

江苏省强农惠农资金政策(摘要)



扫码阅读《江苏省2023年强农惠农资金政策明白纸》全文

为让广大农民群众和各类农业生产经营主体更好地了解我省强农惠农政策措施,按照农业农村部要求,省农业农村厅编制了《江苏省2023年强农惠农资金政策明白纸》,共梳理国家和江苏省重要农产品保供、农业农村产业发展、新型经营主体培育、金融服务及防灾减灾、农业公共服务及农村改革等5大类19小类82项惠农资金政策,逐一列明政策依据、目标任务、支持对象、补助标准等内容,力求做到简单明了、通俗易懂。现摘要“明白纸”部分内容刊登,全部内容可扫描二维码查阅,以期进一步加大对强农惠农政策宣传力度。

一、粮食生产补贴类

1. 实际种粮农民一次性补贴(国家政策)

(1)文件依据:《财政部关于下达2023年实际种粮农民一次性补贴资金预算的通知》(财农〔2023〕17号);《江苏省财政厅关于下达2023年实际种粮农民一次性补贴资金的通知》(苏财农〔2023〕23号)。

(2)目标任务:应对农资价格上涨对实际种粮农民生产成本增加的影响,保障农民种粮收益,稳定种粮农民收入。

(3)支持对象:实际承担农资价格上涨成本的实际种粮者,包括利用自有承包地种粮的农民,流转土地种粮的大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体,以及开展粮食耕种收全程社会化服务的个人和组织。

(4)补助标准:各地结合省级分解下达的资金额度,核实确定粮食作物播种面积,综合测算确定补贴标准。县域内应执行统一的补贴标准。

(5)补贴发放:补贴资金按规定通过粮食风险基金专户下达,实行专款专用、专账核算。各地、各相关省级单位根据相关要求,规范发放流程,合理设置公示时间,及时下达资金。

2. 稻谷生产者补贴(国家政策)

(1)文件依据:《财政部关于下达2023年目标价格补贴(稻谷)预算的通知》(财建〔2023〕151号);《江苏省财政厅江苏省农业农村厅江苏省粮食和物资储备局关于进一步加强稻谷补贴和棉花大县奖励资金管理的通知》(苏财建〔2023〕123号)。

(2)支持对象:按照“谁种粮、谁受益”原则,鼓励引导农民、新型经营主体提升种粮积极性,保障农民种粮基本收益,稳定稻谷产能。

(3)支持对象:稻谷实际生产者和实施种植结构调整的实际经营者。稻谷实际生产者包括种植水稻的农户和规模经营主体;实施种植结构调整的实际经营者包括促进绿色优质稻谷生产、发展订单农业、组织市场化收购、开展品牌建设和经营主体。

(4)补助标准:各设区市、县(市)和有关单位按照要求结合本地(单位)实际制定具体实施方案,合理确定补贴标准。补贴标准不得低于30元/亩。

3. 支持扩种油菜(国家政策)

(1)文件依据:《农业农村部财政部关于做好2023年粮油生产保障等项目实施工作的通知》(农计财发〔2023〕4号);《江苏省农业农村厅江苏省财政厅关于印发2023年中央粮油生产保障等专项省级实施方案的通知》(苏农计〔2023〕22号苏财农〔2023〕48号)。

(2)支持内容:支持开发冬闲田等扩种油菜,通过开展稻油轮作等进一步挖掘扩种潜力。

(3)支持对象:直接承担扩种任务的农户、家庭农场等各类生产主体。

(4)实施条件:承担稻油轮作扩种油菜任务,扩种油菜。

(5)补助标准:按照每亩不超过150元的标准给予补助,原则上补贴新增面积。

4. 推广大豆玉米带状复合种植(国家和省级政策)

(1)文件依据:《农业农村部财政部关于做好2023年粮油生产保障等项目实施工作的通知》(农计财发〔2023〕4号);《江苏省农业农村厅江苏省财政厅关于印发2023年中央粮油生产保障等专项省级实施方案的通知》(苏农计〔2023〕22号苏财农〔2023〕48号)。

(2)支持内容:通过选品种、选配置、选药剂、改机械“三选一改”,比选、组装、集成分区域适用性配套种植模式,加快大豆玉米带状复合种植技术本土化、熟化进程,鼓励引导规模种植户承担任务,确保大豆玉米双丰收。补助资金主要用于适当弥补承担示范任务的农民或新型农业经营主体增加的播种、施肥、打药、收获等环节成本。

(3)支持对

象:直接承担任务的农户、家庭农场等各类生产主体。

(4)实施条件:承担大豆玉米带状复合种植推广任务,应用大豆玉米带状复合种植模式进行大豆玉米种植。

(5)补助标准:中央财政按照每亩150元的标准对计划内推广应用大豆玉米带状复合种植模式给予补助,省级财政配套每亩补贴170元左右。

5. 实施小麦“一喷三防”(国家政策)

(1)文件依据:《农业农村部财政部关于做好2023年粮油生产保障等项目实施工作的通知》(农计财发〔2023〕4号);《江苏省农业农村厅江苏省财政厅关于印发2023年中央粮油生产保障等专项省级实施方案的通知》(苏农计〔2023〕22号苏财农〔2023〕48号)。

(2)支持内容:支持小麦主产区,在小麦生产中后期结合使用杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂,促进保大穗、增粒重、提单产,做到冬小麦全覆盖。

(3)支持对象:小麦种植户。

(4)实施条件:在全省小麦种植区开展小麦“一喷三防”作业。

(5)补助标准:2023年亩均补助4.978元;10个试验点,每点补助5万元。

二、耕地保护与质量提升类

6. 耕地轮作休耕(国家政策)

(1)文件依据:《农业农村部财政部关于做好2023年粮油生产保障等项目实施工作的通知》(农计财发〔2023〕4号);《江苏省农业农村厅江苏省财政厅关于印发2023年中央粮油生产保障等专项省级实施方案的通知》(苏农计〔2023〕22号苏财农〔2023〕48号)。

(2)支持内容:落实国家耕地轮作补助政策,加快构建我省绿色种植制度,黄淮地区大力推行粮豆轮作、粮油轮作模式,扩大大豆、花生、特粮等品种种植;长江流域地区大力推行稻油轮作模式,扩大油菜等品种种植。实行用地与养地相结合。

(3)支持对象:直接承担国家轮作任务的农户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业、村级集体经济组织等各类生产经营主体。优先补助新增轮作大豆、油料的生产经营主体。

(4)实施条件:承担国家轮作任务,应用粮豆轮作、粮油轮作模式开展粮豆、粮油种植。

(5)补助标准:按任务数量分配,不超过150元/亩。同一地块不能同时享受轮作大豆和大豆玉米带状复合种植补助,但可享受大豆或大豆玉米带状复合种植+油菜的不同季轮作补助。

7. 耕地地力保护(国家政策)

(1)文件依据:《江苏省农业支持保护补贴(耕地地力保护)实施方案》苏财基层〔2017〕14号。

(2)补贴对象:原则上为拥有耕地承包权的种地农民。在全省范围内,原则上对种地农民拥有承包权的耕地、村组机动地在农村土地二轮承包或土地确权时被确认的耕地、国有农场和国有农牧渔良种场的耕地给予补贴。

①农民拥有承包权的耕地,经营权发生流转的,应签订土地经营权流转协议,并在协议中明确补贴资金受益方;未签订的,应补签土地经营权流转协议,并在协议中明确补贴资金受益方。补贴发放对象以土地经营权流转协议中明确的补贴资金受益方为准。

②村组机动地在二轮承包或土地确权时被确认的耕地,承包给农户或者其他经营主体种植时,村组应当与承包主体签订村组机动地承包协议,并在协议中明确补贴资金受益方;未签订的,应补签耕地承包协议,并在协议中明确补贴资金受益方;未签订的,应补签耕地承包协议,并在协议中明确补贴资金受益方。

③国有农场、国有农牧渔良种场的耕地,已发包给农场职工或其他经营主体的,应签订耕地承包协议,并在协议中明确补贴资金受益方;未签订的,应补签耕地承包协议,并在协议中明确补贴资金受益方。

中明确补贴资金受益方。补贴对象以耕地承包协议中明确的补贴资金受益方为准。由农场自行经营耕种的耕地,补贴资金归农场集体享有。

(3)补贴标准:自2018年起,耕地地力保护补贴的标准统一为120元/亩。

(4)计发依据:补贴计发依据可以是二轮承包耕地面积、计税耕地面积、确权耕地面积或粮食种植面积等,具体以哪一种类型面积或哪几种类型面积,由各设区市、县(市)结合本地实际确定并各设区市本级、县(市)范围内统一。

8. 推进化肥减量增效(国家和省级政策)

(1)文件依据:《农业农村部财政部关于做好2023年粮油生产保障等项目实施工作的通知》(农计财发〔2023〕4号);《江苏省农业农村厅江苏省财政厅关于印发2023年中央粮油生产保障等专项省级实施方案的通知》(苏农计〔2023〕22号苏财农〔2023〕48号)。

(2)支持内容:推进肥料新技术、新产品、新机具集成配套;加快侧深施肥、种肥同播、水肥一体化、无人机喷肥、营养诊断精准施肥等主推技术推广应用;提高肥料利用效率。统筹推进增施有机肥、施用缓控释肥等措施,替代部分化肥投入。继续开展肥料利用率等田间试验、施肥情况调查、测土配方施肥数据整理等基础性工作,为科学测算肥料利用率、评估科学施肥成效提供数据支撑。

(3)支持对象:种植大户、家庭农场、专业合作社等农业新型经营主体及普通农户。

(4)实施条件:科学施肥技术推广积极性高、工作有基础。

(5)补助标准:测土配方施肥技术推广0.05元/亩次、农户施肥调查70元/户、田间试验1万元/个、化肥减量增效“三新”配套示范10元/亩。

9. 秸秆机械化还田(省级政策)

(1)文件依据:省人大常委会《关于促进农作物秸秆综合利用的决定》及2018年11月23日修改内容、省政府办公厅《印发关于加快推进秸秆综合利用若干政策措施的通知》(苏政发〔2013〕184号)及2022年10月28日修改内容(省政府〔苏政发〔2022〕92号〕)、省政府《关于全面推进农作物秸秆综合利用的意见》(苏政发〔2014〕126号)、《江苏省农业生态环境保护与资源利用补助专项资金管理办法》(苏财规〔2020〕11号)。

(2)年度目标:省级作业补助资金单项下达,包干使用,实行作业直补。采取“对象明确、村镇审核、第三方核查、县级结算、直补到卡”的操作方式。省级补助覆盖所有实施三麦、水稻秸秆机械化还田的县(市、区)。全省实施稻麦秸秆机械化还田率稳定在52%,县级政府根据实际和绩效目标值,制定年度方案,报省级备案。

(3)补助对象:按照“谁还田、补给谁”的要求,原则上省级作业补助直接补助到按当地制定的作业标准实施全量秸秆机械化还田作业的实际种植户。有条件地区省级资金可集中用于夏季麦秸秆机械化还田作业补助(全覆盖)和秋季生态型犁耕深翻还田作业补助。

(4)补助标准:根据省政府(苏政发〔2022〕92号)文件精神,省级按麦种植面积的52%与苏南10元/亩、苏中20元/亩(其中兴化、高邮和宝应按25元/亩)苏北25元/亩标准测算;犁耕深翻还田按40元/亩(省级下达作业任务)标准测算,各地应统筹地方财力,在县域范围内制定统一的补助标准,保持政策的连续性和稳定性。

(5)兑付方式:由县级财政(或授权乡级财政)将补助资金通过“一卡(折)通”系统直接打卡给补助对象(补助对象为单位组织的直接支付到单位银行账户),并注明“秸秆还田”或“犁耕深翻”字样。夏季兑付截止时间为9月15日,秋季为次年1月31日。

三、农机购置与应用补贴类

10. 农机购置补贴(国家和省级政策)

(1)文件依据:《农业农村部办公厅财政部办公厅关于印发

《2021—2023年农机购置补贴实施指导意见》的通知》(农办计财〔2021〕8号)、《江苏省农业农村厅江苏省财政厅《关于印发2021—2023年江苏省农机购置补贴实施意见》的通知》(苏农机〔2021〕13号)、《关于继续实施引导植保无人驾驶航空器规范应用试点工作的通知》(苏农机〔2021〕28号)。

(2)补贴对象:补贴对象为从事农业生产的个人和农业生产经营组织(简称“购机者”),其中农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

引导植保无人驾驶航空器规范应用试点补贴对象为从事植保作业的农业生产经营组织,主要包括农民(农机)专业合作社、植保作业组织、农作物病虫害统防统治组织、家庭农场等,对个人购置植保无人驾驶航空器暂不予补贴。

(3)补贴标准:中央和省级财政农机购置补贴实行定额补贴,按发布的补贴额一览表执行。一般补贴机具单机补贴额原则上不超过5万元;挤奶机械、烘干机单机补贴额不超过12万元;100马力以上拖拉机、高性能青饲料收获机、大型免耕播种机、大型联合收割机、水稻大型浸种催芽程控设备、畜禽粪污资源化利用机具单机补贴额不超过15万元;成套设施装备单套补贴额不超过60万元。

2021年起,各省要对区域内保有量明显过多、技术相对落后的轮式拖拉机等机具品目或档次降低补贴标准,确保到2023年将其补贴机具补贴额测算比例降低至15%及以下。全省补贴资金在出现较多缺口后,将及时下调部分机具的补贴额,确保政策效益普惠共享。

(4)补贴范围:农机购置补贴政策在全省范围内实施。省属单位(国有农场、监狱等)的农机购置补贴,按照属地管理原则,一并纳入所在县(市、区,简称“县级”)统一操作。我省中央财政补贴机具范围共23大类48个小类126个品目,省级财政补贴机具范围8大类9个小类11个品目。补贴范围保持总体稳定,根据农业生产需要和资金供需实际等进行调整。

(5)补贴机具:补贴机具必须是我省补贴范围内的产品(农机专项鉴定产品、农机新产品除外),同时还应具备以下资质之一:①获得农业机械试验鉴定证书(包括尚在有效期内的农业机械推广鉴定证书);②获得农机强制性产品认证证书;③列入农机自愿性认证采信试点范围,获得农机自愿性产品认证证书。补贴机具须在明显位置固定标有生产企业、产品名称和型号、出厂编号、生产日期、执行标准等信息的铭牌。

积极开展农机专项鉴定产品购置补贴,组织实施农机新产品购置补贴试点。省级财政补贴机具资质采信试点按照《关于开展新增优化农机购置补贴机具品目和资质采信补贴试点实施工作的通知》(苏农机〔2020〕11号)中有关要求执行。

(6)资金分配与使用:农机购置补贴主要用于支持购置先进适用农业机械,以及开展有关试点和农机报废更新等方面。采用因素法测算分配资金。财政部门会同农业农村部门加强资金使用情况监测。植保无人驾驶航空器全省试点补贴资金规模控制在5000万元。

(7)补贴限额:个人和农业生产经营组织年度享受农机购置补贴最高限额分别为60万元和100万元。植保无人驾驶航空器同一个购机组织补贴上限为5台。

(8)违规查处:按照《农业部办公厅财政部办公厅关于进一步加强农机购置补贴政策监管强化纪律约束的通知》(农办机〔2019〕6号)、《农业部办公厅财政部办公厅关于印发《农业机械购置补贴产品违规经营行为处理办法(试行)》的通知》(农办财〔2017〕26号)和江苏省农业农村厅、江苏省财政厅《关于印发《江苏省农业机械购置补贴产品经营违规行为处理规定》的通知》(苏农机〔2019〕9号)等相关规定执行。

江苏省农业农村厅
2023年10月

江苏省2024年粮油生产扶持政策清单

为深入贯彻落实党的二十大精神,全面落实省委省政府关于粮油生产决策部署,完成全年粮油生产目标任务,根据国家相关扶持政策,现制定江苏省2024年粮油生产扶持政策清单。

一、加强粮油生产直接补贴

1. 实施稻谷补贴。按照“谁种粮、谁受益”、“应享尽享、应补尽补”原则,对稻谷实际生产者发放补贴,保障农民种粮基本收益,提高种粮积极性,稳定稻谷产能。

2. 实施耕地地力保护补贴。落实“藏粮于地”战略以及国家耕地地力保护补贴政策,补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民,以土地经营权流转协议、村组机动地承包协议、国有农场等耕地承包协议中明确的补贴资金受益方为准,提高农民耕地地力保护意识。

3. 实施产粮(油)大县奖励。落实国家产粮(油)大县奖励政策,奖励国家认定及符合规定的产粮大县、产油大县、制种大县。扶持粮油生产和产业发展,支持制种基地基础设施建设、制种监管、新品种科技试验示范等制种产业发展。

4. 实施大豆玉米带状复合种植。落实国家下达的大豆玉米带状复合种植推广任务,对实施大豆玉米带状复合种植的农户给予补贴,弥补播种、施肥、打药、收获等环节增加的成本支出。

二、加强粮油生产技术支持

5. 实施绿色高产高效示范片建设。深入实施主要粮油作物单产提升行动,支持建设部、省级粮食和油料作物绿色高产高效示范片,打造一批攻关田、百亩方、千亩片,示范推广优良品种、稻田综合种养等绿色高效技术模式、新型肥料等绿色肥料产品、生物农药等绿色防控产品,加大生产主体、社会化服务组织、产业化经营主体培育力度,带动提升大面积单产、质量和效益水平。

6. 实施粮油规模种植主体单产提升行动。支持粮油规模种植主体集成种植模式,应用水稻毯(钵)苗机插、麦油机械匀播、油菜机收减损、大豆精量机播、玉米密植高产精准调控等关键技术,提高主要粮油作物关键技术模式到位率和覆盖面,重点支持从事粮油规模种植的大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,培育一批粮油规模种植能手和高产典型。

7. 实施油菜扩种补贴。落实中央下达油料(油菜)扩种目标任务,支持稳定扩大油菜种植面积,开展油菜高产试验示范、攻关方建设、技术培训推广,提高油菜生产关键技术应用和全程机械化生产水平。

8. 推进农业生产全程全面机械化。支持开展省级农业生产全程全面机械化示范县建设,以实现主要农作物生产全程机械化和规模特色主导产业全面机械化为目标,大力推广先进适用智能绿色农机装备与技术,引导补齐区域性水稻机插秧、油料作物种植和收获以及特色产业农业机械化短板,扶持农业设施“宜机化”建设与改造,探索特色农业机械化服务模式,提升农机全产业链全域服务保障能力。

9. 实施绿色种养循环农业试点。继续实施选择一批县(市、区),开展中央绿色种养循环农业试点,优选应用主体和服务主体,推广养殖场户、服务组织和种植主体紧密衔接、利益共享、成本共担的绿色种养循环发展模式,推进粪肥就近就地还田利用。

三、加强粮油综合产能建设

10. 实施高标准农田建设补助。落实国家下达的高标准农田建设任务,适当提高高标准农田投资补助水平,取消产粮大县资金配套。坚持新建和改造并重,推进高标准农田数量、质量、生态“三位一体”建设。按照亩产吨粮的核心标准,支持各地建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田,打造一批集规模化、机械化、信息化、智能化、绿色化“五化协同”的高标准农田样板。

11. 实施种业振兴行动。扎实做好农业种质资源普查收集工作,高水平建设、管理、应用农作物种质资源库。实施种

业振兴“揭榜挂帅”项目,支持省内涉农科教单位、企业重点围绕广谱高抗稻瘟病优质绿色食味水稻、高抗赤霉病小麦、优质高抗玉米和大豆等种业“卡脖子”核心种源问题,开展产学研联合攻关,选育出一批突破性新成果和新品种,促进核心种源供给安全。

12. 实施农机购置与应用补贴。坚持“有进有退、优机优补”原则,结合本地粮食和油料作物生产发展和农机购置实际,稳定实施农机购置与应用补贴政策,对纳入我省补贴范围的耕整地、种植施肥、田间管理、收获、田间监测及作业监控、粮油初加工、农用动力、农田基本建设等粮油生产所需机具应补尽补,重点支持粮食烘干、履带式作业、油菜收获等专用机具。

13. 实施耕地轮作补助。落实国家耕地轮作补助政策,补贴直接承担国家耕地轮作任务的种粮农户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业和村级集体经济组织等各类农业生产经营主体。加快构建我省绿色种植制度,黄淮地区支持粮豆轮作、粮油轮作模式,扩大大豆、花生等品种种植;长江流域地区支持稻油轮作模式,扩大油菜等品种种植,实行用地与养地相结合。

14. 实施防灾减灾救灾补助。落实中央下拨的农业生产救灾资金,补贴承担农业灾害预防和控制任务、遭受农业灾害并造成损失的农业生产者。支持旱涝、台风等重大农业自然灾害及时救助。落实“一喷三防”政策,实施农作物重大病虫害防治,推进稻麦田间杂草综合治理,支持各地开展小麦赤霉病、稻瘟病等重大病虫害疫情监测预警、应急防控工作,组织开展蝗虫等重大植物疫情处置,建设省级农作物病虫害绿色防控示范区。落实秋粮“一喷多促”政策,支持农业社会化服务组织在秋粮后期统一喷施肥药,促壮苗穗长、促灾后恢复、促灌浆成熟、促单产提升等多重效果。

四、加强粮油生产服务保障

15. 加强粮油产业技术体系建设。深入推进国家粮油产能提升行动,进一步加强粮油产业科技支撑。不断完善省级水稻、小麦、大豆油料产业技术体系建设,逐步在粮油主产区布局一批技术推广示范基地,从品种、技术、模式、装备等方面进行协同攻关、技术集成、熟化推广、示范应用,促进粮食生产提质增效。

16. 加强农业生产社会化服务。落实中央关于进一步做好农业生产社会化服务工作的要求,组织实施农业生产社会化服务目标任务。加快培育多元化服务组织,组织引导基层育苗主体、农民合作社、农村集体经济组织、各类专业服务公司等服务主体为小农户和规模生产经营主体提供以生产托管为主、向全产业链延伸的专业化社会化服务。支持开展“全程机械化+综合农事”服务中心建设。

17. 加强粮油作物全产业链建设。实施国家产业园区、产业集群、产业强镇等项目,聚焦稻谷、小麦、玉米、大豆、油菜等重点品种,建设一批粮油产业生产、加工基地,推动粮油全产业链升级和全链条增值。支持符合条件的农业经营主体等,开展规模生产基地标准化生产水平提升、农产品初加工与深加工、物流设施设备建设和农业全产业链数字化建设等。

18. 加强金融保险政策保障。支持粮食油料生产信贷投放,对新型农业经营主体直接用于粮食、油料生产的贷款予以贴息支持,全省农业信贷担保体系符合条件的新型农业经营主体提供融资担保服务。推动农业保险“扩面、增品、提标”,推动水稻、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险产粮大县(市、区)全覆盖,开展玉米种植收入保险,鼓励各地探索开展水稻优质品种的收入保险试点。持续推广“苏农贷”“新型农业经营主体信贷直通车”等普惠金融产品,巩固深化新型农业经营主体首贷扩面行动。

江苏省农业农村厅 江苏省财政厅
2024年1月18日