

从中央政治局会议看——

# 2024年中国经济工作新动向

□新华社“新华视点”记者 陈炜  
潘德鑫 赵文君 潘浩

中共中央政治局12月8日召开会议,分析研究2024年经济工作,明确提出“坚持稳中求进工作总基调”,强调“巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”,一系列重要部署传递出2024年经济工作新动向。

## 今年经济回升向好 明年迎来实施“十四五”规划的关键一年

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。当前,我国发展面临的形势错综复杂,国际政治经济环境不利因素增多,国内周期性和结构性矛盾叠加。“顶住外部压力、克服内部困难”“我国经济回升向好”“全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐”……中央政治局会议这样总结今年经济运行情况。

复杂严峻的形势下,今年的经济运行和经济工作成绩来之不易,充分印证了党中央对形势判断和相关决策的正确性预见性。展望新的一年,习近平总书记在12月6日召开的党外人士座谈会上也作出判断:“我国经济恢复仍处于关键阶段”。

2024年,是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,做好经济工作至关重要。“加大宏观调控力度”“切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期”“巩固和增强经济回升向好态势”“持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”……针对明年经济工作,中央政治局会议作出系列部署。

国家发展和改革委员会国民经济综合司负责人说,会议提出的“三个统筹”是明年经济工作需要把握的重要原则。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,把两者有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,坚持不懈抓好“三农”工作,把农业转移人口市民化摆到更加

突出位置,推动城乡融合发展。统筹高质量发展和高水平安全,扭住高质量发展不动摇,持续有效防范化解重点领域风险,加强国家安全能力建设,以新安全格局保障新发展格局。

## 要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

中央政治局会议指出,明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,关键是把握好蕴含其中的辩证关系。”国家发展改革委国民经济综合司负责人说,推进各项工作都需要尊重规律。在“稳”的基础上推动“进”,通过经济结构、发展质量、重大改革上的“进”来实现“稳”。在“立”和“破”上也需要把握好先后顺序,否则会影响经济大局,这也是经济工作的重要方法论。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董毅认为,当前经济运行中的问题既有短期的也有长期的。从会议部署看,明年宏观政策将更精准发力,多做加法,采取更加积极主动的支持政策,用发展的办法解决问题,进一步提振信心。

此外,会议强调,积极的财政政策要适度加力、提质增效,稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。

今年以来,我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观调控力度,努力推动经济总体回升向好,扎实推进高质量发展。

“会议在明确‘适度加力’的同时,强调‘提质增效’,有助于强化财政政策的针对性。”中国社科院财政税收研究中心主任杨志勇说,在近年来我国持续实施积极的财政政策背景下,明年的财政政策仍将继续发力、保持积极、提质增效,更加精准、更有针对性地发挥作用。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为,通过稳健的货币政策做好逆周期和跨周期调节,保持货币信贷总量和社会融资规模合理增长,用好结构性货币政策工具,实现“灵活适度、

精准有效”,有力有效支持实体经济稳定增长。

中央政治局会议提出,要增强宏观政策取向一致性,加强经济宣传和舆论引导。

“增强宏观政策取向一致性,既能提升政策效果,又有助于稳定市场预期。”曾刚说,一方面要实现新旧政策的接续,另一方面要做好财政、货币、产业、监管等政策的协调配合,形成共促高质量发展的合力。

## 加快构建新发展格局 为高质量发展持续注入强大动力

构建新发展格局,关键在于实现经济循环的畅通无阻,主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配,动态平衡、良性互动。对此,中央政治局会议提出“统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革”,并作出一系列重要部署。

围绕供给端,会议提出,要以科技创新引领现代化产业体系建设,提升产业链供应链韧性和安全水平。

“当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,辐射范围之广、影响程度之深前所未有。要坚持把科技创新作为主动力,以科技创新引领产业变革,提升产业链能级,补短板、锻长板,大力培育新的支柱产业,不断开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。”董毅说。

围绕需求端,会议提出,要着力扩大国内需求,形成消费和投资相互促进的良性循环。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说,一方面,满足消费需求特别是人民日益增长的美好生活需要,要不断提高有效供给能力和质量,改善供给要有有效投资;另一方面,在投资转化为实物工作量的过程中,也会通过商品或服务购买等链条传导,有效带动收入增加、消费扩大,进而形成良性循环。

实现国民经济良性循环,离不开进一步深化改革开放。会议提出,要深化重点领域改革,为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放,巩固外贸外资基本盘。

## 兜牢民生底线 保障农民工工资按时足额发放

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻,越要聚焦民生关切,兜住兜牢民生底线。

中央政治局会议指出,要坚持尽力而为、量力而行,切实保障和改善民生。

“当前我国正处在恢复经济的关键阶段,切实保障和改善民生是总方向,坚持尽力而为、量力而行是必要原则。要继续关注重点行业、重点人群,各方面协力共创美好生活。”国务院发展研究中心研究员冯文猛说。

会议还强调,要做好“两节”期间重要民生商品保供稳价,保障农民工工资按时足额发放,关心困难群众生产生活,深入落实安全生产责任制,守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

冯文猛表示,此次会议的一系列部署关系着百姓的民生福祉,尤其“两节”期间保障好“米袋子”“菜篮子”供应关系着百姓能否过好年,必须把保供稳价工作落实到位,把各项民生保障底线兜实兜牢。

岁末年初是欠薪问题易发高发期。中国劳动学会特约研究员苏海南说,此次中央政治局会议围绕保障农民工工资提出明确要求,体现了对民生问题的高度关切。下一步,关键是要把会议部署落到实处,扎实开展根治欠薪冬季专项行动,推动查实的拖欠农民工工资案件尽快办结,同时严惩恶意欠薪等违法违规行为,切实维护农民工合法权益。

一分部署、九分落实。会议强调,要坚持和加强党的全面领导,高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。

专家表示,当前我国正处在经济复苏和产业转型升级的关键期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,把各项决策部署高质量落实到位,充分发挥自身优势,我国完全有条件有能力战胜困难挑战,推动经济持续健康发展。

(新华社北京12月8日电)



12月9日,东航第三架C919从上海浦东国际机场起飞。当日,东航第三架C919执行MU2999调机航班,从上海浦东国际机场飞抵上海虹桥国际机场,标志着东航正式接收第三架C919。新华社发(徐炳南 摄)

## 补短板增福祉托起“稳稳的幸福”

(上接1版)支持“小微贷”“苏科贷”为全市2431户中小微企业发放贷款83.2亿元。聚焦农民增收,缩小城乡收入差距。全面扩大农村承包地“小田变大田”改革,116个乡镇(街道)、438个村已启动改革,涉改承包地超100万亩,改革完成后预计农户承包地亩均流转价格提高100元以上,农业规模经营效益每亩提高200元左右。加快发展新型农村集体经济,推动实施新型集体经济发展“一村一策”行动,预计今年底,全市集体经营性收入30万元以上的村占比达到100%,50万元以上的村占比近60%。

在加快完善社会保障体系和促进就业方面,我市有哪些举措和成效?市人社局有关负责人表示,今年以来,我市实施社保扩面提质工程。截至10月底,全市企业职工养老保险参保120.56万人,完成年度目标101.31%,完成率列全省第二;城乡居民养老保险参保210.1万人,参保缴费率94%,全省领先。实施社保改革提速工程。出台《盐城市城乡居民基本养老保险实施办法》。在全省率先开展城乡居民基本养老保险集体补助试点,目前,东台、盐都、亭湖、建湖、阜宁、响水等地均试点成功。实施社保服务提档工程。大力推行职工退休“一件事一次办”模式。在促进就业方面,今年以来,全市人社部门打出“组合拳”,扩容量、拓增量、促供给,兜底线多措并举,全面强化稳就业举措,全力促发展惠民生。激发市场活力“扩容量”,服务企业用工“拓增量”,优化就业服务“促供给”。

据统计,我市老年人口已超过190万,养老问题已成为社会热点问题。市民政局有关负责人介绍,我市实施积极应对人口老龄化国家战略,市委、市政府高度重视养老服务工作,2022、2023连续两年将“五个一”幸福养老服务能力提升工程列入市政府为民办实事项目,持续打造“盐年益寿”幸福养老服务品牌,成效明显。养老服务体系建设获得2022年度省政府真抓实干督查激励;“盐年益寿”养老服务品牌被省民政厅评为2022年度全省高质量民政事业发展创新成果。我市的具体做法是,

居家养老做到“三个优化”,即优化上门服务、优化关爱探访制度、优化适老化改造。社区养老突出“三个重点”,即重点建设“枢纽式”养老服务综合体、示范性长者幸福食堂和乡村示范性互助养老睦邻点。注重机构养老的硬件、服务和安防水平的提升。同时推动养老产业快速、健康发展。

如何办好人民满意教育的问题,市教育局有关负责人介绍,我市突出公平与质量两大主题,不断优化教育资源供给。全市学前教育毛入园率达99.57%。组建义务教育学校教育集团112个。2023年全市四星高中达29所,三星级以上高中累计达44所。落细落实“双减”政策。全市义务教育阶段66万名学生参与课后服务。全市义务教育阶段学科类校外培训机构原有583家,现已注销及转型机构581家。扎实推进育人方式改革。持续深化“学思融通”课堂教学改革,系统推进学校育人方式变革。抓牢抓实师资队伍。成立盐城市家长学校总校,基本实现县校级家长学校总校和中小学家长学校全覆盖。

健康是最大的民生,连着千家万户的幸福。市卫健委有关负责人介绍,今年以来,我市紧紧围绕人民放心的医疗目标,突出改革创新和内涵提升,扎实推进健康盐城建设。医疗卫生服务体系日臻完善。扩容优质医疗资源,市儿童医院、市公卫临床中心、市中医院新院等先后投入使用,加快推进市老年康复医院、市二院、市四院新(改扩)建工程;全市70%的公立医院基础设施全面提升,建成三级医院13个。提升基层医疗服务能力,全市基层医疗卫生机构服务能力达国家基本标准、推荐标准覆盖率分别达97.55%、52.15%,省市区医院覆盖率32%,建成18个省市区区域性医疗卫生中心,均列全省前列。盐城市、东台县、射阳县、阜宁县基层卫生服务能力和队伍建设成效明显,受到省政府真抓实干表彰激励。医疗机构内涵提升工程成效显著。今年,市政府投入1.2亿元,将医疗机构内涵提升工程列入为民办实事项目,引专家、提技术、惠民生。

## “远程查验”助力出口提速

(上接1版)远程查验改革有效解决现场作业中存在的车程长、时间安排难、人力资源调配紧张等问题。海关通过优化属地查验业务流程、提高监管智能化,不断提升通关便利化,持续优化营商环境。

据悉,为帮助企业尽早适应改革的新

要求,尽快完成企业关企互平台的安装及试运行,盐城海关成立工作专班,并加大宣传力度,对辖区企业开展在线视频培训、畅通沟通渠道。此外,他们通过全天候热线服务电话等形式,随时解决企业疑难问题,为我市外贸企业快速办理海关属地查验手续。

(上接1版)推介会上,该区全面宣传推介先进制造业、现代农业和文旅产业、现代服务业和科技人才政策。盐都深厚的历史文化底蕴、良

## 响鼓重槌奏强音

以上服务业项目5个,其中亿元以上1个,新开工现代服务业项目1个。

镇区街道也紧锣密鼓、攻坚冲刺,全力以赴推进招商引资工作。“四季度既是交卷时刻,也是冲刺阶段。”近日,该区步凤镇主要负责人表示,作为大市区卫星镇、经开区产城融合配套区,该镇坚持把招商引资工作摆在突出位置,全员参与、重点出击,确保拟新签约亿元以上项目1个,新开工亿元以上项目1个。

“紧扣‘全区服务业发展主阵地’的发展定位,立足自身特色,找准竞速赛道。”新城街道负责人表示,街道在楼宇经济、总部经济、特色产业上持续发力,力争高收企业落户。同时,开展“访乡贤,增亲情,促招商”活动,广泛搭建街道对外招商的信息桥梁,力争新签约亿元以上项目3个。

“我们计划在韩国、日本等重点国家以及长三角、珠三角等地区举办10场以上招商活动。”盐城经开区中韩办负责人表示,“百日攻坚”期间,全区确保新签约亿元以上项目60个,开工亿元以上项目38个,竣工亿元以上项目24个,以招商引资新成

效为全区高质量发展蓄势赋能。

## 亲商安商 优化服务 助力项目跑出加速度

项目不仅要招引进来,更要能够“落地生根、开花结果”,形成现实生产力。“百日攻坚”行动以来,盐城经开区牢牢抓住项目推进这个“牛鼻子”,打造最优营商环境,不断续写高质量发展这篇大文章。

“盐城经开区推出‘拿地即开工’审批模式,为我们节省了近两个月时间。”近日,盐城多利汽车二期项目经办人耿实说,得益于公司正开足马力加快项目建设,争取早日投产达效。

今年以来,盐城经开区打造“拿地即开工”升级版,为项目建设开辟一条“绿色通道”,确保项目“拿地”后两个工作日内“多证齐发”,力推重大项目早开工、早投产、早达效。“今年以来,我区通威光伏、佛吉亚二期等9个重大项目实现‘拿地即开工’,还跟踪辅导百佳、斯威克二期等10多个重大项目。”该区行政审批局负责人说。“百日攻坚”期间,盐城经开区不

断强化土地要素保障,为产业发展保驾护航。该区加大土地资源整合力度,挖潜存量土地,争取增量指标,加快清理现存低效、僵尸企业,完善水、电、气、热、污水管网、通信网络等基础设施配套建设,保障生产全要素供给。

12月7日,在“百日攻坚”行动关键时刻,该区成功举办“凝聚合力 惠企筑绿”2023盐城经开区政银企对接会,20余家金融机构共向经开区企业新增授信1080亿元。

今年以来,盐城经开区不断优化助企惠企的营商环境,全面落实省“42条”、市“56条”惠企政策,大力开展“便民办税春风行动”。1至10月份办理出口退税31.69亿元、增值税留抵退税13.92亿元,均列盐城全市第一,兑付招商引资扶持资金8.36亿元,用真金白银焕发市场主体新活力。

优良的营商环境催生一个个大项目、好项目、新项目成功落地。今年1至11月份,全区新签约亿元以上项目52个;新开工亿元以上项目29个;新竣工亿元以上项目30个……一组数据折射出盐城经开区高质量发展“成色”更足、“动力”更强。

(上接1版)

## 尽锐出击 实干争先 构建全员招商新格局

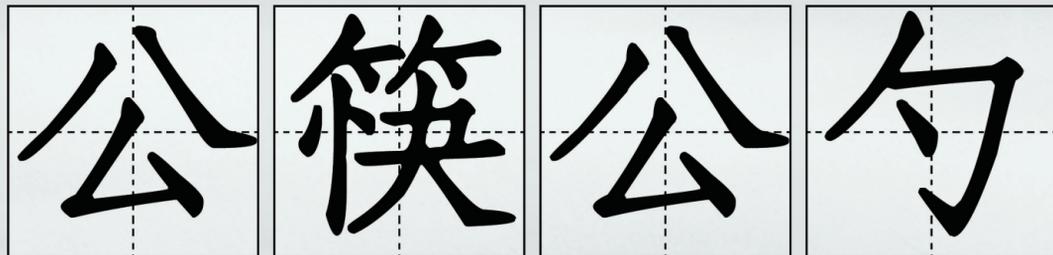
在盐城经开区,没有和招商无关的部门,也没有和招商无关的人。该区坚持招商引资“一盘棋”,全面营造出“人人担指标个个扛”的浓厚氛围。

“目标催人,压力逼人。区领导都带头外出招引项目,树立了标杆、放出了样子,我们作为地方国企,更要冲在最前面。”刚在北京举办招商推介会并带回两个项目的盐城东方集团负责人表示,“百日攻坚”行动期间,公司确保新签约总投资亿元以上项目3个、新签约未来科技城服务业项目20个、新开工亿元以上项目2个、新竣工亿元以上项目1个,为全区争当排头兵再作新贡献。

作为韩风国际文化名城建设主力军,世纪新城集团也勇挑重担,全力推动招商引资和项目建设提质增效。集团负责人表示,瞄准长三角、盯紧珠三角等重点区域,派驻招商小组精准对接,力争新签约2000万元

“讲文明 树新风”公益广告

公 / 筷 / 公 / 勺 / 讲 / 卫 / 生



文明就餐 健康你我

盐阜大众报业集团 宣