

# “把心贴近人民”

## ——解码“四下基层”

□新华社记者 江时强 刘江 林晖 董建国 张惠慧 周义

35年前,时任福建宁德地委书记习近平同志坚持党的群众路线,大力倡导并躬身力行领导干部“四下基层”,现场办公下基层。

“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层。”

“把心贴近人民。”习近平同志这么说是这样做的。

35年来,福建广大领导干部长期坚持并不断发扬光大“四下基层”,深入一线察实情、找问题、谋良策、促发展,形成推动各项事业发展的强大力量。

架起连心桥,当好贴心人。“四下基层”这一发源于宁德的重要制度,彰显出巨大时代价值和强大生命力,在八闽大地不断焕发新的光彩。

### 传承弘扬

“四下基层”推动闽东大地发生全方位、深层次变化

如今,福建古田县杉洋村,青山逶迤,小溪潺潺,一座座干净整洁的光伏菇棚在阳光下分外醒目。棚顶发电、棚下种菇,古田食用菌产业又一次迎来迭代升级。

1988年7月,习近平同志上任宁德地委书记后不久开启闽东九县调研行,第一站就来到古田县。经过深入调研,习近平同志肯定了食用菌产业可以作为古田的主要发展方向,鼓励当地农民种香菇摆脱贫困,过上幸福的生活。

以调查研究破题开局,“四下基层”由此发轫。

1988年12月,习近平同志在霞浦主持首次“地县领导接待群众来访日”活动,习近平同志提出:宁德地区今年要开展三项活动,一是地县领导到基层去现场办公;二是各级领导建立群众接待日制度;三是领导干部同基层单位挂钩联系。

此后,这些做法被完整阐述为“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”。

当年的宁德,还是“老、少、边、岛、穷”地区,9个县中有6个是贫困县。“四下基层”,习近平同志走遍闽东大地的山山水水,用脚步丈量出宁德的区情、社情、民情,提出一系列事关闽东长远发展的工作思路,为宁德摆脱贫困、加快发展理清了思路,指明了方向。

不忘初心,砥砺前行。35年来,宁德大力传承弘扬“四下基层”,引导广大党员干部变会场为现场,以实干求实绩,推动力量在基层汇聚,问题在基层解决,发展在基层提速,推动闽东大地发生全方位、深层次变化,昔日东南沿海的“黄金断裂带”正嬗变为“黄金发展高地”。

扎根一线谋发展,跑出经济发展新速度——

GDP同比增长10%,位列福建第一!今年前三季度,宁德市交出了一份亮丽的经济发展答卷。

成绩背后,是宁德市通过深入调查研究作出科学决策,致力于构建四大主导产业,同时下沉一线全力解决企业需求,营造良好营商环境。

多年来,宁德市先后引进一批“金娃娃”,培育形成锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料、铜材料等4个具有国际竞争力的产业地标,成为世界最大的锂离子电池和不锈钢新材料生产基地。

目前,宁德的经济总量已经从原来的全省第九变成了全省第五,2022年成为全国百强城市,GDP增速连续4年保持福建省第一,一跃成为全省发展的新增长极。

投身基层办实事,展现乡村振兴新面貌——

寿宁县下党乡各方来客络绎不绝。“因为过去交通极为不便,村民有‘三怕’:一怕有病痛,二怕养肥猪,三怕挑化肥。”在当地经营一家茶馆的王光朝回忆道。

30多年来,各级领导干部坚持访贫问苦,现场办公,协调解决下党的公路、水电建设等问题,系统谋划脱贫发展。

不久前,省道S207线下党至闽浙界公路正式通车,大大缩短了出闽通道及寿宁至浙江交通距离。原本最为偏远的下党乡一跃成为对接浙江的“桥头堡”,迎来崭新的发展机遇。

深入群众解民忧,绘就人海和谐新画卷——

走进福安市下白石镇宁海村,只见整洁有序的现代渔排连绵不绝,一派“海上田园”风光。

宁德三都澳海域是我国重要的海水养殖基地。然而,过度养殖一度导致私占海域资源、挤占航道锚地等问题频发,养殖户间纠纷不断。

针对渔民反映的痛点,宁德开展大规模海上养殖综合整治,集结2400多名“精兵强将”深入沿海乡镇,累计投入45.48亿元,清退和升级改造渔排142.7万口。

如今,养殖规范了、海面清洁了、航道畅通了,三都澳海域重现碧海清波美丽景象,养殖户收入也大幅增加。

### 历久弥新

“四下基层”内涵外延更加丰富

作为密切联系群众的创举,“四下基层”架起干部与群众之间的“连心桥”,有效促进党的政策主张落地生根,提高决策质量水平,畅通民意诉求通道,推动干部作风转变。

35年来,福建大力传承弘扬“四下基层”优良作风,推动“四下基层”内涵不断深化、载体不断丰富、制度日益完善,凝聚起广大干部群众接续奋斗的强大力量。

——从方法到制度,“四下基层”内涵日益深化。

四张小桌拼成一张长方形大桌,两侧各摆着几把椅子。霞浦县委党校的第一接待室,至今还保留着当年的陈设。1988年12月,习近平同志就是在这里接待来访群众,拉开信访接待下基层的序幕。

多年来,领导干部接待访已成为霞浦县雷打不动的工作安排。

霞浦县县长罗义春说:“我们把领导接待访日办成对群众的服务日,面对面纾解问题,心贴心处理矛盾。”

坚持“四下基层”优良传统,一系列制度规范相继出台:

福建省明确每年省级领导到基层调研不少于30天,市县两级领导不少于60天,全省持续开展开门接访、进门约访、登门走访、上门回访“四门四访”活动;

宁德建立“一企一策一专班”工作机制,派驻党员干部到项目一线为企业服务;

福州开展“万名干部下基层”行动,组织9.75万名党员干部下沉一线。——从少数到全员,“四下基层”参与主体持续拓展。

福安市坦洋村是坦洋工夫茶的原产地,四周群山环绕,村前一水襟带。“鲜叶采摘、萎凋、揉捻、发酵、干燥、筛分整形……”谈起红茶制作工艺,坦洋村乡村振兴指导员冯坚如数家珍。

驻村三年来,冯坚带领村民筹资改造茶叶技术综合培训中心,建成村集体茶厂,发展电商直播,拓宽茶叶销路……

像冯坚这样的乡村振兴指导员,宁德还有很多。为让力量往乡村派、资源往乡村走,宁德通过选派驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员、金融助理员等“第一书记三大队”到村任职,充实基层力量,推进乡村振兴。

如今,“四下基层”早已不局限于党政领导干部等“关键少数”,更多普通党员、年轻干部正在参与其中。

干部沉下去,民心聚起来。宁德市委组织部部长陈惠说,近年来,宁德分批组织年轻干部到农村开展实践锻炼。截至目前,年轻干部累计入户走访1.5万多人次,收集问题和意见建议1600余条,为民办好事好事1200余件。

——从线下到线上,“四下基层”方式方法不断丰富。

霞浦县溪南镇七星海域,连片的渔排、网箱在波光粼粼的海面铺展,满载海参苗的渔船穿梭其中,一派海上丰收景象。

“七星海域是闽东主要水产养殖区之一,养殖高峰期外地务工人员达两万多人。”溪南镇党委书记陈广显说,霞浦县在七星海域成立全省首个建制式“海上社区”,通过“海上社区智慧平台”实时监测,将社区治理经验从陆地“嫁接”到海上,打通了服务群众“最后一公里”。

在福州市政务服务中心,69个单位入驻,实现“一栋楼”办公、“一条龙”服务,便利服务“马上到”。适应数字化、智能化时代新变化,福建通过优化服务、再造流程,让数字多跑路、群众少跑腿,“四下基层”不断取得新实效。

### 深化运用

走好新时代党的群众路线

“宣传党的路线、方针、政策下基层”从“天边”到“身边”,“调查研究下基层”从“问题”到“破题”,“信访接待下基层”变“坐诊”为“出诊”,“现场办公下基层”从“会场”到“现场”……

“四下基层”既回答了走好新时代的群众路线的根本问题,也蕴含着新时代新征程树牢群众观点的重要方法论。历经35年传承弘扬,“四下基层”所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求穿越时空,给予广大干部群众砥砺前行的不竭动力。

“宁德是‘四下基层’工作制度的发源地。35年来的传承实践让我们深刻认识到,‘四下基层’既是思想也是作风,既是制度也是方法,已经成为我们认识世界改造世界的锐利武器,‘把心贴近人民’的实践载体、密切党群干群关系的重要法宝、转变干部作风的有效途径。”宁德市委书记梁伟新说。

当前,第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

正在扎实开展。

福建省委党校(行政学院)教授刘明认为,“四下基层”将宣传党的理论和路线方针政策作为重大任务,调查研究作为重要路径,解决问题作为关键导向,推动发展作为落脚点,其核心要求同主题教育重点措施高度吻合。

作为第二批主题教育重要抓手,大力弘扬“四下基层”优良传统,将推动各项工作不断取得新成效。

把“四下基层”作为了解民情、科学决策的关键环节——

中午时分,福州市鼓楼区庆城社区长者食堂熙熙攘攘,一份份营养搭配的午餐热气腾腾、香气四溢,老人们仅需花9.9元,就能享受健康美味的餐食。

去年9月,庆城社区长者食堂正式营业,目前,福州市已建成长者食堂528家,惠及辖区61万老年人。

“一顿热乎饭是民生小事,却是很多家庭的大事。解决老人吃饭难问题,惠及千家万户。”庆城社区党委副书记林小双说。

把“四下基层”作为化解矛盾、促进和谐的重要渠道——

位于闽江之畔的福州市台江区苍霞新城,曾是当年福州征迁数量最大、搬迁速度最快的改造项目。20多年来,随着经济发展,这里人口逐渐密集,公共配套设施不足,社区空间相对拥挤的问题日益凸显,群众意见比较集中。

台江区委、区政府马上就办、真抓实干,老旧小区改造再次按下启动键。如今,党群共享空间、便民服务驿站、儿童梦想乐园……一系列便民利民设施,让老旧小区面貌焕然一新。

“社区工作必须听民声、察民情,直面焦点、难点问题,把群众需求落实落细,让百姓关心的问题在社区得到解决。”苍霞新城社区党委书记王露露说。

把“四下基层”作为统筹落实、为民办事的有力抓手——

11月17日周五晚6时,晋江市内坑镇政企联系群里收到了一条来自恒安集团的协办信息,内容涉及企业在建项目手续办理等6个具体问题。

周六下午3时,恒安集团就在群里收到了来自镇政府现场调查、事项跟进的具体回复。

“干部深入一线对接解决企业面临的困难,全力保障企业轻装上阵、专注经营,我们加快发展的信心更足了。”恒安集团副总裁许文默说。

把“四下基层”作为改进作风、锻炼干部的重要手段——

帮农户疏果、采摘银耳,辅导留守儿童功课,和村民一起跳广场舞……回忆起年轻干部“四下基层”实践活动的点滴,古田县年轻干部陈艳依然心潮澎湃。

“与村民同吃同住同劳动,大家对我的称呼也从‘领导’变为‘妹子’。”陈艳说,做群众工作,不管信息技术多么发达,都不能取代“面对面”交流、“零距离”服务。

2021年以来,古田县实现1031名年轻干部“四下基层”实践活动“全覆盖”。年轻干部真正掌握了“走得进、坐得下、聊得开”的群众工作方法,也锤炼了担当作为的工作作风。

接受采访的党员干部表示,新时代新征程,将倍加珍惜、积极践行“四下基层”这一重要法宝,学思想悟伟力,不断总结实践经验,走好新时代的群众路线,进一步深化和拓展主题教育成效,在新的赶考之路上交出优异答卷。

(新华社福州12月6日电)

## 市委宣传部召开工作务虚会

本报讯(记者 孙欣)12月6日上午,市委宣传部召开工作务虚会。市委常委、宣传部部长陈卫红主持会议并讲话。

就做好下一阶段工作,陈卫红指出,要不断提升政治站位,把握要求、认清形势、找准定位,注重政治性、全局性、创新性,深入学习贯彻习近平文化思想的深刻内涵和精髓要义,围绕市委“四个三”工作部署把握好工作着力点,开拓创新谋划各项工作,并贯彻落实到明年工作的各方面和全过程。要准确把握重点,对照习近平总书记“七个着力”重大要求以及全国、全

省宣传思想文化工作会议的部署,对下一步工作再研究再完善,全面梳理重点工作、重大活动和重要品牌,以务实举措勇担新的文化使命。要拓宽工作思路,深入推进“两个结合”,理解内涵逻辑,准确把握务实与务虚的关系、守正与创新的关系、当前与长远的关系,敢为善为、奋发有为,不断开创宣传思想文化工作新局面。要提升能力素质,扎实开展“大学习、大调研、大提升”活动,全面提升学习能力、思维能力、创新能力、落实能力,努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。

## 盐城(深圳)珠三角科技招商推介会举行

本报讯(记者 周冬晴)12月5日下午,2023盐城(深圳)珠三角科技招商推介会在深圳举行,深度对接科创资源,以科技创新支撑引领经济高质量发展。

副市长汤如军,中国工程院院士、深圳大学智慧城市研究院院长郭仁忠等出席。汤如军在致辞中简要介绍了我市经济社会发展情况。他说,盐城今天的进步得益于各界朋友的支持与帮助,盐城未来的发展也离不开大家的关注与参与。诚挚欢迎广大创新企业、创新人才到盐城这

片创新热土投资兴业,成就梦想,与我们合作共赢,携手共创美好明天。

活动现场,推介了我市人才政策、科创政策和盐城国家高新区发展情况及投资环境;盐城(深圳)科创中心正式揭牌;24个项目现场签约,涉及盐城(深圳)科创中心入驻项目5个,产学研合作、集成电路产业链、科技产业项目19个。

## 抓好高标准农田建设工作

本报讯(记者 孙欣)12月6日,全省冬春农田水利暨高标准农田建设视频会议召开,我市分会场组织收听收看。副市长王娟参加并召开续会,就进一步做好全市农田水利暨高标准农田建设工作进行再部署。

王娟指出,要从严把好高标准农田建设质量关,抓好项目全生命周期质量管理,实现全流程闭环管理,严格督促施工、监理等参建单位规范施工,持续巩固全市高标准农田建设基础。要全

力推进工程建设进度,加强对影响建设进度症结的分析研判,研究解决办法,打通各环节堵点、难点,完善投入机制,统筹多方力量,确保高质量完成高标准农田建设任务。要全力抓好高标准农田建设的规划编制工作,认真编制项目建设规划和实施方案,制定出台项目管理、竣工验收等一系列配套的制度机制,夯实粮食安全基础保障,不断推动农田水利和高标准农田建设再上新台阶。

## 全力提供高品质医疗服务

本报讯(记者 顾亚娟)12月6日,市政府召开第三期医改惠民调度会。副市长李兰翔出席并讲话。

今年以来,我市积极回应群众对高水平医疗服务的需求,将医疗机构内涵提升工程列为2023年为民办实事项目。李兰翔指出,要提高站位、深化认识,以内涵提升工程为抓手打造高品质医疗服务体系,推动公立医院高质量发展,进一步增强群众对医疗健康的获得感、幸福感、安全感。

要立足当前、着眼长远,强化顶层设计,聚焦功能定位,夯实专业队伍,加快平台建设,深化“三医”协同,扎实推进内涵提升工程见行见效,不断提高医疗服务能力水平。要统筹调度、强化保障,努力做到组织领导到位、要素保障到位、跟踪宣传到位、督导检查到位,确保内涵提升工程目标任务落地落实,全力守护好人民群众身体健康。

## 市政协开展重点视察活动

本报讯(记者 杨扬)12月6日,市政协开展“加快打造东部沿海区域性综合交通枢纽”专题视察活动。市政协副主席唐伯平参加。

唐伯平一行实地察看了盐城南洋国际机场、盐城高铁站等现场,详细了解机场、铁路运营情况。随后召开座谈会,听取我市现代综合交通运输体系建设工作情况介绍,部分政协委员围绕主题进行了讨论发言。唐伯平指出,交通是区域发展的大动脉,体现城市综合承

载能力,展示城市对外形象。要立足自身实际,优化空间布局,切实满足人民群众日益增长的出行需求,为建设“强富美高”现代化新盐城提供有力支撑。要围绕建设绿色宜居之城,加大生态环境保护力度,着力推进交通运输方式绿色转型,促进交通与自然环境和谐共生。广大政协委员要围绕我市交通建设的难点堵点问题,深入调查研究,精准建言献策,为加快打造东部沿海区域性综合交通枢纽贡献智慧力量。

## 提升净空保护联防联控水平

本报讯(记者 冯永宏 鲁建萍)12月6日,盐城南洋国际机场召开净空保护联席会议,听取近期净空保护工作情况汇报,部署安排下一阶段工作。

机场净空保护是军民航空运行安全的基本条件。会议听取了近期盐城南洋国际机场净空保护工作情况,并对运输机场净空管理相关政策文件进行宣传贯彻。近年来,盐城南洋国际机场净空保护联席会议制度运行相对顺畅,各成员单位各司其职,为机场安全运行创造了良好净空环境。

会议要求,进一步统一思想认识,切实增强净空保护工作的责任感使命感,确保航空运行绝对安全,确保人民生命绝对安全;强化责任担当,继续健全完善净空保护工作机制,确保责任落实到位;加强组织保障,不断提升净空保护联防联控水平,坚决将机场净空保护工作落实到位,为盐城机场更好地服务地方经济社会发展作出应有贡献。

## 市人大常委会党组召开扩大会议传达学习习近平总书记考察盐城重要指示精神

(上接1版)加强红色资源的科学保护、系统研究,深挖红色血脉精神内涵,筑牢绝对忠诚的政治品格,锻造新时代高素质人大干部队伍。

建设为载体,以作风建设为保障,统筹推进市人大及其常委会自身建设;加强调查研究,认真谋划明年工作,对思路和举措进行再完善,对工作内容再研究,以严的纪律、实的作风高质量完成年度各项工作,确保今年工作收好官。

(上接1版)

截至目前,该区今年已签约亿元以上产业项目126个,新开工亿元以上产业项目73个,新竣工亿元以上产业项目30个。据亭湖区发改委相关负责人介绍,该区将继续围绕“4+1+1”产业发展格局,严

格落实“三个倒逼、四项机制、三个保障”工作机制,聚力产业培育,突出强链补链,加快攀高引强,狠抓重大项目引进,全方位掀起新一轮项目引建热潮,以分秒必争的紧迫感抓好当前、加压奋进,力促更多重大产业项目在亭湖落地生根、开花结果。

## 前三季度盐城建筑业增速全省第四

(上接1版)今年1至10月份完成外出施工产值1659.52亿元,同比增长12.48%。

据介绍,全市现有省建筑业信息平台管理建筑施工企业4256家,特级

资质企业5家,施工总承包一级资质企业106家。截至今年10月底,全市建筑业产值超亿元企业达到421家,其中产值1亿元至5亿元企业358家,5亿元至10亿元企业16家,10亿元至

50亿元企业41家,50亿元至100亿元企业4家,100亿元以上企业2家。建筑业特级、一级资质企业共完成产值1540.29亿元,同比增长11.87%,占建筑业总产值的56.88%。2021至2022

年,我市获评国家级优质工程奖13项,“扬子杯”、省级优质工程奖43项,省标准化星级工地166项,“盐阜建筑铁军”品牌的知名度和影响力进一步扩大。



12月5日上午,东台市善爱城市社区智慧养老服务中心内,几位老人咨询如何在长者食堂就餐。

近年来,东台市将发展老年助餐服务作为重要民生工程来抓,依托现有养老服务设施,采取“社区居家养老服务中心+长者幸福食堂”模式,为有助餐需求的老年人提供安全、方便、实惠的餐饮。

到长者食堂就餐的老人,在窗口取餐。