

奋楫笃行四十载 踔厉奋发新征程

盐城审计服务发展四十年纪实

时间是最伟大的书写者。40年前,伴随着波澜壮阔的改革开放伟大进程,伴随着社会主义民主政治建设的不断推进,新中国审计制度应运而生;与此同时,应和着盐城撤地建市的铿锵步伐,盐城市两级审计部门陆续成立。

40年来,盐城审计人从零起步,紧跟时代前进步伐,围绕党委政府中心工作,栉风沐雨砥砺前行,忠实履行审计机关神圣职责,以智慧和汗水,赢得了党委政府的肯定和人民群众的认可,有力发挥了为经济社会高质量发展保驾护航的重要作用。

进入新时代,盐城审计服务大局的主动性更强、契合性更高,独特监督作用更加彰显,已初步实现“市级层面创一流、省级层面有位置、全国层面有影响”目标。2021年以来,有4个项目获评全国优秀审计项目,实现了历史性突破,投资审计转型发展被审计署确定为全国七个试点之一,获评全省审计机关“五个强审”三年行动综合先进单位,2022年在全省审计机关年度考核中荣获第一等次,审计整改、内部审计、大数据审计等特色工作在省级以上层面推广,连续9年获评市委、市政府目标任务综合考核“第一等次”,充分彰显盐城审计人的“硬核担当”。



开展建筑业政策落实情况专项审计



对政府重大工程实施全程跟踪审计



“十四五”期间对市属国企轮审一遍



实施惠民惠农“一卡通”政策落实情况专项审计调查

初心如磐——坚持党对审计工作的领导不动摇



市委审计委员会第七次会议

四十不惑,不变的是初心。党中央重大政策措施部署到哪里,国家利益延伸到哪里,公共资金运用到哪里,公权力行使到哪里,审计监督就跟到哪里。40年来,盐城审计始终坚持和加强党对审计工作的全面领导,始终保持正确的前进方向。

牢牢把握审计机关既是国家机关,更是政治机关和党的工作部门”的根本定位,盐城审计人深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断强化审计工作的政治属性和政治功能,切实发挥审计委员会及其办公室的主导作用,严格执行重大事项请示报告制度,加快形成上下贯通、步调一致的审计工作格局。

2018年2月,党的十九届三中全会提出构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,组建中央审计委员会,审计事业迎来了历史上最好的机遇。

2019年4月,中共盐城市委成立审计委员会,5月5日召开第一次会议,开启了盐城审计事业发展的新篇章。

2023年6月9日,在市委审计委员会第七次会议上,市委书记、市委审计委员会

主任周斌指出,全市审计机关要深入学习贯彻党的二十大精神,切实把习近平总书记重要讲话精神和中央审计委员会部署把握准、领会透、落实好。要坚持和加强党对审计工作的领导,按照“如臂使指,如影随形,如雷贯耳”的要求,持续强化对审计领域重大工作、重要事项的统筹协调和督促落实,努力把党的领导的制度优势转化为治理效能。要聚焦主责主业,心怀“国之大者”,紧扣总书记提出的“六个聚焦”重点任务,发挥审计建设性作用,为推进中国式现代化盐城新实践提供坚强审计保障。要全力抓好审计整改,压紧压实责任,坚持问题导向,强化日常管理,建立长效机制,一体推进审计整改“上半篇文章”和“下半篇文章”。

以坚决的行动贯彻落实中央和省市要求,盐城审计全力打造过硬的“审计铁军”。40年来,全市审计系统有11个县级审计机关获评“全国审计机关先进集体”,2名同志获评“全国审计机关先进工作者”,市审计局三次被表彰为全省审计机关先进集体,连续七年获评江苏省文明单位,全市审计系统连续两年实现省级文明单位创建“满堂红”。

使命在肩——在服务经济社会发展中展现审计担当



定期召开经济责任审计联席会议

四十所求,不改的是使命。40年来,盐城市审计局始终践行“为国而审、为民而计”的宗旨,依法全面履行审计监督职责,在保障重大政策落实、维护良好财经秩序、揭露查处违纪违法问题、反映重大风险隐患、服务民生事业发展等方面作出了积极贡献。

政策落实跟踪审计——聚焦“六稳六保”、债务风险防范、疫情防控、三大攻坚战、减税降费、“放管服”改革、优化营商环境、乡

村振兴等重大政策措施落实情况开展审计,有力促进了政令畅通、政策见效和制度完善。

财政审计——围绕构建财政审计大格局,不断深化预算执行审计内容,扩大预算执行审计覆盖面,全面关注财政收支真实性、合法性、支出结构优化、专项资金使用绩效、财政存量资金盘活运用等情况。聚焦市委、市政府重点工作精准财政“同级审”专题,扎实开展乡镇财政运行专项审计调查,运用大数据技术实现对市本级一、二级预算单位和市开发区、盐南高新区的审计全覆盖。

民生审计——深入践行以人民为中心的发展思想,有步骤地对民生领域重点政策、项目和资金开展全方位审计。围绕社保、就业、教育、住房、医疗、“三农”、扶贫、救灾等民生事项,以惠民惠农“一卡通”、公益性公墓等民生“小切口”破题,做实保障和改善民生“大文章”。

企业审计——探索国有企业和国有资产审计新路径,按照“强化管理、推动改革、维护

安全、促进发展”的思路,定期对国有企业开展资产负债损益审计、领导干部经济责任审计以及各类专项审计调查。突出关注国有企业改革发展重大事项和重大投资经营决策风险,“十四五”期间,对所有市属一档国有企业轮审一遍,对9户市属区管国有企业开展专项审计调查。

政府投资审计——重点服务政府投资重大民生工程,先后对内环高架路网、新水源建设、城北地区改造、综合客运枢纽、水环境综合治理、串场河整治、小马沟生活组团等重点工程实施审计,年平均节约财政资金超10亿元。

领导干部经济责任审计——坚持党政同责、同责同审,形成了对市重点部门领导干部每3年轮审一遍,其他单位领导干部任期至少审计一次的良性循环机制。定期召开全市领导干部经济责任审计联席会议,建立完善与纪检监察、组织部门之间的工作协调机制,审计发现问题作为纪检监察机关查处案件的重要依据,审计结果列入组织部门干部

档案永久保存。

资源环境审计——2016年在全省率先以市委、市政府名义出台《关于开展地方党政主要领导干部自然资源资产离任审计工作的实施意见》,主持完成省审计厅《江苏省自然资源资产离任审计指南——国土篇》撰写任务,2018年在全省首家单独设立自然资源资产审计处。针对全市滩涂盐田资源、生态保护区资源、土地资源丰富的实际,开展了一系列富有沿海地区特色的审计试点。



长三角三省一市审计机关党建工作经验交流会议在盐城召开



内部审计工作总格局推广



在审计中广泛运用大数据技术



开展全市审计系统“五十佳”评选

守正创新——以特色品牌推动盐城审计事业再上新台阶

四十奋进,不停的是创新。40年来,盐城市审计局始终秉持开拓进取的精神,不断完善审计监督体系,创新审计方式方法,打造了一个个特色品牌。特别是近年来,以优秀审计项目创建和研究型审计“双轮驱动”为主线,大力实施业务培训、项目精品、干部精英“三项工程”,开辟了盐城审计事业发展的新境界。

持续擦亮审计党建品牌。深入开展系列主题教育,用活用好“三会一课”“党日活动”等载体,开展丰富多彩的文化活动,“支部建在审计组”特色做法获评“全省审计系统十大新闻事件”和全市党建工作先进单位。先后被评为市级机关党建标兵单位、盐城市先进基层党组织、全省“县以上党委(党组)中心组理论学习先进集体”“江苏省廉政文化示范点”等。

实施优秀审计项目创建和研究型审计“双轮驱动”战略。将优秀审计项目创建作为“一把手”工程,成立优秀审计项目创建工作专班,形成一批、孵化一批、成熟一批的项目创优格局。积极探索研究型审计,坚持审计方案讨论会、审计过程周例会、审计报告会办会、审计评估会“四会”同步。2021年以来,全市有4个项目获评“全国优秀审计项目”,14个项目获评“全省优秀审计项目”,获奖数量和质量位居全省前列。

深入推进投资审计转型发展。深入推进投资审计转型发展,被审计署确定为全国七个试点之一。提请市政府修订出台《盐城市政府投资项目审计监督办法》,从制度层面解决“凡投必审”“久审不决”“以审代结”等问题。出台《投资审计转型发展试点工作方案》《县级审计机关投资审计转型发展试点工作要点》,形成投资审计转型市县同频共振局面。充分运用“政府投资项目监督管理平台”,以信息化助推投资审计现代化。融合开展绩效审计、信息系统审计,不断拓展投资审计的广度和深度。

构建“立体式”审计整改格局。动真碰硬做好审计整改“下半篇文章”,逐步形成以党委政府为主导、人大为推动、被审计单位为主体,有关部门齐抓共管,政府督查机构与审计机关督促落实的“立体式”审计整改格局。将审计整改情况纳

入“全市目标任务综合考核”,列入市级督查考核计划。在全国率先成立“审计督查执行处”,每年组织全系统开展审计整改“回头看”,平均整改到位率达96.5%。

以信息化助推审计现代化。全面部署“金审三期”工程,高标准建成大数据分析中心。自主研发政府投资项目审计管理平台,获得国家版权认证。自主研发“企业审计监督管理平台”,获评“智慧江苏审计信息化应用示范工程”。出台《盐城市大数据审计管理暂行办法》及其实施细则,推动大数据技术与审计业务深度融合,全面推广“数据分析+现场核查”“业务+数据”双主审等大数据审计新模式。组建70名骨干参加的大数据攻关团队和100人组成的大数据分析团队,全市128人通过审计署计算机中级培训,29人通过国际信息系统审计师(CISA)考试,12人获得注册信息安全人员资格证书。

以“六有”建设为引领全面提升内审工作质效。明确有组织、有制度、有人员、有流程、有成效、有考评“六有”内审工作标准,形成内审工作流程图和操作指南。与教育、交通等系统签订内审合作协议,联合市国资委对市属国企进行内审专项督查,对各县(市、区)内审工作推进“家到户”调研。每年定期组织全市内审工作推进会、现场观摩会、业务培训会以及总结表彰会,积极推广“亭湖”“五统一”内审模式、悦达集团等内审工作先进做法,持续放大典型示范效应。

深化纪检监察联动。与纪检监察机关、巡察机构联合出台《关于进一步完善纪检监察机关与审计机关协作配合的暂行办法》《关于同步推进巡察监督与审计监督的实施办法》,建立纪检监察计划、进点时间、关注重点、成果共享“四同步”制度,每年安排3个至5个项目巡审同步进驻,得到省、市、纪委高度肯定和通报表扬。

九万里风鹏正举,新征程逐梦前行。盐城审计人将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,继往开来,守正创新,不断开创盐城审计事业高质量发展新局面,为奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章作出新的更大贡献。



本版文图均由市审计局提供

