

前瞻瞭望

多措并举打造品质人民城市

刘春朋

市委八届六次全会指出,习近平总书记亲临盐城考察并作出重要指示,饱含着对革命老区念兹在兹的倾情牵挂,对盐城人民的巨大关怀和深情厚爱。学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记重要指示精神,是当前和今后一个时期全市上下的首要政治任务,要深刻领悟“民心向背决定着历史的选择,江山就是人民、人民就是江山”的重要论断,始终把人民放在心中最高位置,把高质量发展成果不断转化为群众高品质生活。在此背景下,我市通过强化城市民生保障、完善城市基础设施、激活城市经济活力,多措并举打造一个有品质、有温度的城市,是实现城市让生活更美好目标的关键。

强化城市民生保障 为人民城市增添人文情怀

优化医疗服务体系。随着群众对高水平医疗服务需求的日益扩大,盐城积极践行“四个三”工作布局,努力办好人民满意的医疗,为全力守护好人民群众身体健康保驾护航。提升基层医疗卫生服务体系,对基层卫生优先发展工作机制做出前瞻性部署,持续打造县、镇、村基本医疗卫生服务全覆盖。加快公立医院高质量发展步伐,聚焦功能定位,夯实医疗队伍,增强群众看病就医获得感。优化医疗保险制度,加强对药价和医疗服务价格的监管,减轻群众看病负担。

强化科教人才培养。自《全市教育高质量发展三年行动方案》出台以来,我市中小学教学质量显著提升,为中国式现代化盐城新实践提供了坚强人才支撑。加快实施党管教育“领航”行动,强化教育优先战略,强化中小学学校党的建设,强化师德师风建设。践行人才队伍“强师”行动,科学配置师资力量,优化人才培养方式。推进育人变革“培英”行动,落实立德树人根本任务,全面提升“双减”工作质效,强化家校社协同育人。

增强城市住房保障。住有所居、住有宜居,是人民群众对美好生活最朴素的期待。我市始终坚持稳步发展房地产业,为品质人居开拓、为城市发展赋能。全面加强农村住房规划、建设和管理,保障农村住房质量安全,切实改善农村人居环境,着力提升农村住房质量安全水平。系统推进保障性住房供应和老旧小区改造,加强住房改善与乡村振兴各项工作统筹协调。

调。进一步支持刚需和改善性住房需求,努力建设绿色宜居示范区,不断增强人民群众幸福感。

完善城市基础设施 为人民城市提供物质支撑

构建城市交通体系。我市坚持“开路先锋”定位,紧抓沿海经济高质量发展重大机遇,全力推动构建现代化综合交通运输体系,为“强富美高”新盐城建设提供了有力支撑。优化公交线路,通过提升公交运营准点率,提升运营服务水平,进一步强化群众公共出行保障。深入推进“公铁水空”协同发展,通过主攻高速、提升铁路、强化港口等措施,更好发挥“公铁水空”多种运输方式的网络化效应和协同融合的综合效能。坚持“对外打通主通道,对内畅通微循环”,大力实施铁路支线、高速项目建设并加快推进城北高架等项目进度,努力建设盐城交通运输现代化示范区。

推进城市环境治理。我市学习贯彻党的二十大精神,持续深入打好污染防治攻坚战,助推城市生态环境质量持续改善,为助力经济社会高质量发展提供坚实支撑。在今后绿色发展道路上,一是坚决打赢蓝天保卫战,坚持“控扬尘、治臭气、抓减排、强执法”,持续推进重点行业深度治理和绿色低碳改造;二是坚决打好碧水保卫战,持续开展“清淤提质争优”水质攻坚,做好工业源、农业源、生活源“三源”同治;三是坚决打好净土保卫战,全面启动“无废城市”建设,推动对全市危险废物产生单位进行系统性周期监控和管理,切实提升人民群众安全感。

深化智慧城市建设。党的二十六

报告提出要“加强城市基础设施建设,打造宜居智慧城市”。我市坚持强化顶层设计、认真统筹规划,为稳步推进全市城市更新工作步伐提供坚实保障。加强数字生活建设,推动数字新基建与教育、养老、家园等场景相融合,提供“指尖生活”便捷。升级数字交通建设,全面推进智慧枢纽、智慧公路、智慧港口、智慧物流建设,通过升级公路信息化基础设施,建成“智慧”站台等,将数字赋能在交通设备上,让百姓出行更加舒适。深化智能化服务体系,通过加强政务服务智能化水平,建设智慧政务大厅时,采用大数据、卫星互联网、5G等技术服务,为群众带来全新服务体验,使全市城乡居民共享智慧化建设成果,为中国式现代化盐城新实践提供坚实的智力保障。

激活城市发展动能 为人民城市注入持久活力

打造优质营商环境。自《盐城市2023年“盐城办”优化营商环境行动方案》出台后,盐城紧紧围绕市场化、国际化、法治化方向,一体推动政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设,为深入践行新发展理念,推进高质量发展注入新活力。创新企业工作模式,构建“亲”“清”政商关系,厚植营商环境沃土,让企业轻装前行。建立公正透明的法治环境,设立国家级知识产权保护中心,为企业提供知识产权全链条保护。构建最优政策环境,强化政策供给,出台多项惠企政策,并同步深化落实,让企业听得见、看得懂、够得上、用得上。

加强文旅产业建设。近年来,随

着深入实施文化产业“六个一”工程,盐城加快建设文化高质量发展示范区,为城市文化铸魂赋能注入强劲活力。加强“文旅+农业”发展,以培植乡村旅游为突破口,加快东台、盐都等地的乡村旅游集聚建设,培育一批乡村非物质文化遗产旅游体验基地。促进“文旅+数字”建设,顺应数字经济时代,培育融媒体中心、创意经济新业态,支持盐都大纵湖等影视基地建设,推动智慧文旅向更高层次迈进。推动“文旅+体育”发展,精心组织盐城马拉松赛、湿地公路自行车赛等赛事活动,打造最美跑步路线、最美骑行路线和品牌赛事基地,不断推动文旅经济市场活起来,形成更多文旅融合新气象。

开辟绿色发展赛道。党的十八大以来,我市持续推进城市绿化行动,绿色总量迈上新台阶,绿化结构不断优化,先后创成国家生态文明建设示范市、国家森林城市。深入推进“乐享园林”建设,加强公园绿地服务内容拓展与提升,完善城市公园绿地游憩休闲、健身运动、文化科普、公共服务等复合功能。强化建筑绿色设计,通过推动太阳能、光电、生物质能等新能源的综合利用,实现建筑节能,引领低碳生活。坚持产业绿色化、绿色产业化,发挥自然资源禀赋优势,探索“风光+”、“海上“能源岛”等示范应用,加快绿色低碳前沿技术研发应用。

(作者为盐城师范学院马克思主义学院讲师,博士,省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心盐城师范学院理论研究中心研究员。本文为盐城师范学院学习贯彻党的二十大精神专题课题《206560013》阶段性成果)

专题深思

勇当低碳经济发展排头兵

邵原

发展低碳经济,是贯彻落实习近平总书记关于人与自然生命共同体理念、走绿色低碳发展道路、实现可持续发展的内在要求,也是应对气候变化、实现“双碳”目标、建设生态文明的客观需要,更是结构调整、产业升级、实现绿色增长的重要途径。在推进中国式现代化盐城新实践中,我市应坚定信心、扬长避短、抢抓机遇、直面挑战,把发展低碳经济置于更加突出、更加紧迫的重要位置,以更加清晰的思路、更加扎实的举措,在践行“两山”理念、推动绿色转型上示范引领,勇当沿海地区低碳经济发展排头兵。

规划引领,推动低碳经济健康发展

在“双碳”目标约束下,盐城要在吃透政策、立足市情基础上,明确低碳经济发展目标,制定切实可行的发展规划,理清思路、规划先行,引领和推动低碳经济健康发展。

制定全市低碳经济发展中长期规划和行动指南,制定低碳城市建设实施意见和行动方案,建立明确的组织架构统筹协调全市低碳经济发展和低碳城市建设工作,既要防止脱离实际、盲目跟风、一哄而上,又要防止敷衍了事、乱贴标签,做表面文章。

进一步完善新兴产业发展规划,重点是完善细化全市新能源、节能环保、海洋生物、新建等战略性新兴产业发展规划,在招商引资、引才引智,产业链强链补链延链、企业上市升级创牌和技术平台升级改造等方面,按照低碳经济发展要求做好发展规划。

制定化工、水泥、火力发电、建筑安装等重点行业和部门的低碳发展规划,大力推动节能减排,实施总量倒逼机制,严格控制增量,削减存量,以更加严格的量化指标和更为具体的保障措施,推动低碳经济发展。

升级产业结构,实现绿色低碳高效目标

发展低碳经济必须加快调整和优化产业结构,实现产业升级,以低碳高效的新产业推动降碳目标实现。

全力推进新能源、电子信息、节能环保、数字经济、海洋经济等战略性新兴产业,聚焦政策、聚集要素、聚合力量,以“链式思维”聚力打造全市23条重点产业链,提升全市产业链发展水平,增强产业链核心竞争力,构建产业新高地,走出一条企业集聚、产业集群、节能环保、发展节约之路。

大力发展低碳高效农业。以立体种养、生态化养殖、无害化替代为重点,对传统农业生产方式进行升级改造,坚持生态化、智能化、现代化和集约化方向,实施畜禽粪肥、农作物秸秆、废旧农膜、农药包装废弃物等回收处置和资源化利用,减少农业碳排放;推进农业产业化经营,重点打造高效农业示范基地和高效特色农产品基地,同时在发展都市农业、观光休闲农业上做足文章,打造“生态、现代、水乡、田园、园林、科普、宜居”特色,建成现代农业之窗、生态观光之园、幸福宜居之地。

加快发展现代服务业,运用新业态、新组织、新方式,对传统服务业进行改组改造和开拓创新。提升发展商贸餐饮、卫生健康、家政服务等服务性服务业,突出地方特色,壮大产业规模;重点发展现代物流、金融服务、科技创新、软件服务外包等生产性服务业,推动服务业与制造业相互融合、相互促进;利用5G、大数据等新兴技术,大力发展电子商务、移动办公、会展经济等新兴服务业,开拓新兴服务市场;利用盐城独特优势,着力打造以“绿色生态文化、白色海洋文化”为核心的旅游品牌,努力把盐城打造成我国东

部沿海重要的特色旅游城市和湿地生态旅游胜地。

创新低碳发展政策体制机制

设立产业发展专项引导基金,从政府层面对企业技改投入、重组合作、科技研发等给予政策倾斜,特别是进一步加大财政基本建设投入、技改贴息、中小企业发展专项资金向低碳产业和节能环保项目的倾斜力度,强化企业用工、用地、人才、资金等要素支撑,支持企业高碳改造、低碳升级和无碳替代方面的产业发展、技术研发及推广应用。

引进和设立各类创业投资基金、风险投资基金,鼓励和引导金融机构支持低碳产业重点项目发展,支持信用担保机构对重点企业提供贷款担保,改进和完善产业链贷款联保机制和知识产权质押贷款机制。

积极探索建立资源开发生态补偿机制,开展跨流域生态补偿试点工作。盐城有一处世界自然遗产、两个国家级自然保护区,又处于长江以北里下河湖荡湿地及清水通道沿线的江淮生态功能区范围内,是国家明确的生态补偿机制的重点领域,有必要通过开展试点工作,探索建立生态补偿的标准体系、资金来源、补偿方式和保障体系等,为全面建立生态补偿机制提供方法和经验。

营造绿色生产生活方式和氛围

进一步健全政府、企业、家庭与社会媒体、学校教育相结合的宣传机制,通过通俗易懂、形式多样的宣传引导,迅速形成政府推动、社会倡导、市场引领、全民参与的发展低碳经济、实现绿色生产生活方式的良好氛围。

践行绿色低碳生活方式,坚决摒弃“先污染后治理”的传统理念和思维,广泛开展节能降碳宣传教育,积极营造节能降碳浓厚氛围,深入践行新发展理念,转变发展思路,转换发展赛道,聚焦新技术、新材料、新装备、新工艺、新能源,实现从源头到末端的全过程“绿色”,构建以零碳驱动为目标的高效、清洁、绿色、低碳、循环的制造体系和产业体系。

倡导绿色低碳生活方式,通过开展一系列活动,从生活习惯到消费理念,从产品供给到消费行为,营造全社会“节能优先、效率至上”的良好氛围和“取之有度、用之有节”的生活风尚,引导公众积极参与其中,实现绿色消费。如创建绿色低碳机关、绿色低碳学校、绿色低碳社区等,发展绿色建筑、绿色交通、绿色能源等,推行垃圾分类、减塑降塑、循环利用等,推动形成简约适度、绿色低碳的美好生活新时尚,进一步倒逼生产方式实现绿色转型。

(作者为市委党校副教授。本文为市委党校科社基金项目研究课题《23skA250》阶段性成果)

建言献策

提升老旧社区康复景观环境 打造“盐年益寿”养老品牌

王晶晶 方美清

社区是老年人最主要的居住生活空间载体,构建安全舒适的适老化社区康复环境,对提升养老生活质量、实现居家养老目的具有重要意义。随着我国老龄化进程逐步加快,我市先后出台《盐城市养老服务条例》《盐城市“十四五”养老服务发展规划》《盐城市居家养老服务能力提升三年行动方案(2022—2024)》等政策文件,坚持打造“盐年益寿”养老品牌,建设以居家养老为主体的城乡养老服务保障体系,维护老年人身心健康,提高老年人健康水平。

创造多样性的康复景观环境。在社区康复空间上,合理规划景观场所的空间布局,做到动静分离。选择安静、远离人流的区域,为喜欢冥想休闲、不愿被关注的老年群体设计私密、半私密空间,空间竖向围合适宜用植物以营造自然、宁静的丛林感环境氛围,并设置一定数量的座椅供交流、休息;乐于交际、尝试新鲜事物的老年人更倾向于开阔、互动、方便群体交际的空间,针对这类群体的康复活动,场地规模要能容纳一定的人数,充分满足他们与人交流、交往的社会性需求。除多元化交往空间外,在康复项目上,要根据老人生理需求设置不同康复训练场所。对活动能力强的老年人,可设置不同长度且有距离标志的慢跑或竞走道,低成本高效益的运动方式能鼓励老人设定目标进行康复锻炼,还可设计停留型的康复训练区,通过康体训练预防肌肉萎缩,提升关节灵活性、身体协调性。设置符合老年人身体尺寸的老老年康体训练器材,对有行动障碍的老人设置臂力器等辅助性健身器材,便于其进行活动、放松和康体训练。设置一些趣味益智类设施,除棋牌类的娱乐活动,七巧板、孔明锁、九连环等益智类游戏器械也可以引入场地中,增加康体训练趣味性的同时,帮助老人活化注意力和认知能力,延缓大脑衰老,创建多感官体验、多元参与、多样性的康复景观环境。

上应利用地势平坦优势,建立连贯的无障碍步行系统。散步是老年人最主要的户外活动,应确保从住宅单元出入口、步行道到活动场地间无障碍通行,在有坡度或台阶的地方,设置双层无障碍扶手,方便辅助残疾人和身体不便的老人,提供行动支持和安全保障。道路要主次分明,既可漫步在幽静的小道,又可通往主干道,节省各功能区的出入时间。针对老人的散步行为,道路形式可曲径蜿蜒,创造步移景异的效果,增加步行空间的趣味性和多样性,但要注意避免出现“断头路”,整体设计成连通的环形道路。在步道上应每隔一段距离设置休闲座椅,供老年人停留休息,同时根据步道形式合理设置聚集性景观节点,以促进交往活动的发生。盐城是亚热带季风气候,夏季高温多雨,在铺装材料上要选用防滑耐磨、无反光、吸水或渗水性较强的材质,部分次步道或节点内部可铺设一些具有物理治疗效果的鹅卵石,并加装扶手,卵石路可促进脚部血液循环,起到很好的养生保健作用。其次,根据老年人使用的辅助设施,针对不同场地选用合适的铺装材质和做法,不得采用限制步距、妨碍使用轮椅及助行器具通过的做法。

营造治愈性的“五感”园艺环境。随着年龄上涨,老年人“五感”功能和认知能力不断下降,社区中的康复景观应多利用本土植物打造多变的植物配置形式,如利用色彩、芳香、园艺活动等营造多样化的景观环境,

满足老年人亲近自然的户外活动需求,从而提供景观康复效能。在视觉上,不同色彩的植物能给人带来不同的视觉刺激和心理暗示,暖色调植物容易成为老年人的视觉焦点,给人灿烂、温暖、积极的感觉,能缓解老年人紧张的情绪,唤醒他们内心自信、乐观和积极向上的心态;而冷色调有着镇静、舒缓的心理暗示,可以安抚老年人烦躁的心情,有利于内心的安定。在听觉上,要利用植物尽量隔绝噪音,舒缓的心理暗示,可以安抚老年人烦躁的心情,有利于内心的安定。在嗅觉上,可利用植物散发的香气或挥发的物质来营造清新、具有康复效果的疗愈环境,除了一些具有杀菌、净化空气的植物,还可选择有外行型药用功能的植物,辅助调理老年人生理机能,起到防病、强身、益寿作用。在味觉效果上,可结合园艺活动实现,比如通过种植、栽培、打理食用性与药用性可采摘与即时性植物,丰富人味觉体验的同时,改善神经系统及心血管系统功能;在蔬果成熟后,还可将其制作成美食互相分享,给老人增添味觉享受,放松心情。在触觉上,通过选择质感良好的花朵、树叶、树皮、茎秆吸引人去观察、触摸,增进与植物的接触与交流,提高老年群体的户外空间参与感。

盐城一些老旧社区属于家属院,如盐电社区、卫校家属院、电信家属区、水利局宿舍区等,很多老人从单位退休后,生活社交圈慢慢缩小,社会角色发生转变,成为老年人生活的主要环境和社交范围。社区康复景观环境在设计时,可将不同年龄段的人群需求融入其中,营造各个群体在共同参与、协作中增进感情的互动空间,实现代际共融。不同年龄人群的需求差异较大,可根据行为特征划分景观区域,不仅要有人群针对性,还要使空间功能和活动设施能相互渗透。根据互动行为关系,在空间塑造上,可采用看护式与参与式,在看护型共享空间模式中,可将康体互动空间布置在小型儿童活动区域的一侧或外围,场地间保证视线通透,满足老年人对儿童的照护需求,同时实现老幼群体各自与同龄人的交往活动,在相互陪伴中获得乐趣。参与型共享空间模式则要构建老幼群体可操作、交流、互动的活动场所,如小型社区共享花园、果蔬园等,让老幼群体参与园艺活动,促进老年人和儿童间的情感交流。

(王晶晶为盐城工业职业技术学院讲师,艺术学硕士;方美清为盐城工业职业技术学院讲师,设计学博士,盐城产教融合发展研究中心研究员。本文为盐城产教融合发展研究中心智库研究课题《2023cjr009》、市社科基金项目《23skB125》、盐城工业职业技术学院校级课题《ygy2212》阶段性成果)