

# 为民营经济注入“助推剂” “1+N”配套措施将出

新华社北京7月21日电 《经济参考报》7月21日刊发文章《为民营经济注入“助推剂” “1+N”配套措施将出》。文章称,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)近日发布,提出八方面31条举措,优化民营经济发展环境,提振民营经济发展信心。

在20日举行的国新办发布会上,国家发展改革委、工信部、全国工商联等部门详解相关政策措施。记者获悉,下一步,相关部门将研究出台《意见》的“1+N”配套措施,包括促进民营经济发展近期若干举措、促进民间投资的政策文件等近期有望落地,多管齐下强化对民营企业的政策支持,进一步激发民营经济发展活力。

## 优环境 破除不合理限制和隐性壁垒

从“持续破除市场准入壁垒”“全面落实公平竞争政策制度”到“完善社会信用激励约束机制”“完善市场化重整机制”,本次出台的《意见》就持续优化民营经济发展环境提出了针对性的举措。

国家发展改革委有关负责人在答记者问时表示,长期以来,民营经济在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了积极作用,已经成为推动经济持续健康发展的重要力量。比如在税收上,2012年至2021年,民企占比从48%提升至59.6%。不过,一个时期以来,民营经济发展环境发生了一些变化,不少民营企业面临着一些问题和困难。

有不少民营企业反映,一些地方在市场准入、项目招标投标等方面对民营企业设置了不合理的限制和隐性壁垒,民营企业受到了不平等对待,不仅影响了当地的营商环境和统一大市场

的建设,也影响到了扩大民间投资、阻碍了民营经济健康发展。”国家发展改革委副主任李春临在发布会上说。

对此,《意见》提出,“各地区、各部门不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定要求设立分公司等形式,设定或变相设定准入障碍”“强化反垄断执法,未经公平竞争不得授予经营者特许经营权”“建立政务失信记录和惩戒制度”。

“着眼于全方位推动民营经济发展壮大,《意见》直击当前阻碍民营经济发展的各类突出问题,并提出了务实管用的解决方案。”东方金诚首席宏观分析师王青说,其中,完善政府诚信履约机制等内容体现了在优化民营经济发展环境过程中,政府部门“刀刃向内”、解决实际问题的决心。

王青表示,本次《意见》出台,意味着接下来将建立持续优化民营经济发展环境的长效机制,这是全面提振市场信心的一个重要抓手,有效减少针对民营企业的市场准入限制,打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,营造公平竞争市场环境,让市场在资源配置中更多地发挥决定性作用。

## 强政策 “1+N”配套措施近期将出

持续优化民营经济发展环境的同时,《意见》还提出加大对民营经济政策支持力度,明确要“精准制定实施各类支持政策”“加强政策协调性”“及时回应关切和利益诉求,切实解决实际困难”。

融资难、融资贵一直是制约民营企业发展的难题,当前多方不断改善企业融资环境,推动普惠型小微企业贷款增量扩面,促进中小企业上市融资。会上发布的数据显示,2023年6月末,普惠小微贷款余额27.7万亿元,同比增长了26.1%。1月至6月,新上市专精特新

中小企业102家,占A股新上市企业的59%。截至6月底,国家中小企业发展基金已累计设立31支子基金,子基金募资总额近900亿元,完成投资项目达到1100多个。

针对下一步发展,《意见》提出,健全银行、保险、担保、券商等多方共同参与的融资风险市场化分担机制。支持符合条件的民营企业上市融资和再融资。

工信部副部长徐晓兰表示,工信部将会同有关部门组织开展“一链一策一批”中小企业融资促进行动,做好专精特新中小企业上市培育工作,落实小微企业融资担保降费奖补政策,持续加大中小企业融资促进力度。同时,《意见》还着力完善欠款常态化预防和清理机制,建立拖欠账款清理与审计、督查、巡视等制度的常态化对接机制。完善支持政策直达快享机制,建立支持政策“免申即享”的制度,强化政策沟通和预期引导。

“围绕《意见》的落实落地,国家发展改革委将会同有关方面,于近期推出相关配套政策举措。一是推出促进民营经济发展近期若干举措。二是制定印发促进民间投资的政策文件,聚焦重点领域,健全要素保障机制,充分调动民间投资的积极性。”李春临说,上述两份文件很快将出台。作为《意见》的“1+N”的配套措施,通过政策措施的集中推出,多措并举、多管齐下,切实推动《意见》落地见效。

## 促创新 提升企业核心竞争力

企业是创新的主体,《意见》提出着力推动民营经济实现高质量发展,并明确“支持提升科技创新能力”“培育一批关键行业民营科技领军企业、专精特新中小企业和创新能力强的中小企业特

色产业集群”等多项具体举措。

“企业中99%左右是中小微企业,中小微企业是创新的生力军,专精特新企业是创新的排头兵,创新能力足、活力强、领域广、专业深。”徐晓兰说。

近年来,我国持续优化中小企业创新环境,开展数字化赋能、科技成果赋智、质量标准品牌赋值中小企业“三赋”专项行动,提升中小微企业核心竞争力。健全优质中小企业梯度培育体系,激发涌现更多专精特新中小企业。

会上发布的数据显示,截至目前我国已累计培育五批12000余家专精特新“小巨人”企业,带动地方培育近9万家专精特新中小企业。今年上半年,专精特新企业的营业收入和利润增长均高于规模以上工业企业。

记者获悉,更多支持举措将进一步推动中小微企业创新发展。徐晓兰表示,工信部正在抓紧研究制定促进专精特新中小企业高质量发展的若干措施,持续加大对专精特新企业的支持力度,壮大优质中小企业群体,擦亮专精特新金字招牌。通过揭榜发榜等形式,搭建大企业、高校院所与中小微企业间协同创新平台,实现供给与需求、技术与市场的深度对接。

“练好内功是企业行稳致远的关健。”全国工商联副主席安立佳表示,将持续开展创新型成长型民营企业赋能行动和民营企业科技创新基地创建,推进重点产业链民营企业数据库建设,深化民营企业数字化转型行动,多措并举提升民营企业创新能力。

全国政协委员周鸿祎表示,激发民营经济活力,需要持续激发各类社会创新要素向创新领域聚集,系列举措将有效助力民营企业提振信心、增强活力。随着更多利好政策的精准直达,民营企业将增添持续开拓的决心和动力。

# 跨境资金保持净流入 外汇市场供求基本平衡

## 外汇局解读上半年外汇市场运行情况



2023年以来

尽管国际金融市场波动性依然较大,我国跨境资金流动仍平稳有序,外资持续增持人民币资产,外汇储备规模基本稳定

2023年上半年

银行涉外收支 顺差额为

467亿美元

银行结售汇 顺差额为

18亿美元

不考虑到期兑付因素,上半年外资净买入境内债券

近790亿美元



其中二季度外资净买入585亿美元,处于季度较高水平

新华社 发 程硕 制图

# 复兴号亚运智能动车组在长春下线



这是7月21日在中车长春轨道客车股份有限公司拍摄的复兴号亚运智能动车组外观。新华社记者 颜麟蕴 摄



这是7月21日在中车长春轨道客车股份有限公司拍摄的复兴号亚运智能动车组内饰。

新华社长春7月21日电 (记者 马晓成)复兴号亚运智能动车组21日在中车长春轨道客车股份有限公司正式下线。该列车将在杭州亚运会期间成为赛事“直通车”,串联起杭州与宁波、温州、金华、绍兴、湖州等亚运协办城市。

据了解,该列车由浙江交通集团购置,为8辆编组4动4拖的动力分散型动车组,运营时速350公里,定员578人,具有定制化、绿色、智能、舒适等特点。

复兴号亚运智能动车组以“润泽江南”为外观和内饰主题,列车“身披”杭州亚运会主形象色“虹韵紫”。在车门、玻璃隔断、行李架等处,亚运会会徽、口号等共同组成列车的特色装饰,将体育运动图案与钱塘江江潮奔涌的江南元素相结合。

“列车采用了一系列中国高铁最新科技成果,可为大家提供更加智能舒适的乘车体验。”中车长客国家轨道客车工程研究中心副主任尹振坤说。

据了解,复兴号亚运智能动车组以技术创新实现了车内气压与温度的自动调节,车厢内实现了5G+WiFi网络的全覆盖,个别车厢内部还设有智能交互终端,无障碍设计可为杭州亚残运会运动员和特殊旅客乘车提供方便。此外,列车通过仿生学设计,大幅降低空气阻力,预计节约能耗10%,配合轻量化车体和整体节能技术,单列车年均节约约180万度。



这是7月21日在中车长春轨道客车股份有限公司拍摄的复兴号亚运智能动车组外观。

# 上半年人社部门稳就业政策释放红利超1500亿元

新华社北京7月21日电 (记者 黄姝 姜琳)记者21日从人力资源社会保障部2023年第二季度新闻发布会上获悉,1至6月,全国发放就业补助资金528亿元,阶段性降低失业、工伤保险费率为企业减少成本超过860亿元,失业保险基金稳岗支出176亿元。上述稳就业政策释放红利超1500亿元。

人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇嘉表示,上半年我国就业形势保持总体稳定。1至6月份,全国实现城镇新增就业678万人,完成全年目标任务的57%。城镇调查失业率整体呈下降趋势,6月份回落至5.2%,较去年同期下降0.3个百分点。

“与此同时,外部环境错综复杂,国内经济持续恢复发展的基础仍不稳固,一些经营主体困难较多,部分劳动者特别是高校毕业生等青年还面临较大的就业压力。”陈勇嘉表示。

他介绍,下一步人社部门将加力落实好优化调整的稳就业政策,持续推进

“直补快办”模式,推动政策效果不断显现;同时加快制定高质量充分就业意见,加大对吸纳就业能力强的行业企业支持力度。在增强供需匹配方面,将推出全国就业公共服务信息平台,打造万个“家门口”就业服务站;合理布局零工市场,推进即时招聘服务,完善促进灵活就业的激励政策和保障措施。

针对一些高校毕业生没有落实工作问题,陈勇嘉说,人社部门于7月至12月启动高校毕业生青年就业服务攻坚行动。各地人社部门正在集中亮出求助途径、招聘平台、服务机构名录和政策服务清单,并为登记失业青年和离校未就业毕业生提供职业指导、岗位推介、技能培训或就业见习机会等服务。

“我们将高频次举办面向毕业生等青年的线上线下专场招聘活动,做到每周有招聘、时时有岗位。目前,人社部门的高校毕业生求职登记小程序已全面开放,有就业需求的毕业生都可以来登记求职。”陈勇嘉说。

# 江苏试点应用“电碳表”

新华社南京7月21日电 (记者 何磊静)“用电量51300千瓦时,碳排放量29吨……”在江苏昆山天洋新材料有限公司配电房墙上,一块A4纸大小的“电表”引人注目,表盘显示器上除了有电流、电压、累计用电量等数据,还实时滚动着该企业累计碳排放量的数据。

记者从国网江苏省电力有限公司获悉,江苏首个基于国网智能物联电表架构的“电碳表”项目日前在苏州试点应用,能实现电力“生产—传输—消费”全环节碳排放量的实时精准计量,让碳排放像电能一样方便记录。

2022年,国网江苏省电力有限公

司牵头研发兼具电计量和碳计量功能的“电碳表”。记者了解到,“电碳表”可在发电厂、输电网以及用电侧分别进行安装应用,帮助制定更为科学的减排降碳措施。

“电碳表”通过实时采集电气参量,将所测数据发送至服务器,服务器计算碳排放因子,进而通过用电量和碳排放因子计算出碳排放量。”国网苏州供电公司市场营销部副主任沈秋英说,目前苏州试点应用9块“电碳表”,未来还将通过电力系统碳计量监测平台,实现碳排放大数据管理和可视化呈现,进一步提升碳计量数据实用性。

# 多部门出台措施促进汽车消费

据新华社北京7月21日电 (记者 陈炜伟 严赋憬)国家发展改革委等部门制定的《关于促进汽车消费的若干措施》21日公布,提出进一步稳定和扩大汽车消费,优化汽车购买使用管理制度和市场环境,更大力度促进新能源汽车持续健康发展。

若干措施提出,鼓励限购地区尽早下达全年购车指标,实施城区、郊区指标差异化政策,因地制宜增加年度购车指标投放。鼓励各地加快国三及以下排放标准乘用车、违规非标商用车淘汰报废。鼓励各地综合运用经济、技术等手段推动老旧车辆退出,有条件的地区

可以开展汽车以旧换新。各地落实取消二手车限迁、便利二手车交易登记等政策措施。

若干措施明确,加快换电模式推广应用,积极开展公共领域车辆换电模式试点,支持城市公共场站充换电基础设施建设。

在降低新能源汽车购置使用成本方面,若干措施明确,推动居民小区内的公共充换电设施用电实行居民电价,推动对执行工商业电价的充换电设施用电实行峰谷分时电价政策。推动提供充电桩单独电表立户服务。到2030年前,对实行两部制电价的集中式充换电设施用电免收容量(容量)电费。

# 国家医保局:及时将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保

新华社北京7月21日电 (记者 彭韵佳)记者21日从国家医保局获悉,及时将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围,推进医养结合发展,不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

立足于“保基本”的功能定位,国家医保局指导地方按程序将符合条件的医疗服务项目纳入医保支付范围,基本满足包括老年人在内的参保人员就医需求,并在政策上明确陪护费、护理费、洗理费等生活服务项目基本医保基金不予支付。

推进医养结合是优化老年健康和养老服务供给的重要举措。随着人口老龄化加速,失能老年人数量不断增长,国家医保局稳步推进长期护理保险制度试点,适应失能老年人基本护理保障需求。

国家医保局表示,总体看长护险试点工作进展顺利,截至2022年底,长护险制度试点覆盖49个城市,近1.7亿人,累计有195万人享受待遇,在减轻失能人员家庭经济和服务负担,促进养老产业和健康服务业发展等方面发挥积极作用。

# 乌克兰央行宣布拟国有化俄罗斯在乌最大银行

新华社基辅7月21日电 (记者 李东旭)乌克兰国家银行(央行)20日表示,把俄罗斯阿尔法银行在乌克兰的分支机构俄罗斯银行置于临时管理之下,并将启动这一金融机构国有化程序。

据乌克兰国际文传电讯社20日报道,乌克兰国家银行行长佩什内当天在基辅举行的新闻发布会上表示,乌克兰国家银行董事会已向内阁提议对该银行实施国有化。

俄罗斯银行原名为乌克兰阿尔法银行,是俄主要的私营银行阿尔法银行的分

支机构,也是俄方控股的在乌最大银行,被乌克兰国家银行列为“具有系统重要性”银行。

去年9月,乌克兰国家安全与国防委员会决定制裁乌克兰阿尔法银行。经乌克兰国家银行批准,乌克兰阿尔法银行于去年12月更名为森斯银行,新银行董事会决定将俄罗斯股东移出银行管理层。去年10月和今年7月,乌克兰总统泽连斯基两次签署总统令,对拥有森斯银行实际股权的三名俄罗斯籍商人实施制裁,冻结其在乌克兰资产。