

盐城市人大常委会工作报告

——2023年1月8日在盐城市第九届人民代表大会第二次会议上 市人大常委会主任 王荣

各位代表:
我受市人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

2022年主要工作

2022年是党和国家历史上极为重要的一年,是我市全面贯彻市第八次党代会精神的开局之年,也是市九届人大常委会依法履职的第一年。一年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻落实中央和省、市委人大工作会议精神,在市委的坚强领导下,积极践行全过程人民民主,聚焦中心工作,依法履职尽责,守正创新奋进,着力推动全市人大工作高质量发展。

全年共召开市人大常委会会议8次,制定地方性法规2件,听取和审议专项工作报告及计划、预算决算、审计报告21项,开展执法检查6次、专题询问2次,作出决议决定5项,组织视察调研34次,圆满完成市九届人大一次会议确定的各项目标任务,为盐城勇当沿海地区高质量发展排头兵,建设绿色低碳发展示范区,作出了积极贡献。全国人大常委会《联络动态》内刊和官网先后5次对市人大常委会践行全过程人民民主、创新开展立法工作、助力乡村振兴、加强预算审查监督、代表主题实践活动的经验做法作了推介。我市作为全省唯一设区市,先后在全省、全国“数字人大”建设专题会议上作交流发言。

一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对人大工作的全面领导

常委会始终牢记人大是党领导下的最高政治机关,始终把坚持党的全面领导这一最高政治原则贯穿于人大工作各方面各环节全过程。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对人大工作的全面领导,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以及习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,作为常委会党组会议、主任会议和主任办公会议的首要议题,每月组织学习交流,开展专题辅导,做到入脑入心、见行见效。认真学习贯彻全过程人民民主重大理念,通过召开座谈会、举办专题讲座,动员全市各级人大深入开展全过程人民民主创新实践,努力把学习成果转化为推进人大工作的强大动力和实际成效。

深入学习贯彻党的二十大精神。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。坚决贯彻习近平总书记“五个牢牢把握”和“全面学习、全面把握、全面落实”的重要指示,按照中央和省、市委部署要求,举办学习报告会,开展集中宣讲,编写学习问答,组织线上线下培训,深入学、反复学,读原文、悟原理,切实增强思想自觉、政治自觉、行动自觉。扎实开展“学习宣传二十大、履职担当促发展”活动,组织全市人大系统和各级人大代表积极参与“六个走进”系列活动,切实推动学习宣传贯彻党的二十大精神走深走实。

自觉主动接受党对人大工作的全面领导。市委高度重视和关心支持人大工作,市委常委会先后11次研究人大相关工作。市人大常委会党组协助市委召开人大工作会议,印发《中共盐城市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》。市人大常委会党组坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位,研究制定、认真落实《中共盐城市委常委会党组向市委请示报告制度》,人大工作中的重大事项、重点工作、重要活动及时向市委请示报告,按市委要求组织实施。作出关于加强与改进新时代地方人大工作的决定,动员全市各级人大和广大代表以高效能履职服务高质量发展。

充分发挥常委会党组重要作用。突出党组的政治功能,加强对常委会工作的组织领导和统筹协调,坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求和“勇挑大梁”重大责任,锚定“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标定位,助力建设绿色低碳发展示范区,依法开展立法、监督、决定、任免工作,组织五级人大代表投身“大走访大推进大招商”活动,推动做好疫情防控、重大项目推进、优化营商环境、企业稳产保供等各项工作。全面贯彻党组工作条例,研究制定常委会党组工作规则,坚持民主集中制,集体研究重大事项,提升科学民主决策水平。

二、围绕中心工作依法履职尽责,着力推动全市经济社会高质量发展

常委会始终聚焦市委中心工作,依法行使

职权,有效发挥人大制度优势和职能作用。《新华日报》头版头条专题报道常委会服务大局找准定位、高效履职担当为民的经验做法。

围绕发展所需科学立法。坚持党对立法工作的领导,确保立法工作正确方向。聚焦发展所需,坚持急用先行,科学谋划、有序推进立法工作,编制完成《盐城市人大常委会2022—2026年立法规划》,制定出台《盐城市养犬管理条例》《盐城市物业管理条例》,组织开展城市市容、停车管理、电梯安全、粮食安全保障、农村集体资产管理立法调研,努力以良法促进发展、保障善治。坚持开门立法、民主立法,制定立法工作践行全过程人民民主的实施意见以及地方性法规实施情况报告规定、立法后评估办法,组建第一届市人大常委会法制专业代表组,立法咨询专家组,在全市设立15个基层立法联系点,有效发挥立法“民意直通车”作用。全年召开立法座谈会、论证会16次,面对面与200多名人大代表和群众交流研讨,通过线上线下征集立法规划编制、法规草案修改的意见建议8000多条,立法工作更好体现群众期盼。扎实开展规范性文件备案审查工作,认真落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求,建立定期通报制度,依法开展专项清理,有效维护法治统一。

坚持突出重点强化监督。聚焦市委决策部署和群众所思所盼,用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。加强财政经济领域监督。围绕保障经济健康运行,专题审议计划和预算执行、国资管理、审计查出问题整改等情况报告,在全省率先设立3个预算监督基层联系点,制定计划和预算审查监督操作要点,着力打造预算联网监督的“盐城特色”。深化政府债务审查监督,出台加强政府债务审查监督的实施意见,实现政府债务全过程监督。围绕助力实体经济发展,听取审议企业“智改数转”、对外经济、对台经济、稳外资工作情况报告。主任会议成员带队走访企业、服务项目,帮助企业化解发展困难,增强发展信心。加强法治建设领域监督。注重司法监督,制定监督司法工作办法,优化内容、活化形式,细化流程,增强监督工作规范性、实效性;听取审议全市法院刑事审判、全市检察机关护航民企工作情况报告,组织开展旁听庭审审理,推动提升司法公信力,更好维护社会公平正义。注重法律监督,灵活运用现场察看、随机抽查等方式,对传染病防治法、科学技术进步法以及省粮食流通条例、宗教事务条例等实施情况进行检查;配合市人大常委会开展种子法、环境保护法、家庭教育促进法、残疾人权益保障法以及省道路交通安全条例、物业管理条例、社区矫正工作条例等法律法规的执法检查与立法调研工作,督促有关方面依法执法,保证法律法规实施。加强社会民生领域监督。全力推进乡村振兴,出台加强乡村振兴监督工作的实施意见,创新构建人大助力乡村振兴“235”工作机制,全国首家实现市县乡三级人大常委会审议乡村振兴工作制度化、规范化、全覆盖。扎实推进省涉粮问题整改专项巡视反馈意见整改落实。重抓人大代表票决的20件民生实事项目实施,构建“意见征集、过程监督、结果评价”工作机制,有效拓宽民主监督渠道,确保民生实事办实办好。多措并举督查推进安全生产专项整治“三年大灶”活动开展情况,促进提升本质安全水平。围绕粮食安全、疫情防控、卫生健康、教育惠民、医疗保障等社会热点,开展视察调研,提出意见建议,推动提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。加强生态环保领域监督。专题审议年度环境状况和环境报告目标完成情况报告,出台深化生态环境报告制度的实施意见,完善生态环境报告和人大监督机制。开展“水安全、水生态、水资源、水文化”工作,大气污染防治工作专题询问,“一问一答”反映群众呼声,回应群众关切,起到了以真询实答、促真抓实干的良好效果。

聚焦重大事项作出决定。坚持谋大事、抓重点、求实效,修订完善《市人大常委会讨论决定重大事项的规定》,以制度保证科学决策、民主决策、依法决策,确保党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志。作出《关于加强国有资产管理情况的决定》,推动守好国有资产“家底”,促进保值增值,有效提升国有资产监督法治化水平。作出批准《江苏盐城国家农业科技园区总体规划(修编)》的决议,推动打造现代化农业科技园区。实行决议决定执行情况报告制度,扎实做好讨论决定重大事项的“后半篇文章”。

贯彻党委意图依法任免。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,认真贯彻落实党委意图,充分发扬民主,严格依法办事,保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员。

量发展,聚焦司法为民、守护人民群众美好生活,聚焦法治建设、推动法律监督高质量高效,聚焦从严治检、锻造过硬检察队伍,为建设绿色低碳发展示范区,勇当沿海地区高质量发展排头兵作出更大贡献。

现场气氛热烈,代表踊跃发言。查文章、杨建文、韦国、毛亮、周东山、沈增宏等代表认真讨论报告,并联系工作实际,围绕构建和谐医患关系、全面推进依法治企、全面加强自身建设、为实体经济输送更多金融活水,促进校地企融合发展、加快婴幼儿照护立法等方面提出意见建议。



市人大常委会主任王荣作市人大常委会工作报告。 记者 李思远 摄

常委会依法任命新一届市政府组成部门主要负责人,全年任免国家机关工作人员67人次。积极探索将任免权与监督权相结合,出台加强对人大选举和任命人员监督的指导意见,广泛听取群众意见建议,做好干部任后监督工作,真正将全过程人民民主体现到行使任免权的实践中。

三、充分发挥人大代表主体作用,努力在勇当沿海地区高质量发展排头兵凝聚智慧和力量

常委会把尊重代表主体地位、发挥代表作用作为人大工作的重要基础,把加强“两个联系”作为对人大负责、受人民监督的重要内容,健全工作机制,强化服务保障,代表主体作用得到有效发挥。

主题活动活动深入开展。市县乡三级人大联动,在全市11520名五级人大代表中开展“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,动员和组织全市各级人大代表积极投身伟大实践,主动推动绿色发展、法治盐城建设、爱岗敬业奉献、密切联系群众、引领道德风尚的排头兵。一年来,各级人大认真组织,广大代表积极行动,开展企业宣传服务3600多个场次,走访市场主体,帮助企业化解难题3600多件,走访联系群众110800多户,帮助解决实际问题21400多件,提出各类意见建议7600多条,实现代表联系群众常态化、收集民意全方位,真正彰显代表使命担当,产生了良好社会反响。

履职载体平台拓展深化。制定出台《关于加强和规范全市人大代表“家站点”建设的指导意见》,召开人大代表“家站点”建设推进工作现场会。全市已建成“人大代表之家”826个,“人大代表联络站”“人大代表联系点”4302个,实现镇村全覆盖,更加便于各级人大代表就近参加履职活动。突出“建管用”并重,每月10日组织五级人大代表常态化进“家”“人”“站”“点”,联系群众,接待选民,听取意见,有效发挥代表联系人民群众、反映社情民意的重要作用。

代表议案建议有效办理。坚持内容高质量、办理高质量,既重结果,也重过程。完善市政府牵头、市人大常委会领导、各承办单位承办的工作机制,建立代表建议交办前研判和办理后考评制度。紧盯代表议案建议“听、提、交、办、督、评”各环节,突出抓好推动更高水平开放合作、提升乡镇卫生院服务能力、构建居家养老服务体系等3件重点议案和打造长三角东部增长极、巩固创文成果、加强通榆河水质保护等30件代表建议的督办工作,强化跟踪问效,做到督促督办、努力以议案建议办理实效回应广大群众关切。在市政府和各承办单位的共同努力下,3件重点议案办理取得较好效果,代表满意率达100%;257件建议已全部办结并及时答复代表,一大批群众关心、社会关注的问题得到有效解决。

服务保障水平持续提升。围绕深化“两个联系”,建立主任会议成员联系委员、委员联系代表、代表联系群众工作机制,通过集中座谈、上门走访、参加调研等方式,加强交流联系,广泛听取意见。扩大代表参与人大工作的广度和深度,定期邀请基层代表列席常委会会议,组织代表参与立法、监督等工作,最大限度吸纳民意、汇集民智,把常委会工作建立在坚实的民意基础之上。加强代表工作能力建设,采取集中培训、专题讲座、在线学习等形式,为代表提供“菜单式”“订单式”培训。注重履职考评激励,

构建网络平台记录、履职考核评价、运用激励约束“三位一体”代表履职导向机制,激发代表履职活力,促进代表勤勉履职。

四、全面加强自身建设,不断提高做好新时代人大工作的能力水平

常委会坚持以政治建设为统领,全面加强能力建设、数字化建设、作风建设,坚持守正创新,打造过硬队伍,锤炼优良作风,提升履职水平。

突出政治建设。深刻理解党的政治建设是党的根本性建设,牢牢把握人大的政治属性,制定《市人大常委会党组关于加强政治建设的意见》《市人大常委会组成人员履职规范》,修订《市人大常委会会议事规则》,增强政治意识,规范履职行为,提高议事质量。强化管党治党政治责任,完善常委会党组、机关党组、机关党委、党支部政治理论学习“四级体系”,落实“三会一课”制度,推动人大党建与依法履职互促、机关党组织与基层党组织互动、机关党员与人民群众互联,党的建设不断加强。

加强能力建设。聚焦新时代人大工作新要求,切实加强履职能力建设,综合运用邀请专家学者授课、开展代表履职培训、举办中青年干部讲坛等方式,重点围绕党的二十大精神、人大制度、法律法规等开展集中学习和交流研讨,不断强化政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练,有效提升广大代表和人大干部的政治把握能力、学习调研能力、依法履职能力、服务群众能力,更好发挥地方国家权力机关职能作用,使人大工作始终围绕中心、服务大局,贴近基层、服务群众。

坚持守正创新。按照“有特色、能复制、见实效”原则,扎实推进“一县一品牌”“一委一特色”工作,首次召开全市人大系统创新工作现场会,组织全市各级人大围绕常委会中心工作,聚焦全过程人民民主、法治社会建设、“四个机关”建设等重点领域,加强工作研究,探索创新路径,打造特色亮点,放大品牌效应,全市人大工作协同联动、整体推进的格局逐步形成。首次编制市人大常委会五年工作规划,提高人大工作的前瞻性、系统性、针对性。围绕立法工作、监督工作及机关建设等方面出台一系列制度,为推动人大工作创新发展、提高履职水平提供了重要保障。

加快“数字人大”建设。认真落实省人大常委会部署要求,扎实推进全省“数字人大”建设试点工作。锚定“争先创优、走在前列”的目标定位,按照省域统筹、统分结合的原则,建设“实用管用好用想用”的综合性一体化数字平台。围绕推动数字化转型与人大履职深度融合,开展运行情况评估,推进平台升级完善,努力实现“数字人大”建设上下贯通、横向联通,以数字化赋能人大工作创新发展。

重抓作风建设。严格执行中央八项规定精神和省、市委工作要求,始终把纪律和规矩挺在前面。认真履行全面从严治党主体责任,党的建设的主体责任,专门召开作风建设会议、党的建设的主体责任,开展警示教育,全力支持派驻纪检监察组履行职责。大力弘扬求真务实作风,主任会议成员常态化深入基层调查研究、开展帮扶、走访慰问,察民情、听民意、解民忧。定期到基层人大工作联系点、基层立法联系点调研,加强对县乡人大工作指导,深化上下协同联动,总结推广基层经验,全市人大工作整体合力进一步增强。

各位代表,一年来,市人大常委会工作成绩的取得,是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,在市委的坚强领导下,全体组成人员和各位人大代表履职尽责、主动作为的结果,是市“一府一委两院”及各有关部门齐心协力、积极配合的结果,是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会,向各位代表和各方面人士表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,与中央和省、市委对人大工作的要求相比,与人大代表和人民群众的期望相比,市人大常委会工作还存在一些差距和不足:立法质量和效率有待进一步提高,监督工作的针对性和实效性有待进一步增强,代表联系群众、联系群众的广度和深度有待进一步拓展,人大自身建设还需进一步强化。这些都需要在今后的工作加以改进。

2023年主要任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是勇当沿海地区高质量发展排头兵、建设绿色低碳发展示范区、奋力谱写中国式现代

化盐城新篇章的重要一年,也是市人大常委会成立40周年。在新的一年里,市人大常委会工作的指导思想是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜,以学习贯彻党的二十大精神为主线,以发展全过程人民民主为主线,以围绕中心服务大局为主题,以加强“五个建设”为抓手,坚持和加强党对人大工作的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发挥代表主体作用,坚持守正创新,促进人大及其常委会的政治意识、履职能力、工作基础、工作绩效全面提升,推动人大工作高质量发展,为勇当沿海地区高质量发展排头兵,建设绿色低碳发展示范区,奋力谱写中国式现代化盐城新篇章贡献人大力量。

一、坚持依法引领,深入学习贯彻党的二十大精神。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深刻把握全过程人民民主重大理念,做到全链条贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五个环节,全覆盖履行人大立法、监督、决定和任免四项职权,全方位促进坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一。始终坚持党的全面领导,严格执行重大事项向市委请示报告制度,紧扣市委中心工作,依法履行人大职责,真正做到市委的决策部署到哪里,人大工作就跟到哪里,职能作用就发挥到哪里。

二、坚持依法履职,彰显人大的职能担当。立法工作方面,制定《盐城市停车管理条例》《盐城市电梯安全条例》,围绕公共场所配置自动体外除颤器开展“小快灵”立法。坚持立法为民,加强基层立法联系点建设,完善民意表达平台载体,多渠道、多途径保障人民群众参与立法,推动立法工作更加符合发展需要、顺应人民期盼。监督工作方面,突出“十四五”规划实施、经济运行、国资管理、沿海开发、产业培育、对外合作等经济工作重点,粮食安全、乡村振兴、教育发展、安全环保、社会保障等民生热点领域,加强工作监督。围绕强化司法责任制落实情况开展监督,推进公正司法。围绕保护安全生产法和盐城市绿化条例、黄海湿地保护条例等法律法规实施,加强执法检查。综合运用专项工作评议、专题询问等方式,增强监督实效。决议决定方面,围绕加强经济工作监督,加强市级预算审查监督,依法作出决议决定,通过法定程序把市委决策部署转变为全市人民的自觉行动。任免方面,坚持党管干部原则,依法做好选举任免工作,加强对常委会任命干部的任后监督,进一步增强被任命人员的责任意识、法治意识、人大意识。

三、坚持紧扣中心,全力推动市委决策部署落地落实。始终把人大工作放在全市发展大局中谋划推进,努力在服务大局中展现担当、多作贡献。紧扣高质量发展首要任务,围绕长三角一体化发展、产业变革、创新驱动、绿色转型、扩大开放等重点方面,积极发挥职能作用。紧扣谱写“九个新篇章”的部署要求,围绕建设绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城,突出工业强市、创新发展、民生法治、共同富裕、生态富民、环境保护、城市更新等重点领域,创造性地做好人大工作。围绕发挥代表主体作用,加强代表工作能力建设,强化议案建议督办,密切与代表的联系,提升服务保障水平。持续深化“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,组织发动代表共同推进高质量发展。

四、坚持固本强基,全面加强常委会自身建设。充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的重要作用,坚持以政治建设为统领,以制度建设为抓手,以能力建设为基础,以数字化建设为载体,以作风建设为保障,全面加强自身建设,着力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”。加快推进“数字人大”建设,实现全市“数字人大”全覆盖、五级人大代表“亮数字身份”全覆盖。坚持全面从严治党,加强机关党的建设和党风廉政建设。精心组织纪念市人大常委会成立40周年系列活动,继往开来、与时俱进推动新时代人大工作创新发展。

各位代表,新思想引领新时代,新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,坚定信心、苦干实干、踔厉奋发、勇毅前行,切实扛起“勇当表率、争做先锋、走在前列”光荣使命,为勇当沿海地区高质量发展排头兵,加快建设绿色低碳发展示范区,奋力谱写中国式现代化盐城新篇章作出新的更大贡献!

金融点绿成金 赋能绿色盐城

(上接1版)发掘紫菜在养殖过程中不产生废气、污水,在光合作用中能大量吸收海水中的氮、磷等有机物和二氧化碳,同时,排出氧气优化环境的特点。“根据预测,在未来十年,两万多亩的紫菜养殖项目,产生的碳汇量超过36万吨,按照目前我国碳市场交易价格,以每吨58元计算,形成碳汇总价值超过2000万元,本次海洋蓝色碳汇贷项目的落地,是我们践行绿色银行理念的有力实践。”

市地方金融监管局党组书记、局长戴翔介绍,2022年以来,我市将发展绿色金融作为推进绿色发展的重要路径,通过强化政策引领、健全服务体系、丰

富金融产品等措施,推动更多金融资源精准支持绿色低碳发展。全市金融系统聚焦建设绿色低碳发展示范区的定位,围绕市委、市政府工作部署,积极发挥协调服务地方金融发展和强化地方金融监管的主职,构建高效的现代金融体系,大力推动金融供给侧结构性改革,更好发挥金融血脉作用服务经济高质量发展,完善地方金融监管以及防范化解金融风险,统筹金融发展和金融安全助力建设绿色盐城。“2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是建设绿色低碳发展示范区的起步之年,全市金融系统将认真学习宣传贯彻党的二十大精神,

(上接1版)更加注重系统思维,充分发挥代表作用;更加注重守正创新,提高工作能力水平。

李江蓉代表说,省法院报告以新思想定向、靠具体案例展现,用翔实数据说话,总结成绩全面客观、实事求是,谋划工作思路清晰、重点突出,是一份紧扣中心大局、弘扬法治精神、彰显为民情怀、激发奋进力量的好报告。我们将以党的二十大精神为统领,认真落实省法院工作安排,围绕市委中心工作,坚持以更高站位彰显政治机关属性,更大担当服务绿色低碳发展,更深情怀践行司

法为民宗旨,更实作风锻造过硬法院铁军,更优机制畅通接受监督渠道,知责于心、担责于身、履责于行,奋力推动高水平司法走在全省前列。

葛冰代表说,省检察院报告全面客观反映了五年来全省检察机关加强新时代检察监督,在司法办案、司法改革、队伍建设等方面取得的新进展新成效,回应了人大代表和人民群众的关切,具有鲜明的政治性、人民性、法治性。我们将深入贯彻党的二十大精神,围绕省委和上级院部署要求,全面履行检察职能,聚焦中心大局,保障经济社会高质

住盐省政协委员履职尽责建言献策

(上接1版)
鲁育宗委员建议,实施“百万人才助就工程”,提升大学生职场能力,加强就业指导,深化创业服务,积极促进高校毕业生

就业创业。
强化绿色低碳科技创新,加强非物质文化遗产融合发展,发展乡村特色产业,加快民办养老服务产业发展,推进快递包装绿色转

型……一句句真知灼见、一条条中肯建议、一件件提案,紧扣中心大局、事关民生福祉,凝结着政协委员的心血和智慧,诠释了政协委员强烈的责任担当和浓厚的为民情怀。