

理论动态

# 放大“世遗”品牌优势 拓宽生态产品价值实现路径

顾畅 陈锋

党的二十大指出,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。市委八届五次全会强调,擦亮美丽生态名片,把生态产品价值实现摆在更突出的位置,让美丽生态价值更大。盐城兼具湿地、海洋、森林三大生态系统,建有珍禽丹顶鹤和麋鹿两个国家级自然保护区,拥有“世界自然遗产”“国际湿地城市”两张国际名片。随着美丽盐城建设不断深入,打通世遗生态产品价值转化通道及实现路径,已成为高质量发展绿色低碳发展示范区的必然选择。

包经营权、林权、湿地等确权颁证,合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权责归属,建立生态权益资源库。推进将自然资源登记确权信息纳入不动产登记信息管理基础平台,实现与不动产登记、国土调查、专项调查等信息统一管理、实时互联。建立生态产品目录清单。基于世界遗产地生态产品、农产品、工业产品和服务产品分类体系,完善生态产品分类标准体系。按照产品市场属性,重点从公益性、准公益性、经营性等角度引导生态产品价值实现,编制《盐城市生态产品目录清单》,绘制《盐城市生态产品地图》。

## 提升生态供给能力扬优势

提升世遗生态资源转化为生态产品的能力,遵循世界自然遗产地生态系统内在机理和规律,实现世遗保护及可持续发展。

加强世遗保护管控引导。发挥盐城世界自然遗产保护管理联席会议制度作用,统筹推进全市世遗保护管理及可持续发展工作。建立健全生态产品价值实现保障和推进机制,部署构建生态产业链体系,设计形成试点工作实施方案。充分发挥宏观政策引导作用,加大政策和资金支持力度,深化市场调节和金融支撑体系。

推进生态湿地保护修复。基于自然解决方案原则,在射阳河口、斗龙港、川水港等重点区域设立黄海湿地生态修复试

验区和互花米草治理区,探索形成可推广、可复制的滨海湿地生态修复技术标准和典型案例。深入实施退渔还湿、造林绿化、海岸线治理、浒苔绿潮联防联控等生态保护修复重点工程,持续放大国际湿地城市品牌效应。

提升生态产品生产能力。将文化、艺术、创意等元素嵌入江苏沿海美丽生态风光带建设,鼓励通过湿地修复、林地抚育、水环境治理等增强生态产品供给能力。稳步开展盐碱地改良试验,分类实施盐碱地种植海水稻和造林试点工程。依托世界自然遗产生态优势,积极发展生态旅游、康养休闲、科普教育等延伸产业,实现生态产品更高溢价。

## 完善经营开发机制强动能

生态产品价值增值是生态产品价值实现的关键环节,需科学经营开发世遗“隐形财富”。

丰富经营开发路径。在保障生态效益和依法依规前提下,探索将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩,依托世遗自然风光、历史文化遗存,打造“世遗+文旅+康养”生态休闲开发模式。探索“企业+个体”特许经营模式,规范世界自然遗产地特许经营范围收益分配机制,鼓励各类市场主体开发个性化生态体验

产品。推动生态产品补偿。探索通过设立遗产地生态补偿基金等方式,做好珍稀保护动物对世界自然遗产地周边农业生产活动监测评估及生态补偿工作。积极开发符合实际需要的生态公益性岗位,优先吸纳主要提供生态产品地区有一定劳动能力的居民就业。完善生态环境损害赔偿行政执法与司法衔接机制,提高破坏世遗环境违法成本。

开发湿地碳汇产品。探索开发林业碳汇项目碳减排量、节能项目碳减排量等国家核证自愿减排量(CCER)和其他机制下的碳减排项目。稳步推进近海湿地和海洋碳汇项目开发及交易,研究湿地和海洋碳汇参与碳市场抵消和碳中和补偿机制,因地制宜谋划黄海湿地蓝碳增汇工程。

## 擦亮世遗金字招牌促增收

持续实现世遗生态产品价值有效转换是促进生态富民的重要途径,持续提升世界自然遗产的顶级品牌知名度和影响力,做大生态“绿色财富”,提高社会“绿色福利”。

建立绿色低碳产业体系。以高质量建设绿色低碳发展示范区为抓手,支持世遗沿线地区聚焦“5+2”战略性新兴产业,打造区域特色绿色产业集群。

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想火花

# 保障和改善民生 实现共同富裕

王辉

党的二十大提出,我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕。市委八届五次全会指出,保障和改善民生没有终点站,只有连续不断的新起点。保障和改善民生、维护社会公平正义,是增进人民福祉,提高人民生活品质的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果、走向共同富裕的重要制度安排。

促进教育公平。让每个孩子享有优质教育资源,促进整体社会公正与和谐。政府

合理配置市县、乡镇和区域内部的教学资源,推动义务教育均衡发展。率先完成县区城乡义务教育一体化,并逐步拓展至全市义务教育一体化;通过农村教师支持计划,加强农村教师队伍建设和加快解决农村教学数字化发展中资源、师资、硬件等方面不足问题,加强优质资源共建共享。强调弱势群体优先,落实弱势群体补偿制度。确保农村地区教育经费充足,让更多适龄儿童和青少年享有优质教育资源。加大农村地区教育政策支持力度,确保不让一个孩子掉队,提高整体教育水平。

健全住房保障制度。缓解住房保障问题,为城镇流动人口和弱势群体提供基本住所保障。进一步加大对廉租房的供应,做好交通较为方便地区的廉租房工程,完善公租房和共有产

权房屋建设,允许工业园区企业和公司合理利用工业用地及集体建设用地修建职工宿舍,重点解决年轻人和外来务工人员住房问题,特别是从事环境卫生、公共交通、消防公安、医疗服务等方面相关社会公共服务人员住房问题。将租金水平调节和控制合理水平,保障城乡低收入弱势群体有房可住。规范住房租赁市场,加强对租赁者相关权益保护,加快健全长期租赁政策,逐步实现长期租赁与购房享受同样的基本公共服务权利。

推动优质基本医疗卫生服务均等化。努力促进医疗服务可及性和健康公平,特别是弱势群体的医疗保障,有效降低个人自费支付压力。进一步提升城乡居民医疗保险管理水平,逐步减少企业职工医保和城镇居民医疗保险在筹资方式

和保险待遇等方面的差异。构建多元化医疗保险体制,进一步健全大病医疗保险、商业健康保险、公益捐赠、社会医疗互助等服务机制,形成重大特殊疾病多重保障模式,有效降低个人或家庭高额医疗费用支出,减轻医疗负担。加大基层医疗机构支持和投入力度,提高机构医疗服务能力,加强农村和基层医疗工作人员培训,完善和创新人才激励机制,引导优质医疗资源向基层下沉,向群众身边延伸,加快远程医疗发展,提高偏远地区、农村和基层机构服务能力,促进卫生资源配置平衡。

持续和大力实施乡村振兴战略。大力推进乡村振兴和农业现代化建设,在农村地区推进城镇化建设,促进重要资源要素向农村地区聚集,引导年轻人返乡就业创业,留住和吸

引更多人才,推动乡村人才振兴,将农村地区变成可持续发展的优势区域。在推进乡村振兴战略过程中,着力解决城乡一体化背景下农村低收入问题,逐步缩小城乡发展差距,促进城乡共同富裕。

建立健全社会兜底保障体系。重点保障遭受重大变故、丧失劳动力或没有劳动力的家庭、独居老人、残疾人、妇女儿童等,保障其最基本生活需求。加大弱势群体和困难群体社会保障服务,逐步降低基本参保门槛条件,提升城乡居民基础养老水平和城乡居民基本医疗保险水平,缩小城乡居民与城镇职工的基本社会保险待遇差距,消除户籍等因素带来的群体差异,改变现有社会保障结构失衡,不断提升群众获得感、幸福感。(作者单位:市委党校)

# 以奋斗之笔勾勒邮政美丽画卷

向云芳

党的二十大报告是我们党迈上新征程、踏上新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领,是迈进新时代、开启新征程、续写新篇章的行动指南。邮政系统宣传思想文化工作者要先行一步、学深一层,学习领会、准确把握精神实质,不折不扣落实好习近平总书记对宣传工作提出的新任务新要求,担负起新时代的宣传思想文化使命。

淬炼“信念如初岂可渝”的“信仰之墨”,晕染“忠诚”底色。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,之所以坚强有力,关键在于全体党员对党忠诚。“誓莫大于作忠”,做一名合格的共产党

人,忠诚必不可少。要学思践悟党的二十大精神,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然,当好学习“排头兵”、宣传“讲解员”、贯彻“领头雁”,切实从历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,让对党绝对忠诚成为党员干部最鲜明的政治品格。坚定理想信念,任何时候任何情况都不改其心、不移其志、不毁其节,把对党忠诚作为砥砺前行的座右铭、大义凛然的正气歌,以先辈先烈为镜,以反面典型为戒,不断筑牢信仰之基、

补足精神之钙、把稳思想之舵,经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,勇于担苦、担难、担重、担险,以实际行动诠释对党的忠诚。

锻压“不待扬鞭自奋蹄”的“奋进之笔”,勾勒“担当”线条。党的二十大为党和国家今后五年乃至更长期发展指明方向、描绘蓝图。站在新的历史起点,要全面贯彻落实党的二十大精神内涵,把初心使命变成锐意进取的精气神和真抓实干的自觉行动。作为宣传战线的一员,要强化带头贯彻落实党的二十大精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉,在抓

落实上做到不折不扣、一以贯之、细化量化、立说立行,以履职尽责的实际行动在新时代新征程上展现新气象新作为。紧紧围绕学习宣传党的二十大精神,做好邮政系统“扫黄打非”工作,守好宣传主阵地;切实用党的二十大精神武装头脑、指导实践,为宣传思想文化工作赋能。

打磨“要留清气满乾坤”的“正派之纸”,衬托“清廉”形象。坚持党的自我革命,党员干部要时刻将纪律和规矩挺在前面,在党纪、国法和道德面前保持清醒、冷静和定力,做到心有所畏、言有所戒、行有所止;弘扬中华优秀传统文化,发扬革命前辈清廉风尚,坚守清廉

底线,守住政治本色,常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,锤炼忠诚、干净、廉洁的党员本色。以身作则,身体力行,坚定不移治“四风”,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格遵守党纪国法,坚决守住纪律红线,主动规范“八小时之外”行为,自觉净化朋友圈、社交圈、关系圈,守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关,始终慎独慎微、慎始慎终,筑牢廉洁思想防线,大力弘扬清正、清廉、清明新风尚,进一步提升道德水准,看齐道德高线,夯实知廉崇廉思想根基,筑牢知廉崇廉道德基础,做新时代知廉崇廉引领者。(作者单位:东台市邮政公司)

专题深思

# 改善人口结构 推动经济可持续增长

孙立

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。在二十届中央财经委员会第一次会议上,习近平总书记提出以人口高质量发展支撑中国式现代化的重要论断和工作要求。这是党中央着眼全面建设社会主义现代化国家战略安排,针对我国人口发展新形势,对人口工作作出的重大部署,也是习近平新时代中国特色社会主义思想在人口问题方面的进一步丰富和发展,具有重大理论和实践意义。

总体来看,我市人口与其他各地一样处于负增长阶段,并且将长期持续,家庭户数增加与人口规模减小形成显著对比,家庭结构整体呈现规模小型化、大家庭比例下降发展趋势,老龄化不断加速。随着城镇化率不断提升,我市人口结构特征更为明显:人口流动进入调整期,从单一流动向全方位、多层次的多元化流动转变;高等教育水平明显提升,人口红利转向质量型;出生性别比回归正常,性别结构均衡稳步推进。人口结构影响地区经济增长,要确定存量与增量改善人口结构,落细落实就业质量优先政策,推动经济可持续增长。

做优人口存量,释放老年人余热和“工程师红利”。加快构建积极应对人口老龄化体系,探索推行弹性退休、返聘制度,稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,引导鼓励老龄人口延迟退休。不断提升劳动人口技能素质,挖掘人口质量红利,促进“技工红利”高效释放。进一步优化完善科研管理体制,为科研人员创造更宽松的环境,充分释放探索创新活力。

做大人口增量,全面实施生育促进政策。加大教育医疗投入力度,建立健全差异化经济补贴和个税抵扣政策,降低家庭教育开支。进一步提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,对隔代照料实行一定补助鼓励等;进一步加强生育税收、住房等支持政策,完善女性就业权益保障,对企业实行生育税收优惠等。

做好系统配套,围绕人口流向提升公共服务保障。顺应人口流动趋势,进一步放宽外地人口流入、落户盐城政策,完善保障政策落地机制,深化落实支持农业转移人口市民化的财税政策等。完善社会保障体系,提升盐城精细化管理能力和现代化治理能力。加大人力资源培训投入,引导人口和公共资源供给向重点地区集中。

深入实施就业优先政策,满足更多就业岗位需求。全面实施就业优先政策,把就业优先政策作为中观调控制度体系的主要手段,在实现就业目标前提下合理确定经济增长等目标,促进各项中观政策围绕推动经济高质量发展协同发力。牢固树立经济发展就业导向,着力发展实体经济,鼓励创业带动就业,多渠道支持灵活就业,支持和规范发展新就业形态,以居民需求牵引产业发展,推动主导产业发展,增加就业机会,筑牢稳定和扩大就业基本盘。不断健全公共就业服务体系、基层公共就业服务机构,加大人员、经费等保障,积极吸引社会力量投入基层公共就业服务领域。

加快构建新型劳动关系和社会保障体系,保障劳动者权益。提高社会保险覆盖面,开展全民参保计划,加强应保未保人员动态分析和管理工作,深入推进精准扩面,实现城镇职工基本养老保险法定人群全覆盖,基本实现城乡居民基本养老保险适龄参保人员应保尽保,探索灵活就业人员、新就业形态从业人员等依法依规参保工作。落实待遇正常调整机制,贯彻落实职工基本养老保险合理调整机制,推进落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制,鼓励参保人员增加个人缴费积累,逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平。确保社保基金安全可持续运行,按国家要求健全基本养老保险筹资机制,配合国资、财政等部门完善社保风险资金办法,探索划转国有资本充实社保基金、多渠道筹集充实社保风险资金工作机制。

构建公平共享收入分配机制,提高劳动者收入。创新劳动关系协调机制,深入贯彻劳动关系和谐劳动关系实施意见,坚持促进企业发展与维护职工权益并重,完善党委领导、政府负责、社会协同、企业和职工参与、法治保障的工作格局。深化企业职工收入分配制度改革,健全工资合理增长机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重,以非公有制企业为重点,完善工资集体协商制度;强化最低工资标准科学评估,逐步提高最低工资标准。提升劳动争议调解仲裁效能,构建全方位基层调解网络,推进乡镇(街道)“1+X”劳动纠纷多元化解工作向村(社区)、工业园区再延伸,持续提升基层劳动纠纷化解率。

优化劳动力供给,提高人力资本水平。加强专业技术人才队伍建设,创新人才培育机制,打造多层次、立体化、综合性的人才培养工程,加强创新型、应用型人才培育,壮大高水平工程师队伍。大力提升劳动者技能素质,实施高技能人才培训基地建设、新技工培养、职业技能提升等工程,全面谋划技工强市建设。

健全劳动力市场与就业监测体系,完善评估机制。切实加强失业预防调控,坚持保市场主体与稳就业岗位并重,巩固稳定现有就业岗位,推动创造更多就业机会。加强监测评估,强化过程监督,实施定期评估,加强预警监测,确保规划落地。坚持正确舆论导向,充分利用各类平台、载体、阵地,做好人力资源社会保障政策解读,把各项惠民政策举措说清说透,实现政策共享共享。(作者为盐城工学院经济管理学院实验中心主任,盐城产业经济研究院研究员,副教授)