

贯彻落实市委八届五次全会精神

# 推进绿色低碳发展 开启产业协同新篇章

包振山 高文超

市委八届五次全会强调,坚持“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”,擦亮绿色名片,生态价值持续彰显;坚持用好“天蓝地绿基因因”禀赋优势,高质量建设绿色低碳发展示范区,在推进中国式现代化盐城新实践中实干争先,奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章。

## 机遇优势转化为发展胜势

绿色低碳发展理念践行效应显著。坚持以习近平生态文明思想为统领,聚力构建绿色低碳友好型城市,坚持科技创新、数字赋能,推动绿色低碳产业数字化、网络化、智能化发展,中国黄(渤)海候鸟栖息地成功列入《世界遗产名录》,荣获“国家生态文明建设示范市”称号。省委书记信长星充分肯定盐城“天蓝地绿基因因”,“盐城好空气”已成为生态品牌。2022年,盐城在GDP增速全省第一情况下,PM<sub>2.5</sub>年均浓度持续下降,环境空气质量综合指数(AQI)连续7年保持全省第一;实现国、省考断面、入海河流断面水质Ⅲ类比例和集中式饮用水源地水质达标率4个“100%”;受污染耕地和重点建设用地安全利用率连续三年实现双“100%”。经济社会高质量发展与生态环境高水平保护协同并进的特点更加鲜明,良性互动局面得到巩固。

形成绿色低碳发展的盐城先行典范。坚持人与自然和谐共生,打造“大美”生态文明样板,以黄海生态经济圈建设为抓手,扛起世界自然遗产保护责任,树立东方湿地、鹤鹿故乡生态品牌,全市生态环境格局得到优化,森林城市、生态园林城市建设成效明显;盐城持续探索世界自然遗产可持续发展新路径,推动黄海湿地成为“共建共享、永续利用”的和谐遗产地,为建设“美丽中国”和全球生态治理贡献更多“盐城智

慧”、提供更多“盐城经验”。依托中韩(盐城)产业园等合作平台,进一步扩大投资贸易便利化,深化与韩国、日本等泛黄海区域城市在贸易、投资、文化、教育、卫生等领域高水平开放合作;强化与长三角、环黄海等地生态合作,整合区域各类滨海自然和人文资源,共同建设涵盖长三角、东亚等国家和地区的沿海生态大通道;一批示范性探索开展,成立黄海湿地生态银行,成功发放全省首笔湿地修复碳汇贷款。用好交通区域基础,构建现代交通枢纽体系,大力推动交通基础设施现代化,努力打造东部沿海区域性综合交通枢纽,全市高铁里程达267公里,同步建成“1+8”铁路综合客运枢纽,全域迈入“高铁时代”。

树牢绿色低碳产业发展根基。形成绿色低碳产业体系,汽车、钢铁、新能源、电子信息等主导产业加快“智改数转”步伐,产业链与供应链、创新链、资金链、人才链、服务链“六链深度融合”,构建全要素全链条产业生态体系。打造新能源产业,集聚150多家新能源产业规上企业,构建形成“2+4+8”产业布局,打造“两大集群、四大基地、八大园区”立体化新能源产业发展格局。打造绿色低碳产业新高地,为提升产业链现代化水平,制定《盐城市重点产业链培育行动计划》,聚力打造5条标志性产业链,着力发展8条优势产业链,培育突破10条潜力产业链,形成“5+8+10”产业链梯次培育格局;立锆精密、SKI动力电池等一批批重大项目成功落户,四大主导产业科技创新能力不断强化,形成四大千亿级产业集群。积极推进低(零)碳产业园区建设,今年是全市绿色低碳发展示范区建设开局之年,将建设低(零)碳产业园作为示范区建设的引领性、标志性工程,激发我市非常“6+1”比较优势,即地处长三角的区位优势、区域面积大的空间优势、集疏运体系完备的综合物流优势、“风光火气氢”一体发

展的综合能源优势、绿色生态宜居的环境优势、乡贤资源丰富的人脉优势及正在打造的一流营商环境,为产业园区承载绿色产业转移、满足大规模绿电需求、承接绿色技术溢出转化、提供多元应用场景及先行先试提前布局提供良好基础。

## 厚植生态家底,抢跑“低碳赛道”

“三力协同”助建绿色低碳创新体系。提升关键核心技术创新能力,针对高碳能源结构转型迫切需求,进一步强化低碳、零碳、负碳技术攻关,在大规模储能、分布式能源系统集成、新一代光伏、新型电力网络等产业核心技术取得新突破,在新型高效风能利用、先进生物质能等领域持续发力。培育零碳未来技术生产力,结合现有技术基础及研发优势,进一步加快推进新一代信息技术、新能源、新材料等高端产业发展,探索面向碳中和的零碳、负碳技术试点和产业化示范,推进建设一批“近零碳”园区和工厂。强化能源绿色转型推动力,针对供给、消费及固碳端能源技术革新需求,在供给端和消费端协同发力,积极利用风电、太阳能、生物质能等,持续深化工业生产、建筑、交通运输、公共机构、农业农村、商贸流通等重点领域节能技术。

持续强化绿色低碳产业发展体系。将绿色低碳内容编入发展规划体系,根据各地发展阶段进行差异化赋值,建立城市低碳规划设计仿真模型与决策支持系统,形成碳排放可视化表达。加快构建绿色低碳产业体系,推动产业绿色发展。把握能源清洁化、原料低碳化、材料功能化、过程高效化、终端电气化和资源循环化“六化”发展趋势,实施绿色低碳产业培育、特色园区升级、产业生态完善行动。优化能源、产

业、交通运输和空间结构,大力推进产业绿色低碳转型。积极推动数字经济、新能源、新材料等产业链群优势重塑、价值跃升,提升全市产业结构绿色低碳水平。打造绿色低碳城乡空间,构建绿色低碳的城市形态,推动生物多样性保护与山水林田湖草系统治理,优化碳汇空间格局,打造气候友好型城市生态系统;加快海绵城市绿色低碳改造,协同推进城市发展与老城改造,在乡土自然基础上建设低碳乡村。实行绿色产品领跑者计划,鼓励企业开展绿色设计、绿色改造、绿色采购,支持企业扩大绿色产品供给,持续降低单位效益碳排放水平。

集聚全球智慧协同绘就产业新盐城。以“生态朋友圈”广泛凝聚绿色生态发展全球共识,通过全球滨海论坛等国际性会议搭台,集聚全球智慧,创新提出“基于自然的解决方案”进行湿地修复,即依靠自然力量和基于生态系统方法,实施一系列生态修复、辅助再生、自然恢复、保护保育等生态修复项目,构建人与自然和谐共生、湿地保护和运行可持续发展新模式;全力推动全球滨海论坛秘书处、Nbs亚洲中心落户盐城,构建深化全球生态治理合作长效机制,共谋滨海湿地保护与高质量发展最优路径。加快构建现代化产业体系,积极实施产业集群提升、产业链培育、产业链赋能三大行动,做大做强、做优结构、做高能级,全力打造主导产业突出、龙头企业引领、地标特征明显的先进制造业集聚地。坚持以产兴城、以城聚产、产城共进,不断完善城市基础设施和公共服务设施,提升城市功能配套和发展能级,全力培育核心商圈,提档升级现代服务业,塑创产城融合新优势,全面增强城市集聚、竞争力。

(包振山为盐城师范学院商学院副教授,中韩(盐城)产业园创新发展研究院研究员;高文超为市生产力促进中心主任,正高级经济师,市经济学会会长)

# 深入实施乡村建设行动 提升农村宜居宜业水平

徐慧

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要加快建设宜居宜业和美乡村。7月30日,市委八届五次全会召开,认真落实省委要求,部署“四个三”工作布局,指出要聚焦农业强市,擦亮现代农业名片,提升农村宜居宜业水平。

推进宜居宜业和美乡村建设,是农业强国的应有之义,也是实现农业现代化的内在要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持把乡村建设置于现代化建设重要位置,为建设什么样的乡村、怎样建设乡村指明方向。“三农”是盐城最鲜明的特色、最现实的优势,在强农建设开局之年,我市有潜力、也有必要在农业农村领域勇当排头,锚定建设农业强市目标,加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡,建设宜居宜业和美乡村。

## 统筹乡村基础设施和公共服务布局

市委八届五次全会指出,要深入实施乡村建设行动,扎实开展农村人居环境整治,深化国企结对服务红色镇村活动,推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。切实加强我市农村基础设施和公共服务建设,不仅可以缩小城乡发展差距,持续提高农村生活质量,还能有效扩大内需,满足人民群众日益增长的美好生活需要。

推进宜居宜业和美乡村建设,统筹县乡村三级体系间功能互补与资源协调,特别是各县(市、区)要提升综合服务能力,在提供劳动就业与便民服务等方面下功夫,以农民的满意度作为各村服务质量标准,不断提高村民现代化生活条件。优先建设既方便生活又促进生产的项目,坚持绿色产业布局,优先发展设施农业、特色农业和生态富民产业,带动基础设施和公共服务日益完善。发挥农民主体作用,引导开展房前屋后卫生清理工作,充分利用荒地、废弃地开展公共绿地建设,提升村容村貌,改善农村人居环境舒适度。

## 推进县域城乡融合发展

我市坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴,城乡居民人均可支配收入之比从2012年的1.87缩小至2022年的1.65,农村居民收入增速连续10年快于城镇居民。但农民市民化质量、城乡公共服务质量等方面还存在不足,应大力发展以人为本、以质量为导向的城乡融合发展之路,进一步促进新型工农城乡关系发展,顺应城乡一体化融合发展新格局。

推进宜居宜业和美乡村建设,探索建立以各县域宜居宜业和美乡村建设规划为龙头,村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、历史文化村落保护利用规划为基础的规划体系,通过规划先行、以点带面的方式加大投入力度,努力建设“东部沿海大粮仓”,如积极支持荷兰花海特色小镇创成省级示范区,鼓励响水打造优质农产品基地等,提升“盐之有味”农产品绿色生态品质。推动经济强县(市、区)与发展稍落后的县(市、区)加强结对互助、合作共建,加快推进数字乡村建设,发挥特色产业示范发展优势,引入更多农村发展和科技创新领域的指导员,鼓励企业科技投入,带动各地产业新发展,实现医疗教育文化等公共服务领域优质资源互通,促进城乡内部服务、产业等要素无缝对接,高品质发展休闲农业与乡村旅游。尊重乡村和城镇不同,在高质量推进新型城镇化过程中,充分保障农民权益,保护传统村落和农耕文化,实现协调发展。

## 发展乡村优秀传统文化

习近平总书记要求江苏在建设中华民族现代文明上探索新经验,基于“第二个结合”,我市坚持以社会主义核心价值观对农民进行教育引导,加强各类阵地建设和文旅融合,深化新时代文明实践,增强服务效能,农村公共文化服务体系日益健全,乡村公共文化服务能力不断提升。

推进宜居宜业和美乡村建设,必须坚持物质文明和精神文明同步抓,以“和文化”为核心推进乡村精神文明建设,进一步滋润人心、德化人心、凝聚人心。大力宣传特色传统文化,通过小剧场演艺、农耕博物馆、非遗体验馆主阵地等活动,深入挖掘湖盐文化、大丰瓷刻、淮剧等蕴含的优秀思想观念、人文精神和道德规范,并适时发展农文旅融合新业态,实现乡村振兴多元价值。创新乡村文化服务供给方式,用好各镇村综合文化服务中心,组织文化志愿服务队开展“文化科技卫生”三下乡活动,打造多业态文化综合体,开展村民喜闻乐见的文化活动,支持农民自发组织趣味文化活动。弘扬文明乡村风尚,充分挖掘并传承“非遗文化”“海盐文化”“三相文化”为代表的地域特色传统文化,发挥红、蓝、白、绿“三色”文化优势,讲好乡村故事,充分发挥“盐10条”作用,完善红白理事会运行机制,积极开展文明户、文明人评优活动,让文明乡风和淳朴民风蔚然成风,建立农村文明长效机制。

## 完善乡村治理体系

近年来,我市切实加强基层党组织建设,借助百名菁英“强村行动”人才引进等方式优化村班子结构,重点打造协商议事室,充分发挥“中国好人”等道德模范引领作用,创新乡村治理方式。

推进宜居宜业和美乡村建设,不断完善乡村治理,走出一条符合我市的特色乡村善治道路。以高质量党建引领乡村振兴,放大非常“6+1”比较优势,充分发挥基层党组织、工青妇等群团组织作用,既要建立“第一书记+党建”长效工作机制,深化村干部专业化星级管理,也要大力培养知农爱农的新型乡村治理骨干,积极吸引优秀党员干部、农民工、高校毕业生和新乡贤到村任职,抓好“强村菁英”培养工作。进一步完善自治、法治、德治结合的乡村治理体系,提升村民参与各项事务的主人翁意识,充分调动社会资源和市场力量;发挥法律顾问、法律服务工作室、普法志愿者等优势,增强村民法律办事意识,激活优秀传统文化因子,融入乡村治理实践,实现德润民心引领风尚。始终树立乡村建设为农民而建观念,尊重农民意愿、体现农民需求,真正把好事办好、实事办实,让群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

(作者单位:市委党校)

# 夯实实体经济 构建现代产业体系

夏珊珊

市委八届五次全会提出展开“四个三”工作布局,要把产业方略转化为“三个三”工作布局,就是要坚守实体经济、构建现代化产业体系,坚定不移把工业作为立市之基、强市之本,让盐城现代化发展筋骨更加强健、支撑更加坚实。加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,是构建新发展格局、推动高质量发展的需要,有助于我市在未来发展和国家竞争中赢得战略主动。

实体经济是应对经济领域各种风险挑战的物质技术基础,应通过建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,加强重点领域安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链等安全。近年来,我市坚定不移实施“工业强市”战略,聚焦“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链,着力打造特色鲜明、优势突出的现代化产业体系。

发挥先进制造业集群引领,在强链

补链延链上展现更大作为。加快先进制造业集群建设,充分发挥先进制造业集群引领、带动作用。构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎,发展特色产业,打造特色产业集群。聚焦“5+2”战略性新兴产业,加快构建产业培育区域协同、均衡发展、齐头并进发展格局,打造具有地域特色和标识度的战略性新兴产业集群,加速形成整体竞争优势。围绕23条重点产业链,锁定“高精尖”,突出“链群效应”,进一步聚链成群、蓄能成势,切实增强产业链供应链稳定性、安全性。

构建现代化服务业新体系,在重大项目攻坚上取得更大突破。党的二十大明确要求构建优质高效的服务业新体系,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。产业融合特别是先进制造业和现代服务业深度融合,是顺应新一轮科技革命和产业变革、增

强制造业核心竞争力、培育现代化产业体系、实现高质量发展的重要途径。从资源要素看,要推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合;从产业结构看,一二三产业及上中下游、大中小企业要高质量协同发展。顺应技术革命、产业变革、消费升级趋势,推动现代服务业同先进制造业深度融合。充分发挥产业投资基金撬动作用,积极引进各类风投、创投机构,大力发展供应链金融、数字金融、绿色金融等现代金融,实施企业上市“扬帆行动”,努力在百亿产值、千亿市值企业上取得新突破。

把握数字化网络化方向,在加速数实融合发展上取得更大成效。新一轮产业和技术革命必将带来生产技术的重大变革和生产方式的重构,为加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系提供新机遇。新技术和产业革命推动产业数字化、智能化、绿色化和数

字产业化,不仅让传统实体经济获得新动能,还不断拓展实体经济发展空间,催生实体经济新形态、新模式。加快推进产业数字化、数字产业化,推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合,支持平台经济、总部经济发展,深入实施“智改数转”三年行动计划,大力开展“十百千万”工程,推动传统产业转型升级,积极谋划布局第三代半导体、元宇宙、通用人工智能等未来产业。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把这一宏伟蓝图变为现实,需要坚持独立自主、自立自强,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设现代化产业体系,为推动高质量发展提供强大动力。

(作者为市委党校副教授)

# 加快数字化转型 助推零售企业做大做强

何彬斌

党的二十大强调:“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合。”我市始终坚定贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想,把数字经济作为推动高质量发展走在前列的关键增量。市委八届五次全会提出,要在加速数实融合发展上取得更大成效,加快推进产业数字化,推动数字经济与现代服务业深度融合。

在数字经济时代,电商给很多零售企业带来诸多困扰。为帮助零售企业纾困解难,去年我市印发《进一步帮助市场主体纾困解难稳定经济增长的二十条政策意见》,支持零售企业通过电商平台开设店铺,推动本地零售企业提升数字化经营能力,助力中小型零售企业做大做强。2022年,全市零售50强企业(除滨海昌正外)合计完成零售额329.1亿元,同比增长13.5%,为全市消费市场回暖提供坚强保障。随着数字信息技术对零售企业和消费者关系的深刻改变,线上线下融合的商业

模式成为零售业可持续发展必然趋势。我市零售业数字化转型刚起步,发展空间巨大。为进一步推进零售业数字化转型,实现线上线下“价值共创”,我市应加大布局,加速零售业数实融合发展,把产业方略转化为强市支撑。

重视零售企业龙头企业数字发展的辐射作用。当前我市零售业数字化基础较为薄弱,资金和数字人才等资源多集中在经济实力较强的大型企业,多数中小企业数字化转型进度缓慢。借助数字经济发展空间辐射作用,可通过与龙头企业进行对接,共同推进数字经济示范区建设,并在区域内推广数字经济发展经验和成功案例,推动区域协调发展;鼓励实力更强的零售企业对数字化转型进行系统规划,建立数字化零售生态体系,引导发挥示范带头作用,推动中小企业积极融入并与其协同发展,加速零售企业在技术、产品、营销等方面的数字化转型升级,实现高质量发展。

重视消费升级对零售业高质量发展的积极作用,通过多种政策措施促进消费升级。零售业数字化转型意味着电商与实体经济深度融合,为促进消费增长、推动产业升级带来更多创新思路。在零售业转型过程中,要通过多种政策措施促进消费升级。首先,发放数字消费券,为电商企业发挥市场主体作用提供契机,同时增强居民消费信心,刺激潜在消费需求。其次,完善网络零售相关法律法规,加大对侵犯消费者权益、扰乱市场竞争秩序行为的惩罚力度,清理当前电子商务管理混乱局面,规范网上购物平台,降低网络购物风险,为居民提供安全消费环境。

加快跨界创新,打造数字零售新生态。零售企业要进一步聚焦发展重点,加快平台建设,通过数字技术赋能构建新型商业体系。用场景驱动零售企业数字化发展,推动零售业拓展线上应用场景,引导优质企业参与场景建设,利用“大场景”开放带动培育“新零售”积

极推动零售业线上线下深度融合,零售企业加强与线上渠道资源、能力与业务深度融合,打通数据通道,打造合作共赢价值网络,实现零售与电商价值共创。

物联网融合赋能实现零售数字化。近年来,物联网技术的普及和发展已深刻改变我们的生产和生活方式。对零售业而言,物联网技术更是被视为数字化转型的关键驱动力,它可以帮助零售企业优化管理流程、提高商品服务质量、提升客户满意度,从而获得更高的市场竞争力。受新冠疫情影响,线上零售得到迅速发展,衍生出“无接触服务”新业态模式,因此在新形势下,需进一步发挥电商平台数据和科技等优势,建立“互联网零售+消费生态体系”。还要加强数字技术与商品融合,打造购物交互性,为消费者提供更为便捷和高效的服务。

(作者为市委党校科研处副处长,市经济学会秘书长)