

理论动态

学习笔谈

强化人才在现代化城市建设中的支撑地位

殷凤春 寇铮



党的二十大报告明确提出:“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。”盐城在推进中国式现代化城市建设中,要进一步坚持人才引领发展的战略地位,主动适应新一轮科技革命、绿色革命和产业变革新特点,主动适应地方经济转型升级,主动适应创新发展新要求,为努力打造“绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城”提供强有力人才支撑。

开拓人才引领发展之路

人才为要:人才是强市之本,创新之源,发展之基。以人才优势争创发展胜势,以人才领先谋求跨越赶超。建强平台汇聚人才,以产业大平台、创新大平台延揽人才、吸引人才,紧扣产业链创新链部署人才链,真正把人才优势转化为创新优势、竞争优势。用心用情服务人才,做到政策落实用心、人才服务暖心、创业支持贴心,让各类人才展示才华、实现价值、成就事业。

人才为本:创新驱动发展,关键在人才。着力强化人才“领头雁”建设工程,建立一支政治素质高、群众口碑好、干事能力强、服务意识优、发展潜力大的创新人才队伍,逐步打造形成具有核心竞争力的人才中心和新高地。以项目建设为抓手,为人才发展提供资金支持;以创新平台建设为重点,为人才发展提供创业空间;以交叉融合发展为纽带,为人才发展牵桥搭线。

人才为用:优化人才服务环境,确立人才服务导向,拓宽人才服务领域,提升人才服务能力,增强人才服务实效,为各类人才使用提供公平、高效、专业、系统、均等的环境,形成人人渴望成才、努力成才、竞相成才的良好氛围。注重人才使用系统性、整体性和协同性,逐步形成充满活力、具有核心竞争力的人才价值产出优势。落实以用为本,提升人才工作效能,强化人才宏观调控工作,着力实现人才本位、政府到位、市场到位。

人才为策:体制顺、机制活,则人才聚、事业兴。打造人才创新创业新高地,加快建立盐城“宏观政策统领+N项配套补充”人才政策体系,推行“联合引才”模式,坚持德才兼备、以德为先,突出人才创新价值、能力、贡献导向,注重引入同行评价、市场评价和社会评价,健全人才分类评价体

系,以更优评价机制强化创新导向。

打造高水平人才梯队

打造高水平人才发展格局。以推动原始性创新、颠覆性创新谋划高水平科技人才发展为目标,以盐城主导产业和战略性新兴产业为导向,针对盐城人才工作中的痛点难点,改革人才引进、培养、使用和评价机制,把有限资源合理配置,集中投入到推动企业转型升级、产业平台建设、人才激励等方面,创优人才整体发展环境,厚植引才土壤,才能形成“产业集聚人才,人才引领发展”城市新发展格局。

完善高水平人才管理制度。突出“高精尖”人才质量和水平,建立高层次人才目录,实行动态清单式管理。精简基础研究人才队伍,大力提升其工作生活待遇,将其列入重点优先保障体系。推动建立“一流人才一流待遇”制度体系,创建“类海外”顶尖人才国际一流平台、“高精尖”新型科研机构,更好地解决资助“人”与资助“事”的关系,为一流人才潜心研究提供突破性、专门化保障服务。

构建产业人才体系

细化产业人才需求。针对重点优势产业以及新兴产业发展,在充分调研企业、摸清各类产业人才需求情况下,编制紧缺产业人才需求目录。建立政府部门、产业、企业、行业、院校联动机制,推动行业人才需求、企业人才需求、院校人才培养信息发布与对接。推动企(事)业单位发布“人才需求清单”,引导重点行业、院校发布“人才供给清单”,形成万名学子聚盐态势。定期召开人才工作联席会议,邀请高等院校、重点企业、人力资源机构等参加,及时调整和完善人才

政策。开展产业发展趋势和领军人才需求调研,摸排产业领军人才分布地域和高校院所,绘制产业领军人才分布地图,提升引才精准性和实效性。

深化校企合作机制。支持领军企业与高校深度合作培养人才,推动建立校企课程共建联合育人体系,畅通产业高端人才到院任职“旋转门”机制。搭建产业人才开发基础工作协作平台,在培养方案制定、教材开发、师资培养、实训基地建设方面实现产教深度融合。突出企业产业人才培养主体责任,对达到一定要求的企业培训项目给予经费补贴。整合政府培训机构、行业院校、产业企业,分区域、分类型建设专业化人才培养基地,给予资质认定补贴、课程研发经费、政府购买服务等政策支持。深入推进国际教育开放合作,试点建立国际权威认证教育大平台,探索建立重点产业领域国际权威资质、职业资格等互认机制。

优化人才培养使用机制

优化高层次人才培养机制。实施高层次人才梯次培养工程。聚焦新科技、新能源、新装备,围绕盐城建设重点,构建立足当前、着眼长远、层次分明、衔接紧密的人才培养链条。突出问题导向,超前选苗育苗,通过多维度定制培养、特殊政策性支持、充足经费保障、阶梯式锤炼提升等组合举措,培养一批适应盐城经济社会高质量发展需要的高层次人才,以高峰带群岭,以头雁带群雁,形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。

优化高层次人才使用机制。人尽其才是关键。人才用起来、活起来,以用促引,以用为先,坚持正确用人导向,选贤任能,用当其时、知人善任、因地制宜。构建科学规范、开放包容、运行高效的人才使用体系,充分

利用人才的长处补发展的短板,让优秀人才有展示才华的空间和舞台,为盐城地方经济社会发展贡献青春和力量。

营造人才生态环境

迭代人才生态涵养力。大力实施“黄海明珠人才计划”,不断完善支持重点、资助额度、管理方式,保证政策延续性和比较优势。分层分类深化推进人才培养、使用、激励和评价制度改革,建立人才培养与行业紧密对接体系。推动人才分类与产业、行业高质量发展要求相结合,构建基于“职业+岗位”的人才分类框架,针对不同人才提供适配性政策供给。建立面向国际、面向市场、面向创新驱动的专业技术人才、技能人才和管理人才开发和使用制度,为盐城建设提供强有力支撑。

优化资源分配方式。支持盐南高新区以西伏河科创走廊和大数据产业园为重点,打造数字经济高地。以数字化改革破解企业人才需求难点堵点,打造集高校人才供给、企业用工需求、中介劳务对接和政府统筹服务于一体的大数据场景应用。以“双招双引”为契机,坚持用市场逻辑谋事,围绕产业链布局人才链,厚植人才扎根土壤。围绕战略性新兴产业集群建设,搭建“产业+配套”“平台+生态”发展新模式,建设技术交流与服务共享平台,推动各类创新人才汇聚。发展“域外创造+盐城制造”离岸研发合作模式,提高研发成果转化水平。

(殷凤春为盐城师范学院商学院院长、教授,博士,中韩<盐城>产业园创新发展研究院院长;寇铮为盐城师范学院商学院博士,中韩<盐城>产业园创新发展研究院研究员。本文为中韩<盐城>产业园创新发展研究院开放课题<22ZDA01>研究成果)

用理想和纪律坚守初心使命

王晓艳

习近平总书记多次指出,我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势,是中国共产党人的力量所在。我们党从诞生之日起,就把马克思主义鲜明写在自己的旗帜上,把实现共产主义确立为最高理想,把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,谋划以铁的纪律作维护并一以贯之体现到党的全部奋斗中。新时代的共产党人要用理想和纪律坚守初心使命。

回顾过去,我们党能战胜千难万险,跨越数不清的“娄山关”“腊子口”,就是因为有理想和纪律这两个至为关键的因素。理想信念是精神之“钙”;纪律是“执行路线的保证”。秉持理想和纪律的历史自觉,使得党领导人民在革命、建设和改革事业中不断闯关夺隘,取得一个又一个骄人业绩。

今天,理想和纪律依旧是坚守初心使命的两个重要法宝。我们在社会主义现代化建设征程中已取得惊人成就,但仍有少数干部忘记了初心和使命。对于这些妨害初心使命的消极因素,我们需要用铁纪清除,果敢清除侵蚀党的健康肌体的“病毒”。

首先,要把共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想始终作为坚守初心使命的信念力量。习近平总书记强调:“我们党是否坚强有力,既要看全党在理想信念上是否坚定不移,更要看每一位党员在理想信念上是否坚定不移。”中国共产党一个多世纪的奋斗历程,坚定理想信念追求,依靠严明纪律的规约,涌现出无数可歌可泣的动人事迹,让初心和使命焕发出璀璨耀眼的光芒,产生了坚不可摧的力量。党领导人民为了崇高理想而前赴后继,依靠对铁的纪律和制度的敬畏、遵守,使为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命日益清晰。如今,中国特色社会主义进入新时代,中华民族复兴的目标越来越近,但我们面临的挑战和风险也更加前所未有,越是在“世界百年未有之大变局”的历史节点,在“船到中流浪更急、人到半山路更陡”关键时刻,越是要保持自信的斗争精神,把理想信念作为攻克前进道路上一切困难险阻的意志力量。

其次,要把中国特色社会主义制度和国家治理体系牢牢作为坚守初心使命的规制力量。越是先进的社会形态,越能呈现科学、合理、先进的制度规范和纪律约束。理想社会的崇高性、美好愿景的真实性,锻造出中国共产党人自信追求、笃定恪守的坚韧意志,转化为党领导人民攻坚克难、奋发图强的软实力;社会主义制度的先进性、党和国家纪律规范的严肃性,塑造了人们忠诚制度、遵守党纪的自觉理性,构筑成党领导人民开创崇高伟业的硬保证。新冠肺炎疫情肆虐全球,从中国对疫情的有效、有力遏制与国际疫情的无序、任性蔓延的对比中,就能清楚察觉到其背后制度的效能优秀。但是,党的初心使命仍然在路上,理想和纪律始终是守护初心使命的指南针、定盘星。为此,我们必须严格执行以党章为依据的党内一系列纪律规范,通过遵守党和国家制度的制度、党纪,不断深化党的自我革命并使其迈向纵深,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,进而转化为坚守初心使命的制度效能。

再次,要努力构建全民实现初心使命、维护制度铁纪的责任担当力量。“担当”一词体现着责任、本分。中华民族复兴是每个中国人的梦想,初心和使命属于每个中国人,每个人的担当和使命与党的初心使命、国家的前途命运休戚与共、息息相关。因此每个人务须“担当起该担当的责任”,一要深刻把握“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把握和运用党的百年奋斗历史经验,弘扬伟大建党精神,永葆自我革命精神;二要守牢纪律底线,树立正确的世界观、人生观、价值观,做到对自己负责、对组织负责、对事业负责,自觉做铁规铁纪的忠实践行者。总之,我们要忠诚民族、热爱国家、敬业爱岗,成为党和国家制度的捍卫者、党纪国法的遵循者、理想社会的奋斗者,努力形成全民为自己的美好生活而携手共创、协力共治的良好氛围。

千人同心,则得千人力;万人异心,则无一人之用。在改革开放初期,邓小平同志就曾强调:“我们这么大一个国家,怎样才能团结起来、组织起来呢?一靠理想,二靠纪律。”只要全党全国人民团结起来、组织起来,把崇高理想燃成心中的不灭火炬,把制度体系化成社会的自觉习惯,其宏伟理想大厦,坚守制度纪律长城,就能不惧任何风险挑战,不断跨越新时代长征路上的“娄山关”“腊子口”,中国人民孜孜以求的民族复兴梦、国家强盛梦,就一定能够早日实现。

(作者为阜宁县委党校党建宣传科科长、高级讲师)

言之有理

以示范镇(村)建设引领乡村全面振兴

大丰区委党校课题组

示范镇(村)是国家实施乡村振兴战略的助推器,是建设美丽乡村的重要抓手。借助示范镇(村)的引领作用和建设经验,有利于更高效推进乡村振兴。大丰区委区政府率先将示范镇(村)建设作为贯彻落实乡村振兴战略的关键抓手,坚持系统谋划、统筹推进,立足补短板、促发展,以点带面推动乡村全面振兴。

坚持顶层设计引领

围绕镇为主导、村为主体,深入推进乡村振兴示范镇村培植,发展一批特色化、差异化、多样化示范模板,通过以点带面、系统推进大丰乡村振兴先行区建设目标要求,坚持因地制宜、产业优先、群众主体原则,系统规划,有力推进。

坚持科学规划引领,制定《大丰区培植乡村振兴示范镇村实施方案》,建成西团、刘庄、新丰3个乡村振兴示范镇以及351省道、通港大道、226省道3个乡村振兴示范带。镇级层面坚持高质量规划主导,中农富通长三角农业规划科学研究所就振兴基础、特色定位、产业激活等方面为刘庄镇量身定制振兴规划,南林大文创团队为新华镇花品经济绘制“文化创意+”产业新图景。

坚持要素保障引领,建立人力、资金、人才等各要素优先保障示范镇(村)建设机制。各类政策、涉农资金优先导向支持示范镇(村)建设。建立由全面推进乡村振兴领导小组,区乡村振兴局日常推进,区住建局、区委宣传部、区政法委等职能部门牵头,区农业农村局具体指导,各板块专班推进的工作机制。

坚持总结示范引领,对示范镇(村)建设过程中涌现的“恒北村农业品牌引领乡村产业振兴”“友谊村红色邻里乡村治理新样板”“狮子口村推进乡村治理走好新时代会师路”等好的经验做法、先进典型,及时以简报形式总结推介,形成示范带动效应。制定激励政策,对在品牌引领、农旅融合、集群产业、渔港经济、红色文化等发展模式上有突出表现的示范镇(村)及个人给予表扬奖励,将示范镇(村)建设纳入区级板块考核,与年

终评分挂钩。

坚持产业融合导向

产业振兴是乡村振兴的重中之重,产业兴旺是解决农村一切问题的前提。大丰区示范镇(村)结合各自区位优势,资源禀赋,积极探索农业内部融合、拓展农业功能融合、品牌塑造融合等产业振兴富民之路。

聚力特色农产品夯实融合基础,围绕“一镇一业,一村一品”发展思路,以区农业农村“112233”工程为牵引,各镇(村)基本形成1到2个具有本地特色的农业发展格局。与万建民院士工作站、省农科院开展产学研合作,为杂交水稻制种、常规稻麦繁种、生猪家禽、蔬菜花卉等优势种业产能升级保驾护航。探索“夏玉米+秋冬青蒜+春青蒜”等新品种模式、与文旅集团合作建设渔业村庄等新合作方式,为各村村民收入增加以及劳动力就业提供新动能。

聚力做强品牌经济向上融合,以经济品牌塑造为思路,全区形成地标产品13个,绿色食品116个。整合全区优质农产品,与光明集团上海农场合作,共同做强“大丰仓”农业品牌,加快融入长三角、区场一体化发展。新建农产品上海直销窗口25家,2021年实现农产品上海销售额46.5亿元。重点打造恒北早酥梨等特色品牌,辐射带动全区种植恒北梨4万亩。

聚力“农业+”模式探索向外融合,从拓展农业功能属性上要成效,探索农业+旅游、互联网教育、文化、养老等产业外延拓展融合新路,使产业升级融合成果更多惠及农民群众。2022年前三季度休闲农业与乡村旅游总接待人数达615万人次,综合收入达33.25亿元。“农业+互联网”模式发展强劲,丰收大地、梦幻迷宮·田阿姨菜篮子、三龙电商中心等镇(村)电商服务平台作用的发挥,使现代农业真正坐上互联网快车道。

坚持地方文化先行

乡村振兴,文化先行。大丰区示范镇(村)注重保留地方文化、传统文化、乡村文化底色和元素,开展富有地方特色的各类文化活动,真正实现文化的创造性转化、创新性发展,为乡风文明奠定坚实基础。

挖掘文化资源提升阵地建设。立足乡村文明,保护传承与创新继承比翼齐飞,千年古镇草堰充分挖掘粟裕指挥部的红色资源,新建党建公园,弘扬红色文化,引领文明新风,广丰村修建了党建红色文化广场,丁溪村依托古桥、古街、古井、古闸等古建筑,新建农民休闲广场;白驹镇马家村充分挖掘苏北民居建筑元素,形成“青砖矮墙、粉墙灰瓦”建筑风貌,使红色文化、传统文化在新时代新载体中为乡村乡风建设带来新的生命力。

丰富乡村惠农文化活动。通过群众喜闻乐见的方式开展广场舞大赛、读书学习交流、尊老敬老活动和家有一宝送温暖等活动,不断丰富农民群众业余生活,引导群众树立正确价值观念。开展“农家小院讲故事、村民大会话先进”“最美家庭”“最美庭院”“文明示范户”评选等活动,进一步发挥榜样正向引导力量,弘扬家庭美德新风尚。

弘扬优秀本土文化。创造性转化本地区世遗、非遗、盐垦等本土文化,大力发展文化产业,在大丰荷兰花海、恒北村、中华麋鹿园等优质文旅项目中,融入大丰瓷刻、麦秆画等本土文化元素,使以文化人、以文育人的无形力量“富了脑袋”,也“富了口袋”,成为百姓增收致富的“法宝”。

坚持绿色生态理念

深入践行绿水青山就是金山银山的理念,把居民看得见山、看得见水作为奋斗目标,以农村人居环境整治提升工程为抓手,围绕污水、垃圾、村容村貌等农民息息相关的重点领域再发力,成效显著。

农村生活污水得到有效治理。加大对自然村污水管网和污水处理设施等基础设施建设,覆盖农户更广。截至2022年9月底,示范村生活污水治理覆盖率达35%,部

分村生活污水质量达到双60%治理标准。县乡农村生态河道建设成效明显,汤舍村东竖河沿线性生态示范河道市级验收通过。

村容村貌进一步美化。以争创省生态宜居美丽乡村示范区为目标,打出“美丽庭院”创建、新建成片林工程、农村人居环境“红黑榜”评比、人居环境长效管护机制系列优化美化村容村貌组合拳。健全农村生活垃圾收运体系,万盈、小海、三龙等8个镇(区、街道)加快推进镇村全域性垃圾分类。

坚持党建人才引领

农村为各类人才大施所能、大展才华、大显身手提供广阔天地。聚焦乡村振兴三支人才队伍建设,充分释放人才的不懈动力,赋能乡村振兴。

提升党内人才引领力。将搭建班子、提升组织引领力放在首位。比如恒北村注重从年轻党员、退伍军人和返乡青年中选优班子,优化村党组织班子年龄结构;聚焦乡村振兴振兴战略、乡村标准化建设持续辅导学习,练兵赋能;以建设“心中有党、心中有责、心中有戒、心中有爱”的“四有”班子为导向,激发内生动力。

提升乡贤人才带动力,引导返乡创业能人、返乡大学生等在基层实践中贡献智慧,挥洒汗水。围绕非遗传承人,聚焦郁金香花海、恒北梨园、裕华大蒜等特色产业示范基地,组织乡土人才现场观摩会,发挥乡土人才领头人示范效应,在加大增强乡土人才学术交流、提供乡土人才创业平台、强化乡村人才政策激励等方面下功夫。

提升实用人才含金量。实施“农村实用人才培养工程”,以提高农村人才整体科技素质为目标,以“百名专家进百村”等活动为抓手,以农村党员干部现代远程教育网络、《惠农手机报》、淘宝网、丰龙网等为载体,提升“土专家”“田秀才”等实用型队伍技术含量。

(本文为2022年度市政府社科奖励基金项目立项课题“大丰区乡村振兴示范镇<村>建设的调研与思考”<编号22SKB135>和市委党校立项课题“大丰区乡村振兴示范镇<村>建设路径研究”阶段性成果)