

责任编辑:陈和洲 编辑:曾路婵 电话:88303393 电子邮箱:yfdzblzk@126.com

贯彻落实市委八届六次全会精神

牢记嘱托铸忠诚 实干争先担使命

始终坚守人民情怀 不断增进民生福祉

王璠 朱天明

为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。党的二十大报告提出“居民收入增长和经济增长基本同步,劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步,基本公共服务均等化水平明显提升,多层次社会保障体系更加健全”,明确了我国民生发展的主要目标任务。市委八届六次全会强调,始终坚守人民情怀,任何时候都要把人民放在心中最高位置,坚持量力而行、尽力而为,让发展的实绩更有“温度”,让群众的幸福更有“质感”。全面贯彻党的二十大精神,落实市委八届六次全会部署,要始终坚持在推进高质量发展中增进民生福祉、补齐民生短板、兜牢民生底线,聚焦就业收入、公共服务、民生保障等领域精准发力,努力让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

1 突出就业优先导向 推动多渠道城乡居民就业

我市当前正面临经济转型带来的就业和收入压力,迫切需要突出就业优先导向,多措并举稳定就业和促进居民增收。

更大力度扩大就业岗位容量。坚持把打造先进制造业集群作为扩大就业容量的突破口,聚焦“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链,促进地标产业链领先全国、优势产业链做大规模、潜力产业链取得突破,不断扩增就业容量。加快实施雏鹰企业、瞪羚企业和独角兽企业培育计划,推动元宇宙、通用人工智能等未来产业早研究、早布局,持续拓展高质量就业岗位。

更高层次提升就业创业服务。全面推行常住地就业服务制度,持续推进“家门口”就业服务站建设,提供求职招聘、创业创新、技能培训、用工服务、政策咨询等“一站式”服务。常态化举办线上线下招聘服务,重点打造“盐益有你”招聘服务品牌,办好特色化“周末招聘集市”及各类定制招聘服务,满足求职者差异化需求;围绕重点产业为用人单位提供“贴近式、全方位”用工服务。进一步完善大学生就业创业政策,鼓励在盐高校毕业生留盐就业,对愿意创新的大学生开展系统支持,形成

创业带动就业运行机制,鼓励支持各类灵活就业。积极开展就业岗位帮扶行动,鼓励辖区企业开发辅助性岗位、弹性制工时岗等,安置一批、吸纳一批重点群体就业,对难以实现市场化就业的群众通过公益性岗位予以安置。

更高层次加快重点领域改革。加快营商环境优化集成改革,聚焦优化营商环境、助企纾困减负、市场监管创新协同,以一流营商环境支持市场主体发展壮大,提升企业经营性收入和居民工资性收入。加快推进农村产权制度改革,基于我市农业资源丰富优势和乡村人口外流的现实,抢抓农业规模经营及一二三产联动发展的机遇,加快盘活农村集体资产,通过股份合作制等改革,推动农村集体资源变资产、资金变股金、农民变股东,不断提升农民财产性收入。探索开展村级集体经济引领共同富裕试点,加快建设黄河故道生态富民廊道。

2 优化公共服务供给 满足人民对美好生活向往

我市坚持尽力而为、量力而行,持续兴办民生实事,优化公共服务供给,切实提升居民生活品质。

强化优质公共服务供给体系。放开市场准入,扩大教育、医疗、文化、体育、休闲、娱乐等

领域优质服务供给,全面提高城市生活品质。全面学习借鉴南通等教育发达地区经验,对教师课酬、弹性制工时岗等进行清理整顿,切实提高在职教师绩效工资水平,着力抓好义务教育及高中教育优质均衡发展,努力办好让人民满意的教育。大力实施医改与高质量发展“316工程”,促进优质医疗资源扩容和均衡布局。围绕优化格局、扩大参与、提升品质、培育品牌,丰富赛事活动服务供给,扎实推进体育特色品牌赛事创建工作,持续打造马拉松、黄海湿地公路自行车赛、长三角龙舟系列赛、广场舞大赛等品牌赛事活动。

建设全龄友好型城市。主动应对人口结构变化,围绕儿童、老人、残障人士等重点人群,优化公共设施布局和建设水平,推进无障碍设施规划建设。在城市更新过程中推动住宅和服务设施适老化改造,提升养老服务便利度和可及性,积极发展老年大学、银发经济,解决老年人“智慧鸿沟”问题,全方位满足老年人生活和发展需求。

提升城市文化魅力。挖掘地域特色“红绿蓝白”四色文化宝藏,结合四个“绿色盐城”定位目标,持续深化“创新城市”“产业城市”“淮剧之城”“长三角生态游憩首选地”等城市形象名片,进一步提升提炼塑造城市文化精神内核,通过建设一批传统文化特色街区(公园)或文

化消费空间,力求形成具有较高辨识度和影响力的地域文化功能载体。

3 兜牢民生保障底线 健全多层次社会保障体系

我市要围绕住房、就医、社保等重点领域精准发力,不断满足人民群众多层次多样化需求,坚决兜牢民生底线。

加快建立多渠道住房保障制度。坚持把房地产发展落脚点放在民生上,稳妥实施房地长效机制,加强房地产企业服务协调,促进全市房地产市场平稳健康发展。大力推动住房租赁市场发展,完善“购+租”“市场+保障”住房体系,解决中低收入群众住房困难问题。进一步规范发展公租房,因地制宜发展共有产权住房,稳步推进老旧小区改造。努力增进民生福祉,提高人民生活品质,推动城市建设高质量发展。抓住当前政策机遇,按照“一楼一策”原则,通过专项借款撬动、银行贷款跟进,支持已售逾期难交付住宅项目建设,维护购房人合法权益,维护社会稳定大局。

全面提升医疗保障及服务水平。扎实推进基本医保参保扩面,对接省医保局、市公安局等部门,开展全市医保数据库参保信息、在盐户籍人口及跨市参保信息等信息数据排查对比,对未参保户籍人口进行逐一核实,动员

参保,建立参保档案。加强经办服务体系建设,持续开展全市“15分钟医保服务圈”建设,加强基层服务能力建设和标准落实。按照“三医联动”要求,设立一批医院医保服务窗口,推动更多事项进入医院办理,确保群众办理医保业务不出院、不出镇,引导基层参保群众就近办,促进基层医保经办体系不断完善。

加快构筑更公平可靠的社保体系。加快推进社保扩面,重点推进新业态从业人员、灵活就业人员、个体工商户和农民工等群体参保,切实提高城乡居保参保覆盖率。提升社保服务水平,实施社保服务“就近办”行动,着力推动业务跨区域、跨层级办理,落实落细“社银合作”,将更多社保业务下沉、窗口前移至街道社区基层平台和合作银行网点,实现社保服务更便民、更便捷、更实时、更安全。不断完善社会救助体系,凸显保民生、兜底线、救急难、促稳定作用。探索建立政府救助与社会力量参与的衔接机制,鼓励支持慈善组织、企业事业单位、专业社工、志愿服务队伍等多元主体参与扶弱济贫,构建“物质+服务+保险”综合救助模式。

(王璠为盐城师范学院城市与规划学院教师;朱天明为盐城师范学院城市与规划学院副院长,盐城城乡融合发展研究院、苏北农业农村现代化研究院研究员)

实践探索

激发社会组织活力 赋能乡村振兴

陈还堂 卢峰 赵寿华

全面推进乡村振兴,加快农业强国建设,是新时代以习近平同志为核心的党中央作出的战略决策,是中国式现代化的重要组成部分。盐城作为农业大市,实施乡村振兴战略,推进农业强市建设显得尤为迫切和重要。作为政府主导的公益性社会组织,盐城市乡村发展协会(基金会)坚持以习近平总书记关于中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实市委、市政府部署要求,积极参与乡村振兴,投身富民强村帮促行动,取得了显著成效。

社会组织是由社会自发组织起来的非营利性组织,包括公益组织、慈善组织、民间组织等。随着我国乡村经济社会发展和党委政府乡村振兴战略实施,社会组织在乡村振兴中扮演的角色越来越显现、越来越重要。《中华人民共和国乡村振兴促进法》明确,鼓励、支持人民团体、社会组织、企事业单位等社会各方面参与乡村振兴,特别在非公共领域可以发挥很好的作用。与政府相比,社会组织更容易接近农民、更容易听到基层群众呼声。国家乡村振兴局、民政部出台《社会组织助力乡村振兴行动方案》;省民政厅、乡村振兴局发出《关于动员引导社会组织参与乡村振兴工作的通知》,要求社会组织参与省内富民强村帮促行动、参与东西部协作,协同有关部门建立乡村振兴项目库,打造社会组织助力乡村振兴公益品牌,推动形成社会组织助力乡村全面振兴良好局面。无论哪一类社会组织,只要是公益性和非营利性的,其办会宗旨都不应离开乡村振兴。盐城市乡村发展协会和江苏省盐城乡村发展基金会均在《章程》中均有助推乡村振兴、助推富民强村作为本会宗旨。乡村振兴为社会组织发展壮大带来了源头活水;社会组织参与乡村振兴,又为乡村发展添砖加瓦、增光添彩。

推进乡村振兴,应坚持政府主导、市场主推、农民主体,作为公益性、非营利性的社会组织参与乡村振兴,应更多面向农民等弱势群体需求,运用市场手段,强化桥梁纽带作用,搭台补台、拾遗补阙,与党委政府中心工作同向发力,共画同心圆、共筑振兴梦。

发挥人才优势,助力乡村产业发展。产业振兴是乡村振兴的龙头,龙头舞动才能带动其他方面的振兴。社会组织具有专业人才多、社会资源广等优势,在招商引资、项目建设等方面,为乡村提供信息、牵线搭桥;在专业生产、现代农业发展方面,为乡村提供技术指导、人才培训等方面的服务;在市场营销、电商平台和品牌建设等方面,为乡村提供专业服务;在做好“土特产”文章、促进农旅文旅融合等方面,为乡村发展做贡献。

发挥资金资源优势,助力乡村公益事业。社会组织可以依托自己的平台,通过社会募集、争取条线支持、利用便捷优惠的融资政策等渠道筹措资金,帮助乡村困难群体,推进养老等公益事业项目、薄弱的基础设施项目建设,致力打造和谐和美、生产生活生态有机融合的现代美丽家园。

发挥智慧智库优势,助力乡村规划引领和项目建设。相当一部分社会组织是带有研究咨询式的组织,如中国乡村发展基金会、中国乡村振兴研究院、中国乡村发展基金会等有创新与社会企业促进中心,调查研究能力较强,具有熟悉农村情况、懂农业、爱农村、爱农民等特点。社会组织应充分利用这一优势,为乡村振兴规划制定、专项课题调研、特色项目可行性研究、乡村文化塑造等出谋划策、建言献策,科学推进乡村经济社会发展。

发挥影响力和网络优势,助力乡村治理质效提升。相当一部分社会组织成员具有政治、经验和威望等优势,特别是一些社会组织将新型农业经营主体、新农人、爱心人士吸收到社会组织,熟悉经济、思想活跃、思维敏捷,而且自成体系,网络一直延伸至乡村,具有较强的组织力和影响力。应充分放大这些优势,在乡村治理、组织振兴和乡村振兴中发挥积极作用。通过社会组织,向乡村输入新理念,造就新农人;输入正能量,传播好声音;当好联络员,架起连心桥。社会组织要与党委政府、广大农民一起书写乡村全面振兴新篇章,打造农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

(作者单位:盐城乡村发展协会、江苏省盐城乡村发展基金会。本文为乡村振兴研讨会论文一等奖文章主要观点)

思想火花

合力唱好“三重奏” 促进教育高质量发展

刘荣 洪林

如何让学生发展出有个性的、独特的创造力……这些质疑,说明知识学习是创新人才培养绕不开的问题,是教育理论与实践的问题。创新人才培养的理论,必须认真处理知识学习与学生发展的关系、处理继承与创新的关系。

陈旧的学习模式忽视学生的主体性和主观能动性,更多强调同质性而忽视异质性、注重集体性而忽视个体性。在此模式下,教师成了知识的“搬运工”,学生成了知识的“贮存器”,似乎知识越系统、越严谨越好。随着科技的发展、知识的膨胀,传统以教材为中心、以教师为中心、以教室为中心的“三中心”模式已不适应时代要求,对孩子创新素养的培育难以达到预期成效。只有关注学生成长过程、生活体验,尊重学生个体差异、满足学生需求,以促进学生学习和发展为目的,才是培养学生创新素养的教育正道。从传统的“三中心”模式向以学生发展为中心、以学生学习为中心、以学习效果为中心的“新三中心”模式转变,已成为目前知识学习的基本模式。

素养 是学校教育的重要目标

调查数据显示,“知识学习是学生创造力养成和创新人才培养的先决条件”“创造力养成和创新

人才培养是现代教育的本质”,并且在全市教育系统已形成普遍共识。

诚然,学习知识不一定可以提升素养,不一定拥有创造力和创新思维。知识学习与创造力养成并不是自然而然的事情。大多老师认为,现在需要关注的不是知识与能力、素养、创造性谁更重要的问题,而是在实践中如何挖掘知识的教育价值,并且将知识有效转化为学生的能力、素养和创造性。在时间有限的情况下,什么知识最有价值、什么知识最值得学习成了必须回答的首要问题。

近年来,盐城教育部门注重建立知识间的普遍联系,在结构中把握知识的意义与价值,通过结构化的内容帮助学生形成知识系统内部相互解释和符号运算的转化能力,做到举一反三、闻一知十,抓住问题的关键。注重缩短学生与知识间的心理距离,让知识成为学生可观察、可思考、可操作的对象,形成具有生命力、处于运动中、蕴含较高思维价值的知识网络,增强学生从事创造性学习活动的信心。注重知识的深度学习,深刻认识知识学习是学生动手、动脑、动心的综合性活动,老师通过让学生们在自身活动中主动学习,并将其内化为成长的营养,进而成为转化为素养的现实力量。

与此同时,学生对创新的认知也有了新提升,创新并不神秘,创新是发现以前未曾意识到的新

关系,或构建出以前未曾有过的新想法、新事物,提供看待、思考和表达世界的新视角、新工具、新方式,从而扩展、深化、改变对世界的理解。

校园文化 是素养养成的重要保障

我市学校十分重视校园文化建设,注重将文化建设融入立德树人、贯穿育人实践各环节全过程,在课程设置、课堂教学、教师管理、资源环境等方面体现文化内涵,用文化引领学校发展;学校通过文化载体,生动地将自身办学目标、价值导向和办学特色表达出来,形成富有特色的办学治校模式和良好的教风、学风、校风,注重以校园文化支撑学校特色发展、将文化融入学校制度建设,通过制度文化规范学校办学行为,保障学校全面协调高质量发展。

学校文化具有物质和精神双重属性,既有具象性又有抽象性,是一种无处不在的教育力量。作为学校长期办学成果和经验的积累,一所学校的文化体现了这所学校的内涵,是这所学校办学治校水平的重要标志。从全市来看,那些历史悠久、办学成绩卓越的学校,总是将校园文化作为学校教育高质量发展的载体,注重文化化的育人功能,注重将学校文化内化为办学治校的价值引

知识 是学生成才的重要阶梯

盐城文脉悠长,自古崇文重教、耕读传家。对知识的认知,盐城教育系统有一致的回答:没有知识,人就很难进步;没有知识教学,就很难有学生素养的自觉培育。换句话说,学生素养的提升,离不开知识的学习;创新素养的养成,更离不开对知识的渴求。

但是,知识及知识学习的价值常被质疑:过去的知识怎么能培养出未来的人才?严谨严密的知识,如何能培养学生灵活开放的创新意识?统一的知识学习,