

贯彻落实市委八届五次全会精神

# 加快推动“三大转化” 实现高质量发展目标

李广文

市委八届五次全会以“牢牢把握走在前做示范重大要求在推进中国式现代化盐城新实践中实干争先”为主题,科学部署“四个三”工作布局,动员全市上下对标先进和实干笃行,积极展现“敢为奋进”姿态和“勇挑大梁”担当。其中推动“三大转化”,在发挥机遇优势、提升发展实力上实干争先成为关键抓手。当前,国内经济长期向好的基本面没有变,呈现出经济韧性、潜力大、活力足等特点,但经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,经济发展动力系统受到不同程度影响,产业链供应链的稳定性和连通性面临一定挑战。为此,应认真落实市委八届五次全会精神,坚定“勇当沿海地区高质量发展排头兵”使命任务,以高质量发展为主线推动“三大转化”。

**把机遇优势转化为发展胜势。**新时代以来,“一带一路”、

长江经济带、长三角一体化、淮河生态经济带等多重国家战略深入实施。这些区域重大战略核心要在于推进区域一体化发展,重点解决区域发展不平衡、不充分问题。以重大区域发展战略为引领,打破地区分割、推进全国统一大市场建设,形成全方位、多层次、宽领域的区域联动发展新格局,为实现高质量发展注入强大推动力。盐城集长三角一体化发展、江苏沿海发展、淮河生态经济带等多重国家战略于一身,战略机遇优势明显,发展潜力巨大。应通过错位竞争、拉长长板、跨界联动、联合攻关、形成合力,推动产业转型升级,着力将创新思维、先进经验、资源要素在盐城交汇,打造一体化产业发展基地。近年来,在众多战略优势叠加下,盐城将黄海新区建成向海发展主阵地,高起点推进长三角一体化融合发展,“一南一北”两大战略载体

正拉开建设大幕。**把产业优势转化为强市支撑。**坚定不移把产业发展作为强市之本,把盐城现代化发展筋骨更强健。聚焦以高端化、智能化、绿色化为方向,立足自身发展条件和产业发展基础,面向社会需求新变化,推动产业转型升级。传统产业要放大地方特色和要素禀赋优势,结合新技术新需求开发新设备、新工艺和新产品,以供给质量提升满足消费需求升级。聚焦“5+2”战略性新兴产业,加快构建产业培育区域协同、均衡发展、齐头并进发展格局,打造具有盐城地域特色和标识度的战略性新兴产业集群。围绕23条重点产业链,从产业链的“点”上率先突破,在产业链的“线”“面”上扩大优势,在技术成果快速转化、商业模式探索、产业链供应链协同发展等领域形成独特优势。产业链政策坚持市场导向、企业主体,通过构筑完善的制度环境、公平的政策

氛围、科学的指引和指南、供需两端的调节,不断提升产业链各环节及产业链整体效率和竞争力。在未来产业链治理中,应进行持续、严密、细致的调研,从技术链条上深入了解产业链各企业的协同情况及要素供给能力,不断推进产业链纵深拓展和升级再造。**把关键变量转化为最大增量。**市委八届五次全会提出“盐城未来发展,潜力在沿海,出路在开放”。当前,盐城持续优化海洋经济发展空间,加快构建现代海洋经济发展体系,通过科学探索滨海湿地、滩涂等资源综合保护与利用新模式,加快推进国家海洋经济发展示范区建设;推进海工装备特色产业加快发展,以风力发电场建设带动风电设备产业发展,着力打造风电全产业链条和产业集群;海洋创新载体加快集聚,全市涉海产业领域先后建成数十家省级以上工程(技术)研究中心和企业技

术中心,海洋经济逐步成为经济增长新引擎。近年来,通过举办线上线下招商活动,扎实推进“链主”外资企业培育、产业链招商、重大项目建设工作,一批重大外资项目落地,初步形成外资集聚发展生态,盐城正形成更大范围、更广领域、更深层次对外开放格局,构筑起开放型经济新优势。着眼未来,盐城应更高层次对外开放增创新优势,依托长三角一体化和沿海开放平台载体,发挥中韩(盐城)产业园和省级以上开发园区的平台优势,加大招商引资力度,努力形成内涵更丰富、领域更广泛的全方位合作关系;更高质量服务参与实施RCEP,积极发展跨境电商、市场采购等外贸新业态新模式;不断提高利用外资质效,稳住外贸外资基本盘,在服务国内国际双循环上展现新作为,让高水平开放活力澎湃,奋力谱写中国式现代化盐城新篇章。(作者单位:市委党校)

## 增进民生福祉 提升幸福指数

李丹丹

“意莫高于爱民,行莫厚于乐民。”中国共产党领导人民打江山、守江山,守的是人民的心,守好民心必须坚持在发展中保障和改善民生,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,“基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程”。市委八届五次全会牢记习近平总书记嘱托,对标“当表率、做示范、走在前”重大使命,在“四个三”工作部署中鲜明指出“要持续提升民生幸福指数”,进一步回应习近平总书记对保障和改善民生的关切与期许,锚定当前和今后一段时期全市民生工作的目标任务。

### 民康物阜,盼之行之——办妥保民生的实事

就业是民生改善的温度计、社会稳定的压舱石,也是经济发展的晴雨表。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视就业问题,将“就业优先”上升为国家战略。今年以来,我市全体居民人均可支配收入增幅全省第二,新增城镇就业4万人,入选全国公共就业创业服务示范城市创建名单。

新征程上,要坚持发展普惠性民生,实现人民对高品质生活的追求。继续深入实施就业优先战略,健全有利于更充分、更高质量就业的促进机制,高标准建设“家门口”社区就业服务站,着力做好高校毕业生生、农民工、退役军人等重点群体就业工作,组织开展职业技能提升、人才峰会引才等重点活动,鼓励支持多渠道灵活就业和新业态就业,以就业之稳聚发展之要、穷民生之基。

注重工资分配调控,健全工资合理增长机制,引导促进企业工资合理增长,稳步提高低收入者收入,促进中等收入群体扩围增收,拓宽群众增收致富渠道,加快构建橄榄型社会结构,扎实推动共同富裕。

### 利民之事,丝发必兴——办细解民忧的难事

基本公共服务均等化,既是实现共同富裕的必由之路,更是提升人民生活品质的保障之要。今年以来,我市持续加大惠民力度,用心提升服务效能,着力解决群众急难愁盼。推进教育提质增效,推动“双减”工作走深走实,中小学课后服务实现全覆盖,高品质高中创建有序推进;持续提升公共卫生和养老服务水平,复旦大学附属中山医院苏北健康管理中心正式揭幕,带动更多优质医疗资源向盐城集聚。

新征程上,要坚持改善基础性民生,满足特殊群体现实需求。“一老一幼”,一头连着万家冷暖,一头连着和谐稳定,要让老年人能安享晚年,让孩子们拥有快乐童年,让“老有所养”托起幸福“夕阳红”。

积极打造“益年益寿”幸福养老品牌,实现政策法规人才等要素保障同步强化、社区居家机构建设同步推进、数字化和标准化建设同步发力、养老事业和养老产业同步发展,推动养老事业和养老产业联动发展,进一步增加养老服务投入,整合多方资源,鼓励多主体参与,加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,提升养老服务水平;大力发展智慧养老,壮大银发经济,充分利用现代科学技术,深度开发、优化养老资源配置。

让“幼有所育”奏响成长“欢乐颂”。不断降低生育、养育、教育成本,加快学前教育普及普惠,推动义务教育优质均衡和城乡一体化,推进高中阶段教育全面提质增效,提高职业教育产教融合中高职教育校地协同创新水平,全力办好让人民满意的教育。

### 民心所向,忧之念之——办好暖民心的琐事

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,是治国安邦的大问题。今年以来,我市始终坚持以人民为中心的发展理念,兜住基本民生保障底线,积极创新体制机制,打造智慧大救助平台。用心用情办好民生实事,20项为民办实事项目累计完成投资67.82亿元,城镇棚户区改造新开工1.18万套,改造老旧小区204个,改善农村住房1.04万户,建成农村生态河道1153公里,全省第一。

新征程上,要坚持保障兜底性民生,解决困难群众的后顾之忧。让“残有所助”温暖备至,健全残疾人福利体系和帮扶体系,实施残疾人两项补贴水平稳步提升,加强精神卫生福利机构建设管理,推进政府购买社区康复服务,全力做好困难重度残疾人社会化照护工作。

让“弱有所扶”落地落实,对因病致贫、因灾致贫、因突发情况再次返贫等情况持续关注,特别是巩固社会救助兜底脱贫成果与乡村振兴有效衔接,建立解决农村相对贫困的长效机制,落实各项社会救助政策,开展常态化帮扶,确保符合条件对象“不漏一户、不落一人”。

作为实干者与奋进者,唯有把对人民的赤子情怀转化为让老百姓过好日子的不懈奋斗,想人民之所想、行人民之所嘱,把保民生、解民忧、暖民心工作做到群众心里去,才能让群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感,真正体现在推进中国式现代化盐城新实践中以民生幸福指数彰显盐城温度。(作者单位:大丰区委党校)

## 以“先行者”姿态擦亮美丽生态名片

金辉

近日,习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出,今后5年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,加快推进人与自然和谐共生的现代化。市委八届五次全会指出,认真贯彻落实习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神,坚持以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化,不断展现“国际湿地、沿海绿城”的生态魅力。近年来,盐城始终把习近平生态文明思想作为根本遵循和行动指南,不断增强责任感、使命感,不折不扣贯彻落实党中央和省决策部署,坚持绿水青山就是金山银山发展理念,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,全市生态环境“颜值”有了转折性变化,人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感稳步提升。良好生态本身蕴含着经济社会价值,探索生态产品价值实现路径,对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

### 明路径、定方略 高标准规划顶层设计

生态价值实现是一项系统性、复杂性的长期工程。近年来,盐城按照省委、省政府和市委、市政府决策部署,锚定“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标定位,竞逐绿色低碳发展新赛道,加快建设绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城。在实践探索方面取得一定进展,但生态价值实现工作仍需持续推进。

坚持规划引领,科学合理布局。充分发挥国土空间规划引领和约束作用,严格遵照“三区三线”划定标准,坚持生态优先、绿色发展,科学布局生产、生活、生态空间,保持自然生态系统原真性、整体性和系统性,不断提高优质生态产品的供给能力。

清晰产权界定,促进产权流转。生态产品是自然资源的结晶产物,自然资源产权决定生态产品产权归属。盐城应对自然

资源进行调查监测和确权登记,摸清自然资源数量、质量、权属等现状,积极开展生态价值评估,加快实现生态价值。将分散的自然资源使用权或经营权进行集中流转和专业化运营,提升生态产品的生产能力,不断创新多元化、市场化生态产品价值实现模式。

完善支持政策,实现价值“外溢”。生态产品价值除直接市场交易外,还可通过土地等资源载体的增值和“外溢”来实现。要因地制宜制定支持政策和激励措施,包括国土空间规划中的功能分区、规划用地布局、土地供应、建设用地用途转换、资源有偿使用、生态补偿政策等,为生态产品价值实现提供保障。

### 重特色、本土化 建设文旅全产业链

挖掘生态价值,发挥资源优势,提高资源价值,把生态环境资源转化为特色产业优势,做好

生态产业化和产业生态化大文章。

擦亮“国际品牌”靓丽名片,推动生态旅游深度发展。生态是盐城最宝贵的家底,也是高质量发展的最大特色。依托“世界自然遗产”和“国际湿地城市”金字招牌优势,推动生态价值多元化转化,打造生态型、国际化、世界级旅游目的地,把生态高颜值变成经济高价值。把荷花花海、黄海森林、条子泥、中华麋鹿园等景点串珠成链,打造“生态百里”特色风貌,提供丰富的文旅产品,让所有人在旅游发展中看见美好、得到满足,实现生活品质提升,展现生态旅游的无限潜力和魅力。

探索科普研学新模式,拓展提升文旅产业带。科普研学是旅游的新模式,延展文旅产业带的新路径。应积极探索湿地旅游及滨海旅游新模式、新路径,以湿地珍稀国家自然保护区等为特色生态载体,以“发展自然教育,弘扬生态文化”为主题,积极打造完善科普设施,设

计具有特色的生态教育活动,让孩子沉浸在学中游、游中学的欢乐中。

加大文旅项目宣传力度,提升国内外知名度。既要办好产品,也要会营销。当前,盐城文旅发展势头强劲,需要积极“走出去”,举办文旅营销活动,到客源市场讲述盐城文旅故事,促成与旅行商合作等,散发文旅产业独特魅力。

### 强优势、树特色 打造高端康养基地

立足绿色生态这个最大财富、最大优势、最大品牌,将独特的自然景观和特色康养体验有机结合,发展康养这一新兴产业。

明确发展定位,整合地区优势资源。发展生态康养产业,合理利用盐城现有资源,围绕滩涂、湿地、森林、物产、交通、医疗等优势资源,融合盐城特有的红色基因,打造具有盐城特色的康养知名品牌,推动

融合发展。

主动对接一线,统筹打造高端康养品牌。主动对接北京、上海等国内一流康养品牌资源,与康养产业先进国家开展国际合作,结合本地自然资源和产业政策,对生态康养产品进行多重分级,提供多样化的康养体验,提升品牌竞争力,打造国际化标准的生态康养产业。

深度错位布局,各区域发挥自身生态康养特色。盐城发展生态康养产业最关键的是将独特的自然景观和特色康养体验有机结合,深度、错位开发生态康养品牌。以健康、养生和养老为维度,打造以日月岛康养旅游度假区为核心的“中青年康养旅游圈”、大丰麋鹿国家级自然保护区为核心的“青少年康养旅游圈”及黄海国家森林公园为核心的“中老年康养旅游圈”,塑造具有地域特色的生态康养品牌,不断推动养老服务高质量发展。

(作者为市委党校马列教研室副主任)

## 加强校企协同创新 推动产学研深度融合

薛玉秀

### 强化政府职能

#### 创新合作机制

发挥政府在顶层设计、平台建设和组织保障等方面职能作用,在《盐城市高新技术企业培育三年行动计划(2023-2025年)》基础上,统筹规划,制定切实可行的统一协调机制,从政策导向、机制设立、资源配置等方面为校企联动提供制度性保障。

出台市内规模以上企业校企合作行动计划,实现科技创新区域全覆盖。以新兴产业培育和传统产业改造提升同向同行为导向,以增加科技创新有效供给为核心,以校企协同为抓手,制定切实可行的统一协调机制,从政策导向、机制设立、资源配置等方面为校企联动提供制度性保障。

和高校研究成果精准对接,促进创新链、产业链、人才链、资金链深度融合。

按照汽车、电子信息、新能源和钢铁四大主导产业特色,有的放矢地引进技术转移服务机构,畅通技术要素流转渠道。建立外引内联机制,引进一批服务高校和企业效率高、声誉好的中介机构入驻,配套执行创业补贴、租金减免、资金扶持等措施。制定技术转移服务机构认定制度,推动技术转移机构专业化、市场化、规范化发展。

### 突出企业主体地位 打造创新生力军

党的二十大报告指出,加强企业主导的产学研深度融合,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平,发挥科技型骨干企业引领支撑作用。

发挥项目牵引作用,引导企业技术攻关。鼓励科技龙头企业成为国家自然科学基金依托单位,参与国家重大科技项目的

组织实施,并以项目开展为契机,针对关键核心技术,整合校企资源联合攻关,加快科技成果转化步伐。

支持由行业龙头企业牵头,组建产业上下游有优势的专精特新企业和有关重点学科、科研院所参与创新联合体,加强产学研合作,促进科技成果转化。

探索建立高校、科研院所和企业跨区域协同创新机制,在北京、上海、南京等地设立盐城研发中心,实施“离岸研发+本地转化”,推动创新资源向企业集聚,激活科技创新的源头活水。以校企协同成效激励企业加大科技研发投入,推动企业成为创新投入“主力军”。

### 深化高校制度改革 激活创新动能

利用自身学科优势进行技术中心向企业转移,加快科研成果向生产力转化。高校要重视科技成果转化工作,以西沱科

创走廊建设为标杆,不断探索科技成果转化特色做法,积极拓宽产学研渠道,形成多种模式合作新格局。

创新科研团队建设模式,推动组建一批面向市内重点产业的产业技术联盟,在技术研发、高价值专利培育、技术提升等方面开展合作,做大做强产学研合作成果,提升高校服务地方经济高质量发展能力和水平。

深化科技创新人员人事制度改革,打通校企人才互用通道。鼓励高校教师在完成好本职工作前提下到企业任职或兼职,选聘优秀企业家、技术人才到高校担任“名誉教授”,形成产学研用共同体,推动技术优势转化为生产力优势。

制定多维度且具有激励作用的评价机制,把校企合作纳入院系和教师教学绩效考核重要内容,加大产学研项目优秀成果奖励和支持力度,增强科技人才创新动力。(作者为盐城工学院副教授)

近年来,市委、市政府坚持把科技创新摆在现代化建设全局的核心地位,大力实施全球科技创新提升行动。通过举办“盐城——南京科创合作洽谈会”“盐城市‘专精特新’企业产学研合作对接会”等活动,推进校企协同发展,增强创新活力,激发创新动能。市委八届五次全会提出,持续实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展三大战略,推动产学研深度融合。

学习贯彻市委八届五次全会精神,最根本的落脚点在于以会议精神为指引,紧盯目标、紧扣部署、紧抓不放,充分发挥高校和企业优势,加强校企协同创新,集聚资源,构建产学研“命运共同体”,攻克一批关键核心技术,培育一批创新型企业,打造一批具有国际影响力的特色产业集群,加快建设现代化产业体系,实现新时代盐城高质量发展。