

盐城市人大常委会工作报告

——2024年1月17日在盐城市第九届人民代表大会第四次会议上

市人大常委会主任 王 荣

各位代表：
我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2023年主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是市人大常委会成立40周年。一年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记对江苏工作和在盐城考察时的重要讲话精神，在市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，依法履职、主动作为，全力推动新时代人大工作高质量发展。全年共召开市人大常委会会议10次，制定地方性法规3件，听取和审议专项工作报告及计划、预决算、审计报告31项，开展执法检查9次、专题询问2次，作出决议决定11项，组织视察调研43次，圆满完成市九届人大二次会议确定的各项目标任务，成功召开市九届人大三次会议，为盐城勇当沿海地区高质量发展排头兵，加快建设绿色低碳发展示范区作出了积极贡献。

市人大常委会践行全过程人民民主，加强党的建设，创新开展立法工作，助力经济运行率先整体好转、促进乡村振兴、加强代表工作、“数字人大”建设等特色亮点，得到全国人大和省人大充分肯定，《人民日报》《新华日报》《群众》等重要媒体平台予以宣传推介，全国人大《地方立法动态》《联络动态》内刊、《中国人大》杂志和全国人大官网先后15次刊载报道常委会有关经验做法。

一、始终以新思想定向领航，牢牢把握人大工作正确政治方向

常委会坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的根本遵循和行动指南，把坚持党的全面领导贯穿人大工作的全过程各方面。

强化思想理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平法治思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及习近平总书记对江苏工作和在盐城考察时的重要讲话精神，更加坚定紧跟总书记、奋进新征程的决心意志。扎实开展主题教育，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等重点举措，切实做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。严格落实理论学习“第一议题”制度，开展人民代表大会制度专题宣讲，全年共组织集中学习44次，举办交流研讨12次，机关中青年干部讲坛8次，专题讲座5次，通过深化政治理论学习，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

恪守最高政治原则。旗帜鲜明把坚持党的全面领导这一最高政治原则贯彻好、落实好，确保人大各项工作始终在党的领导下进行。市委高度重视和关心支持人大工作，市委常委会会议先后11次研究人大相关工作，市委主要领导先后10余次就人大有关调研报告、意见方案作出批示，对人大工作加强组织领导，给予有力指导。常委会党组严格执行向市委请示报告制度，人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项，都按规定及时向市委请示汇报，按程序组织实施。扎实开展市委14号文件、市委9号文件贯彻落实情况专项督查，进一步加强和改进新时代人大工作。积极履行常委会党组领导责任，研究制定常委会党组工作规则、年度工作要点，切实发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用。

落实市委重大决策部署。紧紧围绕市委贯彻落实中央大政方针的决策部署谋划推进人大各项重点工作。紧扣推进中国式现代化盐城新实践，聚焦市委“四个三”工作布局，依法开展人大立法、监督、决定、任免工作，确保人大工作与市委中心工作同向发力、同频共振。深入开展“五走访、五关注”活动，重点围绕推进沿海地区高质量发展、绿色低碳发展示范区建设、产业转型升级、生态文明建设等重点课题，开展调查研究，提出工作建议，切实当好市委决策部署的实践者、推动者。

加强人大系统党的建设。深入贯彻新时代党的建设总要求，着力推动“党建+业务”深度融合，以党建引领有效保证省市人大上下联动事项落到实处。专题召开全市人大系统党建工作座谈会，研究出台常委会党组《关于加强全市人大系统党的建设工作的指导意见》，扎实推进10个方面28项具体措施，全市人大系统党建工作整体水平不断提升。积极探索在党员代表中建立功能型党组织，在市人大代表中开展“代表小组建支部、党建引领履职路”实践活动，推动思想政治建设与代表能力提升、

党员作用发挥与代表依法履职“双融合、双促进”。

二、始终以高质量履职护航高质量发展，积极助力中国式现代化盐城新实践
常委会坚持围绕中心、服务大局，坚持依法履职、高效履职，全力推动市委重大决策部署落地见效。

(一)坚持科学民主依法立法。认真落实市委《关于加强党领导立法工作的实施意见》，确保立法工作正确政治方向。扎实推进重点领域立法，制定出台《盐城市停车管理条例》《盐城市电梯安全条例》；首次开展“小快灵”立法，《盐城市人民代表大会常务委员会关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》，作为全国该项工作首部地方性法规，被列入2023年度全省设区市立法精品培育工程，立法工作更有效率、更显温度、更具特色。始终坚持开门立法，在全省率先建立市人大常委会主任会议成员、法制委员会组成人员联系基层立法联系点制度，制定《基层立法联系点工作办法》，定期赴立法联系点听取立法选题、法规草案等意见建议，充分发挥联系点吸纳民意、汇集民智的“直通车”作用。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，依法开展规范性文件备案审查工作，有效维护法治统一。《人民日报》《中国人大》杂志和全国人大《地方立法动态》专题推介我市人大立法工作有关经验做法。

(二)实施正确有效依法监督。聚焦市委“四个三”工作布局，紧扣事关改革发展的重大问题和人民群众的普遍关切，坚持寓支持于监督之中，不断增强人大监督工作实效。

助力发展提质增效。围绕助推经济运行率先整体好转，结合省人大明确的联动监督部署要求，研究细化34个监督项目，增加安排重大项目推进、重点产业链培育等重点监督议题，通过召开列席代表座谈会、组织代表视察等方式，充分听取多方面意见建议，形成优化营商环境、支持民营经济发展、破解要素瓶颈制约等7个方面30多条意见建议，推动有关部门着力补短板、强弱项，全力提振市场信心，稳定发展预期。围绕加强财经领域监督，听取审议“十四五”规划纲要实施、计划和预算执行、国资管理、审计查出问题整改等情况报告，加强政府债务监督，优化调整计划和预算审查监督操作要点，发挥预算监督基层联系点作用，着力构建全面规范、标准科学、约束有力的财经监督工作体系。围绕助力实体经济高质量发展，听取审议全市金融工作、推进“一带一路”节点城市建设、对外经济工作等情况报告，推动加强金融监管，扩大对外开放，增强实体经济发展动力。围绕强化科技赋能，开展科技创新工作专题询问，推动集聚创新要素，提升发展质效。

助力民生持续改善。制定《盐城市民生实事项目人大代表票决制实施办法》，建立“双月通报进度、季度现场监督、半年小结公布、全年审议测评”工作机制，全力推动民生实事项目高效高质量实施。以督办代表议案为主线，围绕提升城市社区卫生服务能力，对全市26个社区卫生服务中心开展“全覆盖”问卷调查，加强分析研究，做好跟踪监督，推动提升基本医疗能力和公共卫生服务水平，让更多群众在“家门口”享受优质服务；围绕加快推进高质量长者幸福食堂建设，深入基层，走访群众，广泛听取经营主体和老年人群体的意见建议，推动健全运营机制，扩大服务供给，去年全市新增100个示范性长者幸福食堂，各类机构服务老年人就餐达600余万人次。加快社会事业全面发展，围绕就业服务、义务教育“双减”、医疗保障、对口援助等社会热点，开展视察调研，推动提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

助力乡村全面振兴。在全国首家实现市县乡三级人代会审议乡村振兴促进工作制度化、全覆盖的基础上，持续优化人大助力乡村振兴“235”工作机制，专题审议乡村振兴工作情况报告，推动完善乡村振兴政策保障体系。在全市设立27个乡村振兴监督基层联系点，拓展监督路径，助力乡村振兴。聚焦粮食安全“国之大者”，构建“月月有督查、季度有审议、年底有测评”的“连环评审”监督体系，全方位筑牢粮食安全防线，为推进农业现代化走在前作出探索，《人民日报》专题报道盐城人大依法护航粮食安全的创新做法。

助力法治盐城建设。听取审议市法院和检察院关于司法责任制落实情况报告，在全省率先构建司法联网监督系统，推动加强监督管理，严格责任落实，促进公正司法。开展“八五”普法中期督导，推进普法规划有效实施。健全规范信访处理机制，认真受理群众来信来访，督促有关部门维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。灵活运用现场察看、随机抽查、问卷调查等多种方式，对湿地保护法、安全生产法、乡村振兴促进法、社会救助暂行办法及江苏省信访条



市人大常委会主任王荣作市人大常委会工作报告。 记者 郝野乔 摄

例、河道管理条例、宗教事务条例的实施情况进行检查，开展盐城市绿化条例、黄海湿地保护条例执法检查，确保地方性法规“立得住、行得通、真管用”。

助力生态环境优化。围绕督办高质量发展绿色低碳发展示范区议案，主任会议成员专题调研生态文明建设，听取审议碳达峰碳中和工作情况报告，推动有关部门以成功举办全球滨海论坛会议为新契机，着力推进绿色低碳发展示范区建设取得新成效。常态化听取年度环境状况和环境目标完成情况报告，出台《深化生态环境报告制度的实施办法》，探索生态环境监督新路径。开展绿色宜居新盐城建设工作专题询问，推动建设人与自然和谐共生的示范城市。组织编写《盐城市古树名木》，推动守好古树资源，留住绿色“乡愁”。

(三)依法作出决议决定。注重谋大事、抓重点、求实效，认真履行使重大事项决定权，使党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动。作出《关于加强经济工作监督的决定》，首次对经济工作作出制度化安排，有效提升人大加强经济工作监督的法治化水平。作出《关于设立“盐城企业家日”的决定》，让企业家在盐城发展有更多荣誉感、获得感、归属感，激发企业家创新创业活力。修订《关于加强市域预算审查监督的决定》，进一步健全完善预算审查监督制度。作出批准《盐城市国土空间总体规划(2021—2035年)的决议》，推动落实节约集约发展要求，科学谋划国土空间格局，为盐城高质量发展提供空间保障。

(四)依法开展选举任免。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，贯彻党委意图，充分发扬民主，全年依法任免国家机关工作人员108人次，确保省、市委人事意图顺利实现。成功召开市九届人大三次会议，圆满完成会议既定的各项任务。注重加强对人大任命人员的任后监督，首批对3名市政府组成人员和15名审判员开展履职评议，并进行满意度测评，切实强化被任命人员的法治意识、责任意识和公仆意识。

三、始终坚持代表主体地位，充分激发广大代表履职活力

常委会把尊重代表主体地位、发挥代表作用作为做好人大工作的重要基础，健全工作机制，强化服务保障，不断提高代表工作水平。全国人大《联络动态》专刊推介我市统筹推进健全代表工作机制的经验做法。

持续深化拓展“两个联系”。上下联动开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动，定期举办“盐城人大代表讲坛”，动员和引导广大代表以忠诚之心、感恩之心沿着总书记指引的方向奋勇前进。建立主任会议成员联系委员、委员联系代表、代表联系群众工作机制，健全专委会对口联系专业代表制度，制度化安排人大代表列席常委会会议，不断扩大代表对人大工作的参与，更好地保障代表知情知政。扎实开展“听民意、汇民智、促发展”集中履职活动，经常性组织代表到选区与选民见面，不断丰富代表联系群众的内容和形式，做到代表接待群众“常态化”，联系选民“零距离”。

服务保障代表依法履职。研究制定《关于加强新时代人大代表工作能力建设的意见》，举办两期全市人大代表履职学习班，着力提升人大代表政治把握、调查研究、沟通协调、审查审议和提出意见建议能力。研究出台《关于开展全市人大代表“亮数字身份”的实施意见》《关于开展人大代表“家站点”惠民行动的实施意见》

》，健全支持代表依法履职、加强代表履职管理的工作规范，激励代表更好为人民代言、为人民履职、为人民服务。着力构建代表履职导向机制，大力宣传代表工作经验做法和代表履职先进事迹，让代表学有榜样、干有方向，积极营造支持代表履职的浓厚氛围。

增强议案建议督办实效。紧扣“内容高质量、办理高质量”要求，完善市政府领导牵头领办、市人大常委会领导牵头督办工作机制，建立代表建议交办前研判和办理后考评制度，重抓代表议案建议“听、提、交、办、督、评”各环节，强化全过程督办、全周期管理。修订《关于议案若干问题的规定》，制定《代表建议、批评和意见处理办法》，按计划、有步骤开展督办工作，确保代表满意、群众受益。市九届人大二次会议确定的274件议案建议均已按时办结，一批群众关心的重点难点问题得到有效解决。

四、始终注重加强自身建设，不断提高做好新时代人大工作的能力水平

常委会坚持以政治建设为统领，以制度建设为抓手，以能力建设为基础，以数字化建设为载体，以作风建设为保障，着力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”。

突出政治建设统领作用。认真落实《常委会党组关于加强政治建设的意见》，扎实推进坚持党的领导、坚定政治信仰、严肃政治生活、厚植政治基础、注重政治激励、强化政治担当等重点工作任务，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。强化党管政治政治责任，完善常委会党组、机关党组、机关党委、党支部政治理论学习“四级体系”，落实“三会一课”制度，集中开展党日活动，党的建设不断加强。坚持党管意识形态，牢牢把握人大意识形态工作主动权。成功召开纪念盐城市人大及其常委会成立40周年座谈会，回顾历史，展望未来，更加坚定坚持好完善好运行好人民代表大会制度的责任感和使命感。

坚持守正创新提升质效。按照“有特色、能复制、见实效”原则，扎实推进“一县一品牌”“一委一特色”工作，围绕国债债务监督、“数字人大”建设、人大系统党的建设等主题，先后在建湖、阜宁、射阳召开3次全市人大创新工作专题现场会，有力推动全市人大系统创优特色、争先争优。扎实推进“数字人大”建设，实现全市人大代表“亮数字身份”和乡镇、街道“数字人大”建成投入使用“两个全覆盖”。“党建+业务”模式，全过程人民民主“盐城实践”模式，助力乡村振兴“235”工作机制、数字赋能人大工作模式，已成为我市人大工作的创新品牌，取得较好社会反响。

重抓作风建设树好形象。一以贯之严格执行中央八项规定精神和省、市委作风建设要求，认真履行全面从严治党主体责任，召开机关党的建设暨党风廉政建设会议，全方位、多层次开展警示教育。大兴调查研究之风，主任会议成员带头落实“四下基层”制度要求，扎实开展“干部联村、一村一策”促进乡村振兴工作，定期赴基层人大代表联系点、基层立法联系点走访调研，加强对县乡人大工作联系指导，总结推广基层经验，增强工作整体合力。突出强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，全面加强人大代表、常委会组成人员、机关工作人员“三支队伍”建设，打造高素质人大工作队伍，树立地方国家权力机关良好形象。

各位代表，一年来，常委会和全体代表共同努力，认真履职，主动作为，着力推进人大工作高质量发展。

我们深刻体会到，推进人大工作高质量发展，必须坚持党的全面领导这一最高政治原则，做到人大各项工作坚持党的领导、体现党的领导、实现党的领导；必须坚持围绕中心服务大局这一鲜明主题，保证人大工作与全局同步，与改革发展同向，在履职中体现作为，在尽责中服务全局；必须坚持以人民为中心这一根本立场，始终维护人民利益、体现人民意志、尊重人民意愿，必须坚守守正创新这一时代要求，研究新问题，探索新路径，推动人大工作紧跟时代步伐，实现创新发展。

我们真切感受到，常委会成绩的取得，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在市委的坚强领导下，全体组成人员和各位人大代表履职尽责、主动作为的结果，是市“一府一委两院”及各有关部门齐心协力、积极配合的结果，是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会表示衷心感谢，致以崇高敬意！

我们清醒认识到，与中央和省、市委对人大工作的要求相比，与人大代表和人民群众的期望相比，常委会的工作还存在一些差距和不足：法律法规的实施有待进一步强化，监督工作的机制有待进一步完善，常委会联系代表、代表联系群众的深度和广度有待进一步拓展，人大自

身建设有待进一步加强。我们将在今后的工作中坚持问题导向，认真研究改进。

2024年主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年，也是全面完成“十四五”规划目标任务的关键之年和深入推进“四个三”工作布局的突破之年。在新的一年里，市人大常委会工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记来盐考察为强大动力，以认真贯彻落实中央和省市委部署要求，聚焦中国式现代化盐城新实践为主线，以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为总要求，以“四个机关”建设为抓手，推动人大工作高质量发展，为奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章贡献人大力量。

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强党对人大工作的领导。深化巩固主题教育成果，坚持理论学习“第一议题”制度，持续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。自觉主动接受党对人大工作的全面领导，切实做到中央和省、市委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。持续加强人大系统党的建设，把人大党建工作与业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，努力以高质量党建引领人大工作高质量发展。

二是坚持围绕中国式现代化盐城新实践主题，全面推动市委决策部署落地落实。认真贯彻落实中央和省、市委决策部署，聚力经济建设中心工作和高质量发展首要任务，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦市委“四个三”工作布局，突出围绕产业发展、创新驱动、对外开放、生态保护、民生福祉等重点领域，创造性做好人大立法、监督、决定等各项工作。持续推进“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动，广泛凝聚起在新征程上推进“强富美高”新盐城现代化建设的智慧力量。

三是坚持以人民为中心的发展思想，全面践行全过程人民民主重大理念。紧紧围绕全链条、全方位、全覆盖要求，以贯通五个民主环节，履行人大四项职权，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一为总抓手，探索全过程人民民主的盐城实践。坚持开门立法，不断拓展公众有序参与立法工作的途径。深化民生实事人大代表票决制，更好地回应群众关切、推动民生改善。深化拓展代表工作，完善联系走访代表工作机制，加强人大代表经济运行观察点建设，高质量办理代表议案建议，支持和保障代表更好依法履职，切实把全过程人民民主重大理念落实到人大工作全过程各方面。

四是坚持好完善好运行好人民代表大会制度，全面提升人大履职质效。聚焦发展所需，坚持急用先行，有序实施促进海洋经济发展、残疾人保障、促进全民阅读、绿化条例修改等立法正式项目，围绕排水管理、噪声污染防治等加强立法调研，建好用好基层立法联系点，做到以良法促发展、保善治。加强经济社会发展重点、民生关切热点的监督，聚焦优化营商环境、民营经济发展、企业上市、乡村振兴、生态环保、社会事业等重点议题，实施正确有效依法监督。建立完善人大讨论决定重大事项制度，依法作出关于高水平推进农业强市建设的决定。坚持党管干部原则和人大依法任免相统一，确保党委人事安排意图得到坚决贯彻落实。

五是坚持“四个机关”定位要求，全面加强人大自身建设。坚持把政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续抓好中央和省、市委关于加强和改进新时代人大工作文件精神贯彻落实，扎实推进专项督查发现问题整改工作，确保落地见效。组织开展人大代表、人大干部学法活动，善于用法治思维和法治方式推动工作、解决问题。坚持守正创新，聚力打造“一县一品牌”“一委一特色”，推动全市人大工作与时代同步、创新发展。持续推进“数字人大”系统纵向贯通，积极打造我市人大践行全过程人民民主实践基地，建立健全开发区人大工作体制机制，切实加强乡镇、街道人大工作，全面加强基层履职阵地建设，不断夯实人大工作基础。持之以恒正风肃纪，加强党风廉政建设，营造良好政治生态。

各位代表，新时代赋予新使命，新征程展现新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利，不断开创新时代人大工作高质量发展新局面，为奋力推进中国式现代化盐城新实践作出新的更大贡献！

(上接1版)解决好用电、用气安全等问题，做到隐患早发现、问题早处置。

在瑞康医院，周斌走进消防监控室、住院部、氧气站等重点部位，详细了解医院消防安全措施和应急处置流程，现场检查消防设施、安全出口、医护人员使用消防器材等情况。周斌叮嘱医院负责人要进一步压实主体责任，强化安全意识，开展全范围、无死角安全自查，加强消防设施经常性维护，针对病患特点开展消防安全培训和疏散救援演练，全面提高避险自救能力，营造安全、良好的就医环境。

检查中，周斌指出，安全生产责任重大，安全生产须臾不可放松。全市各级各部门要深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神，全面落实省、市委决策部署，强化底线思维，克服麻痹思想、侥幸心理，层层压紧压实安全生产责任和措施，坚决防范遏制重特大安全生产事故发生。春节即将来临，要周密细致做好春运组织工作，统筹防范交通运输、烟花爆竹、城镇燃气等领域风险，确保群众度过一个平安祥和幸福的春节。

市委常委、秘书长薛盛堂参加。

市委常委会召开会议

(上接1版)要深入开展自查，广泛听取意见、充分论证评估，制定问题清单，发现一项整改一项。要注重源头预防，执行好民主决策、项目规划、论证审批、验收评估等方面的制度机制，持续推动主题教育整改整治见行见效。

会议听取全市经济普查登记情况汇报，要求高度重视依法统计工作，精心组织、周密部署，守土有责、责任到人，强化数据质量把控，从严从实加强督导，切实以高质量经济普查服务高质量发展。

会议审议了《关于在全市开展“科

技创新攻坚年”活动的实施意见》《关于加快科技创新发展的激励政策(2024修订)》，强调要形成新认识，深刻领悟习近平总书记对科技创新工作的新要求，奋发有为地推动以科技创新为核心的全面创新。要锚定新定位，深化科技体制改革，增强企业创新主体地位，健全科技评价体系和激励机制，不断提高科技成果转化和产业化水平。要整合新要素，统筹做好“高精尖缺”人才引进、金融政策支持、知识产权保护、科技服务业发展等工作，努力构建成果“常态化”汇聚、供需“精准化”对接、服务“体系化”布局的创新生态。

《关于促进全民阅读的决定(草案)》起草向社会公开征集意见建议的公告

为了进一步加强全民阅读工作，营造全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，擦亮“书香盐城”的金名片，市人大常委会将《关于促进全民阅读的决定》列入2024年度立法计划，现向社会各界广泛征集意见建议。如有意见和建议，请于2024年2月20日前通过以下方式反馈至市人大常委会教科文卫委教科文卫处。

传 真:88191307
电子邮箱:cyjkw@126.com
通讯地址:盐城市世纪大道21号,市政中心1307室
邮 编:224000

盐城市人大常委会办公室
2024年1月29日