

——认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神——

培育新质生产力 开辟发展新境界

包雅玮

两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力”“加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”。盐城作为长三角中心城市之一，迈入高铁时代，面对全新发展形势，更需深刻理解和把握习近平总书记对江苏的殷切希望，牢牢把握高质量发展这个首要任务，立足当前，抓住机遇，因地制宜，释放优势，在新质生产力发展方面争当表率、争做示范、走在前列。

新质生产力概念是习近平总书记2023年9月7日在黑龙江省哈尔滨市主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会并发表重要讲话时首次提出，“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能”。随后，习近平总书记在听取黑龙江省委、省政府工作汇报时提出，“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。2024年1月31日，在中共中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记再次强调，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇文章，推动新质生产力加快发展”。

技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级是催生新质生产力形成的三个要素。高科技、高效能和高质量是其主要特征，核心标志在于全要素生产率大幅提升，特点在于创新，关键在于质优。习近平总书记强调，发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，而是指摆脱传统经济增长方式和传统生产力发展路径，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。劳动者、劳动资料和劳动对象依然是新质生产力的三要素，但其内涵发生了变化，其中要求劳动者素质更高，应成为战略性和应用型人才；劳动资料具有更高技术含量，具有先进制造、工业互联网、工业软件等技术特点；劳动对象范围更加广

泛，出现更多的战略性新兴产业和未来产业等。要加快发展新质生产力，就必须畅通教育、科技、人才的良性循环，深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，营造有利于新质生产力成长的体制机制环境，为高质量发展赋能蓄力，赢得发展主动权。

当前，盐城依托区位优势和国家大数据产业基地、国家跨境电子商务综合试验区、长三角智能网联汽车示范区等建设，数字经济与实体经济深度融合步伐加快，新技术新业态新模式持续涌现，数字经济发展进入历史性战略机遇期，正成为汇聚数据资源要素、带动区域数字经济跨越发展的新增长极。新质生产力发展既是盐城坚持“面朝大海、向海发展、赋能未来”的必然选择，也是时代赋予“强富美高”新盐城现代化建设的核心发展要务，对全市经济发展具有重要的战略意义。今年我市在政府工作报告中落实“5+2”新兴产业高质量发展三年行动计划，即大力发展新能源汽车及核心零部件、新能源、新一代信息技术、新材料、大健康五大产业，加快布局数字经济、海洋经济两大产业，明确提出“加快发展新质生产力”。

建立和完善科技创新体系，搭建科技创新平台，鼓励企业加大研发投入，加强与高校、科研机构合作，共同开展技术研发和创新项目，推动科技成果转化和应用，培育一批具有核心竞争力的高新技术企业。构建以先进制造业为

骨干的现代化产业体系这个重点，统筹制定和实施产业发展规划，推进互联网、大数据、人工智能等数字技术在制造领域的全面渗透和深入应用，建设长三角智能网联汽车高地、区域跨境电商产业中心、人工智能产业、创新区块链应用体系、云计算等，打造工业互联网赋能体系，构建数字供应链，引导产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，全面提升“盐城智造”水平，培育新的经济增长点。

加快完善交通、通信、能源等基础设施建设，加快5G网络、工业互联网、数据中心等新型基础设施建设，大力发展大数据基础硬件与软件，培育大数据加工服务业，推进盐城大数据产业园数字城市中心、数据开发应用中心、3D打印中心、高端数字智造中心、绿色数据中心、数字社区中心“六中心”建设，提高信息化水平和产业智能化水平，推动新质生产力发展。

着力构建现代农业产业体系、提升农业基础设施装备水平，加强农业科技创新，促进农业生产、加工、流通研发和服务等环节有效衔接，推动农村一二三产融合发展，培育发展农业品牌和新型农业经营主体，促进农业新质生产力发展。

人才是发展新质生产力的关键因素。要加快建立人才培养体系，加强与高校、科研机构合作，培养具有创新能力和专业技能的人才；实施人才引进计划，吸引国

内外高层次人才和团队，为新质生产力发展提供人才支持，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，助推盐城成为发展新质生产力的重要阵地。

围绕构建高水平社会主义市场经济体制，简化行政审批流程，提高办事效率，提供财税支持和融资服务，降低企业经营成本，加强知识产权保护力度，营造公平竞争的市场环境，为企业发展提供良好的外部条件。坚持“两个毫不动摇”的体制机制，深化农村土地制度、科技体制、教育体制、人才体制等改革，优化政策环境和服务环境，促进新型生产关系形成，适应新质生产力发展。

始终以习近平总书记来盐城考察为强大动力，学深悟透习近平总书记两会重要讲话精神，认真落实政府工作报告各项任务要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，使产业布局既有新质生产力特征、又有鲜明盐城元素，凝聚推进中国式现代化盐城新实践强大合力。发展新质生产力既是盐城实现经济转型升级、推动高质量发展的需要，也是提升区域竞争力、实现可持续发展的关键。要持续做好新质生产力发展，以智能化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，推动经济高质量发展，进一步提升城市核心竞争力和可持续发展能力，谱写经济发展新篇章。

（作者为盐城工学院社科处处长，马克思主义学院党总支书记、院长，江淮人文研究院院长）

新质生产力

3月5日

今年政府工作报告中提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

提出背景

1

习近平总书记在2023年9月黑龙江考察调研期间，提到一个令人耳目一新的词汇——“新质生产力”。习近平总书记指出，整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。

什么是新质生产力

2

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

为什么要发展新质生产力

3

高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇文章，推动新质生产力加快发展。

发展新质生产力的核心要素

4

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。

必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

因地制宜发展新质生产力

5

发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。

各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

坚持夯实农业基础 全面推进乡村振兴

张可可

3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全面实施乡村振兴战略，农业支持保护持续加力，多元投入格局加快形成，更多资源要素向乡村集聚。我市认真贯彻落实中央和省部署要求，深入实施乡村振兴战略，加快农业强市建设，切实解决好农业农村发展最迫切的实际问题，高质量推进农业农村现代化建设。

实干为先，实绩为证。中央农村工作会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战。盐城作为全省农业农村体量最大的城市，应竞速新赛道，奋力将农业发展为具有竞争力的优势产业和富民产业，将“三农”绘制成盐城的鲜明底色。

增强农业科技创新动力

科技创新是农业高质量发展的重要推动力，更是全面推进乡村

振兴的内在要求。习近平总书记强调，要紧盯世界农业科技前沿，大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。党的十八大以来，农业科技快速进步，农业农村发展取得历史性成就，但农业的基础研究、底层技术仍存在不足，农业领域还面临很多“卡脖子”的技术难题，科技供给尚不能满足农业农村现代化发展的需求，需进一步增强农业科技创新动力。

优化农业科技创新生态。依托我市资源禀赋和产业实际，根据区域特色和农业结构调整方向，设立农业创新专项资金，为农业基础研究提供持续稳定的财政支持，加强重点领域基础研究，瞄准当前农业科技创新“卡脖子”的重点难点问题，攻关农业关键核心技术。此外，还要以政府性融资担保撬动社会资金流向“三农”领域，推广以大数据为基石的智能风控，放大财政资金杠杆，大幅降低农业生产领域的融资担保成本，为农业创新发展提供充足的资金支持。

激发农业科技创新人才活力。加强市内外交流合作，精准把握产业发展方向和市场需求，鼓励科研单位和重点企业龙头企业引进高层次的特殊人才，完善农业科技人才培养、引进、使用和激励机制，形成以增加知识价值为导向的收入分配政策，营造农业科技人才成长良好氛围，激发农业科技人才的创新创业积极性。同时，加强内部人员培训，认真贯彻落实《盐城市农业农村人才培养百万工程三年行动计划方案》，加强新型职业农民技能提升，整合各类农业农村人才培养培育资源，以农业企业骨干、种养大户、农民合作组织骨

干、家庭农场主、农业职业经理人、青年电商等新型农业经营主体为培训对象，汇聚培训资源、创新培训方式，打造一批农村产业发展的引路人、带头人。

提升农村基础设施体系

基础设施体系建设是推动农业农村发展的重要抓手，从长远看有助于提升农业综合生产能力，推动农业农村高质量发展。习近平总书记强调，要继续把公共基础设施建设的重点放在农村。

随着基础设施建设投入的不断加大，我市持续推进各项重点任务，打造乡村“幸福高地”，不断探索打造美丽乡村的“升级版”。目前，我市累计编制村庄规划数已超500个，乡村形态优化和人居环境提升取得显著效果。但还存在引导和撬动社会资本投向农村和公用事业领域的政策不够灵活，农村基础设施投入较少，导致农村公共服务发展不充分，文化教育、医疗卫生、公共交通、市政公用等配套设施不健全等问题。

要持续加大农村基础设施投入力度，将农村公共基础设施和公共服务作为乡村振兴战略，在村集体经济相对薄弱情况下加大财政配套资金支持，以城镇发展带动农村活力，以工业资金反哺农业发展，持续推进新农村建设，同时发展重心向经济薄弱村庄倾斜，注重发展均衡。目前，我市人口老龄化形势严峻，应提供满足基本需求的医疗和养老服务支持，进一步完善社会保障制度，增强农村居民的保障能力，为农业发展、乡村振兴解

决后顾之忧。

推动传统农村文化传承

近年来，党中央立足全面建成小康社会、构建社会主义和谐社会的战略高度，作出建设社会主义新农村的战略部署。农村文化作为中国传统文化的重要组成部分，蕴含着深厚的历史底蕴和价值观念，是农业发展的重要支撑。传承弘扬传统农村文化，有利于激发我市农业工作者对土地的热爱和责任感，增强他们对农业的投入和认同感，同时约束和引导生产秩序，提高农业劳动力的稳定性和生产效率。当前，我市农业现代化进程不断推进，传统农村文化逐步被边缘化，文化传承受阻，导致农业发展面临人力短缺的困境。

加强农村文化教育。通过加入关于传统农业知识的教育内容，培养新时代农业劳动者对农业的认同感，激发工作积极性。组织开展农村文化节庆等相关活动，传播并宣传农村传统文化，提高农业工作者的身份认同感。

推动农村文化创新。利用现代农业技术，融合传统农村文化，培养新型农业经营主体的信息化技术意识。例如，利用民间艺术和传统文化元素包装和营销农产品，提高农产品附加值和文化内涵，提升农业经济效益。同时，还可利用我市传统农村文化和特色民俗活动，建立相关旅游项目和配套设施，放大特色优势，创响地域品牌，带动休闲农业发展，促进乡村振兴。

（作者单位：市委党校）