

从中央政治局会议看——

# 2024年中国经济工作新动向

□新华社“新华视点”记者 陈伟  
潘德鑫 赵文君 潘浩

中共中央政治局12月8日召开会议,分析研究2024年经济工作,明确提出“坚持稳中求进工作总基调”,强调“巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”,一系列重要部署传递出2024年经济工作新动向。

## 今年经济回升向好 明年迎来实施“十四五”规划的关键一年

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。当前,我国发展面临的形势错综复杂,国际政治经济环境不利因素增多,国内周期性和结构性矛盾叠加。“顶住外部压力、克服内部困难”“我国经济回升向好”“全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐”……中央政治局会议这样总结今年经济运行情况。

复杂严峻的形势下,今年的经济运行和经济工作成绩来之不易,充分印证了党中央对形势判断和相关决策的正确性预见性。展望新的一年,习近平总书记在12月6日召开的党外人士座谈会上也作出判断:“我国经济恢复仍处在关键阶段”。

2024年,是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,做好经济工作至关重要。“加大宏观调控力度”“切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期”“巩固和增强经济回升向好态势”“持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”……针对明年经济工作,中央政治局会议作出系列部署。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说,会议提出的“三个统筹”是明年经济工作需要把握的重要原则。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,把两者有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,坚持不懈抓好“三农”工作,把农业转移人口市民化摆到更加

突出位置,推动城乡融合发展。统筹高质量发展和高水平安全,扭住高质量发展不动摇,持续有效防范化解重点领域风险,加强国家安全能力建设,以新安全格局保障新发展格局。

## 要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

中央政治局会议指出,明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,关键是把握好蕴含其中的辩证关系。”国家发展改革委国民经济综合司负责人说,推进各项工作都需要尊重规律。在“稳”的基础上推动“进”,通过经济结构、发展质量、重大改革上的“进”来实现“稳”。在“立”和“破”上也需要把握好先后顺序,否则会影响经济大局,这也是经济工作的重要方法论。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董毅认为,当前经济运行中的问题既有短期的也有长期的。从会议部署看,明年宏观政策将更精准发力,多做加法,采取更加积极主动的支持政策,用发展的办法解决问题,进一步提振信心。

此外,会议强调,积极的财政政策要适度加力、提质增效,稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。

今年以来,我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观调控力度,形成消费和投资相互促进的良性循环。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说,一方面,满足消费需求特别是人民日益增长的美好生活需要,要不断提高有效供给能力和质量,改善供给要有有效投资;另一方面,在投资转化为实物工作量的过程中,也会通过商品或服务购买等链条传导,有效带动收入增加、消费扩大,进而形成良性循环。

实现国民经济良性循环,离不开进一步深化改革开放。会议提出,要深化重点领域改革,为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放,巩固外贸外资基本盘。

精准有效”,有力有效支持实体经济稳定增长。

中央政治局会议提出,要增强宏观政策取向一致性,加强经济宣传和舆论引导。

“增强宏观政策取向一致性,既能提升政策效果,又有助于稳定市场预期。”曾刚说,一方面要实现新旧政策的接续,另一方面要做好财政、货币、产业、监管等政策的协调配合,形成共促高质量发展的合力。

## 加快构建新发展格局 为高质量发展持续注入强大动力

构建新发展格局,关键在于实现经济循环的畅通无阻,主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配,动态平衡、良性互动。对此,中央政治局会议提出“统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革”,并作出一系列重要部署。

围绕供给端,会议提出,要以科技创新引领现代化产业体系,提升产业链供应链韧性和安全水平。

“当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,辐射范围之广、影响程度之深前所未有。要坚持把科技创新作为主动力,以科技创新引领产业变革,提升产业链,补短板、锻长板,大力培育新的支柱产业,不断开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。”董煜说。

围绕需求端,会议提出,要着力扩大国内需求,形成消费和投资相互促进的良性循环。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说,一方面,满足消费需求特别是人民日益增长的美好生活需要,要不断提高有效供给能力和质量,改善供给要有有效投资;另一方面,在投资转化为实物工作量的过程中,也会通过商品或服务购买等链条传导,有效带动收入增加、消费扩大,进而形成良性循环。

实现国民经济良性循环,离不开进一步深化改革开放。会议提出,要深化重点领域改革,为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放,巩固外贸外资基本盘。

## 兜牢民生底线 保障农民工工资按时足额发放

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻,越要聚焦民生关切,兜牢兜牢民生底线。

中央政治局会议指出,要坚持尽力而为、量力而行,切实保障和改善民生。

“当前我国正处在恢复经济的关键阶段,切实保障和改善民生是总方向,坚持尽力而为、量力而行是必要原则。要继续关注重点行业、重点人群,各方面协力共创美好生活。”国务院发展研究中心研究员冯文猛说。

会议还强调,要做好“两节”期间重要民生商品保供稳价,保障农民工工资按时足额发放,关心困难群众生产生活,深入落实安全生产责任制,守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

冯文猛表示,此次会议的一系列部署关系着百姓的民生福祉,尤其“两节”期间保障好“米袋子”“菜篮子”供应关系着百姓能否过好年,必须把保供稳价工作落实到位,把各项民生保障底线兜实兜牢。

岁末年初是欠薪问题易发高发期。中国劳动学会特约研究员苏海南说,此次中央政治局会议围绕保障农民工工资提出明确要求,体现了对民生问题的高度关切。下一步,关键是要把会议部署落到实处,扎实开展根治欠薪冬季专项行动,推动查实的拖欠农民工工资案件尽快办结,同时严惩恶意欠薪等违法违规行为,切实维护农民工合法权益。

一分部署、九分落实。会议强调,要坚持和加强党的全面领导,高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。

专家表示,当前我国正处在经济复苏和产业转型升级的关键期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,把各项决策部署高质量落实到位,充分发挥自身优势,我国完全有条件有能力战胜困难挑战,推动经济持续健康发展。

(新华社北京12月8日电)



12月9日,东航第三架C919从上海浦东国际机场起飞。当日,东航第三架C919执行MU2999调机航班,从上海浦东国际机场飞抵上海虹桥国际机场,标志着东航正式接收第三架C919。新华社发(徐炳南摄)

## 补短板增福祉托起“稳稳的幸福”

(上接1版)支持“小微贷”“苏科贷”为全市2431户中小微企业发放贷款83.2亿元。聚焦农民增收,缩小城乡收入差距。全面扩大农村承包地“小田变大田”改革,116个乡镇(街道)、438个村已启动改革,涉改承包地超100万亩,改革完成后预计农户承包地亩均流转价格提高100元以上,农业规模经营效益每亩提高200元左右。加快发展新型农村集体经济,推动实施新型集体经济发展“一村一策”行动,预计今年底,全市集体经营性收入30万元以上的村占比达到100%,50万元以上的村占比近60%。

在加快完善社会保障体系和促进就业方面,我市有哪些举措和成效?市人社局有关负责人表示,今年以来,我市实施社保扩面提质工程。截至10月底,全市企业职工养老保险参保120.56万人,完成年度目标101.31%,完成率列全省第二;城乡居民养老保险参保210.1万人,参保缴费率94%,全省领先。实施社保改革提速工程。出台《盐城市城乡居民基本养老保险实施办法》。在全省率先开展城乡居民基本养老保险集体补助试点,目前,东台、盐都、亭湖、建湖、阜宁、响水等地均试点成功。实施社保服务提档工程。大力推行职工退休“一件事一次办”模式。在促进就业方面,今年以来,全市人社部门打出“组合拳”,扩容量、拓增量、促供给,兜底线多措并举,全面强化稳就业举措,全力促发展惠民生。激发市场活力“扩容量”,服务企业用工“拓增量”,优化就业服务“促供给”。

据统计,我市老年人口已超过190万,养老问题已成为社会热点问题。市民政局有关负责人介绍,我市实施积极应对人口老龄化国家战略,市委、市政府高度重视养老服务,2022、2023连续两年将“五个一”幸福养老服务能力提升工程列入市政府为民办实事项目,持续打造“盐年益寿”幸福养老服务品牌,成效明显。养老服务体系建设获得2022年度省政府真抓实干督查激励;“盐年益寿”养老服务品牌被省民政厅评为2022年度全省高质量民政事业发展创新成果。我市的具体做法是,

居家养老做到“三个优化”,即优化上门服务、优化关爱探访制度、优化适老化改造。社区养老突出“三个重点”,即重点建设“枢纽式”养老服务综合体、示范性长者幸福食堂和乡村示范性互助养老睦邻点。注重机构养老的硬件、服务和安防水平的提升。同时推动养老产业快速、健康发展。

如何办好人民满意教育的问题,市教育局有关负责人介绍,我市突出公平与质量两大主题,不断优化教育资源供给。全市学前教育毛入园率达99.57%。组建义务教育学校教育集团112个。2023年全市四星高中达29所,三星级以上高中累计达44所。落细落实“双减”政策。全市义务教育阶段66万名学生参与课后服务。全市义务教育阶段学科类校外培训机构原有583家,现已注销及转型机构581家。扎实推进育人方式改革。持续深化“学思融通”课堂教学改革,系统推进学校育人方式变革。抓牢抓实师资队伍。成立盐城市家长学校总校,基本实现县校级家长学校总校和中小学家长学校全覆盖。

健康是最大的民生,连着千家万户的幸福。市卫健委有关负责人介绍,今年以来,我市紧紧围绕人民放心的医疗目标,突出改革创新和内涵提升,扎实推进健康盐城建设。医疗卫生服务体系日臻完善。扩容优质医疗资源,市儿童医院、市公卫临床中心、市中医院新院等先后投入使用,加快推进市老年康复医院、市二院、市四院新(改扩)建工程;全市70%的公立医院基础设施全面提升,建成三级医院13个。提升基层医疗服务能力,全市基层医疗卫生机构服务能力达国家基本标准、推荐标准覆盖率分别达97.55%、52.15%,省市区医院覆盖率32%,建成18个省市区区域性医疗卫生中心,均列全省前列。盐城市、东台县、射阳县、阜宁县基层卫生服务能力和服务队伍建设成效明显,受到省政府真抓实干表彰激励。医疗机构内涵提升工程成效显著。今年,市政府投入1.2亿元,将医疗机构内涵提升工程列入为民办实事项目,引专家、提技术、惠民生。

## “远程查验”助力出口提速

(上接1版)远程查验改革有效解决现场作业中存在的车程长、时间安排难、人力资源调配紧张等问题。海关通过优化属地查验业务流程、提高监管智能化,不断提升通关便利化,持续优化营商环境。

据悉,为帮助企业尽早适应改革的新要求,为帮助企业尽早适应改革的新

要求,尽快完成企业关企互平台的安装及试运行,盐城海关成立工作专班,并加大宣传力度,对辖区企业开展在线视频培训、畅通沟通渠道。此外,他们通过全天候热线服务电话等形式,随时解决企业疑难问题,为我市外贸企业快速办理海关属地查验手续。

(上接1版)推介会上,该区全面宣传推介先进制造业、现代农业和文旅产业、现代服务业和科技人才政策。盐都深厚的历史文化底蕴、良

好的发展质态和不断优化的营商环境,给与会客商们留下深刻印象。大家纷纷表示,将到盐走一走、看一看,实地考察产业发展,期待有机会达成合作,实现互利共赢。

## 响鼓重槌奏强音

以上服务业项目5个,其中亿元以上1个,新开工现代服务业项目1个。

镇区街道也紧锣密鼓、攻坚冲刺,全力以赴推进招商引资工作。“四季度既是交卷时刻,也是冲刺阶段。”近日,该区步凤镇主要负责人表示,作为大市区卫星镇、经开区产城融合配套区,该镇坚持把招商引资工作摆在突出位置,全员参与、重点出击,确保拟新签约亿元以上项目1个,新开工亿元以上项目1个。

“紧扣‘全区服务业发展主阵地’的发展定位,立足自身特色,找准竞速赛道。”新城街道负责人表示,街道在楼宇经济、总部经济、特色产业上持续发力,力争高收企业落户。同时,开展“访乡贤,增亲情,促招商”活动,广泛搭建街道对外招商的信息桥梁,力争新签约亿元以上项目3个。

“我们计划在韩国、日本等重点国家以及长三角、珠三角等地区举办10场以上招商活动。”盐城经开区中韩办负责人表示,“百日攻坚”期间,全区确保新签约亿元以上项目60个,开工亿元以上项目38个,竣工亿元以上项目24个,以招商引资新成

效为全区高质量发展蓄势赋能。

## 亲商安商 优化服务 助力项目跑出加速度

项目不仅要招引进来,更要能够“落地生根、开花结果”,形成现实生产力。“百日攻坚”行动以来,盐城经开区牢牢抓住项目推进这个“牛鼻子”,打造最优营商环境,不断续写高质量发展这篇大文章。

“盐城经开区推出‘拿地即开工’审批模式,为我们节省了近两个月时间。”近日,盐城多利汽车二期项目经办人耿实说,得益于公司正开足马力加快项目建设,争取早日投产达效。

近年来,盐城经开区打造“拿地即开工”升级版,为项目建设开辟一条“绿色通道”,确保项目“拿地”后两个工作日内“多证齐发”,力推重大项目早开工、早投产、早达效。“今年以来,我区通威光伏、佛吉亚二期等9个重大项目实现‘拿地即开工’,还跟踪辅导百佳、斯威克二期等10多个重大项目。”该区行政审批局负责人说。“百日攻坚”期间,盐城经开区不

断强化土地要素保障,为产业发展保驾护航。该区加大土地资源整备力度,挖潜存量土地,争取增量指标,加快清理现存低效、僵尸企业,完善水、电、气、热、污水管网、通信网络等基础设施配套建设,保障生产全要素供给。

12月7日,在“百日攻坚”行动关键时刻,该区成功举办“凝聚合力 惠企筑绿”2023盐城经开区政银企对接会,20余家金融机构共向经开区企业新增授信1080亿元。

今年以来,盐城经开区不断优化助企惠企的营商环境,全面落实省“42条”、市“56条”惠企政策,大力开展“便民办税春风行动”。1至10月份办理出口退税31.69亿元、增值税留抵退税13.92亿元,均列盐城全市第一,兑付招商引资扶持资金8.36亿元,用真金白银焕发市场主体新活力。

优良的营商环境催生一个个大项目、好项目、新项目成功落地。今年1至11月份,全区新签约亿元以上项目52个;新开工亿元以上项目29个;新竣工亿元以上项目30个……一组数据折射出盐城经开区高质量发展“成色”更足、“动力”更强。

“讲文明 树新风”公益广告

公 / 筷 / 公 / 勺 / 讲 / 卫 / 生

——文明就餐 健康你我——

盐阜大众报业集团 宣