创新之核”联动共建。

支持科创飞地做足“内涵提升”文章。制定《全市科创飞地建设和发展的实施细则》,年内新增离岸孵化器、离岸研发机构10家以上。提升科创飞地运行质效,年内新增入驻项目和企业200个,落地盐城项目30个。深度链接海外科创资源,鼓励企业和园区建立海外研发机构、协同创新中心、离岸孵化器,实现海外科创飞地实质化运营零的突破。

强化“五项支撑”  
营造创新创业新生态

强化科技金融支持。试点推进“企业创新积分贷”,将企业创新能力转化为金融支持额度。市科创基金、市黄海天使投

资基金进一步加大对科创项目的支持力度,实现“投早、投小、投硬科技”。发布科技企业白名单。年内开展银企对接科技专场3场以上,发放“苏科贷”4亿元以上。

积极招引高端人才。建立市级科技人才库,加快实施顶尖人才攀登计划和领军人才集聚计划,大力引进“高精尖缺”人才(团队),年内招引海内外高层次人才(团队)100人以上,入选省双创人才项目10个以上。

提升科技服务水平。在全系统开展“科技创新送服务”活动,定期举办科技沙龙主题活动,深入企业一线送政策、送人才、送培训、送资源。高规格举办中国盐城创新创业大赛,积极争取中国创新挑战赛等国家级、省级科创赛事在我市举办。

深化科技体制改革。建立健全科研项目经费管理机制,探索开展科研项目经费“包干制”“预算+负面清单”、科技成果“先使用后付费”等改革试点。鼓励高校院所开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。

全面加强组织保障。成立市创新发展战略咨询委员会,为全市重大科技创新提供决策咨询。加大科技宣传力度,重点抓好“盐城科技之光”公众号运营管理,积极在省级以上媒体平台宣传全市科技创新成果,营造科技创新浓厚氛围。

(作者为市经济学会会长、市生产力促进中心主任,正高级经济师)

推进“数实融合”  
赋能产业升级

于舒盈

3月5日,习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,要积极推进数字产业化、产业数字化,促进数字技术和实体经济深度融合。我市坚持以融合发展为抓手,加快推进数字经济与实体经济深度融合,推动传统产业“向高攀登”、新兴产业“向新发力”、未来产业“向前而行”。

## 分类施策、精准发力,推动传统产业“向高攀登”

传统产业是我市工业经济发展壮大的“压舱石”,企业数量、产业规模在全市工业经济中占比举足轻重,是实体经济的重要支柱。数字技术的全面融入,为我市传统产业“断”粗放式发展模式、“舍”低端落后产能、“离”以高能耗高物耗和低价竞争为主的老路提供技术保障。近年来,我市积极实施“智能化改造、数字化转型、网络化联接”三大行动,加快数实融合、以数强实,先后开展示范创牌类诊断、县域样板类诊断、中小企业轻量级改造,实现规上企业诊断全覆盖,规上企业改造覆盖率73.7%,累计创建省级以上智能车间、智能工厂、互联网示范标杆工厂等154个,新增省星级上云企业1127家,规上企业上云覆盖率50.6%。然而,产业内大中小企业数字化的非均衡发展,阻碍了产业链整体数字化水平的提升,严重制约传统产业全面数字化转型进程的推进,主要表现为中小企业数字技术覆盖率偏低。据此,我市数字技术与传统产业融合需根据企业规模分类施策。

大型企业。一是鼓励其在充分利用好技术储备丰富、基础设施完备、数据资源充沛等优势基础上,持续对标5G、人工智能算法、区块链等领域的前沿新技术,推动企业实现高水平数字化升级。二是通过奖补等措施,引导大型企业发挥好引领带动作用,针对产业链上中小企业数字技术应用过程面临的约束,开展系统性评估,提高信息透明度,降低中小企业数字技术应用过程面临的风险和成本,促进大中小企业数字化均衡发展,助力传统产业数字化生态构建,实现传统产业全面高水平数字化转型。

中小企业。一是加快全市数字基础设施的科学规划、布局与建设,在弥合区域间“数字鸿沟”基础上,立足各区域产业发展实际,因地制宜开展数字基础设施建设,弥补中小企业因生产规模小、流动性约束大造成的数字基础设施匮乏,为中小企业数字技术应用提供坚实基础保障。二是全市开展中小企业改造专项诊断服务,从各县区到镇再到村,自上而下,统筹把握、层层落实,针对中小企业数字技术应用过程的成本、收益、能力等问题,提供“一企一策”针对性诊断服务,力争全市企业数字化改造覆盖率达100%,提升全市企业整体上云覆盖率,推动传统产业不断“向高攀登”。

## 加强数字技术攻关,推动新兴产业“向新发力”

新兴产业是引领未来发展的新支柱。当前,我市抢抓产业风口和政策机遇,着力构建新能源汽车及核心零部件、新能源、新一代信息技术、新材料、大健康和数字经济、海洋经济“5+2”战略性新兴产业集群。去年,我市高新技术产业产值增速位列全省第一,“专精特新”企业中超80%的企业关键工序数控化实现全覆盖,突破功率半导体基板材料、高密度柔性线路板、大功率风电机组、先进光伏、烟气治理等一批“卡脖子”技术,突破性技术创新引领“5+2”战略性新兴产业集群高速发展。数字技术作为新一轮科技革命的先机,其创新研发成为决定新兴产业未来发展高度的关键要素之一。

强化数字关键技术研究。一是全面支持引导新兴产业龙头企业深入参与数字关键技术研究,充分发挥企业创新主体作用,主动邀请各新兴产业龙头企业承担数字关键技术攻关,结合企业特长及产业特点,安排数字技术创新项目,进行原创性引领性数字技术攻关。二是加强数字技术突破性人才的培养与引进,鼓励本市高校开设相关专业,支持校企合作建立数字

技术人才实训基地,依托“黄海明珠人才计划”引进数字技术创新突破性人才或团队。三是通过“双向征集、双向推送”,促进高校院所科技成果和企业技术需求共享对接。力争在6G通信、人工智能算法、区块链、工业互联网、工业传感器、基础软件和工业软件等关键技术方面取得实质性突破。

加大数字共性技术投入。一是加大人工智能、5G网络技术、量子通信、区块链等新兴产业共性技术的投入和创新力度,对大数据、AI技术、物联网、云计算等技术发展趋势进行精准把握和重点攻关,加强数字技术在管理、生产、营销、运营等环节的应用程度,为数字技术在新兴产业广泛应用提供保障。二是深入挖掘数据要素价值,搭建通用平台、行业平台、专业平台等多层次工业互联网平台体系,充分运用平台互联整合海量信息,打破供应链,推动新兴产业“向新发力”。

## 开辟未来产业新赛道,推动未来产业“向前而行”

未来产业由前沿技术驱动,是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业,大力发展未来产业是引领科技进步、带动产业升级、培育新质生产力的战略选择。我市应高度重视未来产业布局,加强前瞻性谋划部署,重点推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向产业发展,打造未来产业瞭望站,利用人工智能、先进计算等技术精准识别和培育高潜能未来产业。

结合产业基础和资源禀赋,合理规划,精准培育和错位发展未来产业。发挥前沿技术增量器作用,瞄准高端、智能和绿色等方向,加快发展智能制造、循环制造等,推动工业互联网、元宇宙等发展。加快研发新型晶硅太阳能电池、薄膜太阳能电池等高效太阳能电池及相关电子专用设备,推动能源电子产业融合升级。部署实施一批前沿技术研发项目,形成更多原创性、交叉性、颠覆性技术成果;重点投资前沿技术研究,在机器人核心零部件、终端应用、未来技术引领等多方面协同并举,布局强人工智能、类人形技术,推出应急救援、农业采摘、采矿作业、光伏板清洗等系列机器人,以高自动化和强人工智能技术推进传统产业智能升级。

推动本地高校及高职院校建设概念验证中心,打造未来产业早期验证场景,以场景应用驱动新技术迭代升级和新业态快速涌现。分批分类培育支持掌握前沿技术成果的骨干高企建设未来产业创新型中小企业孵化基地,梯度培育“专精特新”中小企业、高新技术企业 and “小巨人”企业,形成梯次合力、水平领先、特色鲜明的未来企业培育体系。依托现有产业园区,加快建设未来产业科技园,广泛集聚创新要素,更好地支撑产业高质量发展。布局建设未来产业产品交易平台,举办成果对接展会,推动供需精准对接,开拓应用场景和商业模式。落实首台(套)重大技术装备和首批次材料激励政策,加快新技术新产品应用推广。

打造城市产业特色。依托湿地资源、零碳产业园等城市特色名片,通过相关重大活动,实现前沿技术和产品跨领域、综合性试点应用,形成标志性未来产品,打造未来产业示范标杆;创新未来信息标志性服务场景、标杆示范场景,定期遴选发布典型应用场景清单和推荐目录,建立优秀案例和解决方案库。鼓励未来产业相关企业面向应用场景开展创新研发,支持高校和科研院所针对原创性、颠覆性技术,建设早期试验场景,引领未来技术迭代突破,推动未来产业“向前而行”。

(作者为盐城师范学院商学院博士,苏北现代决策咨询培育研究基地、江苏沿海人才发展研究院、中韩〈盐城〉产业园创新发展研究院、盐城数字经济研究院研究员)

## 以人民为中心 推进乡村善治

徐慧

## 尊重农民的主体地位和首创精神

坚持党对一切工作的领导,是新时代乡村善治的基本原则。党是人民利益的代表,要加强农村基层党组织的领导,构建以农村基层党组织为核心的乡村治理机制,提升党组织引领力,切实保障农民的权利,积极践行群众路线,保证农民切身利益不受损。党员干部要发挥“关键少数”的示范引领作用,敢于担当、心中有责、心中有戒,主动提供服务,密切与群众的联系,尊重农民的主体地位。

人民是历史发展和社会进步的主体力量,新时代中国共产党人的治国理政要尊重人民首创精神。邓小平同志认为:“农民没有积极性,国家就发展不起来。”必须调动农民的参与积极性,培养农民创造精神,让他们感受到自己既是乡村价值创造的主体,也是乡村价值享受的主体。建立本土人才和外来人才吸纳机制,主动向优秀人才发出“邀请函”,创造良好的宜居宜业环境,让各类人才在乡村汇聚,发挥人才潜力。善于运用目标激励法,通过在乡村治理中为群众设定相应目标,并将目标的完成与相应的奖励结合。引导多元主体行为,鼓励群众和社会力量参与,鼓励大胆探索、勇于创新的时代风尚,及时发现、概括

和总结人民群众创造的好做法、好经验,并积极用于指导新的实践。

## 坚持乡村振兴为农民而兴

马克思指出:“一切政治权力起先都是以某种经济的、社会的职能为基础的。”在经济上进一步提升农民的物质水平,是乡村善治的前提之一。农村党员干部要以农民利益为核心,利用好乡村土地资源,积极盘活农村“沉睡”资源,发展集体经济,带领群众因地制宜发展特色产业。调整乡村传统农业产业结构,促进一二三产融合发展,培育乡村发展新动能,发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业,培养新型农业经营主体,发挥示范带动作用。

人民民主是社会主义的生命,也是中国共产党和中国人民始终不渝的追求。基层民主是乡村善治的重点,政治上要进一步保障民主权利,认真落实“为农民而建”要求,“尊重农民意愿,照顾农民感受,顾及农民需求”,真正让农民成为乡村振兴的参与者、建设者、受益者。围绕农民关心的热点、难点问题,广泛开展“家门口”的民情恳谈、村民说事、百姓议事等协商活动,打造富有活力、更有效率的“微治理”。加强乡村“智力建设”,增强农民对数字治理的适应能力,

培养农民成为会上网、勤参与、善合作的现代高素质农民。

## 坚持乡村治理农民是评价者、监督者

习近平总书记指出:“群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准。”乡村善治为农民而治,治理效果要由农民评价,农民满意是评价乡村治理有效的根本标准。积极培育村民的公共精神,将社会主义核心价值观有机融入乡村治理全过程,将乡村发展目标、治理内容与自身需求、利益紧密相连,并对公共事务开展高质量的评价。实现村民评价主体的扩大化和渠道化,发挥网格力量,更好地收集民意,鼓励并引导老百姓讲真话、讲实话、讲心里话。

人民是阅卷人,要发挥农民的监督作用来整治官僚主义、形式主义,确保乡村治理取得实效。利用数字技术平台实施村民自治,及时保证集体经济等务公开透明,确保发展成果惠及全体村民,切实保障村民自治权、监督权。积极创建涵盖市、县、乡三级智慧民意感知网,及时与群众沟通了解民意,并给予及时回应与调整,搭建反馈机制。基层政府部门应加强党风和政风建设,完善信息公开、信息监督制度,让社会和群众充分感受政府的诚信和诚意。

(作者单位:市委党校)