

贯彻落实市委八届五次全会精神

# 高质量推进“数字政府”建设

葛伟 朱广东

进入新时代,党中央高度重视数字中国、“数字政府”建设等问题,党的二十大明确提出要加快建设网络强国和数字中国,并对网络强国和数字中国建设等一系列重大问题作出战略部署。作为数字中国建设战略的有机组成,建设“数字政府”是贯彻落实数字中国和网络强国战略部署的必然要求,是推进各级政府数字化转型、提升政府治理效能的关键举措,是促进政府决策科学、精准、高效的重要抓手,也是助推经济社会高质量发展的强大引擎。

省委、市委就推进“数字政府”建设等问题作出战略部署,省委十四届四次全会提出“以治理方式数字化、智能化、精准化为支撑,加快推进社会治理现代化”。市委八届五次全会提出“强化改革赋能”“以优质的公共服务解民忧”“持续提升社会治理效能”。

近年来,我市高度重视“数字盐城”建设,先后出台《关于加快推进“数字盐城”建设的实施意见》《盐城市“十四五”数字政府建设规划》等文件,聚焦“数字经济、数字生活、数字政务”三大领域精准发力,全面推进“数字盐城”高质量发展。通过系统规划和充分建设,我市数字基础设施日益完善,在全省率先完成政务云平台建设,建成市、县(区)一体化大数据平台,化解数字城市“孤岛难题”;政务服务效能显著提升,数字利企“一件事”“一网通办”,政府运行“一事项”“一办”,“我的盐城”APP覆盖政务事项范围不断拓展;数字民生建设持续推进,构建“大数据+网格化+铁脚板”工作机制,建立起一体化社会治理数据体系,社保、医疗、教育等民生事项均可在线一键办理。

市委八届五次全会提出,以“敢为奋进”的姿态和“勇挑大梁”的担当,在推进中国式现代化盐城新实践中实干争先,奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章的奋斗目标,这就需要高质量推进“数字政府”建设这一基础性和先导性工程。

高质量推进“数字政府”建设必须始终站稳人民立场。建设“数字政府”的根本目的在于,通过充分有效地使用数据,更好地为人民

服务,把满足人民对美好生活的向往作为“数字政府”建设的出发点和落脚点,不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。“让数据多跑路,群众少跑腿”的“数字政府”建设理念全面践行了以人民为中心的发展思想。推进“数字政府”建设过程中要立足群众需求,通过数字化手段提供优质服务,打通政务服务“最后一公里”,着眼群众急难愁盼问题,打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系,不断提升政务服务均等化、普惠化、便捷化水平。注重消除“数字鸿沟”、关照“数字弱势群体”,加快信息无障碍建设,帮助老年人、残疾人等群体共享数字红利,让全市人民既感受到“数字政府”建设带来的速度,更体会到“数字政府”建设带来的温度,不让任何人在数字时代掉队。

高质量推进“数字政府”建设必须巩固加深科学认识。建设“数字政府”是提升政府治理体系以及治理效能的重要举措,是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、引领驱动数字经济发展和数字社会建设的必然要求。《法治政府建设实施纲要(2021—2025)》对健全法治政府建设科技保障体系,全面建设法治政府进行系统规划;《关于加强数字政府建设的指导意见》也要求构建数字化、智能化的政府运行新形态,充分发挥“数字政府”建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用;把数字技术广泛应用于政府管理和服务,推动政府数字化、智能化运行。数字化技术和理念重构了政府组织体系、推动政府职能转变,是完善现代政府职能的应有之义。推

进盐城“数字政府”建设,就是要打造一个集网络化、数字化、智能化于一体的全天候在线政府,实现政务服务线上平台搭建、扩大公共数据资源开放共享,有效压缩政民互动、政企互动、政社互动成本。

高质量推进“数字政府”建设必须健全数据支撑体系。“数字政府”运行首要前提是有稳定的数据支撑体系,目前我市已建成市、县(区)一体化大数据平台,部门数据中台接入一体化在线政务服务平台、“互联网+监管”等17个跨部门综合性平台。但随着“数字政府”建设深入推进,线上政务服务场景应用极大拓宽,现有数据支撑体系将难以满足现实需要。要健全数据支撑体系建设,整合全市现有资源,推进“苏服办”“盐企通”“我的盐城”APP、“城市驾驶舱”四大总入口门户应用统一,实现全市政务云资源统筹建设、互联互通、统一调度、集约共享。打通数据共享大动脉,整合各类自建跨部门政务数据交换通道,以市级共享交换平台为唯一节点,建立并健全以数据实时共享、接口调用为主的对接机制。

高质量推进“数字政府”建设必须优化政务服务模式。充分运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动政务服务手段、模式和理念创新,为优化政务服务环境提质增效。加快推进政务服务“一网通办”“一网统管”“一网慧治”“跨省通办”“全程网办”,以数字思维全面提升政务服务标准化、规范化和智能化水平。更大力度推进“互联网+政务服务”,将我市“数字政府”有效融入“放管服”改革,更好服务市场主体和人民群众。围绕群众办

事需求,打通数据壁垒,加大实施“码上清楚码上办”力度,不断拓展“我的盐城”智慧应用场景,优化政务服务办事流程,让数字政务更好惠及人民群众。注重问题导向和效果导向,聚力群众办事痛点、聚焦群众急难愁盼问题,切实提高政务服务效能,将实事办好、好事办实,全力打造“办事效率高、时间短、跑动少、服务质量优、群众获得感强”的数字政务服务环境。

高质量推进“数字政府”建设必须提升数据安全水平。海量数据辅助了政府决策、便利了人民群众的政务办事,但也带来数据安全问题。习近平总书记指出,网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进。在推进“数字政府”建设进程中,要始终坚守数据安全底线、筑牢数据安全堤坝,确保国家秘密、个人隐私和商业秘密等敏感数据的安全可控。相关部门要严格落实《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》,加强政务部门在处理数据、使用数据以及存储个人信息等方面的安全技术手段和管理措施。要实施数据风险监测,建立并健全数据监管机制,加强数据留痕审计和溯源,保障数据流动全链条可控。

(葛伟为高质量发展《盐城》研究院研究员、盐城师范学院政法学院法学博士;朱广东为高质量发展《盐城》研究院院长、盐城师范学院政法学院教授。本文为2023年度市社科基金重大项目“数字盐城建设推进盐城‘数字政府’建设的路径研究”(23kcB21)研究成果)

# 培育用活地理标志 助力乡村振兴

袁袁

习近平总书记指出,发展特色产业是地方做实做强做优实体经济的一大招,要结合自身条件和优势,推动高质量发展。地理标志产品作为乡村产业的重要组成部分,因其独特的自然环境、人文历史积淀和工艺技术传承而形成的良好声誉与品牌价值,对扮靓一座城市、带动一个产业、致富一方百姓具有不可替代的作用。2021年9月,中共中央国务院印发实施《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》,明确部署要推动地理标志与特色产业、生态文明建设、历史文化遗产以及乡村振兴有机融合,提升地理标志品牌影响力和产品附加值。党的二十大指出,全面推进乡村振兴,要坚持农业农村优先发展,加快建设农业强国,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。

市委八届五次全会提出,“聚焦农业强市,擦亮现代农业名片,要做好‘土特产’文章”。盐城作为农业大市,农业是最具影响力和竞争力的基础产业,加快培育用活地理标志,对于推动乡村振兴具有重要意义。近年来,我市认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,准确把握省委关于“盐城是农业大市,发展地方经济要在农产品深加工上做文章”目标定位,积极开展“培育盐城地理标志产业集群,助力深研长三角接轨大上海”系列活动,持续优化产业结构,开发特色产品,讲好地标故事,提升品牌价值。一是“盐”字号地理标志产业不断做大。全市地理标志产品种植养殖面积达890万亩,年生产规模达1000万吨,全市地理标志累计达70件。二是“盐”字号地理标志产品不断做优。全市坚持以完善地理标志产品标准体系、质量保障体系、金融服务方案为抓手,积极推广“地理标志+企业联盟+标准化体系”管理模式,严格把关品种,引进筛选和高产栽培技术,农产品核心竞争力显著提升。三是“盐”字号地理标志品牌不断做响。全市突出三产联动、龙头带动和开发促动,坚持把地理标志贯穿一二三产业融合发展全过程,全市各地立足自身资源优势,打造各具特色的地理标志全产业链,不断擦亮“盐”字号地标品牌。如“响水西兰花”被农业农村部批准为地理标志农产品,响水成为“中国西兰花之乡”。

近年来,我市地理标志产业在呈现良好发展态势的同时,也清醒地发现,对标高质量发展要求还存在一些短板和弱项。如地理标志产业化程度不高,品牌效应有待进一步提升、农业一二三产融合发展不够充分,农业现代化仍是“四化”中最薄弱的一环、农业产能“大”的优势转化为市场“强”的优势空间较大。因此,需坚持问题导向,切实补齐发展短板,不断促进特色产业发展,推进乡村振兴和经济高质量发展。

立足本地资源禀赋,强化顶层设计。市委八届五次全会提出,“要牢牢把握高质量发展这一首要任务,用好‘天蓝地绿基因红’‘有地有人有机遇’的禀赋优势”。盐城作为长三角中心城市之一,正在加快建设北上海“飞地经济”示范区、上海优质农产品供应基地等“一区三基地”。因此,盐城一方面要立足区位优势培育地理标志。积极主动对接以上海为龙头的长三角城市群,融入长三角产业创新体系,重点围绕地理标志产品质量管理、品牌推广、产业促进等方面制定相关政策和扶持措施,统筹推进地理标志产业集群发展,持续激发市场主体创新创业活

力,切实推动我市从农业大市向农业强市跨越。另一方面要立足生态优势培育地理标志。盐城作为国际湿地、沿海绿城,需积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,进一步发挥好湿地碳汇和世遗生态“两个优势”,做好“生态+新经济”文章,努力让“好环境的地方一定有好产品”“好风景的地方一定有新经济”逐步转化为现实。

聚焦地理标识构成要素,助力乡村振兴。2021年3月,农业农村部印发《农业生产“三品一标”提升行动实施方案》,强调进一步推进标准化生产,引领农业绿色发展,提升农业质量效益和竞争力。因此,全市各地在培育地理标志过程中,一要聚焦标准化体系。大力推广“地理标志+企业联盟+标准化体系”管理模式,加快建立涵盖产地环境、育种、栽培、采收、储藏、加工、运输和废弃物资源化利用等全产业链标准体系,切实保障全市地理标志农产品质量和品质稳步提升。二要聚焦高质量发展。全市各地知识产权、农业农村部门应坚持把质量工作摆在更加突出位置,在全市推动开展地理标志高端品质认证活动,大力发展无公害、绿色、有机农产品和地理标志农产品,全面推行地理标志农产品合格证制度,加大对以仿冒等手段“搭便车”行为的规制和打击,不断提升农产品质量安全水平。三要聚焦政策性金融。一直以来,地理标志农产品企业融资难、融资贵是一个突出问题。全市各地应进一步加强做好银政企对接工作,鼓励银行、保险等金融机构推出适合地理标志产业发展特点的金融产品,加大以地理标志龙头企业为主的新型联合经营主体,切实为加快农业现代化步伐提供金融保障。

(作者为市委党校教务处副处长。本文为2023年市社科基金项目(23kcA249)阶段性成果)

# 放大教育效应 传承红色基因

梁璐慧

7月30日,市委八届五次全会指出,“盐城红、蓝、白、绿四色文化交相辉映,要更好担负起新的文化使命,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,让‘第二个结合’在盐城绽放更多绚丽之花”“用好新四军干部学院、新四军革命精神研究院、新时代党建理论与实践研究院等平台,深入挖掘新四军革命精神的丰富内涵和时代价值,弘扬铁军传统,放大教育效应”。

党校是马克思主义理论教育与意识形态的前沿阵地,是干部教育培训的主阵地,担负着学习、研究、宣传党的理论和路线方针政策及培训轮训党员干部的光荣使命,也必然成为思政课建设的重要阵地,成为传承红色基因、弘扬红色文化的重要窗口。

## 培育精神厚土与高质量发展相结合

盐城作为新四军重建军部所在地,见证了新四军从浴火重生到走向胜利,拥有特色鲜明、内容丰富的红色文化资源,包括新四军重建军部旧址、新四军纪念馆、八路军新四军白驹狮子口会师纪念碑及200多处红色遗址等实体资源,包括新四军“铁军精神”、红色感人事迹、红色文艺作品等精神文化。红色文化需要滋养、红色精神需要发扬、红色基因需要传承,精神的力量在于能照亮现实、指导实践、引领发展,红色盐阜大地以铁军精神涵养了盐阜民众艰苦奋斗、自强不息、勇于拼搏的精神品格,造就了盐城人民创新创业、创先争优的良好作风。

习近平总书记指出,我们党带领人民在革命、建设、改革过程中锻造的革命文化和社会主义先进文化,为思政课建设提供了深厚力量。因此,党校思政课讲“盐城红”,不能只讲盐城红色文化,必须坚持

历史与现实相贯通、理论与实践相联系的战略眼光,运用好这股“深厚力量”,切实凸显党校“净化器”“大熔炉”“风向标”的特殊身份,充分挖掘红色精神内涵,有机结合白色海盐文化、绿色生态文化、蓝色海洋文化,引导学员以红色精神锻造良好品格,照亮奋进道路,引领高质量发展。

## 为党育才与铸魂育人相结合

干部教育培训事业始终是党的事业的重要组成部分。习近平总书记指出,党校是干部教育培训的主阵地,必须在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上积极作为。多年来,党校的初心始终是为党育才、为党献策,党校思政课的使命始终是为党培育可堪大用的干部队伍。

盐城丰富的红色文化资源是党校思政课铸魂育人的宝贵素材。对党校而言,育才是宗旨,铸魂是核心。党校思政课必须以立德为先,以铸魂为要。“立德”号召学员向英雄榜样学习,立好为政之德,筑牢党员干部思想防线,做到明大德、守公德、严私德。“铸魂”是通过党校思政课教学以红色精神为引领汇聚起立心、立信、立行的价值内涵和精神动力,筑牢学员精神支柱。

党校教师必须具备为党育才的

素质能力和铸魂育人的坚定信心。党校不是一般学校,党校教育对象不是一般学生,这样的“不一般”要求党校师资必须不一般,党校教师要能立时代潮头、通古今之变、发思想之声,讲深讲透讲活思政课。将红色文化融入党校思政课,有助于党校教师坚持“党”姓,以红色文化政治导向与各类错误意识形态作坚决斗争。

将党校为育才的小课堂放到铸魂育人的社会大课堂,通过“大思政课”,利用革命历史文化遗产开展多样化思政课教学,通过课堂学习与课外活动相互协调、理论教育和实践教学相得益彰,增强红色资源感染力和渗透力,形成红色资源教育人、熏陶人、激励人的良好局面。

## 学理化研究与故事化表达相结合

党校思政课是党员干部强筋健骨、立根固本的前沿阵地,是提升党性修养的必修课。要让红色文化“活”起来,让思政理论变得鲜活而有力量,必须坚持学理化研究和故事化表达相结合。

筑牢红色文化融入党校思政课的支持平台。盐城红色遗迹遗址等红色资源较多、较散,且现场教学特色鲜明,备受民众喜爱,但缺少学理研究,而党校“智库”身份与之不谋而合。充分发挥红色文化在为党育

才、铸魂育人的功能作用,亟须多方通力合作,共同为红色文化融入思政课创造条件、搭建平台,达成校地、校馆、院校、校校等多方合作,形成合力支持的良好格局。

转变党校红色思政课的叙事方式。党校不同于博物馆、纪念馆等参观类教育基地,思政课必须将学理化研究和故事化表达相结合,实现文化自存向教学话语体系转变、灌输模式向双向互动转变、价值体系向信仰体系转变,在引导学员坚定理想信念中发挥作用。

联合融媒力量开发数字化党校思政课。近年来,党中央高度重视数字化建设,数字化技术的合理运用有助于将红色文物、红色遗址、红色英雄“搬”进党校思政课,有助于红色资源“活”起来,从而赋能党校思政课,让红色课堂演绎更精彩,充分发挥红色文化育人价值。通过“可听、可看、可诵”的红色艺术思政课、红色实景思政课,丰富载体、创新手段,帮助学员“沉浸式”汲取红色力量,推动党校思政课教学资源“多”起来,促进教学方式“新”起来,助力教学效果“强”起来。将学理化和故事化相结合,将理论研究与案例剖析相结合,让红色资源赋能党校思政课,助力红色文化育人取得更大实效。

(作者单位:市委党校。本文为2023年度市社科基金项目课题“盐城党史文化融入大思政课的路径探究”(23kcC212)阶段性成果)