

贯彻落实市委八届六次全会精神

牢记嘱托铸忠诚 实干争先担使命

以科技创新之“钥”开启产业高质量发展之“门”

高文超

市委八届六次全会强调,要坚定不移强化创新驱动,发展高质量教育事业,推进高水平科技创新,培育引进高素质人才队伍,不断增强发展新动能。科技创新工作要聚焦“四个面向”,以提升全地域创新发展能级为目标,以提供高水平科技供给、支撑产业链创新链人才链资金链融合发展为主攻方向,聚焦科技创新关键环节和短板弱项,着力集聚创新资源,增强创新能力,激发创新活力,营造创新生态,突出产业引领,注重效益提升,加强应用基础研究和前沿研究,发展新质生产力,推动高水平科技自立自强,走好新时代科技长征之路。

培育科创主体  
激发创新发展活力

精准发力科技招商。将科技招商纳入全市高质量发展考核体系和园区等级创建考核体系,出台加快推进科技招商实施意见,推动项目招商模式迭代升级,建立方式灵活、运转高效、重点突出的科技招商工作机制。大力招引有本土创新能力的产业项目、招引能够本地产业化的科研项目、招引有未来发展潜力的种子项目、招引能激发产业活力的人才项目。探索创新招商模式,加强与先进地区孵化器、加速器合作,定期举办专场科技招商活动,每年度新招引科技型项目和科技企业不少于1000个,年度招引重大产业项目中科技型项目占比不低于40%。

培育科技企业苗圃。以培育壮大科技型中小企业主体规模、提升科技型中小企业创新能力为主攻方向,统筹实施科技型中小企业育苗、强内功、促提升、聚人才、惠政策等五大行动,推动政策、项目、资金、人才等创新要素向中小企业集聚,打造和培育一批“四科”标准科技型中小企业。强化科技型中小企业评价导向作用,推动符合条件的科技型中小企业做到“应评尽评”,每年新增5000家以上。

壮大骨干企业集群。建立“市一县一园区”协同联动培育机制,深入实施高新技术企业培育三年行动计划,加大高企、“专精特新”和股改上市企业的

培育力度。建立“高企培育基础库—高企培育库—高新技术企业库—优质企业提升库”,持续推进“小升高”“规升高”,重点关注当年度新招引重大项目部署高企培育工作,力争三分之一重大项目建成投产3年内获批高新技术企业。培育创新领军企业。动态遴选一批创新能力强、示范带动效应好、具有核心竞争力的企业入库培育,探索创新联合体接续支持机制,加快培育一批具有全球影响力的科技领军企业。推进雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业培育计划,引导企业持续加大研发投入,提高研发产出率,通过科技创新提升企业技术牵引和产业变革的创新能力。

建强平台载体  
发挥示范引领作用

打造标杆创新载体。加快江苏沿海可再生能源技术创新中心建设,新引进创新人才团队5个以上,在射阳、大丰新能源园区分别建设分中心,支持金风科技建设国家海上风电技术创新中心江苏分中心,年内启动申报国家级技术创新中心。推动海上大功率风电机组材料与关键部件加速迭代与突破,积极争创国家能源海上风电试验室。依托“创新使命”国际合作平台,牵头组建国际产业技术创新联盟。

建设新型研发机构。围绕“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链发展,新建新型研

发机构10家,新增省新型研发机构3家以上。推动盐城半导体研究院、晶焱实验室实质性运营,支持盐城超级计算中心筹建国家级人工智能开放创新和科技企业,落地建设时同步部署高企培育工作,力争三分之一重大项目建成投产3年内获批高新技术企业。

提升企业创新能力。制定全市企业研发机构高质量提升三年行动计划,建立企业研发机构高质量提升培育库,培育一批高水平、高层次、高质量的企业研发机构,全市规模以上工业企业研发机构认定率超55%。鼓励成长性较好的科技型中小企业、行业细分龙头企业积极申报省级研发机构,与省产业技术研究院加强合作,引导“专精特新”企业、研发实力较强的企业“提档加速”。

重抓技术攻关  
创塑区域竞争优势

强化应用基础研究。强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局,突出应用导向,建立企业应用基础研究投入引导机制,探索地方与创新型领军企业等社会力量共同实施重大基础科研项目。组织实施市本级基础科研项目,年内立项100项以上,争取在部分领域实现“从0到1”的突破。

组织关键核心技术攻关。围绕重点产业链,统筹部署重大科技攻关任务,实施“揭榜挂

帅”,组织实施100项左右关键核心技术攻关项目。鼓励创新型领军企业牵头打造创新联合体,力争省级创新联合体取得突破。探索实施人才与科技协同攻关专项行动,支持高层次人才领衔实施关键核心技术攻关任务。实施科技创新支撑碳中和碳达峰行动,推进我市绿色低碳领域突破技术瓶颈。

突出科技成果中试转化。以建设长三角中试转化基地为目标,加快推进科技成果转化应用。梳理产业创新资源分布,编制完善产业创新图谱。重点面向第三代半导体、氢能、储能、虚拟现实、前沿新材料、氢能和储能、元宇宙、通用人工智能、生物育种等领域,充分发挥领军企业和专精特新“小巨人”企业在新兴技术研发、市场开拓方面的作用,引导和储备一批各具特色的未来产业新业态,推动前沿技术加快实现产业化。

优化体制机制  
营造创新创业生态

深化科技体制改革。以科技部门改革为契机,进一步强化科技工作组织领导,破解深层次体制机制障碍,提高创新资源市场化配置效率。建立健全科研项目经费管理机制,探索开展科研项目经费“包干制”“预算+负面清单”等改革试点。深化科技评价制度改革,不将论文数、项目数、课题经费等科研量化指标与绩效分配、奖励挂钩。鼓励申报赋予科研人员职务科技成果所有权或长

期使用权试点。促进科创要素集聚融合。推进产学研合作,推动优质科技成果落地转化,年内签约产学研合作项目1000个以上,新备案校企联盟450家以上。发挥“黄海明珠人才计划”效应,积极招引科创团队和人才,引进全国高校院所科技人才来盐兼任“科技副总”200名以上。

纵深推进科技开放合作。探索“域外研发创造+盐城转化制造”新模式,市县联动加快科创飞地建设,建好域外科创中心,布局建设离岸孵化器和离岸研发机构10个以上。支持常州一盐城科创飞地建设,积极纳入省“科创飞地”科技专项实施管理,创塑协同示范成果。加快突破国际科创载体建设,推动中德(盐城)联合创新中心、中韩(盐城)科技创新中心、苏港(盐城)产业创新中心等平台建设。鼓励企业建立海外研发机构、海外协同创新中心、海外离岸孵化器。大力引进海外人才,努力引进国外智力开展创新合作。

加快科技金融深度融合。引导高企开展股改,建立现代企业制度,深入实施科技企业上市培育计划,加大独角兽企业培育力度,以科创板、创业板和北京证券交易所为重点,推动高成长性科技企业与多层次资本市场高效对接。围绕科创企业全生命周期,大力发展天使基金、创投、风投、产投,灵活发挥政府专项资金撬动效应,建立适应创新链需求的金融服务体系。

(作者为市经济学会会长、市生产力促进中心主任,正高级经济师)

学习笔谈

打造文化高地  
推进共同富裕

武素云

习近平总书记指出,“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义”“共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕”。对盐城人民而言,要实现共同富裕,不仅需要高质量的发展,更需要精神文明建设的强化。习近平文化思想为实现以文立心、以文惠民、以文塑形,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”,以高度的文化自信助力中国式现代化盐城新实践指明了方向。

习近平文化思想内涵丰富,涵括文化纲领、文化道路、文化立场、文化格局、文化使命等系列重大论述,形成体系化、学理化的理论框架,其原创性贡献主要表现在“文化自信”“两个结合”“文化主体性”“创造性转化与创新性发展”“社会效益与经济效益相统一”等相关理论概念上。在党的二十大报告中及文化传承座谈会上关于新时代文化建设的“四个强调”,以及全国宣传思想文化工作会议传达习近平文化思想时强调的“七个着力点”等,都为深入理解习近平文化思想提供了基本依据,也为推进社会主义文化建设的“路线图”和“任务书”。习近平文化思想体现高度的方法论自觉,强调做好社会主义文化建设的“定盘星”,积极学习借鉴优秀的文明成果,以开拓创新的精神引领时代,实现精神生活独立自主。

文化铸魂赋能社会经济高质量发展。百姓安居乐业离不开优越的物质条件,但有形之物不可能直接生发出诗意,诗意源自人心对真、美、善的追求。习近平文化思想是中国特色社会主义现代文明建设的思想武器,可以引领盐阜人民强化精神文明建设,不断推进城乡融合发展,实现共同富裕目标。

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。2013年8月19日,习近平总书记在宣传思想工作座谈会上指出,一个政权的瓦解往往是从思想领域开始的,政治动荡、政权更迭可能在一夜之间发生,但思想演化是个长期过程。思想防线被攻破了,其他防线就很难守住。意识形态工作事关党的前途命运,事关国家长治久安、民族凝聚力和向心力,在任何时候任何情况下都不能忽视思想的力量、忽视意识形态的作用。精神文明建设必须与党中央保持高度一致,以习近平文化思想为指引,结合盐城实际,牢牢把握“四个走在前”“四个新”重大任务,以高度的文化自觉传承发展优秀传统文化,形成文化繁荣兴盛的生动局面。

强化社会主义核心价值观引领。通过打造新时代文明实践“盐城品牌”、推动志愿服务成为城市“文明风景”等方面开展工作,强化爱国主义、集体主义、社会主义教育,以凝心聚力、强基固本。“一时强弱在于力,千古胜负在于理”,要使核心价值观的影响像空气一样无所不在、无时不有,就要推动群众普遍理解和接受核心价值观,内化为精神追求,外化为追求真、善、美的自觉行动。

以高度的文化自信铸就盐城的文化特色。习近平总书记在全国政协新年茶话会上指出,在推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的过程中,我们要从中华优秀传统文化中寻找源头活水。盐城底蕴深厚,人文荟萃,有着盐阜地区通江、达海、济淮的独特地理位置,红、蓝、白、绿四色文化鲜明,要把文化力量融入经济建设、政治建设、社会建设和生态建设,使之转化为盐阜地区经济发展的助推器、政治文明的导航灯、社会和谐黏合剂及生态文明的净化器。依靠文化的“熏陶、教化、激励、净化”作用,化解社会各领域的矛盾问题,发挥文化“凝聚、润滑、整合”作用,确保有效化解社会矛盾问题。

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,推进文化事业和文化特色产业全面发展。通过入选文旅部历史题材的《范公堤》、荣获“金菊奖”的杂技《炼》、舞剧《发绣》、戏剧《白兰花》等文艺作品创作,繁荣地区特色文艺事业,提升全民文明素养。完善公共文化服务体系,加强基层场地设施建设,让各村、各乡、各县可以广泛开展文化体育活动,推动各类文化市场主体发展壮大,培育新型文化业态和文化消费模式,以高质量文化供给增强人们文化获得感、幸福感。

讲好盐城故事,展现可信、可爱、可敬的盐阜人民形象。利用各种会议论坛,综合运用大众传播、群体传播、人际传播等方式,以文化为纽带,推动不同地区文化交流合作,展示盐阜文化魅力,在不同文明交流互鉴中讲好盐城故事,提高区域文化交流水平,完善人文交流机制,让不同区域、不同国家的人民可以在“打开心灵的门”诗意地徜徉。

(作者为盐城工学院马克思主义学院副教授,盐城工学院江淮人文研究院研究员)

实践探索

加强世界遗产保护管理 引领生态文明建设迈上新台阶

杨子寒

建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。近年来,我市大力加强生态文明建设,走出坚实笃信的生态文明建设“盐城路径”。2019年7月5日,中国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期)入选《世界遗产名录》,填补了我国滨海湿地类型世界自然遗产的空白。盐城滨海湿地是东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线上的关键枢纽,也是全球数以百万迁徙候鸟的停歇地、换羽地和越冬地,具有极高的自然价值。江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区和江苏大丰麋鹿国家级自然保护区均被列入《国际重要湿地名录》。2021年,盐城被生态环境部命名为国家生态文明建设示范区。世界自然遗产作为盐城市生态文明建设的重要成果,是盐城市重要的生态名片之一,做好申遗“后半篇”文章、加强世界遗产保护管理,对进一步提升生态文明建设水平、打造全球滨海地区生态文明建设典范具有重要意义,可有力促进高质量发展和可持续发展。

统筹生态系统全要素  
加强湿地生态系统管理

党的十八大以来,我国把湿地保护作为生态文明建设的重要内容。习近平总书记指出,要坚定不移把保护摆在第一位,尽

最大努力保持湿地生态和水环境。生态系统的管理,要注重维持生态系统结构和功能的完整性与可持续性。

深入实施湿地生物多样性保护战略和行动计划。加强对濒危物种保护,重点修复丹顶鹤、勺嘴鹬、小青脚鹬、黑嘴鸥、东方白鹳和震旦鸦雀等珍稀濒危物种栖息地,同时加强对凤尾莲、加拿大一枝黄花、互花米草等入侵物种的防范与生态治理。综合利用遥感监测、样点定位监控和人工巡查等方式,建立完善湿地生态系统巡护监测体系。

推进陆海统筹的生态保护与修复工作。滨海湿地作为陆地与海洋的生态交错带,具有脆弱性特征,应及时出台滨海湿地保护和修复的监督、监管措施,同步加强陆地和海洋生态空间管控,严格控制生态红线区人类活动强度。坚持精准治污、科学治污、依法治污,加强农业面源污染、水产养殖尾水、船舶港口污染物等治理,重点加强控制陆源污染物入海排放,保护黄海湿地生态系统健康。通过实行“基于自然的解决方案(Nbs)”、适应性管理等手段和理念,保护滨海湿地生态安全。

科学研判湿地生态系统的生态承载力,加强湿地生态旅游资源监测预警,明确湿地生态系统的承载阈值,科学划定黄

海湿地不同功能区及人类活动强度管控区,定期开展监测、评估和预警,严格控制人类干扰强度。

坚持“两山”理念  
完善生态产品价值实现机制

盐城黄海湿地所处的地理位置具有一定特殊性,从经济发展水平看,黄海湿地位于典型的人口稠密、经济发达地区,社会经济发展任务重;从自然生态特征看,盐城具有独特的自然禀赋,拥有全国最大的沿海滩涂,湿地生态资源得天独厚,湿地保护任务紧迫。在世界遗产保护工作中,应毫不动摇坚持人与自然和谐共生,牢固树立和切实践行“绿水青山就是金山银山”理念。

摸清黄海湿地生态产品基数底数,合理利用湿地资源,践行“两山”理念,放大“世遗效应”,做好“生态化”基础和硬件设施配套建设,探索“生态+旅游、康养、体育、文化”等产业模式,支持开发世界遗产文创产品,充分发挥黄海湿地在生态旅游等领域的引领带动作用,大力推广全域旅游。

完善生态产品价值核算与评估机制。立足黄海湿地丰富的海洋和滩涂资源,构建本土化的世界遗产生态产品价值核算与评估体系,探索制定生态产品

价值核算与评估规范,深挖滨海湿地生态价值、科教价值和旅游价值。

着力优化滨海地区社会经济发展及人类活动与湿地生态保护间的矛盾,优化、升级区域产业结构,着力改善民生,引导滨海人民逐步实现生计的可持续转型,缓解滨海湿地及周边人地矛盾。通过建立、完善生态补偿机制,遵循“谁开发谁保护、谁保护谁受益”原则,明确资金来源,合理制定分配方案,对自然遗产保护过程中受退垦、退渔工作影响的周边农民、渔民进行科学合理补偿,切实保障利益相关者各项权利。

优化保护管理机制  
提升管理效能

目前,从全球到地市级层面的发展战略为盐城世界遗产保护管理提供了新机遇:全球层面上,联合国倡议世界遗产促进当地可持续发展;国家层面上,我国迈入以低碳绿色引领生态文明建设新阶段;省级层面上,江苏走向“强富美高”现代化建设新征程;市域层面上,盐城开辟绿色转型跨越高质量发展新路径。世界遗产保护管理涉及各级政府、社会(公益)组织、当地社区和居民、旅游者、旅游业经营者等众多利益与责任主体,明确各方主体责任,综合衡量多方

利益,推动并完善以政府为主导的保护管理机制,是推进世界遗产保护管理的重要手段。

完善保护管理机制。世界遗产保护管理工作涉及遗产地主管部门、自然保护区主管部门、属地政府等多家管理单位,相关部门应建立遗产地保护管理联动机制,避免不同管理单位间职能重叠与冲突,提升管理效能。联合上海、辽宁、河北、山东等省市,逐步推进跨区域世界遗产联合建设与管理,积极推进世界遗产第二期申遗工作。

建立全球层面的常态化对话交流机制。努力打造高质量、常态化的全球滨海论坛,构建全球性的生态治理与生态文明建设对话平台,大力推广经济发达、人口稠密地区的生态保护与修复经验,为全球世界遗产保护和全球可持续发展提供借鉴。

完善科技支撑体系。完善人才流动机制及人才激励与科技管理提供了新机遇:全球层面上,联合国倡议世界遗产促进当地可持续发展;国家层面上,我国迈入以低碳绿色引领生态文明建设新阶段;省级层面上,江苏走向“强富美高”现代化建设新征程;市域层面上,盐城开辟绿色转型跨越高质量发展新路径。世界遗产保护管理涉及各级政府、社会(公益)组织、当地社区和居民、旅游者、旅游业经营者等众多利益与责任主体,明确各方主体责任,综合衡量多方

(作者为盐城师范学院城市与规划学院讲师,苏北农业农村现代化研究院、盐城城乡融合发展研究院研究员)