



打好“组合拳” 推动民营经济回暖向好

雷权勇 殷凤春

省人民政府制定的《关于促进经济持续回升向好的若干政策措施》提出,要更好服务民营经济发展,推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、市场预期持续改善、风险隐患持续化解,实现经济质的有效提升和量的合理增长,继续走在高质量发展前列。民营经济是高质量发展的重要基础,是经济发展的主力军、科技创新的主动力和就业增收的主渠道。作为盐城经济社会发展不可或缺的力量,盐城过去的发展离不开民营企业的重要贡献,当前促进经济回暖向好更离不开民营企业的有力支撑。

加快民营经济高质量发展的价值意蕴

民营经济是推进中国式现代化的生力军。党的十八大以来,习近平总书记就民营经济发展作出一系列重要论述,为做好民营经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。民营经济是盐城发展的重点所在、活力所在、优势所在。改革开放以来,在中国共产党的正确领导下,我们成功走出一条不断解放和发展生产力的中国式现代化之路。在这个伟大进程中,中国民营经济从无到有、从小到大、从弱到强,成为经济社会发展的重要力量,在推动增长、增加就业、促进创业、改善民生等方面发挥重要作用。“五六七八九”就是民营经济和民营企业重要地位的生动写照。具体而言,就是民营经济贡献了50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的技术创新成果、80%以上的就业、90%以上的企业数量。这一组数据充分说明,民营经济在我国经济发展中占据重要地位,发挥重要作用,民营经济发展壮大是中国经济不断创造奇迹的强大动力。

民营企业高质量发展是习近平经济思想的重要内容。在中国式现代化伟大进程中,党对民营企业、民营经济地位和作用的认识也在不断深化,从“公有制经济必要和有益的补充”到“社会

主义市场经济的重要组成部分”,再到“民营经济是我国经济制度的内在要素”,再到“民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量”,认识在生动实践中不断深化,鼓励、支持和引导非公有制经济发展毫不动摇、一以贯之。习近平总书记曾多次强调,我们始终要把民营企业家和民营企业当作自己人。这是针对当前社会一些错误认识的纠正,极大增强了民营企业家的信心和提振了市场预期,调动起全体民营企业家人为实现“两个一百年”奋斗目标和国民经济运行整体好转而努力奋斗的积极性和创造性。习近平总书记深刻指出,高质量发展对民营企业提出了更高要求,民营企业要践行新发展理念,深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战,转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展之路。这是对民营企业的殷切期望,是对民营企业家的深切要求,必将推动民营企业正视挑战、勇敢担当,不断提高企业竞争力,推动民营经济转型升级,为我国经济社会的高质量发展作出应有贡献。

民营企业是盐城高质量发展的主力军。目前,盐城民营经济实现从无到有、从小到大、从弱到强的深刻变化,已逐步成为我市经济增长的“主力军”、科技

创新的“主动力”、就业创业的“主渠道”。民营经济活则盐城经济活,民营经济强则盐城经济强。要深刻领会习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和精神,坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,促进“两个健康”,以时不我待的紧迫感、真抓实干的硬作风,扎实推进我市民营经济高质量发展。

实现民营经济高质量发展的路径选择

必须坚持和加强党的全面领导。要充分认识民营经济的重大意义,把党的全面领导落实到工作全过程各方面,坚持高位统筹协调,健全完善推进新时代民营经济高质量发展的体制机制,压实部门责任,加强协调配合,强化市县联动,推动民营经济提质增效、转型升级、再创优势。新时代新征程,民营经济大有可为、大有作为。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央和省委部署要求,进一步推动民营经济高质量发展,努力在实施新时代民营经济强省战略中走在前列、当先锋,全方位推进高质量发展,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的盐城新篇章。

必须构建优质的营商环境。优质的营商环境是民营企业发展

的沃土。要打造更有利于民营企业提升竞争力的产业环境,促进产业融合集群发展,培育壮大企业规模,建好用好产业人才集聚平台,让现有企业越做越大、越做越好,更多优质企业汇聚盐城、扎根盐城,更多业态在盐城融合发展、蓬勃兴起。要打造更有利于民营企业健康成长的政务环境,以没有最好、只有更好的追求,着眼高效便捷做好“加减法”,聚焦政策惠企打好“组合拳”,努力把“盐城服务”升级版打造成让企业有更多获得感的新样板。要打造更有利于新质生产力的创新环境,着力培育创新主体,加强创新平台支撑,推进“政、产、学、研、用”深度融合,聚合一流创新要素,打造一流创新生态,让创新活力在盐城大地充分涌动。要打造更有利于保障民营经济高质量发展的要素环境,全力满足民营企业融资、用地用工等方面需求,健全完善公共配套设施,为民营经济高质量发展筑牢要素根基。

必须汇集各方力量共同推进。民营经济高质量发展既要企业自身“流汗出力”,也要党委政府服务努力,还要社会各界凝聚合力。党政要亲而有度、清而有为,秉持公心坦荡交往、秉持真心坦诚互动,在“亲”中办好企业的事,在“清”中守住廉洁底线,真正要让政商交往置于“阳光之下”。企业要专注主业、专心发展,始终保持特有的企业家精神和工匠精神,把握时机、捕捉商机、抢占先机,努力把企业做大做强。社会要关心支持、

关爱尊重,既关注民营企业飞得高不高,也关心民营企业飞得累不累,努力营造关心促进民营经济发展的良好社会氛围。

必须坚持关键技术突破创新。民营经济的发展既要继续进行制度创新、市场和观念创新,也要进行关键技术突破性创新,利用技术改造传统产业,发展高新技术产业。应坚持创新发展、开放发展和绿色发展理念,摒弃以往封闭式、粗放型的发展思维,全面推动先进科技应用,积极融入当前产业跨界融合的发展大潮,加快推进新一代人工智能、数字技术、云计算、智能制造、新型信息技术等新技术的应用,实现产品智能化、产业数字化、生产智慧化,推动民营经济、民营企业整体转型升级。加快新材料、新技术、新工艺和新设备的应用,提升民营企业产品的制造技术水平、性能,推进民营企业产品高端化,提升产品科技价值含量。推进管理创新,引入或借鉴国内外先进企业的管理方法,构建科学的现代企业管理体系,实现管理效率大幅提升。

(雷权勇为苏北现代化培育研究基地和中韩(盐城)产业园创新发展研究院研究员、盐城师范学院商学院副教授;殷凤春为盐城师范学院商学院院长、教授,博士,中韩(盐城)产业园创新发展研究院院长。本文为省决策咨询研究基地课题“教育科技人才一体化推进苏北企业突破性创新的路径研究”(23SSL140)阶段性成果之一)



抢抓数字经济先机 助力高质量发展

臧守芳



党的二十大报告提出,要加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。刚刚召开的中央经济工作会议把大力推进新型工业化,发展数字经济作为扎实做好明年经济工作的重要内容。当前,发展数字经济已上升为国家战略。2023年,中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》,明确指出建设数字中国是构建中国竞争新优势的重要支撑,对加快推进中国式现代化建设具有重要意义。实现经济高质量发展是一项系统性、复杂性、长期性工程,但仍落后于盐城,加快发展数字经济是推动建设现代化经济体系的关键力量。抓住数字经济发展契机,以“数实融合”为重点,将数字经济作为全市高质量发展的关键增量,是助推高质量发展的必然要求。全市数字经济发展推进会强调,要全力跑出数字经济发展加速度,以数字化转型为牵引,以科技创新为驱动,为盐城高质量发展聚势赋能。

在《盐城市数字经济发展三年行动计划(2022—2024年)》引领下,2022年全市数字经济核心产业实现开票销售2123.7亿元,同比增长65.9%,由此可见,数字经济已成为盐城经济发展的重要引擎。2023中国国际数字经济博览会发布的《2023中国数字城市竞争力研究报告》显示,盐城位列数字城市百强市第49位,虽较上一年度上升9个名次,但仍落后于盐城GDP在全国的排名,应进一步加快打造盐城数字经济创新发展新高地。

抢抓机遇,营造数字经济发展的良好环境。深入学习贯彻习近平总书记关于发展数字经济的重要论述,继续以《盐城市数字经济发展三年行动计划(2022—2024年)》为行动指南,建立数字经济发展工作机制,高效推进数字经济发展进程。鼓励企业开展数字化转型,实现智能化和差异化,对数字经济企业给予充分政策支持和相应帮扶措施,解决发展中遇到的难题。同时,持续加强新型数字基础设施建设,保障5G基站及配套通讯网络基础设施完备的基础上优化升级传统基础设施,充分发挥盐城大数据产业园“主阵地”作用,打造数据科技谷。

聚焦场景,提升数字技术应用的覆盖范围。在数字经济产业发展方面,充分应用数字基建这一新载体,加强高端软硬件智能化场景应用。在提升消费方面,利用数字手段打破供需信息壁垒,突破时间和空间限制,打造电子商务平台,培育消费新业态,形成线上线下高水平综合化消费模式。在公共服务智能化应用方面,以“苏服办”“盐企通”“我的盐城”“盐政通”四大入口为基础,不断优化公共服务线上平台主题应用场景,针对不同人群推出不同版本的应用功能,实现线上平台的精准化和个性化跨越,同时加大宣传和科普力度,不断夯实“智慧盐城”底座。

开拓创新,夯实数字经济发展的人才基础。在加快发展数字经济进程中,人才是第一资源,当前我市仍面临数字化人才短缺的挑战。数字化技术人才是数字化发展过程中的关键力量,要用好人才引进政策,加大政策宣传力度,吸纳更多数字技术研发人员投入数字经济发展工作;盐城本土高校、研究院所要加强人才培养,培养一批适应数字经济发展的多层次人才。数字化应用人才是数字化发展过程中的骨干力量,能真正实现业务数字化,要在各行业开展常态化数字化知识和技能培训,构建人才交流平台,强化数字技术的渗透和应用;加强人才保障,提高自主创新能力,培育技术创新成果。

(作者为盐城数字经济研究院研究员,盐城师范学院数学与统计学院金融数学系教师)



推进绿色生态之城建设 当好绿色发展排头兵

缪玮

增强城市核心竞争力。

提升水环境综合治理水平。对纺织印染、医药、食品、电镀等水污染重点行业摸底排查,及时整治、改造落后生产线,降低污水排放量;推行重点行业企业工业废水“分类收集、分质处理、一企一管”。完善工业园区环境基础设施建设,开展省级以上工业园区污水处理设施整治专项行动,推动日排水500吨以上污水集中处理设施进水口、出水口安装和水质、水质自动监控设备及配套设施。同时加强城乡生活污水排放管理,全面推进城镇生活污水处理提质增效,完善城镇污水收集体系,开展全市城镇区域水平衡核算管理工作,全面排查城镇生活污水管网及配套设施,推进城镇雨污分流改造,消除污水收集管网空白区。

重点实施生态廊道建设。构

建“一带两片八廊多节点”的全域生态系统格局,以通榆河、环城高速公路两侧保护空间为带,构建市区“中”字型生态廊道空间格局,利用中心城区现有的公共绿地改造一批社区公园,实现城市居民全覆盖。持续推进森林城市建设的同时,建成一批特色明显的开放休闲林地,构建点上造林成景、线上绿化成荫、面上连片成网的林地体系,进一步完善主城“藤—瓜—蔓”生态结构体系。

坚持特色生态街区建设。开展盆景式绿化街道景观改造,适当增加品质雕塑、城市小品,提升城市街道吸引力。中心城区绿化用地较缺乏时,可利用屋顶、高架桥墩或绿化架建设立体绿化网,改善城市视觉观感。在公共绿地建设时可考虑结合公众体育运动和休闲娱乐需求,在公共绿地中融入可

进入、可感知、可体验的生态空间,强化生态功能与地块功能的复合化发展。

强化生态环境治理体系。一是建立跨部门协同合作机制。具体而言,可以建立各相关单位生态环境治理协商机制,通过在机构配置、政策法规和行动措施方面跨部门协同合作,共同推进治理机制转变和生态环保责任落到实处。此外,还应搭建盐城生态环境领域法律法规框架,全面整合生态环境领域政策措施。二是明确上下级管理部门的权责划分。对于上级管理部门应提升公共服务供给水平和能力,注重因地制宜、因时制宜地出台生态环境治理指南或导则等。而对于下级执行部门则要精准施策,为社区、公众提供有效的生态环境基本公共服务。此外,基层环境治

理队伍建设是关乎能否有效治理的关键之处,应注重“引进新人员、培训旧人员”,切实提高生态环境治理的执行力。

提升生态环境治理能力。推动现有生态环境治理格局调整,鼓励各类企业、公益组织等机构参与生态环境治理,充分发挥不同治理主体的功能和作用。政府要为企业、社会组织和公众提供更广泛、更直接、更有效地参与环境治理的平台,明确各参与主体的权利、义务、参与方式和程序等。另外,在治理渠道上,要注重渠道的多元化,在原有环境信息公开基础上,通过新媒体、视频问政或直播方式定期与社会各界沟通,让各类企业、社会组织和市民充分发挥在生态环境治理中的重要作用。

(作者单位:市委党校)

构建乡村“微工业”智造体系 锻造基层产业创新机能

王瑾

主的经济布局也警示我市应完善现有工业体系。宏观层面,从经济规模和发展水平到长三角区位优势,我市无法在短期内建立完全可替代外部庞大供应体系的自主供应链,积极发展乡村一级的末端小微工业体系不失为一条出路。无论是农业产业深化发展,还是康养文旅或其他新兴产业的孵化和移植都迫切需要提高乡村一级工业装备水平和在地产业实现能力。科技发展带来包括智能制造装备模块化、微型化和互联网的分布式协作体系等技术手段,为建设小微工业节点提供可能。

科学规划,政策引导,推动“微工业”体系构建。由相关部门会同高校、科研院所设计顶层方案,调研各地区现有乡村特色产业、小微制造业及其装备水平,家庭农场和基层创业载体人员、设备、闲置或其他可利用空间等情况。按产业发展客观规律,科学规划“微工

业”节点分布,建立相应的建设、管理标准及认证体系,出台政策引导乡村各基层创业主体新建和改造一批“微工厂”。相关政策制定需结合各地实际情况,最大限度依靠政策聚拢社会企业、高校科研院所等多方资源形成合力,适当引入园区和各类众创空间、孵化器等机构参建“微工厂”孵化机制,大力引进外部先进协同技术资源和各类上游供应链资源,引导小微工业节点循序渐进充分发育,共同推进“微工业”体系构建。

优化营商环境,强化管理,建设“微工厂”协同矩阵。可依照现有法律法规,由市场、环境、卫生等职能部门协调制定操作性强的服务管理细则,为小微工厂营造宽松发展环境。建立统一网络数据平台,将“微工厂”纳入全市“微工业”管理体系,利用平台产业数据打通各产业末端节点,找到配套互补关联。帮扶对接其他具备市场渠道

能力的品牌商、电商及大企业实现产业协作,充分激活乡村“微工厂”生产潜力,形成小微工业协同矩阵。力求在国内现有大供应链体系基础上,不断拓展我市小微工业集群作业空间,增强产业末端自主产品制造能力,为乡村产业体系发展提供生长力。

聚焦特色,自主创新,完善产业链末端造血机能。近年来,我市各县(区)不少原本发展良好且由小微工业支撑的特色产业由于市场变化和技术水平落后等因素,规模收缩或几近消失。因此,“微工业”载体建设可在我市各地区现有特色小微产业基础上,通过淘汰落后产能,进行技术升级和模块化改造分步推进,撮合本土及外部创新设计资源与这些微工业节点合作,量身定制力所能及的终端产品方案,实现服务和自主协调发展模式。同时,作为我市特色产业名片的农业,在以精深加工为主要方向

的全产业链升级发展过程中,应重视田间一线小微工业节点建设。不同于通用的大田农机,农产品精深加工越来越要求各种非标设备参与,包括清洗保鲜、切割分装、包装仓储等环节为“微工厂”提供了发展空间,为乡村产业链末端完善分布式加工节点,为农业高质量发展奠定硬件基础。此外,乡村振兴过程中还面临各种新兴产业植入和环境建设等问题,在地小微工业节点也将在推进建设速度和降低成本方面发挥积极作用。如农旅融合产业,除地方政府推动的大规模建设外,价廉物美的小微体验节点将更能适应多数乡村的客观条件,结合小微工业节点的供给力,推行前店后厂“农业+微工业+文旅”模式,将促进文旅消费深度发展,保证乡村发展均衡性。

(作者为盐城工业设计艺术学院副教授、盐城工学院乡村振兴创新设计研究中心负责人)

近年来,我市城镇化水平显著提高,乡村人居环境建设取得长足进步,但乡村地区产业结构和发展质量仍不尽如人意。随着国家土地、环保政策收紧和农村人口结构变化,原本依托土地和劳动力等“优势”要素的劳动密集型和环境影响型中小乡镇企业,竞争力逐步下降,生存空间不断收窄。而城市淘汰的传统工业类型因为市场变化和投资体量等要素无法完全向乡村转移,工业作为乡村振兴的产业方向选择越来越难。在塑造乡村服务过程中,我市相关配套的自主工业供给能力不足,工业发展水平不高,技术落后,装备配套少,技术人才匮乏,基本依靠城外工业供应链供给,致使乡村振兴过程中很难具备自主创新和产业落地能力。

与此同时,受各类突发事件影响,现有物流快递业受到冲击,我市相关配套的外部产业链断供时有发生,“双循环”以内循环为