

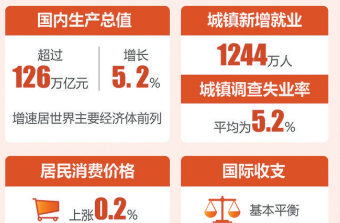


图解2024年政府工作报告

2023年工作回顾

过去一年,是全面贯彻党的二十大精神的第一年,是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情防控实现平稳转段,取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

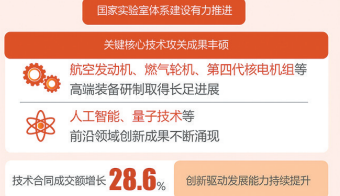
经济总体回升向好



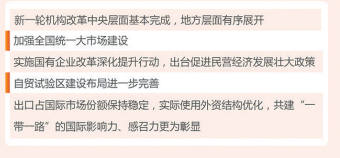
现代化产业体系建取得重要进展



科技创新实现新的突破



改革开放向纵深推进



安全发展基础巩固夯实



生态环境质量稳中改善



民生保障有力有效



一年来,我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,按照党中央决策部署,主要做了以下工作:

- 加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转
- 依靠创新引领产业升级,增强城乡区域发展新动能
- 深化改革扩大开放,持续改善营商环境
- 强化生态环境保护治理,加快发展方式绿色转型
- 着力抓好民生保障,推进社会事业发展
- 全面加强政府建设,大力提升治理效能

一年来,中国特色大国外交全面推进,

2024年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

今年发展主要预期目标



坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

- 积极的财政政策要适度加力、提质增效
- 稳健的货币政策要灵活适度、精准有效
- 增强宏观政策取向一致性

2024年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,紧紧抓住主要矛盾,着力突破瓶颈制约,扎实做好各项工作。

- 01 大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力
- 推动产业链供应链优化升级
 - 积极培育新兴产业和未来产业
 - 深入推进数字经济创新发展

- 02 深入实施科教兴国战略,强化高质量发展的基础支撑
- 加强高质量教育体系建设
 - 加快推动高水平科技自立自强
 - 全方位培养用好人才

- 03 着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环
- 促进消费稳定增长
 - 积极扩大有效投资

- 04 坚定不移深化改革,增强发展内生动力
- 激发各类经营主体活力
 - 加快全国统一大市场建设
 - 推进财税金融等领域改革

- 05 扩大高水平对外开放,促进互利共赢
- 推动外贸提质升级
 - 加大吸引外资力度
 - 积极稳妥推进“一带一路”高质量发展
 - 深化双多边和区域经济合作

- 06 更好统筹发展和安全,有效防范重点领域风险
- 稳妥有序处置风险隐患
 - 健全风险防范长效机制
 - 加强重点领域安全能力建设

- 07 坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴
- 加强粮食和重要农产品稳产保供
 - 毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果
 - 稳步推进农村改革发展

- 08 推动城乡融合和区域协调发展,大力优化经济布局
- 积极推进新型城镇化
 - 提高区域协调发展水平

- 09 加强生态文明建设,推进绿色低碳发展
- 推动生态环境综合治理
 - 大力发展绿色低碳经济
 - 积极稳妥推进碳达峰碳中和

- 10 切实保障和改善民生,加强和创新社会治理
- 多措并举稳就业促增收
 - 提高医疗卫生服务水平
 - 加强社会救助和福利服务
 - 丰富人民群众精神文化生活
 - 维护国家和社会稳定

□新华社记者

全国两会,观察中国经济的重要窗口。

“稳”是大局,是基础;“进”是方向,是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向,提出政府工作十大任务。

代表委员们表示,新的一年,在习近平经济思想指引下,贯彻落实好党中央决策部署,我们一定能抓住机遇、战胜困难,推动经济持续向好、行稳致远。

夯实“稳”的基础 巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元,增速居世界主要经济体前列……过去一年,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。

当前,经济回升向好基础仍需进一步稳固,必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理,脚踏实地向前进。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破——

报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员表示,这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格上涨3%左右;居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排,更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示,经济增长稳在合理区间,充分保障就业、物价稳定,为“进”创造稳定发展环境,也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上,进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长金李委员说。

报告提出,该立的要积极主动立起来,该破的要在立的基础上坚决破,特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。

曲永义委员说,从产业政策突出发展和安全并举,到科技政策聚焦自立自强,一系列部署坚持先立后破、谋定后动,释放了以自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性,同向发力形成合力——

根据报告,今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续,更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说,从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债,体现连续性稳定性;结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业,提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动、放大组合效应;研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱,并留出冗余度;注重以发展思维看待补民生短板问题,在解决人民群众急难愁盼中培育新的

增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础,为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

在风险挑战中稳健前行,动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意,向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破,全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局,一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金矿’,就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机,到研制“海牛Ⅱ号”在海底成功下钻231米,湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说,在突破核心技术征程上,尤其要强化有组织科研,集中力量办大事、办难事。

“231米不是终点,我们的目标是不管有多深,海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞、300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来,一个个重大项目实现新突破,背后是对关键技术的久久为功,更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会,以科技创新推动产业创新的指向更明确,路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段,计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说,从实验室、中试平台到产业园区,全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升,我们也要与各界形成合力,努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系,让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工

稳中求进再出发

——从全国两会看中国经济



从上海虹口区北外滩空中俯瞰中国(上海)自由贸易试验区陆家嘴片区(2023年1月10日摄,无人机全景照片)。

新华社记者 方喆 摄

经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础,为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

激发“进”的动能 加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行,动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意,向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破,全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局,一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金矿’,就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机,到研制“海牛Ⅱ号”在海底成功下钻231米,湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说,在突破核心技术征程上,尤其要强化有组织科研,集中力量办大事、办难事。

“231米不是终点,我们的目标是不管有多深,海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞、300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来,一个个重大项目实现新突破,背后是对关键技术的久久为功,更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会,以科技创新推动产业创新的指向更明确,路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段,计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说,从实验室、中试平台到产业园区,全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升,我们也要与各界形成合力,努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系,让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工

智能三大新兴产业去年产值超4000亿元,国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区,先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说,苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域,通过错位布局、集群发展,加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力,才能更好稳中求进、把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎;制定未来产业发展规划;实施制造业技术改造升级工程;实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告,一系列举措固本培元、提质升级。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署,更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说,全面提高产业链现代化水平,在结构调整中塑优势、强韧性,为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

突出“改”的导向 扎实推动高质量发展

主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元,同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划,通过营商环境建设和制度型开放,在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之,重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半,齐心协力抓落实,宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”,江苏省连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记徐瑶代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说,要让村里百姓用好数字技术“新农具”,在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换,持续打造营商环境‘升级版’,用实际行动为干劲儿在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏代表说。

一年春作首,奋斗正当时。代表委员们表示,要紧紧抓住有利时机,用好用利条件,把各方面干事创业的积极性充分调动起来,坚定信心、开拓进取,努力完成全年经济社会发展目标任务。

(新华社北京3月5日电)

两会新华视点

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

□新华社“新华视点”记者 舒静 任沁沁 魏玉坤 赖星 李紫薇 刘美子

5日提请审议的政府工作报告提出,坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

今年的政府工作报告中,一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力、有温度、有温度的民生细节,一份“民生清单”跃然眼前。

就业:强化促进青年就业政策举措,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括,城镇新增就业1200万人以上。报告提出,预计今年高校毕业生超过1170万人,要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业就业保障保障,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说,当前,就业总量压力不减,结构性矛盾依然存在。今年

稳就业政策在持续加力的基础上,增强了解决就业结构性矛盾的针对性,系列部署精准发力促进劳动力供需匹配,更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障,助力高质量充分就业。

教育:改善农村寄宿制学校办学条件,推动学前教育普惠发展

报告提出,改善农村寄宿制学校办学条件,持续深化“双减”,推动学前教育普惠发展,加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字教育。

福建省漳州市实验小学党委书记

记兰臻委员建议,巩固提升普惠性幼儿园覆盖率,健全公办园生均拨款制度,通过政府购买服务,实现学前教育免费覆盖更多地区,加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅建议,常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善,保障农村学生健康成长、全面发展。

医疗:落实和完善异地就医结算,推动检查检验结果互认

报告提出,居民医保人均财政补助标准提高30元。(下转5版)