

2024年是我市全面推进“四个三”工作布局的突破之年,全市财政工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记在盐城考察时的重要指示精神,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,完整、准确、全面贯彻新发展理念,按照中央经济工作会议和省、市委全会以及市“两会”部署,紧紧围绕“四个走在前”“四个新”重大任务,聚焦“四个三”工作布局,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,牢固树立“大财政”理念,推动积极的财政政策适度加力、提质增效,坚持党政机关“过紧日子”,大力优化财政支出结构,提高财政资金效益和政策效果,促进科技自立自强和现代化产业体系建设,支持绿色低碳发展示范区建设,助力推进乡村振兴,持续保障和改善民生,加强地方债务管理,兜牢基层“三保”底线,为中国式现代化盐城新实践提供坚实财政支撑。

# 牢记嘱托 实干争先 在推进中国式现代化盐城新实践中展现财政作为

## 强基固本

### 推动财政运行提质增效

抓紧抓实收入组织,切实提高财政资源配置效率和资金使用效益,增强财政可持续性,保持适当支出强度。

**确保实现收入目标。**围绕年度收入预期目标,强化收入组织,做好分析研判,依法征收、应收尽收。落实促进房地产市场平稳健康发展的相关措施,引导和鼓励社会资本参与土地摘牌,扎实组织好土地出让收入。完善国有资本经营预算,推动国企及时足额缴纳收益。认真研究上级政策,积极向上协调争取,努力得到上级更大力度支持。

**努力培植壮大财源。**立足当前、着眼长远,加强速效财源建设,抓好长财源培植,形成长短结合、以短养长的梯次财源结构。充分发挥财政政策功能,立足盐城实际,加大对科技创新、“5+2”新兴产业、23条重点产业链、生产性服务业等事关盐城长远发展方面的扶持力度,努力涵养培育优质财源,提升税收占比,优化收入结构。

**强化财政资源统筹。**加强财政全口径预算统筹调配,公益性、资本性项目用好债券资金,减少财力安排支出的压力,腾出更多空间保障基本民生和基层运转。加强跨年度项目支出、政府债务支出、财政承诺的各类中长期支出等与各年度预算之间的衔接,更好地统筹未来财政收支。树牢“大资产”理念,统筹推进各类资产管理,运用市场化专业化方式盘活闲置资产,提高配置效益。

## 加力提效

### 全力以赴支持高质量发展

落实积极的财政政策要适度加力、提质增效的要求,聚力支持科技创新、构建现代化产业体系,巩固和增强经济回升向好态势。

**积极支持科技自立自强。**全力支持“科技创新攻坚年”各项部署落到实处,加大财政投入力度,激励企业加大研发投入,助力高企、专精特新企业培育和企业股改上市。完善天使基金、科创基金、创业投资基金、风险投资基金体系,支持企业创新发展。助推科技创新载体建设,支持江苏沿海可再生能源技术创新中心申报国家级技术创新中心。大力支持“黄海明珠”人才计划实施,激发人才创新创造活力。

**助力现代化产业体系建设。**以支持新型工业化、打造长三角产业发展新空间为重要任务,设立招商引资专项资金,统筹各类财政资金,支持“5+2”新兴产业高质量发展三年行动计划实施,促进未来产业前瞻布局,助推发展新质生产力。促进提升传统产业,推动传统产业链条建设,建强海洋经济产业链。促进数字化产业化、产业数字化,支持现代服务业高效发展。鼓励跨境电商综试区建设,支持中欧(亚)接续班列、韩日全货机航线运营,深化拓展外经外贸。

**多措并举助企业稳增长。**落实好结构性减税降费政策,调整优化财政涉企政策,进一步增强精准性和针对性,促进企业转型升级、增强企业获得感。加快资金分配拨付和融合使用,一季度申报工作全面启动,深化拓展线上申报渠道和专项资金“免申即享”改革。支持各类促消费政策实施,激发消费活力。发挥财政引导撬动金融和社会资本支持产业发展的作用,推动“小微贷”“苏科贷”“苏农贷”“信保贷”等政银合作产品加大支持力度,确保实现引导信贷投放不低于110亿元的目标任务。积极争取新增债券额度,合理扩大专项债券用于资本金范围,合规保障重大项目建设,促进扩大有效投资。

**有力有效服务乡村振兴。**推动财政支农各项工作要求不折不扣落到实处,健全财政支农投入稳定增长机制,支持打造“农业+”发展模式。学习运用“千万工程”经验,支持新时代鱼米之乡加快建设。助推高标准农田建设,大力支持种业振兴,助力我市打造保障保供大基地。支持培育“6+N”农业全产业链,促进农村一二三产业融合发展,助力“小田变大田”改革。支持开展经济薄弱村提升行动,打造黄河故道生态富民廊道,巩固脱贫攻坚成果。



2月29日下午,全市财政工作暨党风廉政建设会议在盐城召开。 郑丽钦 摄

## 聚力支持

### 助推绿色低碳发展示范区建设

支持生态保护,助力发展绿色能源,促进扩大对外开放,提升城市品牌价值和影响力,支持我市建设生态休闲大花园。

**支持打好污染防治攻坚战。**助力打好“蓝天、碧水、净土”保卫战,着力支持湿地保护修复,助推“生态岛”试验区、生态安全缓冲区建设。支持互花米草治理和侵蚀性海岸治理,打造最美海岸线。

**鼓励壮大“生态+”经济。**积极支持全球滨海论坛在盐设立秘书处,做好“世遗+旅游”文章,支持创建一批具有滨海风情的特色小镇和特色旅游村,助力打造国际生态会客厅。

**促进扩大双向开放。**积极支持我市融入长三角一体化,发挥淮河生态经济带出海门户作用,助力中韩(盐城)产业园建设和开发园区等级创建。支持盐泰锡常宜铁路盐城段建设、滨海高速等建成通车。

**支持做好“能源+”文章。**助力构建新型能源体系,促进风光火气氢一体化布局、源网荷储用一体化发展。助力低(零)碳产业园建设,支持企业开展节能降碳改造,培育省级以上绿色工厂。

## 优先保障

### 兜住兜准兜牢“三保”底线

始终将基层“三保”摆在财政工作最优先位置,确保基层“三保”不出任何问题。

**压实“三保”管理责任。**在“三保”分级责任体系中,市级对省直管县承担监督帮扶责任,对辖区和非省直管县承担兜底责任,保障的主体责任在县区,市、县要切实守好“责任田”,保障财政安全平稳运行。

**强化“三保”支出保障。**编实编细编足“三保”预算,优先使用稳定可靠的经常性财力足额安排“三保”支出,加强库款调度保障,确保库款余额处于合理水平。坚持尽力而为、量力而行,强化重大民生政策管理,健全完善“三保”清单制度。

**加强基层财政运行监控。**延伸运行监测的链条,将部分镇(街道)列入市财政监控范围,实现市、县、镇三级全覆盖,穿透式开展监测监督,确保苗头性问题和风险隐患早发现、早报告、早处置,兜牢兜实“三保”底线。

本期策划:吴 遥 曹志康

本期组稿:刘 昌 郑丽钦

编辑制作:王连杰 沈盐萍

## 把牢关口

### 全面落实“过紧日子”要求

把“过紧日子”作为一项长期坚持的方针,树牢过紧日子理念,健全过紧日子制度,严格过紧日子执行,强化过紧日子监督。

**不断优化支出结构。**坚持勤俭办一切事业,迅速制定出台党政机关习惯“过紧日子”政策措施,持续压减“三公”经费等一般性支出,取消无实质性内容的因公出国(境)、考察调研、公务接待等活动,严格控制新增资产配置。进一步整合优化专项资金,提高资金分配靶向性和集中度,强化中央、省市重大战略任务的财力保障,把每一财政资金都用在刀刃上、关键点、紧要处。

**全面推进零基预算改革。**在编制明年预算时,打破预算安排和资金分配的基数依赖,根据项目实际需求、绩效评价情况等综合核定,合理必要的资金全力保障到位,使用效益不高的资金能减则减,把牢预算编制、资金使用、政府采购等关口,集中财力办大事。

**严格规范预算执行。**坚持先有预算、后有支出,严禁无预算、超预算支出,除各地党委政府确定的事项外,年度执行中原则上不追加增支事项。督促党政机关健全内部控制制度,完善内部财务管理方法,严格执行经费开支标准。定期开展党政机关“过紧日子”情况评估,将评估结果与预算安排挂钩,坚决避免“过紧日子”要求变形走样。

**规范政府投资项目管理。**项目无预算不立项,无资金不开工,资金拨付进度必须与项目建设进度相匹配。加大对事前评估力度,充分论证项目的必要性、急需性和可行性,从严管控政府投资项目建设规模和标准。

## 民生优先

### 用心用情保障和改善民生

强化民生领域财政保障,确保民生支出占比继续保持80%以上,各项民生政策足额兑现。

**全力以赴稳就业。**充分发挥就业补助专项资金、创业担保贷款等作用,多渠道支持稳岗扩岗、创业就业。支持开展职业技能培训,提高劳动者技能水平。

**支持医疗教育发展。**助力医疗机构内涵提升、中医药振兴发展重大工程实施,助推医院临床专科和县域紧密型数字化医共体建设,优化医疗资源布局。确保教育投入“一个一般不低于,两个只增不减”落实到位,支持促进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、职业教育产教融合,促进各类教育协调并进。

**支持实施城市更新行动。**支持保障性住房建设、“急平两用”公共基础设施建设、城中村改造三大工程实施。助力省级、市级城市更新试点项目建设,支持老旧小区改造,省级宜居示范居住区创建。

**促进文化事业繁荣。**支持红色文化品牌建设,挖掘红色资源、开展文化创作;助推新四军纪念馆争创国家一级博物馆,释放红色文化底蕴魅力。支持高水平建设长三角(盐城)视听产业基地。

**筑牢特殊群体保障底线。**强化“一老一幼”服务保障,持续支持长者幸福食堂、无障碍环境建设,支持增加优质托育服务供给。完善困难群众生活保障机制,提升失能特困供养对象照护水平,切实保障困难群众基本生活。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,加大临时救助保障力度。

●支持发展  
●保障民生  
●深化改革



【第107期】盐城市财政局

## 科学谋划

### 深入推进财政管理现代化

围绕规范高效的工作要求,从更宽视野、更长周期、更广领域谋划推动财政改革工作,努力提升财政管理现代化水平。

**强化预算绩效管理。**聚焦绩效管理重点环节和关键领域,更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束,6月底前全面完成2023年度专项资金使用情况的绩效评价,将评价结果充分运用到明年预算编制中;探索将事前评估与零基预算有机结合,进一步提高绩效管理工作实效。落实省财政厅扩大全成本预算绩效管理试点范围的有关要求,开展市本级全成本试点项目财政评价工作,确保进入省财政厅示范案例;督促指导县(市、区)开展全成本项目试点;研究分行业、分领域制定标准体系建设。

**深化财政监督检查。**完善财会监督体系和工作机制,制定出台我市加强财会监督的工作方案,围绕上级关注重点扎实开展财会监督专项行动,健全财会监督结果与预算安排、资金管理、完善政策相挂钩的机制,切实让财经纪律“长牙带刺”,成为不可触碰的“高压线”,提高财会监督的权威性、震慑力。

**加强政府投资基金管理。**修订完善我市政府投资基金管理办法,切实履行好政府出资人职责,规范政府出资预算管理,健全基金绩效考评体系。

## 持续发力

### 推动全面从严治党不断迈入深入

认真落实全面从严治党主体责任,扎实推进财政系统党风廉政建设,着力打造一支忠诚干净担当奋进有为的财政干部队伍,为财政改革发展提供坚强政治保证。

**以更高站位、更深层次推进政治机关建设。**深刻把握财政工作的政治属性、财政部门的政治机关定位,自觉把思想和行动统一到党中央和省市委各项决策部署上来,确保财政工作的政治立场不移、政治方向不偏。坚定不移维护党中央权威和统一领导,不断巩固深化主题教育成果,提高舆情防范和处置能力,坚决维护财政领域意识形态安全。

**以更实举措、更优质量夯实党建工作基础。**强化大抓基层的鲜明导向,制定“三級”党建责任清单,进一步健全党委书记总负责、分管领导分工负责,班子成员主动指导、机关党委推进落实、支部书记“一岗双责”的党建工作责任体系。坚持党建工作和业务工作目标同向、部署同步、工作同力,以高质量党建引领财政高质量发展。推进“四强”党支部建设,着力提升“三会一课”、主题党日等党内生活质效。强化行业党建工作指导,引领注册会计师行业规范发展。

**以更高标准、更大力度锻造财政干部队伍。**深刻领悟总书记关于“民心向背决定着历史的选择”的重要论断,推动财政干部牢固树立和践行正确政绩观。坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤。完善干部担当作为激励保护机制,把实干实绩导向贯穿选拔任用全过程,激励广大财政干部担当作为、实干争先。聚焦素能提升,着力打造复合型财政干部。坚持严管和厚爱并重,加强干部监督管理。

**以更紧尺度、更硬要求坚决纠“四风”树新风。**坚决贯彻中央八项规定精神,深入纠治形式主义、官僚主义,以常抓长管、常态长效守护新风正气。开展革命传统教育、爱国主义教育,传承红色基因、激发干事热情。认真开展党纪学习教育,引导财政干部职工把勤俭节约融入工作、融入日常。坚定以实干促发展,以实绩显作为,以实效展形象,高标准、高效率、高质量推进财政各项工作。

**以更严纪律、更强担当深化全面从严治党。**严格落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,切实把全面从严治党主体责任扛在肩上、抓在手中。强化“主责主业主角”意识,对违纪违法案件旗帜鲜明支持纪检监察查办,对市委巡察反馈问题举一反三、由点及面抓好整改。发挥违法违纪典型案例的警示教育作用,以案释纪、以案促教,切实筑牢思想防线。积极主动支持各级纪委监委派驻机构履行全面从严治党监督责任。深入排查廉政风险点,推进财政内控建设,全面扎牢不敢腐、不能腐、不想腐的“笼子”。